

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021 d. 16-08-2021

Mødedato Mandag d. 16. august 2021 kl. 18:00

Mødested Sollentuna mødelokalerne

Mødedeltagere Steen Ørskov Larsen, Anders Liltorp, Finn Gerdes, René Langhorn, Torben N. Rasmussen, Sara Benzon, Kristina Young

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Budget 2022-2025 Teknik- og Miljøudvalget.....	5
Orientering - Økonomirapportering pr. 30. juni 2021 - Teknik- og Miljøudvalget.....	9
Beslutning - Vedtægtsændring for ARC vedrørende hæftelser over for tredjepart.....	10
Beslutning - Status og opfølgning på arbejdet med stormflodssikring.....	14
Beslutning - Projekt under trafikstrategien vedrørende sikre skoleveje.....	17
Beslutning - Igangsætning af Naturplan 2022.....	22
Eventuelt.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/37670

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

20/37670

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Udvalget ønsker mulighed for dialog med el-ladeselskaber vedrørende flere el-ladestandere i kommunen.

Orientering om fællesmøde med Bygge- og Planudvalget den 4. oktober 2021, kl. 18 vedrørende byggeprocesser/projekter.

Meddelelserne blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

- El-ladestandere
- Orientering om kommende fællesmøde Teknik- og Miljøudvalget/Bygge- og Planudvalget vedr. prisdannelser/tidsplaner for byggeprojekter.

Punkt 3: Beslutning - Budget 2022-2025 Teknik- og Miljøudvalget

20/40529

Beslutningstema

Udvalget skal drøfte forslag til budget 2022-2025 på udvalgets eget område.

Indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Teknikudvalget

1. at drøfte afdækning på udvalgets område
2. at drøfte budgetsituationen på udvalgets eget område
3. at drøfte investeringsoversigt på udvalgets område
4. at drøfte takster for 2022 på udvalgets område
5. at udvalgets bemærkninger oversendes til Økonomiudvalgets 1. behandling

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Ad 1.-4. Drøftet.

Ad 5. Udvalgets bemærkninger:

Gruppe A ønsker at se på muligheden for giftfri rottebekæmpelse.

Gruppe A ønsker ligeledes uddybende forklaringer på affaldsgebyrerne. Også til borgerne, så stigningen på administrationsgebyr bliver udspecificeret.

Gruppe A ønsker, at der udarbejdes et tillæg til Spildevandsplanen, mhp. at sikre rigtig befæstning, bl.a. befæstningstype og befæstningsgrad.

Gruppe A ønsker opfølgning på lokalplansarbejde vedrørende grønne hegn, og at administrationen årligt ser på luftfoto og hvorvidt reglerne bliver overholdt.

Gruppe F ønsker i forhold til affaldshåndteringen at få en oversigt over, hvad der kan tilkøbes og priserne for dette.

Ad 5. Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet sagsfremstillingen.

Udgangspunktet for budget 2022 er budgetoverslagsåret 2022, som det så ud med vedtagelsen af budget 2021. På daværende tidspunkt blev kassetrækket for 2022 opgjort til 33,8 mio. kr. For overslagsårene 2023 og 2024 var der tale om

en kasseforøgelse på hhv. 45 og 55,6 mio. kr.

Baggrunden for det oprindeligt relativt store kassetræk i 2022 var det ekstraordinært store anlægsprogram. Hvidovre Kommunes drift er som udgangspunktet i en strukturel balance, hvilket vil sige, at indtægter fra skatter, udligning og generelle tilskud fratrukket driftsudgifter kan dække årets anlægsudgifter. Det skyldes ikke mindst den økonomiske opbremsning, som Kommunalbestyrelsen vedtog i budget 2019.

KL og regeringen har den 8. juni 2021 indgået aftale for kommunernes økonomi for 2022.

Økonomiaftalen rummer en række økonomiske forudsætninger og nøgletal. Her ses en oversigt over nogle af de vigtigste punkter:

Hovedelementerne i økonomiaftalen er (for alle kommuner):

- Der gives ekstra 1,4 mia. kr. til den demografiske udvikling i takt med, at der kommer flere børn og ældre
- Anlægsrammen udgør 19,9 mia. kr. til anlæg, hvoraf 1 mia. kr. finansieres af kommunernes egen likviditet.

Regeringen og KL er desuden enige om, at kommunerne herudover kan tilvejebringe råderum for 0,2 mia. kr. i 2022 ved brug af færre eksterne konsulenter. Beløbet stiger de efterfølgende år til i alt 1 mia. kr. Der forudsættes herudover frigjort 0,4 mia. kr. i kommunerne til velfærdsprioriteringer.

Samlet giver aftalen mulighed for at prioritere 2,0 mia. kr. i 2022 til bl.a. at dække den demografiske udvikling, ansætte flere velfærdsmedarbejdere og udvikle kernevelværdien.

I forlængelse af den indgåede økonomiaftale for 2022 har Bolig- og Indenrigsministeriet udmeldt de enkelte kommuners indtægtsrammer (skatter, udligning og generelle tilskud) for 2022.

Med udgangspunkt heri er udarbejdet Direktionens forslag til budget 2022-25, der viser en forbedring i Hvidovre Kommunes økonomi i forhold til det oprindeligt forudsatte i overslagsårene.

Direktionens forslag indebærer et kasseforbrug på ca. 2 mio. kr. i 2022. I forhold til overslagsåret 2022 i budget 2021, hvor der var et forventet kasseforbrug på 33,8 mio. kr. er dette en forbedring på ca. 32 mio. kr.

De væsentligste ændringer i forhold til forventningerne i det vedtagne budget 2021 for året 2022 er følgende:

Indtægter:

Flere skatteindtægter (48 mio. kr.)

Færre indtægter fra udligning af beskatningsgrundlag (-17 mio. kr.)

Lavere pris- og lønniveau (-5 mio. kr.)

Øgede bloktilskudsmidler til generelt løft af service (14 mio. kr.)

Regulering af bloktilskuddet vedrørende arbejdsmarkedsområdet (-12 mio. kr.) *)

Bloktilskud vedrørende ændret lovgivning og omlægning af puljer til bloktilskud (10 mio. kr.)

Regulering af bloktilskud fra staten på baggrund af kommunernes generelle økonomi (balancetilskud) (-36 mio. kr.)

Udgifter:

Lavere pris- og lønniveau (5 mio. kr.)

Merudgifter som følge af især demografi (-3 mio. kr.)

Merudgifter som konsekvens af lovændringer og omlægning af puljer til bloktilskud (-13 mio. kr.)

Mindreudgifter vedrørende arbejdsmarkedsområdet (12 mio. kr.) *)

Forslag til driftsudvidelser (-3 mio. kr.)

Mindreudgifter til anlægsniveau især som konsekvens af ændret periodisering samt forslag til nye projekter (30 mio. kr.)

Finansielle poster (1 mio. kr.)

*) Regulering på arbejdsmarkedsområdet indeholder ikke konsekvenser af aftalen om ret til tidlig pension (Arne-pension). Aftalen er indgået efter økonomiaftalen for 2022 og dermed også efter skønnet for overførselsudgifter for 2022 blev aftalt. De økonomiske konsekvenser aftales med KL på et senere tidspunkt.

Det vurderes, at budgetforslaget for 2022 med en planlagt lidt højere anlægsaktivitet i 2022 og en drift, der er i god balance, vil sikre et fremadrettet og sikkert fundament for kommunens økonomi til gavn for borgerne i Hvidovre Kommune.

Hvidovre Kommunes konsulentudgifter har været faldende og der er som følge heraf ikke reduktioner i budgetforslaget.

Teknik- og Miljøudvalgets samlede budgetramme for 2022 udgør 187,5 mio. kr., hvoraf 193,2 mio. kr. er inden for servicerammen. På de brugerfinansierede områder er der afsat -5,7 mio. kr., idet indtægterne i basisbudgettet overstiger udgifterne, idet kommunens tilgodehavende hos Affaldsordningerne skal nedbringes.

Politiske beslutninger og aftaler

Indstillingen skal ses som et led i budgetprocessen for 2022-2025.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser på nuværende tidspunkt.

Retsgrundlag

I overensstemmelse med lov om kommunernes styrelse § 37 (lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019) skal Økonomiudvalget udarbejde budgetforslag for det kommende regnskabsår, samt budgetoverslag for en flerårig periode til Kommunalbestyrelsen. Budgetforslaget skal jf. § 38 undergives to behandlinger i Kommunalbestyrelsen.

Det følger af bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. § 2, stk. 1 (bekendtgørelse nr. 1051 af 15. oktober 2019), at forslag til kommunernes årsbudget og flerårige budgetoverslag udarbejdes af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen senest den 15. september forud for det pågældende regnskabsår. Det følger af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at kommunalbestyrelsens 2. behandling af forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag foretages senest den 15. oktober.

Høring

Der er udsendt høringsmateriale i forbindelse med budget 2022. Høringssvarene vil løbende indgå i politisk behandling af budgettet.

Bilag

Direktionens budgetforslag 2022-2025

Driftsudvidelsesforslag 2022-2025

Investeringsoversigt 2021-2025 - Direktionens budgetforslag

Anlægsskemaer - Direktionens budgetforslag

Afdækninger - budget 2022

Temaanalyse Hjemmehjælp

Temaanalyse Indkøb

Temaanalyse It og digitalisering

Temaanalyse Arbejdskraftsudfordringer

Takster 2022

Budgetrapport 2020-2025

Høringssvar og udtalelser pr. 130821

Punkt 4: Orientering - Økonomirapportering pr. 30. juni 2021 - Teknik- og Miljøudvalget

21/564

Beslutningstema

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 6 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2021 på Teknik- og Miljøudvalgets område og økonomirapportering forelægges udvalget til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget

1. at tage økonomirapportering pr. 30. juni 2021 til efterretning

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 6 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2021.

Vurderingen er foretaget uafhængigt af eventuelle økonomiske konsekvenser af corona-krisen på servicerammeområderne, idet disse udgifter behandles særskilt i forbindelse med økonomirapporteringen pr. 31. august 2021.

Der vil være merudgifter på 0,4 mio. kr. til ansættelse af en ekstra medarbejder til Affaldsordningerne.

Politiske beslutninger og aftaler

I henhold til kommunens ”Principper for Økonomistyring”, (KB 15/12-2020 pkt. 8) udarbejder administrationen økonomirapportering til fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Orienteringen til udvalget indgår i samlet økonomirapportering til Økonomiudvalget.

Retsgrundlag

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 5: Beslutning - Vedtægtsændring for ARC vedrørende hæftelser over for tredjepart

21/19923

Beslutningstema

Amager Ressourcecenter (ARC) løser kompetenceoverdragede opgaver for ejerkommunerne og har i den forbindelse behov for at optage lån/påtage sig gældforpligtelser til opgaveløsningen.

Efter de nuværende vedtægter hæfter ejerkommunerne solidarisk over for tredjemand, hvorfor lån og andre gældsforpligtelser skal godkendes af alle ejerkommuner. Dette omfatter p.t. også låntagning, der alene knytter sig til opgaver, der løses for enkelte af ARCs ejerkommuner.

For at afgrænse hæftelsen til de opgaverelevante kommuner er der udarbejdet et forslag til ændring af ARCs vedtægt, som giver adgang til, at det alene er de opgaverelevante kommuner der hæfter for opgaven i ARC.

ARCs bestyrelse har den 21. maj 2021 godkendt forslaget.

Kommunalbestyrelsen skal godkende udkastet til vedtægtsændringerne.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende forslag til ændring af ARCs vedtægt, der giver mulighed for anpartsvis hæftelse på områder, hvor ARC løser opgaver der er specifikt kompetenceoverdraget af enkelte af ejerkommunerne betinget af, at de øvrige ejerkommuner også tilslutter sig vedtægtsændringen, og at ændringen godkendes af Ankestyrelsen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I en række sager, hvor der er kompetenceoverdraget til ARC, er der behov for at indhente godkendelse af lånoptagelse fra alle ejerkommuner, da hæftelsen i henhold til vedtægterne vedrører selskabet som helhed og dermed alle kommuner.

I de tilfælde, hvor optagelsen af lån sigter mod at løse opgaver for en del af ejerkommunerne

(f.eks. affaldsindsamling i Tårnby, Dragør eller København), kan det virke unødigt tungt og

uhensigtsmæssigt, at lånoptagelse skal godkendes i samtlige ejerkommuner, ligesom det kan være uhensigtsmæssigt, at alle kommuner hæfter for lån til aktiviteter, der alene vedrører en enkelt eller en del af ARCs ejerkommuner.

På ovenstående baggrund etableres en alternativ model, hvor hæftelser afgrænses til berørte kommuner og i øvrigt forenkler godkendelsesprocedurer uden at forringe reel sikkerhed eller lånevilkår.

Forslag til ændring af vedtægt

Forslaget til vedtægtsændring har til formål at give en adgang til anpartsvis hæftelse, så en kommunes lån m.v. til aktiviteter, som er kompetenceoverdraget til ARC, kan finansieres uden inddragelse af øvrige ejerkommuners kommunalbestyrelser.

Lån m.v. dækker, ud over almindelig låntagning, over anden gældsstiftelse som f.eks. finansiel leasing, og långiver skal acceptere den afgrænsede hæftelse i forbindelse med aftale om lånets indgåelse.

Den anvendte fremgangsmåde forudsætter, at der i forvejen er en vedtægtsfastsat aftale mellem kommunen og ARC jf. vedtægternes § 3 stk. 2. F.eks. jf. eksempelvis de kompetenceoverdragede opgaver vedrørende affaldsindsamling i Dragør, Tårnby og Københavns Kommuner.

Der er pt. en igangværende sag om indsamlingsbiler til Københavns Kommune, og der har inden for det seneste år i to omgange været behov for at godkende lånoptagelse vedrørende indsamlingsfaciliteter til Københavns Kommune. Det forventes, at der de kommende år kan forventes flere tilsvarende lånesager bl.a. vedrørende indsamling i de tre kommuner, der har kompetenceoverdraget opgaven til ARC.

Der vil i de tilfælde, hvor der fremlægges forslag om optagelse af lån, fortsat skulle træffes beslutning herom i den kommunalbestyrelse, som lånet vedrører, og for ARCs vedkommende kræver bestyrelsens godkendelse, at der er deltagelse fra alle bestyrelsesmedlemmer og en enstemmig beslutning.

Gennemgang af vedtægtsændringer

Forslaget til vedtægtsændringer gennemgås nedenfor. De nuværende vedtægter for ARC er vedlagt som bilag. Af bilaget "Forslag til vedtægtsændringer - udkast Bech-Bruun" fremgår de vedtægtpunkter, som forslås ændret; de konkrete ændringsforslag og advokatens bemærkninger.

§ 6, Her fastsættes bestemmelse om, at der kan optages lån/stiftes gæld m.v., som over
stk. for tredjemand (långiver) optages med anpartsvis hæftelse, dvs. hvor alle
1 ejerkommuner ikke hæfter solidarisk for lånet eller gældsforpligtelsen.

Med formuleringen er der fortsat mulighed for, at ejerkommunerne kan optage lån m.v. med indbyrdes anpartsvis hæftelse, men med solidarisk hæftelse over for tredjemand. Denne mulighed kan benyttes til at fastlåse en fordeling af hæftelsen efter f.eks. indbyggertallet og er anvendt i forbindelse med beslutning om lån til nyt affaldsenergianlæg i 2012.

Den valgte formulering indebærer, at ethvert lån eller anden gældsstiftelse til aktiviteter efter § 3, stk. 2, skal være med anpartsvis hæftelse for de deltagende kommuner, hvilket er i sammenhæng med anvendelsen af § 3, stk. 2, der vedrører aktiviteter, der er kompetenceoverdraget og indgår som bilag til vedtægten og som sådan er godkendt af tilsynsmyndigheden (Ankestyrelsen).

§ 11, stk. 3 Tilføjelserne vedrører krav til bestyrelsens beslutning om fuldt fremmøde og enstemmighed, hvilket vedrører både indgåelse af aftaler om kompetenceoverdragelse i.h.t. § 3 stk. 2 og lånoptagelse m.v. jf. § 11 stk. 5.

Punktet beskriver, at den kommunale godkendelse af lån m.v. med anpartsvis hæftelse til aktiviteter efter § 3 stk. 2 alene skal ske af den/de deltagende kommunalbestyrelser.

§ 11, stk. 5 Der skal indgås aftale med tredjemand, hvor hæftelsesforholdet er beskrevet.
Henvisning til § 3 stk. 3 i stedet for § 3 stk. 2 retter en fejl i de gældende vedtægter.

§ 18 Bestemmelsen angiver, at gæld m.v. vedrørende en kompetenceoverdraget opgave jf. § 3 stk. 2 i forbindelse med udtræden af selskabet kun vedrører deltagende kommuner. Dette vil også gælde allerede indgåede låneaftaler efter § 3, stk. 2

Proces

Vedtægtsændringerne er godkendt af ARC's bestyrelse den 21. maj 2021 og fremsendt til ejerkommunerne til behandling i august 2021. Parallelt hermed sendes vedtægtsændringerne til Ankestyrelsen med henblik på forhåndsgodkendelse, hvilket sker for at øge sandsynligheden for endelig godkendelse inden for en kortere tidshorizont.

Forudsat ejerkommunernes godkendelse planlægges vedtægtsændringerne sendt til Ankestyrelsen omkring 1. september 2021 med henblik på endelig godkendelse senest omkring den 1. november 2021.

ARC har forventning om, at godkendelsesprocessen hos Ankestyrelsen kan ske forholdsvis hurtigt, da Ankestyrelsen på væsentlige punkter - i efteråret 2020 - har godkendt lignende vedtægtsændringer i Reno Nord I/S. De lignende bestemmelser vedrører muligheden for særskilt indbyrdes hæftelse og dermed forholdet mellem kommunerne, som Ankestyrelsen har til opgave at påse. Desuden vurderes den forholdsvis nylige godkendelse, at der er større sikkerhed for Ankestyrelsens godkendelse af ARC's fremlagte forslag.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen har på møde den 24. juni 2020, punkt 27 godkendt de seneste forslag til vedtægtsændringer.

Ad 1. Kommunalbestyrelsen godkendte forslag til ændring af ARC's vedtægt, så ARC's formål også omfatter biogasanlæg og forbehandlingsanlæg, hvilket indebærer en kompetenceoverdragelse fra kommunen.

Ad 2. Kommunalbestyrelsen godkendte, at ARC's plan for genanvendelse og CO2-fortrængning, som blev tiltrådt af ejerkommunerne i juni 2018, udvides til at omfatte udsortering af flere affaldstyper på det indeholdte anlæg til sortering af restaffald.

Ad 3. Kommunalbestyrelsen godkendte ARCs optagelse af lån på op til 250 mio. kr. til etablering af forbehandlingsanlæg til biogas og sorteringsanlæg til restaffald.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune i denne sag.

Vedtægtsændringen sikrer, at kommunen ikke kommer til at hæfte for forpligtelser, hvori kommunen reelt ikke har nogen andel.

Hvidovre Kommune ejer og hæfter for ca. 7% af ARC.

Retsgrundlag

ARC er et fælleskommunalt interessentskab etableret efter reglerne i § 60 i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af den 15. januar 2019, hvoraf følger, at aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter lov om kommunernes styrelse, kræver, medmindre andet er særligt hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra Ankestyrelsen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Anmodning om godkendelse af vedtægtsændring

Forslag til vedtægtsændringer - Udkast Bech-Bruun

ARC Bestyrelsesmøde 21. maj 2021 pkt. 5 Ændring af vedtægt + protokol

ARC nuværende vedtægter

Punkt 6: Beslutning - Status og opfølgning på arbejdet med stormflodssikring

19/29012

Beslutningstema

Center for Plan og Miljø har siden januar 2020 samarbejdet med Teknik- og Miljøforvaltningen i Københavns Kommune om at gennemføre et modningsprojekt om sikring mod stormflod fra syd. Der orienteres om status på arbejdet – blandt andet udvidelse af samarbejdskreds, fokus på behovet for en sammenhængende sikring og vision for en fremtidig kystudvikling. Samtidig anmodes Økonomiudvalget om at Center for Plan og Miljø kan påbegynde afsøgning af muligheder for fondsfinansiering af det videre arbejde.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om status for arbejdet med stormflod til efterretning
2. at beslutte, at Center for Plan og Miljø kan igangsætte afsøgning af muligheder for delvis fondsfinansiering af det videre arbejde med stormflodssikring

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Ad 1. Anbefales taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har sammen med Københavns Kommune gennemført et modningsprojekt – Når vandet kommer – støttet af Realdania og Miljøministeriet via partnerskabet ”Byerne og det stigende havvand”. Projektet ventes formelt afsluttet efteråret 2021.

Resultaterne af modningsprojektets analyser blev forelagt Økonomiudvalget den 16. november 2020, pkt. 4. Centrale resultater og dilemmaer var blandt andet:

- Der er positiv samfundsøkonomi i at etablere en ydre, samlet løsning mod en stormflod fra syd.
- En sikring ved Kalveboderne kan ikke stå alene, hvis også infrastrukturselskabernes sikringsbehov skal imødekommes. Sikringen skal suppleres med diger eller lignende, der tilsammen kan udgøre en samlet sikring af hovedstadens kystområder, der vil berøre flere kommuner.
- En fair og operationaliserbar finansieringsmodel inden for kystbeskyttelseslovens rammer er meget vanskelig at se i et så stort og sammensat byområde.
- Etablering af tværkommunal kystsikring i et Natura 2000 område udfordres af den gældende lovgivning.

Kommunerne har i den mellemliggende periode arbejdet videre for at komme et skridt nærmere løsningsforslag, der tager hånd om de dilemmaer, som modningsprojektet rejste.

Udvidelse af samarbejdskreds

Regeringen har besluttet at udarbejde et oplæg til en national klimatilpasningsplan, som forventes forlagt folketingets partier primo 2022. Som en del af planen skal der udarbejdes en model for stormflodssikring af København. Transportministeriet og Miljøministeriet forestår udarbejdelse af oplæg til denne model.

På det grundlag har borgmestrene i Tårnby, Dragør og København rettet en fælles henvendelse til transportministeren og miljøministeren med en opfordring til en tæt dialog om en model for stormflodssikring. I forlængelse af dette er der indledt et samarbejde mellem de fire kommuner om koordineret kontakt til ministerierne.

Den fælles kommunikation til ministerierne retter sig primært mod behovet for en samlet løsning – herunder en samlet proaktiv tilgang til udfordringerne ved kystsikring i Natura 2000 område, en koordineret myndighedsbehandling samt en operationaliserbar finansieringsmodel, der adresserer de store forskelle i sikringsbehov.

Kystudvikling med naturmæssige og landskabelige potentialer

På den baggrund har kommunerne gennemført et forløb med forskellige fageksperter om muligheder og potentialer i en sammenhængende kystudvikling mellem Køge Bugt Strandpark og Amager Strandpark. Fokus har været, at der udover at sikre mod stormflod også kan sikres en kystudvikling med fokus på de beskyttede naturtyper i området, på havmiljø og biodiversitet samt potentialerne ved at samtænke hele hovedstadens kyst mod Østersøen og Køge Bugt. Visionsoplægget ”Den levende Kyst, visionsoplæg juni 2021” er vedlagt som bilag og indarbejder de visioner og tanker, der ligger til grund for arbejdet med Holmene som et stort og vigtigt aktiv i den fremtidige kystudvikling i hovedstadsområdet.

Endelig har kommunerne sammenfattet en række problemstillinger inden for de juridiske, administrative og finansielle rammer for gennemførelse af stormflodssikring, som kommunerne gerne vil drøfte konkrete løsninger på med staten. Notatet er vedlagt som bilag ”Supplerende bemærkninger model for stormflodssikring, 30. juni 2021”.

En mere detaljeret redegørelse for forløbet siden 16. november er vedlagt i bilag ”Status for modningsprojektet om stormflodssikring, 5. juli 2021”.

Næste skridt

Selvom modningsprojektet afsluttet, forventes samarbejdet om stormflodssikring videreført. I den forbindelse ønsker Center for Plan og Miljø at afsøge muligheder for supplerende ekstern finansiering af det videre arbejde med forberedelse af stormflodssikring og eventuel igangsætning af delprojekter til stormflodssikring og/eller etablering af naturudviklingsprojekter, der kan indgå som elementer i en samlet kystudvikling.

I forbindelse med modningsprojektet, blev en række interessenter inddraget, herunder grønne organisationer, kulturliv og repræsentanter for erhverv og boligejere.

I forbindelse med visionsoplægget ”Den levende kyst”, er Friluftsrådet og Danmarks Naturfredningsforening blevet bedt om input. Det er fortsat vigtigt at sikre, at nøgleinteressenter er orienterede om, hvad der foregår i projektet og få deres tilbagemelding indenfor relevante emner. Det vil f.eks. være relevant at orientere Køge Bugt kommunerne og Køge Bugt Strandpark I/S om visionsoplægget.

I den kommende tid, vil kommunerne derudover indlede dialog med Miljøstyrelsen om muligheder for afklaring af muligheder indenfor de lovgivningsmæssige rammer i forbindelse med Natura 2000 området.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede at igangsætte modningsprojekt ”Når vandet kommer” den 28. januar 2020, punkt 11.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Kystbeskyttelsesprojekter er omfattet af Lov om kystbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 705 af 29. maj 2020.

Yderligere er Hvidovre Kommune ifølge § 6 i bekendtgørelse nr. 894 af 21. juni 2016 om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet forpligtet til at udarbejde en risikostyringsplan for håndteringen af oversvømmelsesrisiko.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Den levende kyst, visionsoplæg juni 2021

Supplerende bemærkninger model for stormflodssikring, 30. juni 2021

Status for modningsprojektet om stormflodssikring, 5. juli 2021

Oplæg - Status for stormflodssikring

Punkt 7: Beslutning - Projekt under trafikstrategien vedrørende sikre skoleveje

20/42156

Beslutningstema

Administrationen har igangsat en proces omkring at få afdækket udfordringer vedrørende utrygge skoleveje i Hvidovre Kommune.

Projektet er igangsat på baggrund af et politisk ønske fra Kommunalbestyrelsen om at skabe større trafiksikkerhed på skoleveje samt øge trygheden hos forældre og børn, så flere fravælger bilen og vælger alternative og sundere transportformer til og fra skole. Projektet er forankret i Hvidovre Kommunes Trafikstrategi.

På Holmegårdskolen er der godkendt konkrete, trafikale sikkerhedsmæssige tiltag, og på Hvidovre Heldagsskole (Sønderkær) er der godkendt en skitseprojektering af trafikale sikkerhedsmæssige tiltag.

Processen er tilrettelagt sådan, at forældre, eleverne og skolernes ledelse løbende bliver inddraget.

Børne- og Uddannelsesudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget orienteres som relevante fagudvalg om projektet og processen vedrørende sikre skoleveje.

Kommunalbestyrelsen skal godkende, at der gives anlægsbevilling på 0,5 mio. kr. til projektet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget

1. at tage orienteringen om projektet vedrørende sikre skoleveje til efterretning

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

2. at godkende at det afsatte rådighedsbeløb på 0,5 mio. kr. på projekt 2520 Hvidovre Kommunes Trafikstrategi frigives til udarbejdelse af trafikale skitseprojekter.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Trafik og Ejendomme.

Baggrund

Børne- og Uddannelsesudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget har bedt administrationen om at udarbejde et oplæg om sikker trafik i skoledistrikterne. Oplægget skal ses i forlængelse af, at Kommunalbestyrelsen den 24. juni 2020 godkendte en trafikstrategi for Hvidovre Kommune, hvor sikker trafik omkring skolerne efterfølgende blev prioriteret ud af handleplanens 57 forslag. Endvidere godkendte Børne- og Uddannelsesudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget den 5. oktober 2020 at kortlægge trafikforholdene omkring skolerne.

Det er et vigtigt tema i Trafikstrategien at sikre skolevejene og gøre dem mere trygge, så forældre vil lade deres børn gå eller cykle til skole.

Afdækningen af de trafikale forhold på skolevejene og mulige løsninger omfatter alle kommunens skoledistrikter. Der vil især være fokus på det skolenære område og på de vigtigste skoleveje i skoledistriktet.

Projektet er forankret i Hvidovre Kommunes Trafikstrategi og understøtter Hvidovre Kommunes Sundheds- og forebyggelsespolitik 2019-22 samt projektet Cykelby Hvidovre.

Projektet gennemføres i et samarbejde mellem Center for Skole og Uddannelse, Center for Trafik og Ejendomme samt Hvidovre Sundhedscenter. Sidstnævnte inddrages for at sikre fokus på adfærd og bevægelse.

Aktuelle konkrete tiltag

Der er for henholdsvis Holmegårdsskolen og Hvidovre Heldagsskole ved Sønderkær udarbejdet konkrete trafikale tiltag.

Holmegårdsskolen:

Udbygningen af Holmegårdsskolen har øget de trafikale udfordringer ved skolen, og derfor godkendte Kommunalbestyrelsen den 22. juni 2021, "Trafiksanerung ved Holmegårdsskolen", at der etableres 30 km/t på Planteheldvej og Plovheldvej, at der etableres 4 bump på hver af vejene Planteheldvej og Plovheldvej, at der ensrettes fra syd mod nord på hver af vejene Planteheldvej og Plovheldvej, samt at der etableres cykelbane på Planteheldvej og Plovheldvej, så cyklister lovligt kan køre mod færdselsretningen. Etableringen er planmæssigt færdig inden skolestart i august 2021.

Kommunalbestyrelsen godkendte i budget 2020 at etablere en afsætningsplads og en kort cykelsti foran Holmegårdsskolen på Planteheldvej. Endelig er der i forbindelse med udbygningen af skolen besluttet etableret yderligere 30 parkeringspladser med mulighed for etablering af yderligere 30 parkeringspladser på boldbanen ved skolen.

Endvidere planlægger administrationen cykelsymbolafmærkning på Landlystvej og Femagervej samt standsnings- og parkeringsforbud ved hævet flade på Landlystvej og Planteheldvej.

Hvidovre Heldagsskole:

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. oktober 2020 at undersøge parkerings- og trafikforholdene ved Hvidovre Heldagsskole, Sønderkær. Projektet øger trafiksikkerheden og antallet af parkeringspladser foran skolen.

Proces for øvrige tiltag

I foråret 2021 afholdt administrationen dialogmøder med skolebestyrelserne. Formålet med møderne var at afdække udfordringer i de forskellige skoledistrikter og høre, om skolebestyrelser og skoleledelsen havde nogle bud på, hvad der eventuelt kan hjælpe på de trafikale forhold.

Der har været en konstruktiv dialog på alle møderne, og bestyrelserne har takket for at blive hørt.

Desuden er der gennemført spørgeskemaundersøgelser om elevernes trafikvaner og tryghed på skolevejene. Der er udarbejdet to spørgeskemaer: ét til forældrene til børn i 0.– 5. klasse og ét til elever i 6.– 9. klasse.

Efter sommerferien vil administrationen gennemgå trafikforholdene ved folkeskolerne ud fra konkrete, trafikfaglige vurderinger herunder med en teknisk analyse af trafikforholdene i skoledistrikterne og ved Hvidovre Heldagsskole. Herefter opstilles og prioriteres konkrete, løsningsforslag i forhold til forskellige parametre, såsom størst trafiksikkerhed/tryghed, økonomi samt mulighed for at sikre aktiv transport.

Sidst i 2021 vil administrationen afholde dialogmøder med skolebestyrelserne og skoleledelsen igen, hvor oplægget med konkrete, trafikfaglige, løsningsforslag kvalificeres. Her vil medlemmerne af elevrådene og kontaktførelser fra de enkelte klasser blive inddraget.

Det forventes, at oplægget med konkrete, trafikfaglige, løsningsforslag om sikker morgentrafik i skoledistrikterne er klar til politisk drøftelse på et fælles temamøde for Børne- og undervisningsudvalget og Teknik- og Miljøudvalget i foråret 2022.

Administrationen har til brug for projektet udarbejdet en procesplan, som er vedlagt som bilag ”Procesplan for projekt vedr. sikre skoleveje”.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 22. juni 2021, punkt 28, at der etableres 30 km/t på Planteheldvej og Plovheldvej, at der etableres 4 bump på hver af vejene Planteheldvej og Plovheldvej, at der ensrettes fra syd mod nord på hver af vejene Planteheldvej og Plovheldvej, samt at der etableres cykelbane på Planteheldvej og Plovheldvej, så cyklister lovligt kan køre mod færdselsretningen.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. oktober 2020, punkt 15, at der igangsættes en udvidet undersøgelse af parkerings- og trafikforholdene ved Sønderkærskolen.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 6. oktober 2020, punkt 2, at der gives anlægsbevilling til rådighedsbeløb for de anlægsprojekter, der fremgår af bilag 5, hvor der skal udføres en cykelsti på Planteheldvej.

Teknik- og Miljøudvalget drøftede på møde den 5. oktober 2020, punkt 6, Droneflyvning af skolernes morgentrafik, og godkendte gruppe O's ændringsforslag om at kontakte skolebestyrelser samt skolelederne for en kortlægning af trafikforholdene omkring skolerne.

Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede på møde den 5. oktober 2020, punkt 5, Droneflyvning af skolernes morgentrafik, og godkendte Gruppe A's forslag om, at administrationen anmodes om at udarbejde et oplæg om sikker morgentrafik til et kommende fællesmøde med TMU.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 24. juni 2020, punkt 3, medlemsforslag fra Gruppe O – Droneoverflyvning af alle skoler i morgentrafikken, at forslaget sendes til behandling i Børne- og Uddannelsesudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 24. juni 2020, punkt 24, den fremlagte Trafikstrategi, og besluttede, at den endelige prioritering i det samlede handlingskatalog indgår i den kommende budgetproces.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. maj 2020, punkt 24, at forbedring af den trafikale infrastruktur ved Holmegårdsskolen i forbindelse med udbygningen af skolen indgår i

budgetforhandlingerne med en anlægssum på 1,9 mio. kr. til udførelse af cykelsti på

Planteheldvej i årene 2021, 2022 og 2023 med henholdsvis 0,2 mio. kr. i 2021, 0,75 mio. kr. i 2022 og 0,95 mio. kr. i 2023.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 18. december 2018, punkt 20, ny Sundheds- og Forebyggelsespolitik for Hvidovre Kommune gældende i årene 2019-2022.

Økonomiske konsekvenser

I investeringsoversigten 2021-2024 er der afsat 4,0 mio. kr. årligt på projekt 2520 Hvidovre Kommunes trafikstrategi.

I forbindelse med anlægsprocessen 2022-2025 er der foretaget en periodisering af rådighedsbeløbet i 2021, hvor 3,5 mio. kr. er rykket til 2023-2024.

Der søges om anlægsbevilling til rådighedsbeløb på 0,5 mio. kr., der skal anvendes til forundersøgelser og skitseprojekter af trafikale tiltag på skolerne.

Projektets samlede økonomi fordelt over år i kr.

	2021	2022	2023	2024	I alt
Hvidovre Kommunes trafikstrategi	4,0	4,0	4,0	4,0	16,0
Periodisering	-3,5	-1,0	3,4	1,1	0,0
I alt	0,5	3,0	7,4	5,1	16,0

Projektets samlede anlægsbevilling i kr.

Anlægsbevilling	Ansøgning om anlægsbevilling	I alt
-----------------	------------------------------	-------

Hvidovre Kommunes
trafikstrategi

0,0

0,5

0,5

Retsgrundlag

Efter §8 i lov om offentlige veje m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1520 af den 27. december 2014, er det vejmyndighedens ansvar at holde sine offentlige veje i den stand, som trafikens art og størrelse kræver. Vejmyndigheden bestemmer, hvilke arbejder der skal udføres på dens veje, og afholder de udgifter, der er forbundet med sikring og andre forberedende foranstaltninger, anlæg, drift og vedligeholdelse af disse veje.

Efter færdselslovens § 92, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1324 af den 21. november 2018 med senere ændringer, kan vejmyndigheden for en offentlig vej med samtykke fra politiet træffe færdselsmæssige bestemmelser, som indvirker på vejens udnyttelse eller indretning.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag, men skolerne inddrages igennem hele processen med at afdække og finde løsninger på trafikale udfordringer.

Bilag

Proces for projekt trafiksikkerhed ved skoler

Punkt 8: Beslutning - Igangsætning af Naturplan 2022

21/6983

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede den 23. februar 2021 at der udarbejdes en samlet naturplan for Hvidovre og at det undersøges om der er mulighed for tilmelding til dysten om Danmarks Vildeste Kommune.

Det Grønne Råd har i mellemtiden drøftet indgående, hvad der vil være relevant indhold i en sådan plan. Samtidig er Hvidovre Kommune også tilmeldt dysten om Danmarks vildeste kommune, og der er løbende henvendelser fra borgere og virksomheder, som arbejder med biodiversitet.

Kommunalbestyrelsen skal her tage stilling til tidsplan, overordnet disposition og ressourcer for udarbejdelsen af Naturplan 2022.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende igangsætning af Naturplan 2022 med forventet endelig vedtagelsen inden udgangen af 2022
2. at godkende, at ressourceforbrug og endelig igangsættelse drøftes i forbindelse med budgetforhandlingerne

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Ad 1.-2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Trafik og Ejendomme.

Administrationen har i forlængelse af Kommunalbestyrelsens beslutning den 23. februar 2021 udarbejdet ”en køreplan” for Naturplan 2022 og en vurdering af ressourceforbrug. Dette er foranlediget af Socialdemokratiets forslag om en naturplan og tilmelding til dysten om Danmarks Vildeste kommune.

Naturplanen tager bl.a. afsæt i Kommuneplan 2021 og skal indeholde kommunens strategi og målsætning for naturområderne i kommunen og redegøre for initiativer inden for Vild Med Vilje, Danmarks Vildeste Kommune og Grøn Pulje. Samtidig arbejdes dermed synergier i forhold til klimatilpasning f.eks. skybrudsprojekter og stormflodssikring.

Indhold

Nedenfor findes en foreløbig disposition, der skitserer indholdet i planen.

- Naturen i Hvidovre - Vi ønsker et solidt fagligt grundlag for naturplanen og dens fremadrettede prioriteringer. Ved gennemgang af tilgængelige naturdata og opdatering af biotoper og artsregistreringer, vil vi kunne udvælge fokusområder og signaturarter. Dette grundlag er nødvendigt for at identificere trusler og målrettede initiativer, der bygger videre på de naturværdier, som allerede findes i kommunen.

- Strategi og vision for Hvidovres natur - Vi ønsker at øge biodiversiteten og oplevelsesmulighederne i vores naturområder og grønne områder. Vi ønsker at invitere kystlandskabet ind i byen, forbedre tilgængeligheden og skabe en grøn sammenhængende struktur. Vi ønsker at medvirke til større viden om en levende bynatur og om hvordan klimatilpasning kan understøtte et rigere naturindhold.
- Alle skal med – Der er brug for at biodiversiteten foldes ud på alle typer arealer. Ved at formidle viden på hjemmesiden og understøtte initiativer bredt, kommer flere forskellige arealer i spil. Borgergrupper, grundejerforeninger og boligforeninger samt institutioner og skoler har mulighed for tilskud til projekter om biodiversitet gennem puljen til ”Grøn By”. Vi kan bistå de interesserede virksomheder med partnerskaber til projekter, der øger biodiversiteten. På Avedøre Holme kan der arbejdes for en bedre synergi mellem industri og natur, og for at udvikle naturen i samspil med virksomhedernes forretningsmodeller. Kommunen kan på egne arealer være rollemodel med demonstration af biodiversitetsprojekter. Mosaik-græsslåning, insekthoteller, bi-venlige blomsterblandinger, kvasbunker, fuglekasser, små vådområder kunne være eksempler til inspiration.
- Hvad skal der til. Indsatsområder og idékatalog - Det eksisterende naturgrundlag skal understøttes og udvikles for at skabe fremgang i den biologiske mangfoldighed. De grønne områder har forskellige forudsætninger med forskellige muligheder og plejebehov. Disse skal identificeres og forslag til konkrete tiltag beskrives.

Tidsplan

Naturplan		2021												2022					
Aktivitet	Måned	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6			
Danmarks vildeste kommune - dyst		■			■	■	■	■	■	■			■	■	■	■			
Data - samle vidensgrundlag		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Input fra virksomheder, borgere m.fl.		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Vision og scenarier				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Opstille initiativer /Handleplan					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Politisk behandling					■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Godkendelse af naturplan (strategi og handlingsplan)																■			

Forventet ressourceforbrug

Opgaven er forankret i Center for Plan og Miljø (POM) og udføres i tæt samarbejde med Center for Trafik og Ejendomme (TOE). Der er pt. nedsat en arbejdsgruppe på fire medarbejdere og en leder, hvoraf den ene medarbejder er fra Center for Trafik og Ejendomme. Udarbejdelse af naturplan og initiativer i forbindelse med dysten om Danmarks Vildeste Kommune kan ikke ske inden for nuværende ressource- og budgetramme.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 23. februar 2021, punkt 3, at der udarbejdes en samlet naturhandleplan for Hvidovre, og at administrationen på baggrund af, at Miljøminister Lea Wermelin netop har lanceret dysten om at være ”Danmarks Vildeste kommune”, undersøger, om der er muligheder for at en forstadskommune som Hvidovre kan være en del af dysten.

”Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 25. maj 2021, at godkende at Hvidovre deltager i konkurrencen om Danmarks Vildeste Kommune og godkendte den vedlagte Grøn Bog.”

Økonomiske konsekvenser

Administrationen vurderer, at den beskrevne naturplan, herunder deltagelse i dysten om Danmarks Vildeste Kommune, kræver en midlertidig tilførsel af ressourcer i de to deltagende centre og det vurderes, at der vil skulle anvendes i

størrelsesordenen 1,5 årsværk i hhv. 2021 og 2022. Ressourceforbruget vil indgå i forbindelse med budgetforhandlingerne.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne rummer mulighed for, at kommunerne kan gennemføre eller støtte indsatser med henblik på varetagelse af miljømæssige hensyn.

Miljøministeren har den 5. februar 2021 sendt breve til landets 98 kommuner med opfordring til at deltage i konkurrencen om at blive Danmarks vildeste kommune.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag. Der vil ske en inddragelse af Grønt Råd og politisk behandling under udarbejdelsen af Naturplan 2022.

Punkt 9: Eventuelt

20/37670

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 16-08-2021

Finn Gerdes (A) spurgte til mulighed for automatisk skift ved trafiklys på Gammel Køge Landevej/Strandmarksvej og ved Hvidovre Station.

Kristina Young (H) spurgte til manglende vedligehold af hus på Byvej 78.

Torben N. Rasmussen (V) spurgte til status for udlejning af studepladser til salg på havnen.

Sara Benzoni (F) spurgte til status på forundersøgelser relateret til potentiel metro til Hvidovre.

Steen Ørskov Larsen (UP) spurgte til status på overvejelserne vedrørende overdækning af motorvej.