

# REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget d. 04-04-2022

**Mødedato** Mandag d. 04. april 2022 kl. 12:00

**Mødested** Hvidovre

**Mødedeltagere** Idris Yorulmaz, Maria Durhuus (Afbud), Karin Kofod, Marie-Louise Jørgensen, Silas Fisker

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Bevilling af midler fra Socialstyrelsen til 'Et godt ældreliv for socialt udsatte' .....	5
Orientering - Decisionsskrivelser fra Beskæftigelsesministeriet, Udlændinge og Integrationsministe	8
Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2021 .....	12
Eventuelt.....	15

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

21/33982

**Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser**

21/33982

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Handicap og Psykiatrichefen orienterede om fest for brugerne på handicapområdet, samt om brugertilfredshedsundersøgelsen, som nu bliver sendt ud til brugerne, samt om borgermøde om byggeriet på Parallelvej.

Arbejdsmarkedschefen orienterede om situationen omkring de fordrevne fra Ukraine.

## **Punkt 3: Beslutning - Bevilling af midler fra Socialstyrelsen til 'Et godt ældreliv for socialt udsatte'**

21/34095

### **Beslutningstema**

Administrationen har ansøgt om og fået bevilliget i alt 3.648.680 kr. fra Socialstyrelsen til projektet 'Et Godt Ældreliv for socialt udsatte'.

Kommunalbestyrelsen skal godkende bevillingen af puljemidler fra Socialstyrelsen og godkende, at der gives henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 3.648.680 kr. i projektperioden 1. Januar 2022 til 31. december 2024.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende Socialstyrelsens bevilling af puljemidler på i alt 3.648.680 kr. til projektet 'Et godt ældreliv for socialt udsatte' i perioden 1. oktober 2021 til 31. december 2024.
2. at godkende, at der gives henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 3.648.680 kr. fordelt på årene 2022 med 1.399.492 kr., 2023 med 1.119.594 kr. og 2024 med 1.129.594 kr.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Ad 1. – 2. Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Sundhed og Ældre og Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har ansøgt om og fået bevilget midler fra ansøgningspuljen "Et godt ældreliv for socialt udsatte", som har til formål at styrke koordinering af den samlede indsats for ældre socialt udsatte (typisk fra 50års alderen) med komplekse problemer igennem anvendelsen af Samarbejdsmodellen, en model der er afprøvet blandt udsatte unge med positive resultater, og som nu afprøves målrettet ældre socialt udsatte. Samarbejdsmodellen som metodisk tilgang skal sikre systematisk inddragelse og tværfagligt samarbejde med en klar ansvarsfordeling og koordination af borgerens indsatser med fokus på borgeres samlede situation, udfordringer og behov.

Projektet skal styrke den tværfaglige og tværsektorielle koordinering af den samlede indsats for ældre socialt udsatte, som oftest har behov for pleje og omsorg i en tidligere alder, end ældre generelt. Ældre socialt udsatte kan allerede fra 50års alderen have behov for en række former for samtidig støtte og indsatser på tværs af social-, psykiatri-, sundhed- og ældreområdet. Der kan fx være behov for somatisk og personlig pleje, specialiserede pædagogisk indsats, omsorg, behandling eller lignende fra kommune, civilsamfund og region.

### **Borgerens ønsker, håb og drømme i fokus**

Formålet med projektet "Et godt ældreliv for socialt udsatte" er, at ældre socialt udsatte via en sammenhængende og koordineret indsats med fokus på borgerens egne ønsker, håb og drømme kan opnå øget trivsel og livskvalitet. I Hvidovre Kommune skal projektet desuden bidrage til det igangværende arbejde med at skabe bedre koordinering og sammenhæng i indsatser for udsatte borgere med komplicerede og tværgående sagsforløb. Der etableres et forpligtende samarbejde mellem Center for Sundhed og Ældre og Center for Handicap og Psykiatri efter Samarbejdsmodellen med afsæt i

modellens tre kerneværdier: 1. recovery-orienteret tilgang, 2. helhedsorientering og 3. øget ejerskab. I praksis etableres en organisering med deltagelse af medarbejdere og ledere fra begge centre.

Borgere i projektet støttes til at kunne deltage i et forløb, hvor der nedsættes et tværfagligt team for hver enkelt borger bestående af fagprofessionelle, evt. personer fra borgerens personlige netværk og borgerens selv. Dette tværfaglige team skal mødes mindst tre gange om året og skal samarbejde om, at borgeren kan opnå sine mål og drømme. En gruppe af tværgående koordinatore har ansvaret for borgerens forløb, herunder samarbejdet med borgeren, koordineringen med det tværfaglige team og afholdelsen af de tværfaglige møder. En tværgående ledergruppe skal sikre ressourcer og kompetencer for medarbejdere, som indgår i de tværfaglige teams.

## **Samarbejde med Socialstyrelsen og partnerskabskommuner**

Hvidovre Kommune har forpligtet sig til at samarbejde med Socialstyrelsen og de to andre projektkommuner, Odder Kommune og Vejen Kommune. Projektet evalueres af Socialstyrelsen.

Socialstyrelsen har bevilliget 3.648.680,00 kr. til brug i projektperioden fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2024. Der ansøges til Socialstyrelsen om overførsel af midler for 2021 til 2022 ifm. fremsendelse af et justeret budget, hvorfor beløbet for 2021 tillægges beløbet for 2022.

(vedlagt som bilag tilsagnsbrev og ansøgning til puljen)

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Den samlede bevilling indtægts- og udgiftsføres i kommunen.

Socialstyrelsen har givet tilsagn om 3.648.680 kr. Midlerne fordeles i år 2022 med 1.399.492 kr., år 2023 med 1.119.594 kr. og i år 2024 med 1.129.594 kr.

Bevillingen dækker over lønudgifter til projektleder og projektmedarbejdere.

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse om ansøgningspuljen til Et godt ældre liv for socialt udsatte gennem tilpasning af Samarbejdsmodellen, Bekendtgørelse nr. 1032 af den 27. maj 2021.

## **Høring**

Handicaprådet og Ældreådets høringssvar vil indgå i sagens behandling.

## **Sundhedsmæssige konsekvenser**

Projektet skal bidrage til en bedre trivsel og livskvalitet for ældre socialt udsatte borgere via en øget koordinering og sammenhæng i indsatsen på tværs af social-, psykiatri-, sundhed- og ældreområdet.

## **Bilag**

Tilsagnsbrev

Ansøgning til puljen

Ældrerådets høringssvar til Bevilling af midler fra Socialstyrelsen til Et godt ældreliv for socialt udsatte

Handicaprådets høringssvar til Et godt ældreliv for socialt udsatte". - Høringssvar ang. Et godt ældreliv for socialt udsatte

Administrationens bemærkninger til Ældrerådets høringssvar til Et godt ældreliv

Administrationens bemærkninger til Handicaprådets høringssvar til Et godt ældreliv

## **Punkt 4: Orientering - Decisionsskrivelser fra Beskæftigelsesministeriet, Udlændinge og Integrationsministeriet samt Social- og Ældreministeriet vedrørende regnskaber for 2020**

22/4982

### **Beslutningstema**

Revisorberetningen for Hvidovre Kommunes sociale regnskaber for 2020 er gennemgået af Beskæftigelsesministeriet (Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering), Udlændinge- og Integrationsministeriet og Social- og Ældreministeriet.

I decisionsskrivelser har ministerierne taget stilling til revisors bemærkninger af betydning for statsrefusion og tilskud på ministeriets sagsområder. I decisionsskrivelserne kan ministerierne tage forbehold for eller godkende refusionshjemtagelsen afhængig af, om Hvidovre Kommune forvalter de refusionsbelagte administrationsområder i overensstemmelse med loven.

Med dette dagsordenspunkt orienteres udvalget om indholdet i skrivelserne.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om decisionsskrivelsen fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) på vegne af Beskæftigelsesministeriet til efterretning.
2. at tage orienteringen om decisionsskrivelsen fra Udlændinge- og Integrationsministeriet (UIM) til efterretning.
3. at tage orientering om decisionsskrivelsen fra Social- og Ældreministeriet (SM) til efterretning.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Ad 1. – 3. Taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Decisionsskrivelserne (vedlagt som bilag ” Decisionsskrivelse fra STAR vedrørende revision af de sociale regnskaber 2020” og ”Decisionsskrivelse fra UIM vedrørende beretning om revision af Hvidovre Kommunes årsregnskab” samt ”Decisionsskrivelse fra SM vedrørende Hvidovre Kommunes regnskaber for 2020”) tager afsæt i bemærkningerne fra de dele af kommunens årlige revisionsberetning, som har betydning for statsrefusion og tilskud på ministeriernes sagsområder.

Staten giver kommunerne refusion på social-, beskæftigelses- og integrationsområdet. Statsrefusionen er dog betinget af, at kommunen forvalter områderne i overensstemmelse med loven, hvorfor de refusionsbelagte administrationsområder afsluttes med en såkaldt decisionsskrivelse fra ministerierne.

I decisionsskrivelserne kan ministerierne enten tage forbehold for eller godkende refusionshjemtagelsen alt efter hvad revisor påpeger som udfordringer i sine bemærkninger til kommunens sociale årsregnskaber.

Det er således først med decisionsskrivelsen, at det afklares, hvorvidt den af kommunen modtagne statsrefusion i det pågældende regnskabsår er accepteret af staten, herunder om staten stiller krav om yderligere berigtigelser eller undersøgelser.

#### Hovedkonklusioner i decisionsskrivelsen for Beskæftigelsesministeriets område

Revisors gennemgang af årsregnskabet har ikke givet anledning til forbehold eller revisionsbemærkninger på ministeriets område ud over de generelle forhold, der gør sig gældende i alle landets kommuner og som er nævnt i forbindelse med implementeringen af Kommunernes Sygedagpenge System (KSD).

Der har i den løbende beretning været afgivet bemærkninger om manglende dokumentation for bevilling og den udbetalte ydelse på områderne Tillæg til pensionister og Hjælp i særlige tilfælde. Det fremgår af den afsluttende beretning, at området i 2020 har været udfordret af COVID-19, og at der forsat vil være fokus på området i 2021.

Styrelsen går ud fra, at de initiativer, som kommunen har iværksat, vil forbedre sagsbehandlingen på områderne, og at status for effekten af initiativerne vil fremgå af næste års beretning.

I forbindelse med behandlingen af revisionsberetningerne for regnskabsåret 2020 er det konstateret, at der i kommunerne har været udfordringer i forbindelse med implementeringen af Kommunernes Sygedagpenge System (KSD), der er et nyt sygedagpengesystem, der er implementeret i alle kommuner i juni 2020

Styrelsen er opmærksom på, at der som følge af udfordringerne med implementeringen har været og pågår en dialog om samarbejdet mellem kommunerne og udbyderen af KSD, men henblik på at få rettet op og afhjælpe fejlene. Styrelsen forventer, at kommunen får rettet samtlige fundne fejl, og at revisor har påset, at der er sket udbetalings- og refusionsmæssig berigtigelse i de sager, hvor dette har været påkrævet. 3 Styrelsen skal for god ordens skyld bede revisor medtage en status på forholdet i næste års beretning, hvis KSD-implementeringen måtte give anledning til det.

#### Hovedkonklusioner i decisionsskrivelsen for Udlændinge- og Integrationsministeriets område

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold eller bemærkninger til kommunens forvaltning, udbetaling eller hjemtagelse af statsrefusion på Udlændinge- og Integrationsministeriets område. Der er generelt etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange på personsagsområderne, og der administreres i overensstemmelse med disse.

Revisor har konstateret, at der i to sager i 2020 er hjemtaget resultattilskud for repatriering, som rettelig burde være hjemtaget i 2021. Dette er rettet til i den endelige restafregning.

Herudover blev der ved personsagsgennemgangen fuldet enkelte fejl og mangler i sager vedrørende selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet. Det drejer sig i alt om fire sager, hvor tilbud ikke er iværksat rettidigt, der ikke er sket vejledning og rettigheder og pligter hver 6. måned og én sag, hvor det ikke fremgår, at programmet er forlænget.

Revisor vurderer dog, at der er tale om enkeltstående fejl og at området generelt administreres efter gældende regler.

#### Hovedkonklusioner i decisionsskrivelse for Social- og Ældreministeriets område

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold på Social- og Ældreministeriets område. Der er dog en række bemærkninger i decisionsskrivelsen, som her er opsummeret.

Ministeriet bemærker, at revisor oplyser, at man på tidspunktet for afgivelse af revisionsberetningen for regnskabsåret 2020 ikke havde modtaget Social- og Ældreministeriets decisionsskrivelse. Dette medfører, at ministeriet ikke har mulighed for at tage stilling til de forhold, der stod til opfølgning i tidligere decisionsskrivelse, og som i den aktuelle revisionsberetning ikke oplyses tilstrækkeligt til, at ministeriet kan tage stilling til forholdene. Forhold der er omfattet af dette, er derfor blot opsummeret i den vedhæftede decisionsskrivelse og videreført til opfølgning i næstkommende revisionsberetning.

#### Merudgifter til voksne (servicelovens §100)

Ministeriet har i en tidligere decisionsskrivelse for regnskabsåret 2018 fundet det kritisabelt, at revisionen viste et højt fejlniveau på området. På denne baggrund anbefalede revisor, at der blev udarbejdet arbejdsgangsbeskrivelser på de områder under Voksenrådgivningen i Center for Handicap og Psykiatri, der er omfattet af statsrefusion, samt at der blev tilrettelagt et ledelsestilsyn med kvalitetskontrol i enkeltssager.

Ultimo 2019 overgik området til det nuværende Center for Beskæftigelse og Borgerservice.

I juli 2021 modtog ministeriet en redegørelse fra Hvidovre Kommune, hvori kommunen beskriver arbejdet med området vedrørende servicelovens § 100, hvor der er iværksat en række tiltag herunder ledelsestilsyn, arbejdsgange og nedbringelse af antallet af sager. I en afgørelsesskrivelse fra august 2021 fremgik det, at ministeriet fandt det tilfredsstillende, at Hvidovre Kommune havde igangsat disse tiltag. I 2021 var der dog en aktuel sag med fejl af refusionsmæssig betydning, som ikke indgik i den endelige restafregning.

Ministeriet konkluderer herefter, at det ikke er tilfredsstillende, at der er fundet fejl på området vedrørende merudgifter for voksne i flere på hinanden følgende år. Ministeriet anmoder revisor om at påse, at det aktuelle forhold bliver berigtiget. Ministeriet noterer dog, at revisor generelt vurderer, at der på området er tilrettelagt hensigtsmæssige og betryggende arbejdsgange og kontroller.

#### Merudgiftsydelse jævnfør servicelovens § 41

Det fremgår af beretningen, at revisor har konstateret to væsentlige fejl i tre gennemgåede personsager på området. Beløbene var ikke ved den afsluttende revision beregnet. Revisor vil derfor følge op på forholdet ved den afsluttende revision for regnskabsåret 2021.

Ministeriet finder det ikke tilfredsstillende, at revisionen har givet anledning til fejl og mangler på området. Herunder at den ene fejl afventer en mere principiel stillingtagen hos Ankestyrelsen.

I decisionsskrivelsen er tabt arbejdsfortjeneste jævnfør servicelovens § 42 ligeledes fremhævet, idet der på området har været konstateret fejl i sagsgennemgangen. Dette område administreres af Center for Børn og Familier, hvormed orientering om disse forhold sker i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Social- og Ældreministeriet konkluderer på denne decisionsskrivelse, at der er en række punkter, som revisor bedes følge op på i forbindelse med beretningen for regnskabsåret 2021.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse nr. 1467 af 16. december 2019 om Bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Transport- og Boligministeriets ressortområder.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Decisionsskrivelse fra STAR vedr revision af de sociale regnskaber for 2020

Decisionsskrivelse fra UIM vedr beretning om revision af Hvidovre Kommunes årsregnskab for 2020

Decisionsskrivelse fra SM vedr Hvidovre Kommunes regnskab for 2020

## **Punkt 5: Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2021**

22/7121

### **Beslutningstema**

Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, tilbyder misbrugsbehandling til unge under 30 år. Pulsen er godkendt til 32 pladser.

Børne- og Uddannelsesudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om tilsynsrapport fra Pulsen foretaget af Socialtilsyn Hovedstaden i 2021.

Af Socialtilsyn Hovedstadens samlede vurdering fremgår, at Pulsen er godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage orienteringen om tilsynsrapporten til efterretning.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapport om Pulsen til efterretning.

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-04-2022**

Taget til efterretning.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Taget til efterretning. Udvalget roste arbejdet.

### **Sagsfremstilling**

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Pulsen er et rådgivnings- og behandlingstilbud til unge med stof- og alkoholproblematikker.

Pulsen er en afdeling af Ungekontakten, som organisatorisk er placeret i Hvidovre Ungecenter.

Tilbuddet har dels til opgave at tilbyde unge, der har et overforbrug af rusmidler, et behandlingstilbud, dels at forebygge unges brug af rusmidler.

Pulsen begyndte sine aktiviteter den 1. marts 2014 med en midlertidig godkendelse fra Socialtilsyn Hovedstaden, og i oktober 2014 fik Pulsen sin endelige godkendelse.

Pulsen får henvist unge under 18 år fra Familierådgivningen og unge mellem 18 og 30 år fra Voksenrådgivningen. De unge kan også selv henvende sig, ligesom deres forældre kan henvende sig for at få råd og vejledning.

Socialtilsyn Hovedstaden var på uanmeldt tilsynsbesøg i Pulsen den 9. september 2021 og har udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag ”Tilsynsrapport Pulsen 2021”).

### **Tilsynets gennemgang**

I henhold til socialtilsynsloven vurderes Pulsens kvalitet inden for en samlet vurdering af følgeren temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer
8. Økonomi

Som det fremgår af rapporten, er hvert tema inddelt i kriterier og indikatorer, der bedømmes på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst.

Samlet vurdering af Pulsen

Af den samlede vurdering fremgår, at Pulsen er godkendt.

Det fremgår af vurderingen, at brugerne trives i tilbuddet og inddrages i eget behandlingsforløb. Tillige konkluderer Socialtilsynet, at medarbejdere og leder har relevante faglige kompetencer. Brugere oplever medarbejderne som kompetente og dygtige med tid nok til at støtte både i samtalerne og ud fra akutte behov.

Påbud

Der er ingen påbud eller vilkår.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere et rusmiddelbehandlingstilbud til de unge i forbindelse med budget 2014.

Den aktuelle rusmiddelhandleplan er godkendt af Børne- og Undervisningsudvalget den 9. november 2020 punkt 5.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

## Service-loven

Af service-lovens § 101, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af den 24. januar 2022, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde behandling af stofmisbrugere.

## Sundhedsloven

Af sundhedslovens § 141, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse 903 af den 26. august 2019 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde vederlagsfri behandling til alkoholmisbrugere.

## Socialtilsynsloven

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 171 af den 28. januar 2022, fremgår det, at socialtilsynet skal godkende og føre driftsorienteret tilsyn med stofmisbrugsbehandlingstilbud efter sundhedslovens § 141.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag

## **Bilag**

Tilsynsrapport Pulsen 2021.pdf

## **Punkt 6: Eventuelt**

21/33982

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-04-2022**

Marie-Louise Jørgensen (F) spurgte om, hvor mange unge uden uddannelse, der modtager uddannelseshjælp, samt om der har været kontakt til tidligere podere, og om de har været kanaliseret til omsorgsjob.

Idris Yorulmaz (A) spurgte til fordeling af sager, sagstryk mv. Det blev aftalt, at der udarbejdes et punkt til juni-mødet.