

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 18-11-2019

Mødedato Mandag d. 18. november 2019 kl. 17:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Helle M. Adelborg (Afbud), Mikkel Dencker, Steen Ørskov
Larsen, Kenneth F. Christensen, Torben N. Rasmussen
(Afbud), Anders Wolf Andresen, Gert Wahl

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning om midlertidig tilførsel af ressourcer til byggesagsteamet.....	5
Beslutning om en reklame- og sponsorpolitik.....	7
Beslutning om Erhvervs- og Vækststrategi 2020-2023.....	10
Beslutning om forslag til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016, centerområde 1C3 for Hvidovrevejs l	12
Beslutning om forslag til Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016, for blandet byområde i den vestlige d	15
Beslutning om at udarbejde nyt plangrundlag for Gungevej 1 og 2 til skoleformål.....	18
Beslutning om fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune.....	22
Beslutning om Åbent Bibliotek på Hvidovre Hovedbibliotek.....	31
Orientering om status på opsætning af snackautomater ved Friluftsbadet Præstemosen samt beslutn	36
Beslutning om tilskud til AOF Daghøjskolen i Hvidovre.....	38
Beslutning om at godkende I/S Amager Ressourcecenters plan for håndtering af bioaffald.....	40
Beslutning om godkendelse af projektforslag for naturgas til Fjernvarmecentralen Avedøre Holme..	44
Eventuelt.....	47
Lukket: Orientering om henvendelser fra investorer.....	48

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18/39323

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

18/39323

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ingen meddelelser.

Punkt 3: Beslutning om midlertidig tilførsel af ressourcer til byggesagsteamet

19/34730

Beslutningstema

Grundet stort arbejdspress på byggesagsteamet, med urimeligt lange sagsbehandlingstider som konsekvens, er en akut intensiv indsats påkrævet, hvis sagspuklen skal nedbringes effektivt. Det anbefales, at sagspuklen afhjælpes ved ekstern bistand.

Kommunalbestyrelsen skal godkende, at der tilføres ekstern konsulentbistand til byggesagsteamet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale overfor kommunalbestyrelsen,

1. at godkende, at byggesagsteamet midlertidigt i perioden 1. december 2019 til 29. februar 2020 tilføres ekstern konsulentbistand til et rammebeløb på 1,6 mio. kr. som finansieres af kassebeholdningen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

For: Gruppe A, F, O, C og Ø.

Gruppe V afventer kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Politik og Ledelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Byggesagsafdelingen har igennem lang tid været særdeles udfordret på grund af den meget høje bygge- og anlægsaktivitet i kommunen. Borgerne efterspørger byggetilladelser i et hidtil uset omfang, som dels skyldes, at Hvidovre Kommune er en attraktiv bosætningskommune, dels det meget lave renteniveau, som giver flere og flere muligheden for at realisere drømmen om det nye parcelhus.

Kommunen har selv gang i mange byggeaktiviteter, og det trækker også store vekslere på byggesagsteamet. Virksomhederne har også behov for byggetilladelser, fordi de vækster i takt med den igangværende højkonjunktur, og det mærkes i en kommune som Hvidovre med nordens største erhvervsområde lokaliseret i kommunen.

Herudover har byggesagsteamet også været inde i en for stor personaleomsætning, som begrundes med stort pres på de enkelte sagsbehandlere, men også de mange spændende jobmuligheder, der aktuelt er for byggesagsbehandlere, gør, at man flytter sig. Den private sektor efterspørger byggesagskompetencer og lønner til nogle andre satsere, end hvad kommunen kan.

De ovenfor oplyste forhold er medvirkende til, at sagerne ophober sig, borgerne og virksomhederne bliver utilfredse; og som konsekvens heraf forværres arbejdsmiljøet for den enkelte byggesagsbehandler. Ledelsesmæssigt har der været gjort meget for at forbedre arbejdsmiljøforholdene via dialoger med medarbejderne, der har været "arbejde længe kampagne"

mod honorering og andre tiltag, som desværre kun har haft en begrænset effekt på den konstante indstrømning af nye byggesager.

I øjeblikket er sagsbehandlingstiden for en byggesag syv til otte måneder og selv med yderligere tilførsel af permanente ressourcer vil sagsbehandlingstiden kun gradvist tilnærme sig det acceptable niveau på 2-3 måneder, medmindre der iværksættes nogle tiltag, som radikalt ændrer på dette.

Administrationen vurderer, at der med en ekstraordinær indsats fra eksterne konsulenter, som kun har til formål at arbejde med byggesager i perioden november, december, januar og februar, vil kunne nå en væsentlig reduktion i sagsbehandlingstiden, og sagspuklen vil blive decimeret. Det anbefales derfor, at der engageres ekstern bistand til afhjælpning af sagspuklen.

Politiske beslutninger og aftaler

Ved budgetvedtagelsen 2020-2023 blev Center for Plan og Miljø's lønsum fra 2020 opskrevet med 2,37 mio. kr. til opnormering med 4 byggesagsbehandlere.

Økonomiske konsekvenser

Center for Plan og Miljø engagerer to eksterne konsulenter i november og december og finansieringen tages indenfor rammerne af det eksisterende budget.

Herudover anbefales det, at der afsættes en ramme på op til 1,6 mio. kr. til yderligere tilførsel af konsulenter i december 2019 og januar og februar 2020, som finansieres af kassebeholdningen.

Retsgrundlag

Kompetencen til at træffe afgørelse i byggesager er hos Kommunalbestyrelsen, som i vidt omfang har delegeret denne kompetence til administrationen.

En kontrakt om køb af konsulentbistand indgås efter aftalelovens regler.

Der er ikke krav om EU-udbud af kontrakten som følge af beløbets størrelse og opgavens karakter.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 4: Beslutning om en reklame- og sponsorpolitik

18/13770

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen vedtog den 21. juni 2016 et medlemsforslag fra Socialdemokratiet om udarbejdelse af skilte- og markedsføringspolitik. Sideløbende har flere fagcentre og institutioner i kommunen løbende spurgt konkret til mulighederne for at indgå reklame- eller sponsoraftaler med private firmaer, organisationer mv. Lovgivningen indeholder en række muligheder herfor, men Hvidovre Kommune har ikke nogen egentlig reklame- og sponsorpolitik, hvilket gør det vanskeligt for administrationen at rådgive og træffe beslutning i de konkrete sager. Kommunen mangler desuden nærmere retningslinjer for gratis afståelse af reklameplads til foreninger, navnlig på kommunes sports- og idrætsanlæg.

På den baggrund skal kommunalbestyrelsen drøfte udkast til en reklame- og sponsorpolitik for kommunen.

Der er i Hvidovre Kommunes Regulativ for Økonomistyring fra 2014, en forretningsgang fra 2004 og en passus fra kontraktstyringen med kommunens skoler mv., kortfattet givet mulighed for, at kommunale institutioner kan opnå supplerende indtægter ved indgåelse af sponsoraftaler, men der har manglet nærmere retningslinjer for omfanget og fremgangsmåden i den forbindelse. Administrationen har derfor behov for politiske retningslinjer for, hvordan den skal forholde sig i sager om reklamering og sponsorer. Herunder at Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, hvorvidt og i hvilket omfang kommunen skal tillade dette.

Administrationens oplæg lægger op til, at fremtidige konkrete beslutninger på området træffes sag for sag i fagudvalgene og Økonomiudvalget, efter forudgående indstilling fra administrationen under iagttagelse af reklame- og sponsorpolitikken, såfremt det besluttes, at kommunen vil give mulighed for reklamering mv.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at drøfte udkast til reklame- og sponsorpolitikken med udgangspunkt i følgende forudsætninger:
 - a. at muligheden for indgåelse af sponsoraftaler i Hvidovre Kommunes Regulativ for Økonomistyring med tilhørende bilag og forretningsgang samt en hidtil videreført passus om reklameindtægter fra kontraktstyringen med kommunens skoler mv. ophæves og erstattes af reklame- og sponsorpolitikken.
 - b. at uafklarede henvendelser vedrørende reklamering og sponsoring behandles i de respektive fagudvalg og Økonomiudvalget i henhold til reklame- og sponsorpolitikken.
 - c. at reklame- og sponsorpolitikken evalueres et år efter ikrafttrædelsen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

For: Gruppe F, O og V.

Imod: Gruppe Ø.

Gruppe A og C afventer kommunalbestyrelsen.

Drøftet og anbefales godkendt.

Det bemærkes, at politiske partier og kandidater også skal have mulighed for reklamering, jfr. afsnit 6.

Sagsfremstilling

Center for Politik og Ledelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Center for Politik og Ledelse har igennem længere tid løbende modtaget henvendelser fra fagcentre og institutioner i kommunen, hvor der spørges til mulighederne for at indgå reklame- eller sponsoraftaler med private firmaer, organisationer mv.

Den kommunale reklamelov og kommunalfuldmagtsreglerne åbner i vid udstrækning for, at kommunerne lovligt kan indgå sådanne aftaler, ligesom Hvidovre Kommunes Regulativ for Økonomistyring fra 2014 med tilhørende bilag, en forretningsgang for 2004 samt en hidtil videreført passus om reklameindtægter fra kontraktstyringen med kommunens skoler mv., giver mulighed for at indgå sponsoraftaler med private aktører. Hvidovre Kommune har dog i modsætning til mange andre kommuner ikke nogen nedskrevet reklame- og sponsorpolitik, der nærmere beskriver under hvilke forudsætninger, der må og kan indgås sponsoraftaler, hvilket gør det vanskeligt at rådgive og træffe beslutning i de pågældende sager.

Kommunen indgår løbende såkaldte reklameaftaler med foreninger, hvor spørgsmål omkring rammerne for reklameskiltning er et tilbagevendende tema. Dertil kommer, at der er en række konkrete uafklarede henvendelser, der tjener som eksempler på nogle af de ønsker og behov, der løbende opstår på området. Heriblandt personer med tilknytning til Langhøjskolen, der ønsker at stifte en privat forening, hvis formål skal være at indsamle økonomiske midler, som kan omsættes til såkaldte ”pegegaver” (øremærkede gaver) til skolen. Samt Forstadsmuseet som har ønsket at udlåne cykelparkeringsplads til et cykeludlejningsfirma, da dette vil kunne generere positiv opmærksomhed omkring museet, vandrehjemmet og Hvidovre som cykelby. Samt et tilbud til Kommunen fra et reklamebureau om gratis trykning og omdeling af 2.500 eksemplarer af en brochure rettet mod kommunes børnefamilier, hvor der oplyses om kommunens mange tilbud på børne- og ungeområdet. Som modydelse ønsker reklamebureauet at optrykke annoncer i brochuren, som trykkeriet modtager betalingen for. Mange andre kommuner har fået optrykt og omdelt lignende brochurer.

Eksempler på tidligere henvendelser på området er blandt andet: en professionel fodboldklub, der gerne vil sponsere en FIFA-turnering på PlayStation i regi for klubberne i Hvidovre afholdt på kommunens biblioteker, en tandbørsteproducent, der gerne vil levere nye foldere til tandplejen, en VVS-armaturproducent, der har ønsket omtale af kommunens armaturudskiftning i artikel vedrørende firmaets armaturer samt et mediebureau, der har tilbudt reklamefinansieret video om ældrerådvalg til kommunens hjemmeside.

Fraværet af en reklame- og sponsorpolitik har medført, at sådanne henvendelser typisk ikke er blevet imødekommet, eller at der ikke er blevet rådgivet om de nærmere muligheder på grund af fraværet af nærmere retningslinjer.

I udkastet til reklame- og sponsorpolitik har administrationen tilsigtet at finde en hensigtsmæssig balance, hvor der gives mulighed for, at kommunens centre og institutioner kan indgå reklame- og sponsoraftaler samtidig med, at disse skal overholde en række lovgivningsmæssige, etiske og æstetiske krav. En reklames omfang (udseende og størrelse) på kommunens ejendom besluttet i hvert enkelt tilfælde ved den politiske behandling af sagen.

Den foreslåede reklame- og sponsorpolitik indeholder ligeledes retningslinjer for gratis afståelse af reklameplads på kommunens idræts- og sportsanlæg til foreninger samt afståelse af reklameplads på disse anlæg til professionelle idrætsvirksomheder mod betaling.

Eventuelle lokalplansbestemmelser om skiltning skal altid iagttages i forbindelse med opsætning af reklameskilte på kommunens ejendom.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog 21. juni 2016 et medlemsforslag fra Socialdemokratiet om udarbejdelse af skilte og markedsføringspolitik. Af vedtagelsen fremgår blandt andet, at der bør være gennemskuelig i forhold til præmisserne

for tildeling af reklameplads, og at der ved reklameskiltning på kommunens ejendomme skal tages hensyn til bygningens æstetiske udtryk og lige muligheder for øvrige brugere af kommunale sports- og bygningsfaciliteter.

Økonomiske konsekvenser

En reklame- og sponsorpolitik, der giver centre og institutioner mulighed for at tilvejebringe pengebeløb gennem reklame- og sponsoraftaler, vurderes at få en positiv afsmitning på kommunens aktiviteter. Omfanget er imidlertid vanskeligt at opgøre forlods.

De decentrale institutioner har nettobudgetter, hvorfor det er muligt for disse at modtage pengebeløb gennem reklame- eller sponsoraftaler.

Fagcentrene, som modtager pengebeløb gennem reklame- eller sponsoraftaler skal have bevillingsmæssig dækning for dette.

Der forelægges årligt en samlet oversigt over indtægter fra reklame, sponsor og gaver for Økonomiudvalget.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen kan i medfør af den kommunale reklamelov (LOV nr. 490 af 07/06/2006) anvende fast ejendom og løsøre til brug for reklamering for andre, såfremt reklameringen er i overensstemmelse med markedsføringsloven og anden lovgivning. Kommunalfuldmagtsreglerne giver desuden kommunen mulighed for eksempelvis at sælge reklamepladser på bander i idrætsanlæg og gratis at afstå reklameplads til de lokale foreninger.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Udkast til Reklame- og sponsorpolitik

Punkt 5: Beslutning om Erhvervs- og Vækststrategi 2020-2023

18/3124

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen vedtager hvert 4. år en erhvervs politik. Grundet varsling om en ny forenklet erhvervsfremmelov i 2018, blev den gældende erhvervs politik 2015-2018 forlænget til og med 2019. Forarbejdet til en ny politik blev derfor sat på hold indtil den ny erhvervsfremmelov blev vedtaget og kommunernes råderum i den ny lov blev kendt. Erhvervsfremmeloven trådte i kraft i januar 2019. Den nye Erhvervs- og Vækststrategi kommer derfor til at gælde fra 2020 til 2023.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende visionen for Hvidovre Kommunes erhvervsindsats
2. at godkende Erhvervs- og vækststrategi 2020-23
3. at godkende forslag til erhvervs politisk handleplan 2020.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. anbefales godkendt.

Ad 2. anbefales godkendt.

Ad 3. anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv har udarbejdet sagsfremstillingen.

Visionen for Hvidovres erhvervsfremmeindsats i 2020–23 er:

- At virksomhederne har gode rammer og vilkår til at drive og udvikle deres forretning, og de bliver mødt af kommunen med professionalisme, helhedstænkning og service af høj kvalitet.
- At kommunen understøtter, at virksomhederne kan udvikle sig og vækste, og der er plads til nytænkning og udfoldelse.
- At virksomheder, der ønsker at omstille sig inden for fx digitalisering og grøn omstilling, bliver mødt med støtte og vejledning.
- At kommunen bidrager til at gøre Greater Copenhagen til en konkurrencedygtig metropol med bæredygtig vækst, høj beskæftigelse og gode vilkår for virksomheder og indbyggere.

Temaerne i strategien er:

1. Fremtidens erhvervsområder
2. Arbejdskraft til vækst
3. Professionel lokal erhvervsservice.

De tre temaer er udarbejdet i dialog med erhvervslivet og er i tråd med den regionale udviklingsplan og de regionale udmeldinger fra både KKR, Copenhagen Business Hub - Erhvervshus Hovedstaden og Copenhagen Capacity.

I drøftelser med både økonomiudvalget, erhvervskontaktudvalget og virksomheder er der kommet en række konkrete inputs og forslag både til selve Erhvervs- og Vækststrategien, og til handleplanen.

Handleplan:

Handleplanen er opdelt efter temaerne i Erhvervs- og Vækststrategien og den indeholder forslag til indsats for 2020 samt foreløbig indsats de efterfølgende år. Handleplanen med forslag til årets indsats forelægges årligt til Økonomiudvalgets beslutning.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte, at Erhvervspolitik 2015 – 2018 blev forlænget til 2019, på kommunalbestyrelsesmøde den 25. september 2018 pkt. 8.

Kommunalbestyrelsen besluttede kommunens prioriteringer for erhvervsfremme og drøftede det ny erhvervsfremmesystems betydning for Hvidovre på Kommunalbestyrelsesmøde 26.februar 2019 pkt. 8.

Økonomiudvalget drøftede udkast til temaer og emner i ny erhvervs- og vækststrategi 2020-2022 på Økonomiudvalgsmøde den 6. maj 2019 pkt. 3.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ikke økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter erhvervsfremmelovens § 14, jf. lovbekendtgørelse nr. 1518 af 18. december 2018 kan kommunerne varetage lokale erhvervsfremmeaktiviteter, der omfatter erhvervsservice og Erhvervsudvikling.

Høring

Udkast til Erhvervs og vækststrategi 2020-23 samt forslag til handleplan er blevet behandlet i Chefgruppen den 20. marts 2019 med efterfølgende høring i de berørte centre i september, i Direktionen den 13. august 2019 og i Hvidovre Erhvervskontaktudvalg på møder den 19. marts 2019, den 22. august 2019 og den 26. september 2019.

Bilag

Erhvervs- og vækststrategi ENDELIG - Erhvervs- og vækststrategi_21x21_ENDELIG.pdf

Erhvervs- og vækststrategien - handleplan samlet.pdf

Punkt 6: Beslutning om forslag til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016, centerområde 1C3 for Hvidovrevejs Butikstov

19/28325

Beslutningstema

Som forudsætning for Lokalplan 144 for Hvidovrevejs Butikstov er der udarbejdet et Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016. Kommuneplantillægget øger den maksimale bebyggelsesprocent, det maksimale etageantal, den maksimale bygningshøjde og den maksimale butiksstørrelse for dagligvarebutikker inden for kommuneplanens område 1C3. Desuden øger kommuneplantillægget rammen for nyt butiksareal inden for bydelscentret omkring Hvidovrevejs Butikscener.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, om man kan godkende forslaget til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016, og om man kan godkende, at kommuneplantillægget og miljøvurderingen af planforslaget fremlægges i offentlig høring i otte uger.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for kommunalbestyrelsen

1. at godkende forslaget til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016.
2. at godkende, at forslaget til kommuneplantillæg og miljøvurderingen af forslaget til kommuneplantillæg fremlægges i offentlig høring i otte uger.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. og 2.

For: Gruppe A, O og V.

Imod: Gruppe C.

Gruppe F og Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016 omfatter dels en ændring af rammebestemmelserne for centerområde 1C3, Hvidovrevejs Butikscener, dels en ændring af kommuneplanens retningslinje 3.3.8. Forslaget til kommuneplantillæg er vedlagt som bilag "Forslag til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016".

I rammerne for område 1C3 øges de bebyggelsesregulerende bestemmelser, så Lokalplan 144 kan vedtages med det foreslåede indhold. Således øges den maksimale bebyggelsesprocent fra 80 til 140, det maksimale etageantal øges fra 4 til 8, og den maksimale bygningshøjde øges fra 16 m til 25 m.

Bydelscentret Hvidovrevejs Butikscener omfatter fem rammeområder: 1C3, 1C4, 1C6, 1C9 og 1C10. Inden for dette område er der et eksisterende butiksareal på 5.965 m².

Der gælder i Kommuneplan 2016 en retningslinje 3.3.8, der fastlægger den maksimale, samlede ramme for butikksformål i bydelscentret på 7.000 m². Det vil sige, at der er en uudnyttet ramme for nyt butikksareal på 1.035 m². Samme forhold er i øvrigt reguleret i rammerne for område 1C3 m.fl.

Kommuneplantillægget indeholder en ændring af retningslinje 3.3.8 og rammerne for område 1C3, der øger rummeligheden for nyt butikksareal i bydelscentret med 1.000 m², så der i alt må planlægges for yderligere 2.035 m² butikksareal. Det samlede etageareal til butikksformål hæves dermed fra 7.000 m² til 8.000 m² i bydelscentret. Forøgelsen af den samlede ramme med yderligere 1.000 m² bruttoetageareal til butikksformål forventes anvendt inden for rammeområde 1C3.

I den eksisterende ramme for område 1C3 er det i Kommuneplan 2016 fastlagt, at butiksstørrelsen ikke må overstige 3.500 m² for dagligvarebutikker og 2.000 m² for udvalgsvarebutikker.

Siden vedtagelsen af Kommuneplan 2016 er retningslinje 3.3.3 ændret således, at der i områder til centerformål, der er afgrænset som hovedcenter eller bydelscentre, må etableres butikker med et maksimalt butikksareal på 5.000 m² bruttoetageareal for dagligvarebutikker og 2.000 m² bruttoetageareal for udvalgsvarebutikker.

Den foreslåede ændring i kommuneplanrammen og retningslinje 3.3.8 betyder, at der kan planlægges for yderligere butikksarealer inden for bydelscentret.

Ændringen i kommuneplanrammen betyder, at der kan planlægges for større butikker til dagligvarer inden for område 1C3, hvilket vil være i overensstemmelse med den gældende retningslinje 3.3.3.

Der er i tilknytning til lokalplanforslaget og forslaget til kommuneplantillæg udarbejdet en miljørapport efter reglerne i miljøvurderingsloven. Miljørapporten vedlægges som bilag "Hvidovrevejs Butikstorv; Miljørapport for Lokalplan 144 og Kommuneplantillæg 5 til Kommuneplan 2016".

Politiske beslutninger og aftaler

Kommuneplan 2016 blev vedtaget af kommunalbestyrelsen den 25. oktober 2016, punkt 5.

Kommunalbestyrelsen godkendte, den 27. februar 2018, punkt 6, at der skulle udarbejdes et tillæg til Kommuneplan 2016 for rammeområde 1C3, hvor den maksimale bebyggelsesprocent øges fra 80 til 140, det maksimale etageantal øges fra 4 til 8, den maksimale bygningshøjde øges fra 16 til 25 m, og hvor rammen for nyt butikksareal øges fra 1.035 m² til 2.035 m² og det samlede butikksareal fra max. 7.000 m² til 8.000 m².

Kommunalbestyrelsen godkendte desuden, at kommuneplantillægget skulle omfatte en konsekvensrettelse af retningslinje 3.3.8 for butikksareal i kommunens bydelscentre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018.

Høring

Et forslag til kommuneplantillæg skal fremlægges i offentlig høring i mindst otte uger, hvis der alene er tale om mindre ændringer i kommuneplanens rammedel, der ikke strider mod planens hovedprincipper, eller uvæsentlige ændringer i planens hovedstruktur. Undtagelsesbestemmelsen er ikke aktuel i denne sag.

Den foreslåede otte ugers høring af planforslaget forventes at ske i perioden fra 3. december 2019 til 28. januar 2020.

Miljørapporten, der er udarbejdet i tilknytning til kommuneplantillægget, skal fremlægges i samme periode som planforslaget.

Miljømæssige konsekvenser

Efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter skal kommuneplantillægget screenes for belastning af miljøet. Miljøscreeningen skal redegøre for, om der er behov for en nærmere vurdering af planforslagets konsekvenser for miljøet. Der skal gennemføres en kort, indledende vurdering af, om der skal foretages en egentlig miljøvurdering af kommuneplantillæggets miljøbelastning.

I forbindelse med udarbejdelsen af forslag til Lokalplan 144 og det tilhørende forslag til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016 er der gennemført en screening af lokalplanens og kommuneplantillæggets miljøpåvirkninger. Administrationen har efter denne screening vurderet, at der skal gennemføres en miljøvurdering, jf. lovens § 8, stk. 2, nr. 1 og 2.

Hvidovre Kommune har udarbejdet afgrænsning af miljøvurderingen. Afgrænsningen har været i høring hos berørte myndigheder. Afgrænsningsprocessen har resulteret i at disse emner indgår i miljørapporten: Miljøvurdering på trafikstøj, vibrationer, sundhed samt skyggevirkning.

Disse emner har navnlig været undersøgt i forhold til de nye konkrete byggemuligheder, som disse er beskrevet i lokalplanforslaget.

Miljørapporten konkluderer, at planforslaget ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af befolkningen og menneskers sundhed, når der indarbejdes forskellige afværgeforanstaltninger i projektet for de nye boliger.

Bilag

Forslag til Tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2016

Hvidovrevejs Butikstov. Miljørapport for Lokalplan 144 og Kommuneplantillæg 5 til Kommuneplan 2016

Punkt 7: Beslutning om forslag til Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016, for blandet byområde i den vestlige del af Avedøre Landsby

19/32859

Beslutningstema

I forbindelse med forslaget til Lokalplan 470 for Avedøre Landsby er der udarbejdet et Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016. Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016 skal overføre den vestlige del af Avedøre Landsby fra landzone til byzone, ændre anvendelsen fra offentlige formål til blandet byområde, samt ændre afgrænsningen mellem rammeområde 4D1 og 4F6.

Det er en forudsætning for lokalplanens vedtagelse, at også Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016 vedtages.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, om man kan godkende forslaget til Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016, og om Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016 kan fremlægges i offentlig høring.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for kommunalbestyrelsen

1. at godkende Forslag til Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016
2. at godkende, at forslaget fremlægges i offentlig høring i otte uger
3. at godkende, at der ikke afholdes et borgermøde i forbindelse med planens offentlige høring
4. at godkende, at der ikke skal gennemføres en miljøvurdering af planen

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. – 4.

For: Gruppe A, F, O, C og V.

Gruppe Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I Kommuneplan 2016 udgør arealet omkring bebyggelserne på Stevnsbogård, Kastanienborg og Lysholmgård, samt boligejendommene på Stavnsbjergvej 22 og Avedørestræde 5, rammeområde 4D1, der er udlagt til offentlige formål. De fem ejendomme ligger i dag i landzone, mens resten af Avedøre Landsby ligger i byzone.

I forbindelse med vedtagelsen af Fingerplan 2017, blev disse ejendomme udtaget af den Grønne Kile. I Fingerplan 2017 udgør arealerne således at afgrænset landområde i det ydre storbyområde, hvilket betyder, at det jævnfør Fingerplanens § 10 er muligt at udlægge arealerne til ny byzone.

Kommunalbestyrelsen ønsker samtidig at bruge denne mulighed til at opføre boliger på arealerne ved Stevnsbogård.

Formålet med Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016 er at overføre en del af dette areal fra landzone til byzone, ændre afgrænsningen mellem rammeområderne 4D1 og 4F6, samt ændre anvendelsen i den eksisterende rammeområde 4D1 til blandet byområde, herunder til offentlige formål og boligformål.

En del af det nuværende rammeområde 4D1 vil overgå til det tilstødende rammeområde 4F6, og derved forblive en del af Den Grønne Kile, mens den resterende del af rammeområde 4D1 vil få ny betegnelse som rammeområde 4A7.

Derudover øges den maksimale bebyggelsesprocent fra 25 til 50 for offentlige formål. Der fastsættes en bebyggelsesprocent på 40 for tæt-lav boligbebyggelse og på 30 for åben-lav boligbebyggelse. Det maksimale etageantal fastholdes på 1½ etage og den maksimale bygningshøjde fastholdes på 12 m.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 26. marts 2019, punkt 6, at godkende gennemførelsen af forudgående høring om et tillæg til Kommuneplan 2016 i perioden 1. - 30. april 2019.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 25. juni 2019, punkt 10, at igangsætte udarbejdelsen af et tillæg til Kommuneplan 2016 på baggrund af de indkomne høringssvar til den forudgående høring om ændret anvendelse af rammeområde 4D1 til blandet byområde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lov om planlægning, Lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018 med senere ændringer.

Høring

Forslag til Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016 forventes fremlagt i offentlig høring i otte uger fra den 5. december 2019 – 31. januar 2020 sammen med forslaget til Lokalplan 470 for Avedøre Landsby.

Der vurderes ikke at være behov for at afholde et borgermøde i tilknytning til den offentlige høring, da der allerede har været dialog med Avedøre Landsbylaug under udarbejdelsen af lokalplansforslaget. Derudover er der ikke nogen naboer, der direkte bliver berørt af ændringerne på matr.nr. 3a ved Stevnsbogård.

Miljømæssige konsekvenser

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) stiller i visse tilfælde krav om, at der skal laves en miljøvurdering af den pågældende plan.

I forbindelse med udarbejdelsen af kommuneplantillægget er der gennemført en screening af planens miljøpåvirkning.

Administrationen har efter miljøvurderingslovens § 10 vurderet, at der ikke skal gennemføres en miljøvurdering, jævnfør § 8, stk. 1 og 2.

Kommuneplantillægget fastlægger anvendelsen af et mindre område på lokalt plan. Kommuneplantillægget vil ikke muliggøre anlægsarbejder, som er omfattet af lovens bilag, eller projekter, der i størrelse eller karakter vurderes at få en

væsentlig indvirkning på miljøet.

På baggrund af screeningen har administrationen vurderet, at kommuneplantillæggets gennemførelse ikke vil have en væsentlig indvirkning på miljøet i lovens forstand. Derfor bør der ikke udarbejdes en fuld miljøvurdering i overensstemmelse med § 10 i Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018).

Bilag

Tillæg nr. 7 til Kommuneplan 2016.pdf

Punkt 8: Beslutning om at udarbejde nyt plangrundlag for Gungevej 1 og 2 til skoleformål

19/32709

Beslutningstema

Hvidovre Privatskole ønsker, at der udarbejdes og vedtages et nyt plangrundlag, så de to erhvervsejendomme på Gungevej 1 og 2 kan ombygges og indrettes til skole. Ansøger har til hensigt at renovere de eksisterende bygninger og indrette skole i disse til op til 480 børn fordelt på 20 klasser.

Ejendommene er i dag planlagt anvendt til erhvervsformål jævnfør Lokalplan 232 samt Kommuneplan 2016.

Bygge- og Planudvalget skal beslutte, om man vil igangsætte arbejdet med en ny lokalplan, der giver mulighed for at anvende ejendommene til offentlige formål, skole, og som regulerer ejendommens bebyggelse og ubebyggede arealer.

Økonomiudvalget skal beslutte, om man vil igangsætte arbejdet med et tillæg til Kommuneplan 2016, der ændrer den planlagte anvendelse fra erhvervsformål til offentlige formål, og herunder at man gennemfører en forudgående høring af kommuneplanændringen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Bygge- og Planudvalget

1. at godkende, at der udarbejdes et nyt forslag til lokalplan for ejendommene på Gungevej 1 og 2
2. at godkende, at lokalplanen skal udlægge ejendommene til offentlige formål, skole og tilhørende funktioner, og at de bebyggelsesregulerende bestemmelser i lokalplanen skal overholde de gældende rammer i kommuneplanen.

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget

3. at godkende, at der udarbejdes et debatoplæg til brug for den forudgående høring af et tillæg til Kommuneplan 2016, der muliggør en anvendelse af ejendommene på Gungevej 1 og 2 til offentlige formål
4. at godkende, at der udarbejdes et udkast til kommuneplantillæg for ejendommene på Gungevej 1 og 2, hvori ejendommene udlægges til offentlige formål, skole og tilhørende funktioner, og hvori de bebyggelsesregulerende bestemmelser viderefører de gældende rammer i kommuneplanen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 04-11-2019

Udsættes til Økonomiudvalgets møde den 18. november 2019.

Beslutning i Bygge- og Planudvalget den 11-11-2019

Ad 1.

Gruppe A stillede ændringsforslag om, at der udarbejdes en lokalplan for hele området.

For: Gruppe A

Imod: Gruppe O, V og Liste H

Ændringsforslaget blev ikke godkendt.

Ad 1.

For: Gruppe O, V og Liste H

Imod: Gruppe A

Godkendt.

Ad 2.

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 3.

For: Gruppe A, O, C og V.

Imod: Gruppe F, med den bemærkning, at SF mener, at der skal udarbejdes en kommuneplan for det samlede område, og at Hvidovre Privatskole endnu ikke har leveret den efterspurgte tidsplan for realisering af byggeriet.

Undlader: Gruppe Ø.

Økonomiudvalget godkendte, at der udarbejdes et debatoplæg til brug for den forudgående høring af et tillæg til Kommuneplan 2016, der muliggør en anvendelse af ejendommene på Gungevej 1 og 2 til offentlige formål.

Ad 4.

Økonomiudvalget godkendte, at der udarbejdes et udkast til kommuneplantillæg for ejendommene på Gungevej 1 og 2, hvori ejendommene udlægges til offentlige formål, skole og tilhørende funktioner, og hvori de bebyggelsesregulerende bestemmelser viderefører de gældende rammer i kommuneplanen.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Privatskole hører i dag til på Sønderkærskolen, der lejes af Hvidovre Kommune. Lejemålet udløber sommeren 2020, hvor kommunen igen selv skal råde over bygningerne.

Kuben Management har på vegne af Hvidovre Privatskole ansøgt om udarbejdelse af et nyt plangrundlag for ejendommene på Gungevej 1 og 2, så der kan indrettes privatskole i de eksisterende bygninger på disse ejendomme. Ansøgningen er vedlagt som bilag "Ansøgning af 4. oktober 2019".

Den 3.199 m² store ejendom på Gungevej 1 rummer i dag en kontorbygning i to etager med et etageareal på 572 m² og en produktionsbygning i en etage med et etageareal på 937 m². Det samlede etageareal på 1.529 m² giver en bebyggelsesprocent på 48.

Ejendommen på Gungevej 2 har et grundareal på 4.336 m². Ejendommen rummer en lagerbygning med et etageareal på 1.406 m² og en kontorbygning i to etager med et etageareal på 887 m². Desuden rummer ejendommen en garagebygning og et antal opstillede containere, der forudsættes fjernet, hvis ejendommen skal anvendes til skole. Ifølge BBR har ejendommen en bebyggelsesprocent på 56.

Ansøger ønsker at renovere og indrette begge bygninger på Gungevej 1 samt kontorbygningen på Gungevej 2 til klasseværelser og lærerværelse, mens lagerbygningen på Gungevej 2 ønskes ombygget til sports- og gymnastikhal.

Ansøger ønsker at indrette de ubebyggede arealer til parkering for biler og cykler samt til mindre lege- og opholdsarealer. Vejadgangen til skolen og bilparkeringen foreslås udelukkende at ske på Gungevej 2, med tilkørsel fra Høvedstensvej og udkørsel Gungevej. Ansøger ønsker etablere en sikker krydsning på tværs af Gungevej mellem de to ejendomme, enten som en fodgængerovergang og/eller en chikane.

I Lokalplan 232 er ejendommene udlagt til erhverv. Der må indrettes fremstillings- og håndværksvirksomhed, lagervirksomhed, kontorvirksomhed, herunder offentlig administration, samt privat service som f.eks. engroshandel, liberalt erhverv, butikker i tilknytning til en virksomheds produktionslokaler, rådgivningsvirksomhed, bureauer, medievirksomhed, klinikker, frisørsaloner, showrooms, cateringvirksomhed, take-away-madproduktion, fitnesscentre, undervisning, tankstation og lignende.

Der kan ikke dispenseres til indretning af skole på ejendommene, da anvendelsesbestemmelserne udgør en del af lokalplanens principielle indhold. En anvendelse af ejendommene til skole forudsætter derfor, at der forinden vedtages en ny lokalplan. En ny lokalplan må ikke stride mod kommuneplanens rammer og hovedstruktur.

I Kommuneplan 2016 er ejendommene udlagt til erhvervsformål. Ejendommene ligger inden for rammeområde 2E4, der har følgende rammer for lokalplanlægningen:

- Generel anvendelse: Erhvervsområde
- Specifik anvendelse: Håndværksvirksomhed, engros- og lagervirksomhed, mindre fremstillingsvirksomhed, kontor- og serviceerhverv og administration
- Max. bebyggelsesprocent: 60
- Max. etageantal: 3
- Max. bygningshøjde: 11 m
- Bemærkninger: Der må etableres detailhandel til salg af egne produkter, når den enkelte butik ikke overstiger 200 m² bruttoetageareal. Det samlede bruttoetageareal, der kan anvendes til nybyggeri og omdannelse til butikformål må ikke overstige 400 m².

Ændringer af kommuneplanens hovedstruktur forudsætter, at der forinden gennemføres en forudgående høring, når ændringen ikke er indeholdt i en vedtaget planstrategi. I den forudgående høring indkalder kommunalbestyrelsen ideer og forslag til den forestående planlægning.

Administrationen foreslår, at der udarbejdes et debatoplæg til brug for den forudgående høring af et tillæg til Kommuneplan 2016, der muliggør en anvendelse af ejendommene på Gungevej 1 og 2 til offentlige formål.

Administrationen foreslår desuden, at der udarbejdes et udkast til kommuneplantillæg og ny lokalplan for ejendommene på Gungevej 1 og 2, hvori ejendommene udlægges til offentlige formål, skole og tilhørende funktioner, og hvori de bebyggelsesregulerende bestemmelser overholder de gældende rammer i kommuneplanen.

Efter BR18 skal man iagttage de gældende bestemmelser i bygningsreglementet ved ombygning af bebyggelse samt ved ændringer i benyttelse af bebyggelse, som er væsentlige i forhold til byggeloven eller bygningsreglementet. Ansøger oplyser, at man vil overholde BR18, men har ikke på nuværende tidspunkt redegjort nærmere for dette. Administrationen vil derfor anmode om en redegørelse, der sandsynliggør, at bygningerne rent faktisk kan indrettes til skole inden forslagene til kommuneplantillæg og lokalplansforslag forelægges til politisk behandling.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog Lokalplan 232, den 26. august 2014, punkt 13.

Kommunalbestyrelsen vedtog Kommuneplan 2016, den 25. oktober 2016, punkt 5.

Til udmøntning af boligpolitikken har kommunalbestyrelsen, den 26. februar 2019, punkt 22, udpeget 16 områder, der skal undersøges nærmere med henblik på boligudvikling. Erhvervsområdet ved Gungevej/Høvedstensvej er et af disse områder.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lokalplaner udarbejdes efter planlovens §§ 13, 15 og 16, Lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

Kommuneplantillæg og den tilhørende forudgående høring af kommuneplanændringen udarbejdes efter planlovens § 23c, samme lovbekendtgørelse.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Ansøgning af 4. oktober 2019

Kortbilag gældende planforhold Gungevej 1 og 2

Hvidovre Privatskole Beskrivelse af projekt Supplerende oplysninger

Hvidovre Privatskole Udkast til disponering af eks bygninger

Punkt 9: Beslutning om fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune

19/8713

Beslutningstema

I denne sag fremlægges forslag til ny fremtidig skolestruktur i Hvidovre Kommune, der har til formål at sikre pædagogisk, fagligt og økonomisk bæredygtige skoler, som er forberedte til at imødekomme den fremtidige udvikling samt de udfordringer, det medfører, i form af:

- Stigende elevtal
- Flere børn med særlige behov
- Forskelligartet socioøkonomisk grundlag for skolerne
- Skæve søgemønstre til folkeskolen

Forslaget er tænkt som en helhedsplan for fremtidens skolevæsen i Hvidovre Kommune.

Helhedsplanen har været i høring hos skolebestyrelser, faglige organisationer og Hvidovre Handicapråd.

Kommunalbestyrelsen skal godkende helhedsplanen for fremtidens skolevæsen i Hvidovre Kommune.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at der arbejdes med en målsætning om, at alle ni folkeskoler på sigt bliver 3-sporede.
2. at godkende, at der arbejdes med en målsætning om, at Præstemoseskolen udbygges med ét spor, estimeret fra skoleåret 26/27.
3. at godkende, at der løbende arbejdes med at gennemføre distriktsændringer for at sikre bæredygtige skoler.
4. at godkende, at 10. klassecenteret lægges sammen med Ungdomsskolen i Enghøjhuset og organiseres under Ungdomsskolens ledelse og administration pr. 1. august 2020.
5. at godkende, at Hvidovre Kommunes specialskole Sporet og gruppe 1 og 2 på Holmegårdsskolen samles og flyttes til Sønderkær pr. 1. august 2020.
6. at godkende, at der arbejdes med muligheden for at oprette elitelinjer på nogle af kommunens skoler.

7. at godkende, at der arbejdes med muligheden for at etablere profilskoler.

8. at godkende, at der arbejdes med en afdækning af muligheden for at samle Huset og C-klasserækken på Præstemoseskolen.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-11-2019

Ad 1-2.

For: Gruppe A.

Gruppe C, F, O og Ø afventer Kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe A og O.

Gruppe C, F og Ø afventer Kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Ad 4.

Gruppe O stillede ændringsforslag om, at det anbefales godkendt, at hvis 10. klasserne skal rykke fra Engstrandskolen, rykkes disse til Sønderkær sammen med Ungdomsskolen, så Sporet i Enghøjhuset kan blive.

For: Gruppe O.

Imod: Gruppe A, C, F og Ø.

Anbefales ikke godkendt.

For: Gruppe A

Imod: Gruppe O med henvisning til eget forslag.

Gruppe C, F og Ø afventer Kommunalbestyrelsen.

Anbefales godkendt.

Ad 5.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe O med henvisning til eget forslag.

Gruppe F, C og Ø afventer Kommunalbestyrelsens behandling.

Anbefales godkendt.

Ad 6.

For: Gruppe A

Imod: Gruppe Ø

Gruppe C, F og O afventer Kommunalbestyrelsens behandling.

Anbefales godkendt.

Ad 7.

For: Gruppe A

Gruppe C, F, O og Ø afventer Kommunalbestyrelsens behandling.

Anbefales godkendt.

Ad 8.

For: Gruppe A og Ø

Gruppe C, F og O afventer Kommunalbestyrelsens behandling.

Anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. - 2.

For: Gruppe A.

Gruppe F, O, C, V og Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe A og O.

Gruppe F, C, V og Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 4.

Gruppe O stillede ændringsforslag om, at det anbefales godkendt, at hvis 10. klasserne skal rykke fra Engstrandskolen, rykkes disse til Sønderkær sammen med Ungdomsskolen, så Sporet i Enghøjhuset kan blive.

For: Gruppe O.

Imod: Gruppe A, F, og Ø.

Undlader: Gruppe C og V.

Ændringsforslaget bortfaldet.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe O med henvisning til eget forslag.

Gruppe F, C, V og Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 5.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe O med henvisning til eget forslag.

Gruppe F, C, V og Ø afventer kommunalbestyrelsens behandling.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 6.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe Ø.

Gruppe F, O, C og V afventer kommunalbestyrelsens behandling.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 7.

For: Gruppe A.

Gruppe F, O, C, V og Ø afventer kommunalbestyrelsens behandling.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 8.

For: Gruppe A og Ø.

Gruppe F, O, C og V afventer kommunalbestyrelsens behandling.

Børne- og Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har på baggrund af de sidste års skoleprognoser og tendenser på skoleområdet identificeret en række udfordringer, som Hvidovre Skolevæsen forventes at stå med i de kommende 10 år. Udfordringerne er:

- Ca. 600 flere elever frem mod 2030
- Stigning i antallet af elever, der får diagnose
- En skæv fordeling af henholdsvis ressourcetsvage og –stærke familier i de enkelte skoledistrikter
- En markant forskel i elevernes søgemønstre til distriktsskolen

Administrationen har udarbejdet en samlet helhedsplan for området, der har til hensigt at imødekomme de identificerede udfordringer i de kommende 10 år. Helhedsplanen bygger på en overordnet bæredygtig tilgang i forhold til både pædagogiske og faglige tilbud på skolerne samt kommunens økonomiske ramme, således at der fortsat sikres skoler af høj faglig kvalitet. Helhedsplanen er uddybet i bilaget ”Helhedsplan for fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune”.

Helhedsplanen for fremtidens skolestruktur har været i høring hos skolebestyrelserne på alle skoler i kommunen, de faglige organisationer og Hvidovre Handicapråd. Administrationen i Center for Skole og Uddannelse har modtaget 16 høringssvar. Kun FOA/PMF og skolebestyrelsen på Sporet har ikke afgivet høringssvar.

Som udgangspunkt er høringsparterne positive over for helhedsplanen for fremtidens skolestruktur. F.eks. skriver skolebestyrelsen på Risbjergskolen ”Skolebestyrelsen vil gerne give cadeau for et samlet scenarie, som bygger på en overordnet fornuftig bæredygtig tilgang i forhold til både pædagogiske og faglige tilbud på skolerne samt kommunens økonomiske ramme, så der fortsat sikres skoler af høj faglig kvalitet de næste 10 år.”

Hovedparten af høringsparterne svarer primært på de forslag, der berører deres egen skole eller fagområde. Såvel høringssvar samt en sammenskrivning af høringssvarene med administrationens bemærkninger er vedlagt som bilag i form af ”Høringssvar vedr. fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune” og ”Administrationens bemærkninger til høringssvarene”.

Alle ni folkeskoler bliver 3-sporede

På baggrund af arealanalyser af kommunens skoler, vil det være muligt at rumme de forventede flere elever ved at udvide alle kommunens ni folkeskoler til tre spor. Dette vil kræve, at Præstemoseskolen udvides med ét spor, samt at der foretages justeringer af funktionerne på Engstrandskolen, således at 10. klassecenteret rykkes til Enghøjhuset og placeres under Ungdomsskolens ledelse og administration. Derved frigives der plads på Engstrandskolen til et ekstra spor.

Ved at fastholde ni selvstændige folkeskoler i Hvidovre, vil der fremadrettet være behov for løbende distriktsændringer, for fremadrettet sikre bæredygtige skoler, for så vidt angår størrelse og elevsammensætning.

Høringssvar

Otte høringsparter giver udtryk for, at de er positive over for bevarelsen af ni selvstændige skoler, der på sigt alle bliver tresporede. Fire høringsparterne retter opmærksomhed på, at det skal sikres, at SFO'erne og klubberne ligeledes kan rumme det øgede elevtal og at de fysiske rammer indtænkes i udvidelsesplanerne.

Ti høringsparter er åbne over for forslaget om jævnlig ændring af skoledistrikterne. To skolebestyrelser fremhæver, at der bør sikres søskendegaranti ved jævnlige ændringer af skoledistrikterne.

Samling af ungetilbud i Enghøjhuset

Det anbefales, at der etableres et samlet ungetilbud for Hvidovres unge, bestående af 10. klassecenter, Ungdomsskolen, Ungekontakten og den kommunale ungeindsats med uddannelsesvejledning i Enghøjhuset. Ved budget 2018 blev det vedtaget, at der skal oprettes et lokalt STU (Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse) i Hvidovre Kommune. STU'en kan med fordel også placeres i Enghøjhuset. Derved er der mulighed for at skabe et sammenhængende ungdomsmiljø til gavn for elever i både Ungdomsskolen, 10. klasse og STU. Et samlet ungetilbud i Enghøjhuset vil ligeledes være placeret tæt på både Hvidovre Gymnasium & HF, FGU Vestegnen (Forberedende grunduddannelse) og TEC Hvidovre – hvilket ligeledes vil øge mulighederne, for at udvikle et tættere samarbejde mellem egne tilbud og de omkringliggende uddannelses tilbud.

På landsplan ses en tendens til, at antallet af elever, der vælger 10. klasse, er faldende. 10. klassecenteret i Hvidovre har ligeledes haft faldende elevtal. I 2014 var elevtallet 140, mens det i 2018 var 90. Sammenlægning af 10. klassecenteret og Ungdomsskolen, vil kunne styrke og opkvalificere Hvidovre Kommunes 10.-klassetilbud samt skabe rammerne for, at de unge sikres en god indgang til voksenlivet. Ungdomsskolen har stor erfaring med udvikling af tilbud, der understøtter de unges personlige, sociale, praksisfaglige og faglige kompetencer. Hertil har Ungdomsskolen veludviklet faglokaler, der er meget velegnet til valgfag og øvrige aktiviteter.

En organisering med et samlet 10. klasse- og ungdomsskoletilbud praktiseres allerede i dag med succes i 30 af landets kommuner. Erfaringer viser, at de sammenhængende tilbud i høj grad kan rumme fagligt svage elever og unge, da de har en bredere tilbudsvifte og et større ungemiljø. Derudover fremhæver mange ungdomsskoler med 10. klasse, hvordan et ungemiljø uden folkeskolens mindre klasser, kan skabe en større identificering og retning mod uddannelses- og erhvervslivet.

Høringssvar

Skolebestyrelsen på Engstrandskolen og Hvidovre Lærerforening udtrykker bekymring ved flytning af 10. klasse til Enghøjhuset og organisering under Ungdomsskolen. De er bekymrede for at flytning af 10. klasse medfører tab af faglige kompetencer, der kan have konsekvenser for Engstrandskolen. Hertil udtrykkes der bekymring for, at lærergruppen tilknyttet 10. klasse i fremtiden kommer til at indgå i et mindre team, der kan påvirke kvaliteten af det samlede tilbud til de unge. Endelig udtrykkes der bekymring for frakoblingen til folkeskolen, der betyder, at 10. klasseleverne ikke længere kan indgå i faglige sammenhænge med de mindre elever.

Omvendt er fire høringsparter positive over for, at ungetilbuddene samles i Enghøjhuset. Heriblandt fremhæver Ungdomsskolen og Uddannelsesforbundet, at de er meget begejstrede for forslaget, og de fremhæver en lang række fordele ved sammenlægningen. De fremhæver bl.a., at sammenlægningen vil kunne understøtte 10. klasseelevernes uddannelsesparathed, da det allerede er et centralt fokusområde på Ungdomsskolen, hvor de samarbejder tæt med erhvervsuddannelser og praktiksteder. Hertil fremhæves det, at samlingen af ungetilbud ikke alene vil øge muligheden for at skabe en bred bæredygtig vifte af forskellige elevtilbud, der kan understøtte den enkelte elevs forudsætninger og potentialer. Samlingen af kommunens ungetilbud vil også øge mulighederne for at matche kompetencer, ønsker og opgaver for den enkelte ansatte.

Nogle høringsparter retter opmærksomhed på de økonomiske omkostninger, og Hvidovre Lærereforening fremhæver, at det medflyttende personale skal sikres trygge og gode ansættelses- og arbejdsforhold.

Specialskole på Sønderkær

Kommunens specialskole Sporet har elever på alle klassetrin og er i dag placeret i Enghøjhuset. Det anbefales, at tilbuddet udvides og udvikles, så eleverne fra gruppe 1 og 2 fra Holmegårdsskolen samles med Sporet, da eleverne har en række fælles udviklingsområder. Ved at samle tilbuddene, skabes der et stærkere fagligt miljø for medarbejderne, som højner kvaliteten og understøtter udviklingen af målrettede undervisningstilbud for elevgruppen.

Udvidelsen af kommunens specialskole gør det muligt at udvikle fleksible tilbud, hvor læringsmiljøet tilpasses det enkelte barn, og hvor der vil være bedre mulighed for holddeling efter elevernes niveau og kognitive profil. Således vil sammenlægningen muliggøre, at medarbejderne kan arbejde differentieret med både elevgrupper og elevernes individuelle behov.

En samling af tilbuddene vil desuden understøtte udviklingen af specialskolens udgående funktion, både i forhold til at udbrede viden fra specialskolen til almenskolerne, samt ved at styrke inklusionsarbejdet ved, at der i højere grad kan allokeres midler til at understøtte elever i overgangsforløb til kommunes almene skoler.

Det anbefales, at Sporet og eleverne fra gruppe 1 og 2 flyttes til Sønderkær, da bygningen har alle de nødvendige faciliteter, herunder faglokaler samt generelt mindre og dermed mere overskuelige undervisningslokaler. Hertil skabes der plads til et samlet ungetilbud i Enghøjhuset. Flytningen af kommunens specialskole er ikke en del af en besparelse, men en mulighed for at udvikle og udvide tilbuddet, så der skabes et styrket pædagogisk og fagligt specialundervisningstilbud.

Høringssvar

Hvidovre Handicapråd er bekymret for sammenlægningen af Gruppe 1 og 2 og Sporet, mens tre andre høringsparter, herunder Holmegårdsskolen, bakker op om forslaget. Hvidovre Lærereforening og skolebestyrelsen på Holmegårdsskolen gør opmærksom på, at der skal tages højde for de økonomiske omkostninger ved flytningen.

Ændring af søgemønstre ved oprettelse af eliteklasser og profilskoler

I dag er en række af kommunens skoler udfordret på elevsammensætningen. På disse skoler ses det, at andelen af ressourcetsvage og tosprogede elever stiger, mens de ressourcestærke familier i distriktet vælger deres distriktsskole fra. For at ændre søgemønstrene kan der arbejdes med henholdsvis eliteklasser og profilskoler.

Eliteklasser er et tilbud på en skole, hvor elever fra hele kommunen kan søge optagelse. Lovgivningen giver mulighed for at oprette eliteklasser i henholdsvis idræt og musik. Desuden har Esbjerg Kommune fået dispensation til at oprette en elitedramalinje. I dag har Hvidovre Kommune en eliteidrætslinje på Engstrandskolen. Det anbefales, at der igangsættes en afdækning af muligheden for en eller flere nye elitelinjer, samt hvilke skoler, der kan drage særlig nytte af at etablere en elitelinje.

En profilskole er en folkeskole, der har en særlig profil. Det kan være science, musik, idræt mm. En profilskole er for distriktets elever, og elever fra andre skoledistrikter kan kun optages efter gældende regler for frit skolevalg. Profilskoler kan være med til at øge interessen for distriktsskolen. Det vil kræve en afdækning, i samarbejde med de enkelte skoler, at undersøge, om det vil være meningsgivende at etablere profilskoler på nogle af kommunens skoler.

Høringssvar

Otte høringsparter har fremhævet, at de er meget positive over for etablering af profilskoler. Seks af høringsparterne fremhæver vigtigheden af, at skolerne inddrages i drøftelserne og beslutningerne om etablering af profilskoler. Musikskolen fremhæver, at de bifalder forslagene om profilskoler og eliteklasser og meget gerne vil involveres i samarbejde omkring udfoldelsen af disse forslag.

Fire høringsparter bakker op om etablering af eliteklasser. Heriblandt fremhæver skolebestyrelsen på Engstrandskolen, at de har gode erfaringer med eliteidrætslinjen, der har medført, at de har et mere bredt socioøkonomisk funderet elevgrundlag.

Udvidelse af gruppeordning på Præstemoseskolen

I forbindelse med en udvidelse af Præstemoseskolen anbefales det, at de nuværende tilbud til børn med indlæringsvanskeligheder samles på Præstemoseskolen. Tilbuddet vil omfatte målgruppen til henholdsvis Huset på Avedøre Skole og C-klasserækken på Præstemoseskolen.

En samling af tilbuddene skal ikke ses som en del af en besparelse, men som et initiativ, der kan styrke det faglige miljø i tilknytning til specialundervisningstilbuddet og skabe øgede muligheder for at arbejde med inklusionsforløb.

I modsætning til eleverne i C-klasserne, har eleverne i Huset begrænset muligheder for at deltage i aktiviteter sammen med elever fra almenområdet, da deres funktionsniveau ligger for langt fra almenskolens elever. Eleverne i Huset kan derimod profitere af at deltage i aktiviteter sammen med eleverne i C-klasserne. Ved at samle Huset og C-klasserne på Præstemoseskolen, vil alle eleverne i specialundervisningstilbuddet opnå mulighed for at kunne spejle sig i andre elevgrupper.

Funktionsniveauet for de to grupper er forskelligt og derfor vil der være behov for at etablere rammer med en afdeling/et afsnit for både Husets elever og for C-klasserne.

Høringssvar

Fire høringsparter, herunder skolebestyrelserne på Præstemoseskolen samt Avedøre Skole, giver opbakning til at samle C-klasserne og Huset på Præstemoseskolen. Det fremhæves, at der bør være en særlig opmærksomhed på de fysiske rammer for specialundervisningstilbuddet, når Præstemoseskolen udbygges.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede den 19. august 2019, punkt 6, at sende helhedsplanen for den fremtidige skolestruktur i høring hos skolebestyrelser, faglige organisationer og Hvidovre Handicapråd.

Økonomiske konsekvenser

På nuværende tidspunkt er der ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

På sigt vil de økonomiske konsekvenser af de otte tiltag foreløbigt kunne opgøres således:

Beslutningspunkt	Tiltag	Pris
1) Alle skoler bliver 3-sporede	<ul style="list-style-type: none">• Indretning af læringsmiljøer på skoler, der får et ekstra spor	<ul style="list-style-type: none">• Udgifterne til indretning af læringsmiljøer holdes inden for centerets centrale budgetramme
2) Udbygning af Præstemoseskolen	<ul style="list-style-type: none">• Bygning af ét spor på Præstemoseskolen	<ul style="list-style-type: none">• Ca. 100 mio. kr.
3) Flytning af 10. klassecenteret og sammenlægning med Ungdomsskolen	<ul style="list-style-type: none">• 10. klassecenter til Enghøjhuset. Flytning og indretning af læringsmiljøer• 10. klassecenteret sammenlægges med og organiseres under Ungdomsskolens ledelse og administration	<ul style="list-style-type: none">• Ca. 300.000 kr. Afholdes inden for centerets centrale budgetramme• Driftsmidlerne til 10. klassecenteret flyttes til Ungdomsskolen
4) Sporet flyttes til Sønderkær	<ul style="list-style-type: none">• Sporet til Sønderkær. Flytning og indretning af læringsmiljøer	<ul style="list-style-type: none">• Ca. 400.000 kr. Afholdes inden for centerets centrale budgetramme
Gr. 1 og 2 flyttes til Sporet på Sønderkær	<ul style="list-style-type: none">• Gr. 1 og 2 flyttes til Sporet	<ul style="list-style-type: none">• Driftsmidlerne til gruppe 1 og 2 flyttes til Sporet
5) Løbende distriktsændringer	<ul style="list-style-type: none">• Løbende distriktsændringer, når der er behov for at sikre bæredygtige skoler	<ul style="list-style-type: none">• Fremlægges i selvstændige sager, når distriktsændring er nødvendig

6) Elitelinjer	<ul style="list-style-type: none"> • Oprettelse af elitelinjer 	<ul style="list-style-type: none"> • Fremlægges til selvstændig sag i midten af skoleåret 19/20
7) Profilskoler	<ul style="list-style-type: none"> • Oprettelse af profilskoler 	<ul style="list-style-type: none"> • Fremlægges til selvstændig sag, når afdækning er afsluttet
8) Sammenlægning af Huset og C-klasserækken	<ul style="list-style-type: none"> • Sammenlægning af Huset og C-klasserækken på Præstemoseskolen 	<ul style="list-style-type: none"> • Fremlægges til selvstændig sag, når afdækning er afsluttet

Retsgrundlag

Efter folkeskoleloven § 40 stk. 2 (lovbekendtgørelse nr. 823 af 15. august 2019 med senere ændringer), beslutter kommunalbestyrelsen skolestrukturen, herunder antallet af skoler og hver enkelt skoles omfang med hensyn til klassetrin, specialundervisning og specialpædagogisk bistand efter § 3, stk. 2, og § 4, stk. 2, undervisning i fritiden efter § 3, stk. 6, og skolefritidsordning efter § 3, stk. 7. Beslutningerne træffes efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne ved de berørte skoler.

Høring

Materialet har været i høring hos skolebestyrelser på alle skoler i kommunen, de faglige organisationer og Hvidovre Handicapråd. Administrationen har modtaget 16 høringssvar.

Personalemæssige konsekvenser

Helhedsplanen for fremtidens skolestruktur vil ikke resultere i afskedigelser, men betyde, at nogle personalegrupper flytter arbejdsplads og bliver placeret under en anden ledelse.

- Medarbejdere tilknyttet 10. klasse flyttes fra Engstrandsskolen til Ungdomsskolen.
- Medarbejdere fra Sporet samt medarbejdere tilknyttet gruppe 1 og 2 fra Holmegårdsskolen flyttes til Sønderkær.
- Medarbejdere tilknyttet Huset på Avedøre Skole flyttes til Præstemoseskolen.

Når der er truffet politisk beslutning om helhedsplanen, vil der ske en løbende involvering af MED-systemet. Derudover vil det berørte personale vil blive underrettet og involveret i de fremadrettede processer, herunder om udviklingen af fælles pædagogiske og didaktiske strategier samt forberedende aktiviteter, der kan styrke samarbejdet på tværs af personalegrupperne.

Bilag

Helhedsplan for fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune

Høringssvar vedr. fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune

Administrationens bemærkninger til høringssvarene

Høringssvar fra Esajasskolen

Punkt 10: Beslutning om Åbent Bibliotek på Hvidovre Hovedbibliotek

19/30886

Beslutningstema

Som led i budgetaftalen 2017-2020 besluttede kommunalbestyrelsen at etablere selvbetjent nøglebibliotek (Åbent Bibliotek) som forsøg på Hovedbiblioteket i perioden 1. september 2017 – 1. september 2018. Efter forsøgsperiodens afslutning besluttede kommunalbestyrelsen, at forsøget skulle fortsætte endnu et år og herefter endeligt evalueres.

Den forlængede forsøgsperiode er nu afsluttet, og evaluering af ordningen skal tages til efterretning. På baggrund af erfaringerne fra evalueringen anbefaler administrationen, at tidsrummet for den selvbetjente åbningstid ændres fra kl. 06:00-24:00 til kl. 7:00-22:00.

På grund af store problemer med efterladte ekskrementer og affald på gulvene på Hovedbibliotekets toiletter, besluttede administrationen den 10. oktober 2019 indtil videre at aflåse alle toiletterne i biblioteksrummet i den selvbetjente åbningstid indtil videre.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage endelig evaluering af Åbent Bibliotek på Hvidovre Hovedbibliotek til efterretning
2. at godkende, at tidsrummet for den selvbetjente åbningstid på Hvidovre Hovedbibliotek ændres fra kl. 06:00-24:00 til kl. 07:00-22:00

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 11-11-2019

Ad 1. Anbefales taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales godkendt med den ændring, at den selvbetjente åbningstid på Hvidovre Hovedbibliotek ændres fra kl. 06:00-24:00 til kl. 07:00-23:00.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1.
Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 2.
For: Gruppe A, F, O, V og Ø.
Imod: Gruppe C, idet Gruppe C foreslår, at ordningen ophører.
Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet sagsfremstillingen.

Baggrund

Som led i budgetaftalen 2017-2020 besluttede Kommunalbestyrelsen at etablere selvbetjent nøglebibliotek (Åbent Bibliotek) på Hvidovre Hovedbibliotek som forsøgsordning i perioden 1. september 2017 til 1. september 2018.

Ordningen har indebåret, at kommunens borgere i perioden har haft daglig adgang til Hovedbiblioteket i tidsrummet kl. 06:00-24:00, mens biblioteket har været betjent af personale på følgende tidspunkter:

Mandag Kl. 10-19
Tirsdag Kl. 10-18
Onsdag Kl. 10-18
Torsdag Kl. 10-18
Fredag Kl. 10-18
Lørdag Kl. 10-14 (Kl. 10-16 i vinterhalvåret)
Søndag Lukket (Kl. 10-16 i vinterhalvåret)

I det ubemandede tidsrum har borgerne haft adgang til biblioteket via scan af sundhedskort.

Evaluering efter første forsøgsperiode

Den indledende evaluering af Åbent Bibliotek på Hovedbiblioteket pegede efter ét års forsøg på en tilfredshed blandt bibliotekets brugere. Der blev desuden målt en pæn besøgsfrekvens på gennemsnitligt 15 brugerbesøg i timen i den ubemandede åbningstid.

Samtidig kunne det dog konkluderes, at biblioteket oplevede færrest besøg i ydertimerne (gennemsnitligt færre end to borgerbesøg i tidsrummet kl. 06-07 og gennemsnitligt færre end fire borgerbesøg i tidsrummet 22-24).

Administrationen kunne konstatere, at den udvidede åbningstid medførte en række administrative og økonomiske konsekvenser; herunder merudgifter til rengøring, øget overvågning mm. foruden ændrede arbejds gange for personalet.

Med udgangspunkt i besøgsstatistikken samt de oplevede økonomiske og administrative konsekvenser foreslog administrationen at udvide forsøgsperioden i yderligere 1 år, for derefter at ændre den ubemandede åbningstid fra tidsrummet kl. 06-24 til tidsrummet kl. 07-22, såfremt de samme forhold stadig gør sig gældende som ved første års evaluering.

På denne baggrund besluttede kommunalbestyrelsen den 30. oktober 2018 at forlænge forsøget yderligere 1 år.

Evaluering efter anden forsøgsperiode

Administrationen vurderer fortsat, at brugerne er tilfredse med etableringen af Åbent Bibliotek. I løbet af ordningens to år er der gennemsnitligt målt 14 besøg i timen i den selvbetjente åbningstid. Til sammenligning er der i gennemsnit 65 besøg i timen i den betjente åbningstid.

Ydertimerne (kl. 6-7 og kl. 22-24) er dog fortsat meget lidt besøgt. I gennemsnit har biblioteket mindre end to besøg mellem kl. 06:00 og 07:00 og mindre end tre besøg pr. time mellem kl. 22:00 og 24:00.

Sammenfattede konsekvenser ved den udvidede åbningstid

Hvidovre Hovedbibliotek har i løbet af den toårige forsøgsperiode oplevet en række merudgifter qua den udvidede åbningstid. Behovet for ekstra rengøring har således alene medført merudgifter på ca. 90.000 kr. Det har desuden været nødvendigt at etablere øget videoovervågning og sikring af lokalet for ca. 70.000 kr., samt afsætte midler til erstatning af ødelagt materiel; dette involverer bl.a. nye terminaler til adgangskontrollen, da den yderste stander to gange har været udsat for hærværk. De to nye terminaler har beløbet sig til ca. 40.000 kr.

Der er i perioden desuden blev foretaget en lang række tilpasninger af udlånslokalet; herunder indkøb af nye telefoner, aflåste skabe og fysisk sikring af borger-pc'erne, til i alt ca. 40.000 kr. Der er desuden etableret nyt solfilter på vinduerne for at forbedre indeklimaet; udgiften udgør ca. 90.000 kr. Derudover har den udvidede åbningstid medført øgede driftsudgifter til lys og varme.

Den udvidede åbningstid har fortsat indflydelse på bibliotekspersonalets arbejdsgange, og en del inventar kan ikke efterlades i biblioteksrummet i den ubemandede åbningstid grundet risiko for tyveri og hærværk. Dette forhold begrænser også muligheden for særlige formidlingstiltag såsom kunststillinger, og der er oplevet både hærværk og tyveri i forbindelse med udstillinger i biblioteksrummet. Samtidig har personalet i perioden oplevet øget behov for oprydning efter borgerbesøg når personalet mødte ind om morgenen.

Den udvidede åbningstid medfører fortsat udfordringer for rengøringspersonalet, da de berørte lokaler generelt er mere snavsede. Udover almindeligt snavs ses også en stigning i efterladt affald, der skal ryddes op, inden der kan gøres rent. Rengøringspersonalet bruger således ofte 2-3 timer ekstra på rengøring på biblioteket ugentligt grundet uhensigtsmæssig brug af faciliteterne. Den øgede rengøringsopgave medfører, at personalet periodevist kommer bagefter med den almindelige rengøring, da der er områder, der tager meget mere tid – f.eks. toiletterne - hvorfor personalet må bruge ekstra ressourcer på at komme i bund med den almindelige rengøring på andre tidspunkter. Derudover opleves et øget forbrug af materialer, da mopper mv. skal kasseres efter rengøring af områder med f.eks. ekskrementer.

Kontaktoplysninger til den kommunale Vagt og Sikring er ophængt forskellige steder i biblioteksrummet til brug for borgerne, og der modtages ofte opringninger fra borgere, der føler sig utrygge i den selvbetjente åbningstid grundet uro. Vagt og Sikring har desuden periodevist måtte skride ind overfor grupper af unger, der skaber uro.

Administrationen bemærker fortsat en problematik i, at kommunens egen IT-afdeling samt eksterne IT-leverandører typisk igangsætter natlige serviceeftersyn og systemopdateringer i tidsrum, der starter kl. 22:00. Opdateringerne kan have den konsekvens, at brugerne i perioder ikke kan anvende bibliotekets computere og IT-udstyr og i værste tilfælde kan få tildelt gebyrer for for sent afleveret materiale, hvis systemet bag materialeafleveringen ikke er funktionsdygtigt grundet systemopdateringer eller andet.

Det er vigtigt for administrationen at påpege, at ovennævnte oplyste gener og uhensigtsmæssige adfærd næsten udelukkende foregår i tidsrummet kl. 22-24, hvor der er færrest lånere på biblioteket. En ændring af åbningstiden vil derfor også kunne reducere en del af de unødvendige merudgifter, som biblioteket i dag afholder til ekstra rengøring samt udbedring af hærværksskader.

Administrationens anbefaling

På baggrund af ovenstående evaluering anbefaler administrationen, at ordningen gøres permanent, og at åbningstidens tidsrum ændres fra kl. 06-24 til kl. 07-22.

Den foreslåede ændring af åbningstiden vil give rengøringspersonalet langt bedre muligheder for at rydde op og gøre rent inden de første brugere ankommer. Ændringen vil desuden skabe bedre vilkår for rengøringspersonalets generelle

arbejdsplanlægning og sikkerhed, da det hidtil har været nødvendigt at omlægge opgaver og rutiner for at rengøringspersonalet ikke skal være alene i rummet, når der er åbent for borgerne.

Ved den foreslåede ændring vil Hovedbibliotekets selvbetjente åbningstider desuden nærme sig andre kommuners åbningstider. Som sammenligningsgrundlag ses herunder en oversigt over selvbetjent åbningstid i en række omkringliggende kommuner:

Kommune	Samlet åbningstid, hverdage	Samlet åbningstid, weekend
Glostrup	07-22	07-22
Brøndby	08-20	10-17, lukket søndag
Vallensbæk	08-22	08-15
Rødovre	08-19, fredag 08-17	10-14
Herlev	08-19, fredag 08-17	10-14, 12-16
København (Krystalgade)	08-21	08-17 og 11-16
Gladsaxe	08-19	10-14, lukket søndag

Oversigt over besøgsstatistik samt en uddybende evaluering af Åbent Bibliotek på Hvidovre Hovedbibliotek findes som bilag til sagen.

Aflåsning af toiletter i biblioteksrummet

Administrationen har igennem en længere periode konstateret urin på gulvet og i skraldespandene; store mængder af tilsølet papir på gulvene, samt i enkelte tilfælde fæces smurt ud på væggene på Hovedbibliotekets toiletter. Problemerne har været gældende for både børne- og voksentoiletterne. Rengøringsmedarbejderne på Hovedbiblioteket har den nødvendige efteruddannelse for at kunne håndtere denne type rengøringsopgaver, men dels tager den nødvendige ekstra rengøring uforholdsmæssigt lang tid, og dels vurderes problematikken at være en urimelig arbejdsmiljømæssig belastning for rengøringspersonalet.

Den 10. oktober 2019 besluttede administrationen således at aflåse alle toiletterne i biblioteksrummet på Hovedbiblioteket i den selvbetjente åbningstid. Enkelte toiletter har dog i forvejen været aflåst for at mindske svindet af papirhåndklæder.

Det bemærkes, at der fortsat er adgang til toiletter i Medborgerhusets forhal i bibliotekets selvbetjente åbningstid. Det ene af disse toiletter er et handicaptoilet.

Politiske beslutninger og aftaler

Hvidovre Hovedbiblioteks forsøgsperiode som nøglebibliotek blev besluttet som led i budgetaftalen 2017-2020.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 30. oktober 2018 at forsøget skulle fortsætte endnu et år og herefter endeligt evalueres.

Hovedbibliotekets nuværende betjente åbningstider blev besluttet af Kommunalbestyrelsen d. 20. juni 2017.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen konsekvenser for Hvidovre Kommune, idet samtlige ekstra udgifter er afholdt inden for HvidovreBibliotekernes samlede driftsramme. Etablering af solfilter på vinduespartier ud mod Hvidovrevej er afholdt af Center for Trafik og Ejendomme.

Retsgrundlag

Bibliotekslovens (LBK nr. 100 af 30/01/2013) § 3, stk. 2, nr. 2 efter hvilken kommunalbestyrelsen så vidt muligt skal tilpasse bibliotekernes åbningstider til brugernes behov. Åbningstiderne beror således på lokal beslutning. Der skal efter forarbejderne til loven lægges vægt på, at folkebibliotekernes samlinger og tilbud også bør være tilgængelige på tider, hvor den erhvervsaktive del af befolkningen har mulighed for biblioteksbenyttelse, samt at bibliotekerne i videst muligt omfang er åbne i weekenderne, således at f.eks. forældre kan benytte bibliotekerne sammen med deres børn.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Statistik, HB 2018-2019

Uddybende evaluering af Åbent Bibliotek 2019

Punkt 11: Orientering om status på opsætning af snackautomater ved Friluftsbadet Præstemosen samt beslutning om mulig udbudsproces

19/8551

Beslutningstema

Den 30. april 2019 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag om opsætning af snackautomater ved Friluftsbadet Præstemosen. Der blev samtidig ønsket en status på projektet efter et halvt år.

Administrationen har i den mellemliggende periode været i dialog med to forskellige leverandører vedrørende opsætning af snackautomater. Begge leverandører har takket nej til opgaven, og der er dermed endnu ikke opsat snackautomater ved friluftsbadet. For at sikre forplejningen af friluftsbadets gæster har administrationen i år indgået aftale med forpagteren af Restaurant Halvleg om drift af den eksisterende kiosk ved friluftsbadet.

Forpagteren har tilkendegivet, at denne ikke ønsker at fortsætte driften af kiosken fremadrettet, hvorfor der skal findes en alternativ løsning, såfremt der fortløbende skal sikres forplejning af friluftsbadets gæster.

Administrationen foreslår på denne baggrund, at der foretages et begrænset udbud af kioskfaciliteterne med sigte på at få en lokal forening eller en erhvervsdrivende til at varetage driften fremadrettet.

Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om projektet til efterretning og godkende, at administrationen igangsætter et begrænset udbud af kiosken ved friluftsbadet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om status på opsætning af snackautomater ved Friluftsbadet Præstemosen til efterretning
2. at godkende, at administrationen igangsætter et begrænset udbud af kiosken ved friluftsbadet

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 11-11-2019

Ad 1. Anbefales taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. – 2. Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. november 2018 ny forpagtningskontrakt vedrørende Restaurant Halvleg i Frihedens Idrætscenter. Kiosken i Friluftsbadet Præstemosen havde hidtil været inkluderet i den samlede

forpagtningskontrakt, men i det godkendte tilbud fravalgte den nye forpagter – i overensstemmelse med udbudsvilkårene - betjeningen af kiosken i friluftsbadet, hvorfor kiosken ikke ville være bemanded fremover. Af denne grund besluttede kommunalbestyrelsen samtidig, at administrationen skulle udarbejde oplæg til udbud af forpagtningen af kiosken.

Administrationen vurderede efterfølgende, at det ville være vanskeligt at engagere en forpagter til kiosken grundet forpagtningens begrænsede åbningstid og sæsonbestemte kundegrundlag, og den 30. april 2019 godkendte Kommunalbestyrelsen administrationens forslag om i stedet at opsætte snackautomater ved Friluftsbadet Præstemosen. Der blev samtidig ønsket en status på projektet efter et halvt år.

Status på projektet

Da det har vist sig ikke at være logistisk muligt for det fåtallige personale ved friluftsbadet løbende at bemande og opfylde snackautomater (personalet kan af sikkerhedsmæssige årsager ikke forlade overvågningen af bassinet i længere perioder), har administrationen været i dialog med to forskellige leverandører vedrørende mulig opsætning af snackautomater, der løbende opfyldes og serviceres af leverandøren. Begge leverandører har dog takket nej til opgaven ud fra en forventning om begrænset indtjening, og der er dermed endnu ikke opsat snackautomater ved friluftsbadet.

For at sikre forplejningen af friluftsbadets gæster har administrationen i år undtagelsesvist indgået aftale med forpagteren af Restaurant Halvleg om drift af den eksisterende kiosk ved friluftsbadet. Forpagteren har dog tilkendegivet, at denne ikke ønsker at fortsætte driften af kiosken fremadrettet, hvorfor der skal findes en alternativ løsning, såfremt der fortløbende skal sikres forplejning af friluftsbadets gæster.

Forslag om udbudsproces

Friluftsbadet åbner den 1. juni og har sidste åbningsdag den 25. august; der er derfor tale om en begrænset årlig åbningsperiode med et tilsvarende begrænset indtægtsgrundlag. Besøgstal og kundegrundlag er desuden meget varierende og betinget af vejrlige forhold. Dog vurderer administrationen, at eksempelvis en eller flere lokale foreninger kunne have interesse i supplere sine indtægtsgrundlag ved periodevist at drive kiosken.

Administrationen foreslår på denne baggrund, at der foretages et begrænset udbud af kioskfaciliteterne med sigte på at få en erhvervsdrivende eller en lokal forening til at varetage driften.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. november 2018, at administrationen skulle udarbejde oplæg til udbud af forpagtningen af kiosken i Friluftsbadet Præstemosen.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 30. april 2019 administrationens forslag om at opsætte snackautomater ved friluftsbadet. Der blev samtidig ønsket en status på projektet efter et halvt år.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Et potentielt udbud gennemføres under overholdelse af de forvaltningsretlige regler og principper.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 12: Beslutning om tilskud til AOF Daghøjskolen i Hvidovre

19/31441

Beslutningstema

AOF Daghøjskolen i Hvidovre har indenfor rammerne af tidligere indgåede tilskudsaftaler med Hvidovre kommune udbudt voksen undervisning med et folkeoplysende eller beskæftigelsesfremmende sigte.

Den aktuelle driftstilskudsafale udløber ved udgangen af 2019, hvorfor aftalen genfremsættes til politisk behandling.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal beslutte om, de vil indgå en ny tilskudsafale mellem Hvidovre Kommune og AOF-daghøjskolen i Hvidovre for en ny periode.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskudsafalen mellem Hvidovre Kommune og AOF-daghøjskolen i Hvidovre for perioden 1. januar 2020 – 31. december 2021, på 158.529 kr. pr. år.

Eller

2. at godkende at tilskudsafalen ophører.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 11-11-2019

Ad 1. Anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Kenneth F. Christensen (A) deltog ikke under punktet pga. inhabilitet.

Ad 1.

For: Finn Gerdes (A), Gruppe F, O, C, V og Ø.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Ad 2.

Anbefales ikke godkendt.

Sagsfremstilling

Den nuværende tilskudsafale mellem Hvidovre Kommune og AOF Daghøjskolen i Hvidovre udløber den 31. december 2019, hvorfor der skal godkendes en ny aftale, hvis daghøjskolen fortsat skal modtage et årligt driftstilskud.

Den tidligere aftale har været gældende for en periode på to år fra 1. januar 2018 til 31. december 2019.

AOF-Daghøjskolen i Hvidovre har haft det nye aftaleudkast til udtalelse, hvilket ikke har affødt ændringer i forhold til nuværende aftale.

Daghøjskolen forpligter sig i aftalen til at gennemføre folkeoplysende voksenundervisning, der jævnfør folkeoplysningsloven enten fremmer graden af demokratiforståelse og aktivt medborgerskab eller indeholder et beskæftigelsesfremmende sigte. AOF-Daghøjskolen udbyder i den forbindelse fx gratis ordblindeundervisning i dansk og matematik samt IT-kurser, som kan lette brugernes hverdag set i relation til deres fritid, job eller uddannelse. Daghøjskolen udbyder ligeledes forberedende voksenundervisning til ledige og uddannelsessøgende inden for læsning og matematik. Administrationen vil i forlængelse heraf løbende sikre, at forudsætningerne for at yde støtte er til stede.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte på mødet den 20. marts 2018 driftstilskudsaftalen mellem Hvidovre Kommune og AOF-Daghøjskole i Hvidovre for perioden 1. januar 2018 – 31. december 2019.

Økonomiske konsekvenser

I budget 2020 er der afsat 158.529 kr. til AOF Daghøjskolens driftstilskud. I 2021 reguleres tilskuddet efter KL's pris- og lønskøn.

Retsgrundlag

Efter folkeoplysningslovens § 45a, jf. Bekendtgørelse af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet, nr. 1115 af 31. august 2018 kan Kommunalbestyrelsen træffe beslutning om at yde tilskud til en daghøjskole, hvis betingelserne er opfyldt.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Udkast til tilskudsftale mellem Hvidovre Kommune og AOF Daghøjskolen i Hvidovre

Punkt 13: Beslutning om at godkende I/S Amager Ressourcecenters plan for håndtering af bioaffald

15/32166

Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om størrelse, finansiering og placering af et biogasanlæg senest den 1. december 2019, i forlængelse af en aftale mellem de fem ejerkommuner i I/S Amager Ressourcecenter (ARC). ARC anbefaler, at ARC selv etablerer et forbehandlingsanlæg til behandling af bioaffald i tilknytning til Solrød Bioenergi ApS, som vil varetage selve bioforgasningen.

Hvidovre Kommunalbestyrelse skal tage stilling til, om ARCs anbefaling kan godkendes.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende I/S Amager Ressourcecenters planer om håndtering af bioaffald om størrelse, finansiering og placering jf. ejerkommunernes aftale pr. 7. maj 2018,
2. at tage orientering om selskabets økonomi, jævnfør langtidsprognose, august 2019, til efterretning.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 11-11-2019

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales taget til efterretning.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Ad 1. – 2. Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 26. juni 2018, punkt 10, en tillægsaftale pr. 7. maj 2018 om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning mellem ejerkommunerne i ARC.

Af tillægsaftalen fremgår af punkt 5, at ”At selskabet anlægger et bioforgasningsanlæg baseret på behandling af mindst 30.000 ton bioaffald om året, og at der inden udgangen af 2018 tages stilling til anlæggets størrelse, finansiering og placering.” Fristen er efterfølgende blevet forlænget i alle ejerkommuner til senest 1. december 2019.

Aftalen er vedlagt som bilag: ”Tillæg til tillægsaftale af 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning mellem interessentkommunerne i I/S Amager Ressourcecenter, 7. maj 2018”.

Kommunalbestyrelsen skal på den baggrund tage stilling til størrelse, finansiering og placering af et biogasanlæg.

Fælles løsning for bioforgasning

ARC har tidligere arbejdet på en fælles løsning for bioforgasning på Avedøre Holme i samarbejde med Ørsted.

Grundet Ørsteds beslutning om at trække sig fra biogasområdet og Folketingets beslutning fra 2018 om, at den eksisterende biogasstøtte bortfalder, har ARC på ny undersøgt mulighederne for en biogasløsning. (ARCs redegørelse er vedlagt som bilag: "Biogasløsning – afrapportering af analyse og etablering af forbehandlingsanlæg").

ARCs undersøgelse omfatter tre scenarier:

1. Etablering af forbehandlings- og biogasanlæg på enten Prøvestenen eller Avedøre Holme
2. Etablering af eget forbehandlingsanlæg og afsætning af pulp på langtidskontrakt med en kommerciel aktør
3. Udbud af al behandling af bioaffald til kommerciel aktør (forbehandling og bioforgasning).

ARC anbefaler scenarie 2, hvor ARC etablerer et forbehandlingsanlæg til kommunernes bioaffald ved siden af et biogasanlæg i Solrød, Forbehandlingsanlægget ejes af ARC og ligger på lejet grund i tilknytning til Bigadans anlæg (Solrød Bioenergi ApS), der er under etablering ved siden af det eksisterende biogasanlæg (Solrød Biogas). Modellen for et eventuelt samarbejde med Bigadan er juridisk vurderet af ARCs advokat.

Som alternativ inden for scenarie 2 kan forbehandlingsanlægget placeres på Kraftværksvej ved Amager Bakke, hvorefter pulpen transporteres til Solrød Bioenergi i tankvogne til bioforgasning. Dog er ved Kraftværksvej tæt bebyggelse inden for 500 meter, og det vurderes derfor, at der er større sikkerhed for at kunne realisere løsningen, hvis der vælges en placering i Solrød.

Økonomi

Omkostningerne til behandling af bioaffald forventes at blive 325 kr. pr. ton, hvilket dækker både investeringen i forbehandlingen på ca. 62 mio. kr. og nettoudgifterne til drift. Endelig behandlingspris vil afhænge af igangværende kontraktforhandlinger med Bigadan samt anlægsprojektering, der gennemføres primo 2020.

I det løsningsforslag, der lå til grund for sagen, som blev tiltrådt i alle ejerkommunerne i juni 2018, var taksten på ca. 420 kr. pr. ton. Løsningen indebærer således mindre omkostninger til behandling end det, som var grundlag for, at ejerkommunerne godkendte ARCs plan for genanvendelse og CO₂-reduktion i juni 2018.

Klima

CO₂-gevinsten ved løsningen er ved et input på 50.000 ton bioaffald årligt på 7.540 ton CO₂ pr. år, hvilket svarer til den effekt, som tidligere er beregnet og lå til grund for den indgåede aftale mellem ejerkommunerne. Ved beregning af CO₂-konsekvenser kan kommunerne indregne den forventede besparelse i klimaregnskaber svarende til kommunens ejerandel i ARC.

ARCs langtidsprognose

ARC har i forbindelse med sagen forholdt sig til den langsigtede økonomi i selskabet, bilagt som "Opdateret langtidsprognose for Energi august 2019". Investeringen i forbehandlingsanlæg finansieres af kommunerne i henhold til

benyttelsen og medfører ikke ændringer i ARCs økonomi, forudsat det forbrændingsegnete restprodukt fra forbehandlingsanlægget, rejktet, tilbageføres til Amager Bakke.

Videre proces

ARC forventer at kunne indgå en eventuel aftale med Bigadan senest i januar 2020 under forudsætning af ejerkommunernes godkendelse af nærværende sag. Med løsningen forventes ARC at kunne varetage behandlingen af bioaffald fra ejerkommunerne inden udgangen af 2021.

ARC vil i forlængelse af en eventuel tiltrædelse i ejerkommunerne fremsende anmodning om lånegaranti vedrørende forbehandlingsanlægget med henblik på godkendelse i hver af ejerkommunerne. Dette ventes at ske i 2. kvartal 2020, når ARC har foretaget en nærmere projektering. I den forbindelse ventes også fremsendt forslag til vedtægtsændringer, hvor varetagelse af opgaven vedrørende behandling af bioaffald kompetenceoverdrages til ARC.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at ARCs planer er i overensstemmelse med den indgåede aftale mellem ejerkommunerne om størrelse, finansiering og placering af biogasanlæg. Aftalen med Bigadan, hvor der indgår en videre afsætning af det afgassede organiske materiale til landbrugsjord, vurderes at fremme mulighederne for at sikre, at løsningen realiseres i henhold til tidsplanen (ultimo 2021). Samtidig er løsningen bynær (max 40 km), bidrager til opfyldelse af klimamålene og behandlingsprisen ligger under forbrændingstaksten som forudsat.

Ved realisering af de nævnte planer vurderes tillægsaftalen pr. 7. maj 2018 at være opfyldt.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 30. august 2016 aftale pr. 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning mellem ejerkommunerne i ARC.

Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 26. juni 2018, punkt 10, Tillæg til tillægsaftale af 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning mellem interessentkommunerne i I/S Amager Ressourcecenter, indgået 7. maj 2018.

Kommunalbestyrelsen tog den 25. juni 2019, punkt 8, til efterretning, at fristen for beslutning om placering m.v. af biogasanlæg måtte udskydes til 1. december 2019, da det ikke var muligt at indgå aftale med Ørsted

Økonomiske konsekvenser

Indstillingen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for kommunen, men er en del af udmøntningen af ejerkommunernes aftale pr. 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning.

Retsgrundlag

ARC er et fælleskommunalt interessentskab etableret efter reglerne i Styrelseslovens §60. Hvidovre Kommune ejer og hæfter for ca. 7% af ARC.

Høring

Der er ingen høringsforpligtelse ved denne sag.

Bilag

Tillæg til tillægsaftale af 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning mellem interessentkommunerne i I/S Amager Ressourcecenter, 7. maj 2018

Biogasløsning – afrapportering af analyse og etablering af forbehandlingsanlæg, september 2019

Opdateret langtidsprognose for Energi, august 2019

Punkt 14: Beslutning om godkendelse af projektforslag for naturgas til Fjernvarmecentralen Avedøre Holme

19/28877

Beslutningstema

FAH kan ikke overholde nye, skærpede krav til luftforurening. De har derfor udarbejdet et projektforslag efter varmemforsyningsloven (vedlagt som bilag "Projektforslag for brændselsskift på FAH – Avedøre Holme") om skift af brændsel fra svær fyringsolie (heavy fuel) til naturgas.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og

Kommunalbestyrelsen

1. at godkende "Projektforslag for brændselsskift på FAH – Avedøre Holme".

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 11-11-2019

Ad 1.

For: Gruppe A, F, O, C og Liste H

Gruppe V undlader at stemme.

Anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

For: Gruppe A, F, O og C.

Gruppe V og Ø afventer kommunalbestyrelsen.

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Fjernvarmecentralen Avedøre Holme (FAH) producerer ca. 20 % af det årlige varmeforbrug på Avedøre Holme ved at brænde svær fyringsolie (heavy fuel). De resterende 80 % produceres af Avedøreværket, primært fra forbrænding af træpiller.

Et brændselsskift til naturgas i stedet for heavy fuel sparer næsten 2.000 tons CO₂-ækvivalenter pr. år (28 % af den nuværende udledning), svarende til 165 danskeres CO₂-aftryk fra privat forbrug. Samtidig reduceres luftforureningen.

EU kom i august 2017 med skærpede krav til luftforureningen fra store fyringsanlæg. Det betyder, at Fjernvarmecentralen Avedøre Holme (FAH) skulle overholde EU-kravene senest 1. januar 2022. Da det ikke kan lade sig gøre med det nuværende brændsel (heavy fuel), ønsker FAH at skifte til naturgas.

Projektet indebærer, at 2 af de eksisterende kedler får nye multifuelbrændere, der kan brænde både olie og gas, og at den 3. af de gamle kedler (18 MW) erstattes med en ny mindre kedel (10 MW) til olie og gas. FAH ønsker mulighed for i fremtiden at kunne bruge f.eks. bioolie.

Projektet forudsætter, at der skal etableres en naturgasledning frem til FAH. Placeringen af naturgasledningen følger offentlige veje og arealer med underboringer på vanskelige strækninger – herunder krydsningen af motorvejen. (fremgår af bilag ” Projektforslag for brændselsskift på FAH – Avedøre Holme”). Gravearbejdet skal godkendes ved en særskilt ansøgning til administrationen.

Udskiftningen af den ene kedel til en mindre model betyder, at FAH ikke længere skal have en miljøgodkendelse men skal blot anmeldes som et mellemstort fyringsanlæg hos administrationen, der kontrollerer, at de overholder den gældende miljølovgivning. Dette er en administrativ lettelse for både FAH og Hvidovre Kommune.

Det nye anlæg forventes i drift den 1. april 2020, og forud for dette ligger 3 måneders anlægsarbejde. Udbud og kontraktsskrivelse er planlagt til efteråret 2019, umiddelbart efter at projektforslaget er godkendt af Kommunalbestyrelsen.

FAH ønsker også at sænke temperaturen i fjernvarmevandet til omkring 100°C, da der er et stort varmetab med den høje temperatur (165°C), de leverer i dag. Herved kan der spares energi, og udledningen af CO₂ og luftforurening reduceres. En lavere temperatur muliggør desuden et samarbejde med VEKS om levering af fjernvarme i de 4-5 sommer måneder, hvor Avedøreværket ikke leverer varme. Når VEKS leverer fjernvarme, vil centralen overgå til normal reservelastdrift med meget få driftstimer. FAH forsyner fjernvarmekunderne med ekstra varme i kolde perioder i en overgangsperiode, indtil deres installationerne er ombygget til det lavere temperaturniveau.

Projektforslaget giver samfunds- og selskabsøkonomisk en gevinst på henholdsvis 161,4 mio. kr. og 216,5 mio. kr. over en planperiode på 20 år.

Da fjernvarmeselskabers økonomi skal hvile i sig selv, tilbagebetales den selskabsøkonomiske gevinst til brugerne på Avedøre Holme i form af lavere varmepriser.

Investeringen i naturgasledningen på ca. 3 mio.kr indgår i de samfunds- og selskabsøkonomiske beregninger.

4 virksomheder på Avedøre Holme har brug for vand med høj temperatur (hetvand) i deres produktion: Chr. Hansen, Lantmännen Schulstad, Chr. Olesen Synthesis og Toms.

FAH forudsætter i projektforslaget, at der vil gå 3 år, inden den sidste procesvirksomhed er selvforsynende med hetvand, og temperaturen i fjernvarmenettet dermed kan sænkes. Med temperatursænkningen vil FAH sammen med procesvirksomhederne kunne realisere store miljømæssige- og økonomiske besparelser.

For at fremskynde tidspunktet, hvor der kan skiftes til lavere temperatur, har FAH tilbudt at udarbejde business-cases for de fire virksomheder. Tre af virksomhederne har modtaget tilbuddet, og investeringerne i fyringsanlæg, der kan producere hetvand til produktionen, forventes at kunne tilbagebetales på 2-3 år. De tre virksomheder er derfor positive i forhold til at kunne omstille til lavtemperatur fjernvarme hurtigst muligt. FAH er i dialog med den fjerde virksomhed omkring muligheden for egenproduktion af hetvand.

Politiske beslutninger og aftaler

Området er udlagt til fjernvarme, og projektet er omfattet af retningslinjerne i kommuneplan 1995-2005 for Hvidovre kommune,

hvor området er udlagt til industri, og projektet vurderes at ligge indenfor dette anvendelsesområde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen skal godkende projektet i henhold til § 4 i Lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 64 af 21. januar 2019.

Forudsætninger for kommunalbestyrelsens godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg og kommunalbestyrelsens behandling af sager fremgår af Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (Projektbekendtgørelsen, BEK nr 1792 af 27/12/2018)

Projektet skal screenes i henhold til § 21 i Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018.

Høring

Høring af parter: Vestegnens Kraftvarmeselskab

Miljømæssige konsekvenser

Ved skift fra heavy fuel til naturgas og sidenhen til fjernvarme fra VEKS spares der henholdsvis ca. 2.000 tons og 1.000 tons CO₂ pr. år.

Der kommer desuden mindre luftforurening med NO_x og svovldioxid.

Administrationen har gentagne gange modtaget klager fra FAH's naboer over, at der indimellem er udslip af sodflager fra skorstenen, der lægger sig på deres biler og udendørs oplag af varer og forårsager skader i lakken mv.

FAH har fået rensset skorstenen, men afbrændingen af heavy fuel giver formentlig sod, der sætter sig i skorstenen.

Ved at skifte til naturgas kan denne forurening helt undgås.

For procesvarmekunderne, der vælger at producere hetvand til produktionen ved hjælp af et naturgasfyr, vil der være en øget CO₂-emission i vintermånederne, hvor de hidtil har fået hetvand leveret fra Avedøreværket, der primært fyres med træpiller. I sommermånederne vil der spares CO₂, fordi naturgassen er bedre end den heavy fuel, som FAH hidtil har brugt til at forsyne dem med.

Gassen i naturgasnettet forventes dog at blive mere og mere fossilfri. I dag er der ca. 30% opgraderet biogas/grøn gas i nettet, og prognoserne peger på 50% grøn gas i 2025 og mulighed for 100% i 2035, hvor nye tekniker forventes modnet.

Bilag

Projektforslag for brændselsskift på FAH - Avedøre Holme

Punkt 15: Eventuelt

18/39323

Beslutning i Økonomiudvalget den 18-11-2019

Anders Wolf Andresen (F) spurgte til, om vi har en Genforeningssten. Det undersøges.
Gert Wahl (Ø) spurgte til Bataillionen - produktionsskolen. Det undersøges.

Punkt 16: Lukket: Orientering om henvendelser fra investorer

19/12337