

# DAGSORDEN Økonomiudvalget d. 01-07-2025

**Mødedato**           Tirsdag d. 01. juli 2025 kl. 10:45

**Mødested**           Hvidovre

**Mødedeltagere**   Anders Wolf Andresen (Afbud), Søren Friis Trebbien, Kristina E. Young, Mikkel Dencker (Afbud), Kenneth F. Christensen, Anders Liltorp, Mathias Rinaldo

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Bevarelse af gruppeordningen Sommerfuglen.....	5
Eventuelt.....	12

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

24/28348

**Afbud** Mikkel Dencker, Anders Wolf Andresen

## **Punkt 2: Meddelelser**

24/28348

**Afbud** Mikkel Dencker, Anders Wolf Andresen

## **Punkt 3: Beslutning - Bevarelse af gruppeordningen Sommerfuglen**

25/7790

### **Beslutningstema**

Gruppeordningen Sommerfuglen blev oprettet i 2010 til 12 vuggestuebørn med særlige behov.

Børne- og Uddannelsesudvalget blev på deres møde den 5. maj 2025 under meddelelser orienteret om, at der pr. 1. september 2025 forventeligt kun vil være 3 børn tilbage i Sommerfuglen, og at der administrativt er truffet beslutning om at omlægge pladserne i Sommerfuglen.

Dette er sket efter en omfattende gennemgang af børn med både Sundhedsplejen, Børneterapien, Psykologisk Pædagogisk Rådgivning (PPR) og Specialpædagogisk enhed (SPE) om udsigten til, at der kommer børn i Sommerfuglen. Hverken Sundhedsplejen, Børneterapien, PPR eller SPE har på det tidspunkt kendskab til kommende børn i målgruppen til Sommerfuglen. Der er naturligvis en fortløbende visitationsproces, men der er på nuværende tidspunkt ikke brug for pladserne i Sommerfuglen.

Efter en grundig dialog på en møderække mellem Sundhedsplejen, Børneterapien, PPR, ledelsen i Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen og ledelsen i Center for Børn og Familier var der enighed om, at den fagligt set bedste løsning var at omlægge pladserne i gruppeordningen Sommerfuglen, således at der i stedet etableres tre enkeltintegrerede pladser i Børnehuset Frydenhøj, og der skabes mulighed for at etablere særlige pladser mere fleksibelt, herunder i tilknytning til dagplejen.

På Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 2. juni 2025 behandlede en orienteringssag om omlægningen af Sommerfuglen.?

Kommunalbestyrelsen besluttede den 24. juni 2025, at Sommerfuglen skulle bevares, hvormed den administrative beslutning om ændring af tilbuddet skulle omgøres.

Sagen blev på denne baggrund oversendt til udvalgsbehandling med henblik på at oplyse sagen på et temapunkt i Børne- og uddannelsesudvalget for alle medlemmer af Kommunalbestyrelsen. Sagen skal i forlængelse heraf besluttes endeligt på ekstraordinære møder i Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

På grund af sagens forløb er de væsentlige beslutninger truffet og delvist eksekveret. De tre børn, som er tilbage i Sommerfuglen, er alle visiteret til et andet fagligt relevant dagtilbud, og medarbejderne har taget imod nye stillinger i Center for Børn og Familier. Sommerfuglens lokaler er fremover disponeret til børn og medarbejdere fra specialdagtilbuddet Stjernen. Beslutningen om at anvende lokalerne til Stjernen skete efter, at det blev konstateret, at der ikke var børn til Sommerfuglen, og at tilbuddet derfor skulle omlægges. Det er hverken lovligt eller etisk at tillægge lokalehensyn betydning i en visitationsproces, hvor det vurderes, hvilken støtte et barn har behov for.

Forældre til ”Sommerfugle-børnene” og medarbejderne vil naturligvis kunne få tilbud om at blive i Sommerfuglen, såfremt det politisk besluttes, at tilbuddet skal fastholdes, men det vil være på frivillig basis.

Kommunalbestyrelsen skal på denne baggrund tage stilling til om, og i givet fald hvordan, bevarelsen af Sommerfuglen skal ske. Der er beskrevet tre scenarier. Alternativet hertil er, at beslutningen om omlægningen af pladser i Sommerfuglen

fastholdes.

## Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at træffe beslutning om ét af følgende scenarier:

1. at bevare gruppeordningen Sommerfuglen
  - a. i tilknytning til Børnehuset Frydenhøj, og fastholde specialdagtilbuddet Stjernens nuværende placering på Hvidovre Enghavevej
  - b. på en anden fysisk placering og fastholde, at specialdagtilbuddet Stjernen flytter i Sommerfuglens nuværende lokaler i Børnehuset Frydenhøj
2. at etablere et gruppeordningstilbud til vuggestuebørn i tilknytning til et af de to eksisterende gruppeordningstilbud Bellis i Trekløveren eller Hjortene i Baunevangen og fastholde, at specialdagtilbuddet Stjernen flytter i Sommerfuglens nuværende lokaler i Børnehuset Frydenhøj
3. at beslutningen om omlægningen af pladser i Sommerfuglen fastholdes.

## Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Børn og Familier.

Såfremt gruppeordningen Sommerfuglen bevares, vil der på møde i september 2025 blive fremlagt en sag med en nærmere beskrivelse af konsekvenserne af den konkrete beslutning.

Gruppeordningen Sommerfuglen er et tilbud til børn i vuggestuealderen med behov for støtte. Målgruppen for Sommerfuglen er præmature børn, børn med spisevanskeligheder, børn med sanseintegrationsvanskeligheder og/eller motoriske vanskeligheder, herunder børn med cerebral parese (CP).

Tilbuddet har i løbet af de senere år oplevet et fald i antallet af visiterede børn. Dette skyldes, at de børn, der kunne være i målgruppen til Sommerfuglen, særligt de præmature børn, får andre og mere relevante tilbud. Særligt dagplejen har rammer og kompetencer til at rumme præmature børn, og børn, som har et stort behov for et lille og skærmet miljø. Disse børn blev tidligere i højere grad visiteret til Sommerfuglen.

Derudover er de almene vuggestuer blevet bedre til at skabe udviklende læringsmiljøer for børn med særlige behov, og der er en stor opmærksomhed på at tilbyde alle børn relevant spejling og udviklingsstøttende samspil, så de udvikler sig så meget som overhovedet muligt.

Baggrunden for, at der har været færre børn på visitation til Sommerfuglen skyldes således en kvalificeret udvikling på dagpleje- og vuggestueområdet, hvor tilbuddene i højere grad imødekommer de behov, som nogle sårbare børn har.

Der har i løbet af det seneste år været dialog med Sundhedsplejen og Børneterapien, som har kendskab til spæd- og småbørn med behov for støtte, samt Pædagogisk-Psykologisk Rådgivning (PPR) og Specialpædagogisk enhed (SPE) om mulige børn til Sommerfuglen, men der har ikke været børn i målgruppen i denne periode. Da det frem mod visitationsmødet i Center for Børn og Familier den 1. april 2025 stod klart, at der ikke ville komme børn til Sommerfuglen, og at der ville være tre børn tilbage i Sommerfuglen pr. 1. september 2025, blev der efter grundige overvejelser administrativt truffet beslutning om at omlægge pladserne i Sommerfuglen.

Tre af 12 gruppeordningspladser vil blive omlagt til at blive en integreret del af en gruppe i det almene dagtilbud Frydenhøj. Her får børnene et kvalificeret tilbud tættere på de almene miljøer og mulighed for at profitere af samspillet med andre børn på samme alder i en mindre gruppe samtidigt med, at der er ekstra medarbejderressourcer til at støtte børnenes udvikling. De øvrige ni pladser vil kunne etableres som enkeltintegrerede gruppeordningspladser i andre daginstitutioner eller i dagplejen, når behovet opstår.

Efter omlægningen vil der således fortsat være op til 12 pladser til børn med behov for støtte i vuggestue/dagplejealderen. De økonomiske midler forbliver på området og anvendes til samme målgruppe.

De medarbejdere, der pt. er tilknyttet Sommerfuglen, har alle fået tilbudt andre stillinger. De tre pædagoger har alle takket ja til stillinger i kommunens pædagogiske vejlederteam pr. 1. september 2025. En pædagogmedhjælper har valgt at opsiges sin stilling.

Alle børn i Sommerfuglen er visiteret til plads i andre fagligt relevante tilbud, som de forventeligt starter op i hen over sommeren.

Det er planen, at specialdagtilbuddet Stjernen flytter over i Sommerfuglens lokaler. Stjernen har aktuelt indskrevet 10 børn i børnehavealderen primært med indgribende autismspektrumforstyrrelser. Tilbuddet har i dag hjemme i en midlertidig pavillon-bygning på Hvidovre Enghavevej (ved Strandmarkens Fritidscenter). De fysiske rammer er små og begrænsede, og langt fra optimale ift. Stjernens børn og medarbejdere. To af de børn, der pt. går i Sommerfuglen, er visiteret til Stjernen og vil således kunne blive i kendte fysiske rammer, når Stjernen flytter.

Det har gennem længere tid været kendt, at de fysiske rammer for Stjernen ikke var optimale, og der er i den forbindelse afsøgt en række muligheder. Den administrative beslutning om at flytte Stjernen til Sommerfuglens lokaler blev truffet efter, at det blev konstateret, at der ikke var børn til Sommerfuglen. Der er dermed absolut ingen sammenhæng mellem visitationsprocessen for de konkrete børn og Stjernens behov for bedre faciliteter.

#### Beslutning om at bevare Sommerfuglen

Kommunalbestyrelsen besluttede den 24. juni 2025, at Sommerfuglen skulle bevares, hvormed den administrative beslutning om ændring af tilbuddet skulle omgøres.

Sagen blev på denne baggrund oversendt til udvalgsbehandling med henblik på at oplyse sagen på et temapunkt i Børne- og uddannelsesudvalget for alle medlemmer af kommunalbestyrelsen. Sagen skal i forlængelse heraf beslattes endeligt på ekstraordinære møder i Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til om Sommerfuglen skal bevares og i så fald, på hvilken måde. Der peges på tre mulige scenarier for at bevare Sommerfuglen. Ingen af disse anbefales af administrationen.

Scenarie 1a: Sommerfuglen fortsætter i tilknytning til Børnehuset Frydenhøj og specialdagtilbuddet Stjernen forbliver på Hvidovre Enghavevej

I dette scenarie vil medarbejdere blive tilbudt fortsat ansættelse i Sommerfuglen og de børn, som ikke allerede var planlagt til at stoppe i Sommerfuglen, vil blive tilbudt at fortsætte.

### Fordele:

Der vil formentlig på sigt kunne genetableres et stærkt fagligt miljø omkring en gruppe af vuggestuebørn med særlige behov, som også vil kunne bidrage med specialpædagogisk viden på det almene område.

Forældre til børn i Sommerfuglen vil have mulighed for at få et lille netværk af andre forældre til børn med vanskeligheder af den ene eller anden art.

### Udfordringer:

I dette scenarie vil der pt. være højst tre børn i tilbuddet, og det er usikkert, hvornår der vil blive visiteret yderligere børn.

Ud fra et fagligt perspektiv er det ikke et godt pædagogisk miljø at tilbyde disse børn. Der vil være for lidt varieret interaktion og for få muligheder for at blive udfordret og stimuleret for børnene.

Det er usikkert om forældrene til alle tre børn ønsker, at deres børn fortsætter i tilbuddet, da de som nævnt er visiteret til andre fagligt relevante dagtilbud med planlagt opstart hen over sommeren.

Det er usikkert, hvorvidt de tilbageværende medarbejderne ønsker fortsat ansættelse i Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen. Den ene af de fire medarbejdere har opsagt sin stilling, og de tre tilbageværende pædagoger er som nævnt tilbudt ansættelse i vejlederteamet og har takket ja til dette. Hvidovre Kommune er forpligtet til at fastholde dette tilbud om overflytning til vejlederteamet til medarbejderne, og det er således uvist om de nuværende medarbejdere vil fortsætte i Sommerfuglen.

Ønsker de nuværende medarbejderne ikke at fortsætte i Sommerfuglen, vil der skulle ansættes nye medarbejdere. Der vil i så fald enten skulle tilføres ressourcer til området, eller vejlederteamet vil skulle reduceres tilsvarende for at finansiere fortsættelsen af Sommerfuglen. En reduktion af vejlederteamet vil have betydning for de børn, der er visiteret til andre tilbud, f.eks. enkeltintegrerede pladser, hvor vejlederteamet har en afgørende rolle ift. at sikre børnenes trivsel og udvikling. En reduktion af vejlederteamet vil således flytte ressourcer fra et af de områder, hvor der er børn, til et tilbud med meget få børn.

Scenariet medfører, at specialdagtilbuddet Stjernen ikke som planlagt vil kunne flytte over i Sommerfuglens lokaler. Dette er meget uheldigt for både børn og medarbejdere i Stjernen, da de nuværende fysiske rammer ikke i tilstrækkelig grad understøtter det pædagogiske miljø for Stjernens børn.

De to børn fra Sommerfuglen, der skal starte i Stjernen, får i dette scenarie ikke mulighed for at blive i de kendte fysiske rammer.

Scenarie 1b - Sommerfuglen fortsætter på en anden fysisk placering og Stjernen flytter over i Sommerfuglens nuværende lokaler i tilknytning til Børnehuset Frydenhøj

I dette scenarie vil medarbejdere blive tilbudt fortsat ansættelse i den organisatoriske enhed Sommerfuglen, som vil skulle tilknyttes et andet dagtilbud. Det er endnu ikke afklaret, hvilket dagtilbud det vil være. De børn, som ikke allerede var planlagt til at stoppe i Sommerfuglen, vil blive tilbudt at flytte med.

Fordele:

Fordelene vil være de samme som i ovenstående scenarie.

Derudover vil det være en fordel, at Stjernen kan flytte ind i Sommerfuglens lokaler, da det vil være bedre udnyttelse af faciliteterne, og det vil imødekomme børnene i Stjernens behov i langt højere grad end deres nuværende placering. De to børn, der skal flytte fra Sommerfuglen til Stjernen vil kunne forblive i kendte fysiske rammer.

Udfordringer:

Udfordringer ved dette scenarie vil være de samme som ved scenarie 1a.

Dog vil dette scenarie være at foretrække for Stjernens børn og medarbejdere. Til gengæld vil det være en endnu større udfordring for Sommerfuglens børn og medarbejdere at flytte lokation, hvorfor risikoen for, at hverken børn eller medarbejdere ønsker at flytte med, er stor.

Scenarie 2 – Der etableres et gruppeordningstilbud til vuggestuebørn i tilknytning til et af de to eksisterende gruppeordningstilbud Bellis eller Hjortene, og Stjernen flytter over i Sommerfuglens nuværende lokaler

I dette scenarie vil der blive etableret et gruppeordningstilbud til vuggestuebørn i tilknytning til et af de to eksisterende gruppeordningstilbud Bellis i Børnehuset Trekløveren eller Hjortene i Børnehuset Baunevangen, således at målgruppen i gruppeordningstilbuddet vil være børn med særlige behov i alderen 0-6 år.

Tilbuddet vil forventeligt kunne etableres i løbet af efteråret 2025.

Eftersom dette tilbud ikke er etableret endnu, vil det ikke være relevant for de børn, der går i Sommerfuglen på nuværende tidspunkt, og de vil skulle flytte til de dagtilbud, de allerede er visiteret til.

Medarbejderne i Sommerfuglen vil få tilbudt stilling i det udvidede gruppeordningstilbud.

Fordele:

Det vil være muligt at etablere et stærkt fagligt miljø omkring de mindste børn med særlige behov.

Det vil være muligt for børn, der visiteres til et gruppeordningstilbud, at være i det samme tilbud i hele deres dagtilbudsliv. På den måde vil der være færre skift og mere kontinuitet for de pågældende børn.

Ressourcerne på området vil kunne anvendes bedre end i scenarie 1a og 1b, da der vil være plads til større udsving i alderssammensætningen blandt børnene i det samlede gruppeordningstilbud, og medarbejderne vil kunne arbejde mere på tværs af en større børnegruppe.

Forældre til børn i gruppeordningstilbuddet vil få mulighed for at blive en del af et netværk med forældre til andre børn med særlige behov.

Ligesom ved scenarie 1b vil det være en fordel, at Stjernen kan flytte ind i Sommerfuglens lokaler. De behov som børnene i Stjernen har, vil kunne imødekommes i langt højere grad end ved deres nuværende placering. De to børn, der skal flytte fra Sommerfuglen til Stjernen, vil kunne forblive i kendte fysiske rammer.

Udfordringer:

Det vil fortsat være en udfordring, at antallet af vuggestuebørn i perioder kan være relativt lille, hvorfor børnenes mulighed for at indgå i interaktion med og blive spejlet og have udviklende samspil med andre vuggestuebørn, er begrænset.

Ressourcerne på området 'bindes' i et bestemt tilbud og kan ikke bruges fleksibelt således, at der i højere grad kan laves individuelle løsninger omkring de mindste børn med særlige behov. Dette vil gøre det sværere at arbejde med de fagligt set bedste løsninger for børnene.

Ønsker de nuværende medarbejderne i Sommerfuglen ikke at blive overflyttet til et udvidet gruppeordningstilbud i Bellis i Trekløveren eller Hjortene i Baunevangen, vil der skulle ansættes nye medarbejdere. Der vil i så fald enten skulle tilføres ressourcer til området, eller vejlederteamet vil skulle reduceres tilsvarende for at finansiere udvidelsen.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 24. juni 2025, pkt. 6, at godkende at den administrative beslutning om at gruppeordningen Sommerfuglen nedlægges pr. 1. september 2025 annulleres, og at tilbuddet fortsætter. Forslaget sendes til behandling i Børne- og Undervisningsudvalget. Der indkaldes til et ekstraordinært møde snarest muligt.

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på sit møde den 2. juni 2025, pkt. 11 at tage orienteringen om omlægning af gruppeordningspladser i Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen til børn med særlige behov til efterretning. Omlægningen sker på vuggestueområdet, idet pladserne i Sommerfuglen pr. 1. september 2025 omlægges til tre enkeltintegrerede vuggestuepladser i Børnehuset Frydenhøj og op til 9 enkeltintegrerede pladser i hhv. andre vuggestuer eller dagplejen.

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på sit møde den 31. marts 2025, pkt. 6 at tage orienteringen om omlægningen af gruppeordningspladser til børn med behov for støtte i dagtilbud til efterretning. Orienteringen handlede om omlægning af gruppeordningspladser på børnehavområdet, idet der pr. 1. august 2025 omlægges seks børnehavepladser fra gruppeordningen i Børnehuset Baunevangen til tre enkeltintegrerede gruppeordningspladser i hvert af Børnehusene Krogstenshave og Cassiopeia.

Børne- og Uddannelsesudvalget er orienteret om omlægningen af pladserne i Sommerfuglen og baggrunden herfor. Det skete dels som en meddelelse på mødet den 5. maj 2025, dels via et orienteringspunkt på mødet den 2. juni 2025. Orienteringen fra mødet den 2. juni 2025 er vedlagt som bilag ("Orientering fra møde den 2. juni 2025").

Derudover er Kommunalbestyrelsen blevet orienteret om beslutningsforløbet og status på omlægningen af Sommerfuglen skriftligt. Disse orienteringer er vedlagt som bilag ("Forløb omkring omlægning af pladser i Sommerfuglen" og "Status på omlægning af Sommerfuglen").

## **Økonomiske konsekvenser**

Der kan være økonomiske konsekvenser forbundet med alle tre scenarier for bevarelse af Sommerfuglen, hvis medarbejderne i Sommerfuglen ikke ønsker at indgå i et af de tre scenarier, og der ikke er et politisk ønske om en reduktion af vejlederteamet til finansiering af et af de tre scenarier. Der vil i så fald være behov for op til 4 medarbejdere til en anslået årlig udgift på 2-2,4 mio. kr.

## **Retsgrundlag**

Kommunens gruppeordningspladser er oprettet med hjemmel i dagtilbudslovens § 4, stk. 2 (lovbekendtgørelse nr. 988 af 27. august 2024 med senere ændringer), hvoraf det fremgår, at Kommunalbestyrelsen skal sikre, at børn og unge under 18 år, der har for støtte i dag-, fritids- eller klubtilbud mv. for at kunne trives og udvikle sig, skal tilbydes en sådan støtte i tilbuddet.

Det er op til kommunen selv, hvordan denne støtte skal organiseres.

Delegationsplan:

I forhold til delegationsplanen er kompetencen til at omlægge pladser henlagt til administrationen. Der er ikke ændret i delegationsplanen på dette område. Administrationen må dog konstatere, at der politisk har været et ønske om, at sagen skulle politisk besluttes, da sagen ikke er opfattet som en omlægning, men som en nedlæggelse af et tilbud. Det er naturligvis taget til efterretning og sager af lignende karakter, skulle de opstå, vil blive forelagt til politisk beslutning med henvisning til, at de kan have karakter af nedlæggelse, uagtet det ikke fagligt vurderes at være tilfældet.

## **Høring**

Medarbejderne i Sommerfuglen er ikke blevet hørt om ønsker i de tre scenarier for bevarelse, der er beskrevet. De er blevet orienteret om medlemsforslaget fra gruppe A om bevarelse af Sommerfuglen.

Fællestillidsrepræsentanten for BUPL er orienteret og står til rådighed for medarbejderne i Sommerfuglen.

## **Personalemæssige konsekvenser**

Hvis medarbejderne i Sommerfuglen ønsker at fastholde deres overflytning til vejlederteamet og ikke ønsker at indgå i et af de tre skitserede scenarier, skal vejlederteamet reduceres tilsvarende for at finansiere bevarelsen af Sommerfuglen.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

## **Bilag**

Orientering fra 2. juni 2025 - Omlægning af gruppeordningspladser til børn med særlige behov i Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen

Forløb omkring omlægning af pladser i Sommerfuglen

Status på proces vedrørende Sommerfuglen

**Afbud** Mikkel Dencker, Anders Wolf Andresen

## **Punkt 4: Eventuelt**

24/28348

**Afbud** Mikkel Dencker, Anders Wolf Andresen