

REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget 2018-2021 d. 03-12-2019

Mødedato Tirsdag d. 03. december 2019 kl. 08:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Maria Durhuus, Mikkel Dencker, Yasir Iqbal, Anders Liltorp, Niels Ulsing

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning om bevilling af tilskud til Hvidovre Idrætsråd.....	5
Beslutning om bevilling af tilskud til Hvidovre Skøjteklub.....	7
Godkendelse af forsøg med arealoptimering.....	9
Beslutning om regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger.....	13
Beslutning om dispensation fra rammer for anvendelse af kommunalt lokaletilskud på baggrund af	15
Beslutning om devaluering og ændring af fritidspas-ordningen.....	18
Eventuelt.....	21
Lukket: Beslutning om udlejning af Hovedporten 1.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18/40010

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

18/40010

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget

1. at tage meddelelser til efterretning

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Meddelelser taget til efterretning.

Sagsfremstilling

- Orientering om input fra borgermøde om Hvidovre Havn den 23. oktober 2019
- Opsummering af Kultur- og Fritidsudvalgets temamøde om eliteidræt den 11. november 2019

Bilag

Opsummering af temamøde den 11. november 2019

Bidrag fra borgermøde om Hvidovre Havn 23. oktober 2019

Punkt 3: Beslutning om bevilling af tilskud til Hvidovre Idrætsråd

19/14735

Beslutningstema

Kultur- og fritidsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage stilling til ansøgning fra Hvidovre Idrætsråd om tilskud til køb af elektroniske chip til brug for tidtagning under det årlige skoleløb, der blev afholdt i forbindelse med kommunens årlige hædringsshow i Kometen den 15. maj 2019.

Hvidovre Idrætsråd søger om 26.000 kr.

Administrationen indstiller, at udgiften deles ligeligt mellem Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget

1. at godkende en bevilling på 13.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd til brug for indkøb af elektroniske chip til brug for tidtagning i forbindelse med det årlige skoleløb 2019.

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

2. at godkende en bevilling på 13.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd til brug for indkøb af elektroniske chip til brug for tidtagning i forbindelse med det årlige skoleløb 2019.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Ad 1. Der bevilges 13.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd til brug for indkøb af elektroniske chip til brug for tidtagning i forbindelse med det årlige skoleløb 2019.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Idrætsråd arrangerer hvert år et skoleløb for ca. 1.500 børn fra alle Hvidovres skoler fra 4. til 9. klasse samt lærere. Skoleløbet afholdes i forbindelse med kommunens årlige hædringsshow i Kometen, hvor årets bedste idrætspræstationer mm. præmieres. Hædringsshowet blev i år afholdt den 15. maj.

Til brug for afholdelse af skoleløbet har Hvidovre Idrætsråd ansøgt Kultur- og Fritidsudvalget om 26.000 kr. til dækning af foreningens køb af elektroniske chip til brug for tidtagning af løberne.

Kultur- og Fritidsudvalget bevilgede sidste år 26.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd til køb af elektroniske chip og ønskede samtidig, at udgiften fremadrettet skulle dækkes af Børne- og Uddannelsesudvalget.

Da der er tale om et arrangement, der dækker kultur- og fritidsområdet såvel som skole- og uddannelsesområdet, indstiller administrationen, at Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget deles om en potentiel tilskudsbevilling, således at hvert udvalg bevilger 13.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd.

Administrationen bemærker, at nærværende ansøgning vedrører skoleløbet, der blev afholdt i 2019.

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2020 besluttet at afsætte midler fremadrettet til indkøb af elektronisk tidtagningsudstyr til brug for bl.a. skoleløbet.

Politiske beslutninger og aftaler

Kultur- og Fritidsudvalget bevilgede den 8. maj 2018 26.000 kr. til Hvidovre Idrætsråd til brug for elektroniske chip i forbindelse med årets skoleløb. Udgiften ønskedes fremadrettet dækket af Børne- og Uddannelsesudvalget.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 30. oktober 2019 i forbindelse med budgetforhandlingerne at afsætte 0,09 mio. kr. i 2020 samt 0,03 mio. kr. i overslagsårene til elektronisk tidtagingsudstyr til brug for bl.a. skoleløbet.

Økonomiske konsekvenser

Såfremt en samlet tilskudsbevilling på 26.000 kr. deles ligeligt mellem Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget, vil det medføre en udgift for begge udvalg på henholdsvis 13.000 kr.

Der resterer inden en potentiel tilskudsbevilling 30.087 kr. på Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje i 2019.

Imødekommes både punkt 2 (ansøgning fra Hvidovre Idrætsråd) og punkt 3 (ansøgning fra Hvidovre Skøjteklub) på Kultur- og Fritidsudvalgets dagsorden, vil dette medføre et merforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje på 10.913 kr.

Såfremt Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje benyttes til punkt 2 og punkt 3 på Kultur- og Fritidsudvalgets dagsorden, kan punkt 5 på samme dagsorden ikke imødekommes, da Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspuljes restmidler, som søges overført til Fritidspas-ordningen, allerede vil være brugt på tilskud til Hvidovre Idrætsråd og tilskud til Hvidovre Skøjteklub.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne, efter hvilke kommuner kan yde økonomisk støtte til kulturelle og idrætslige formål.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Ansøgning om tilskud til elektroniske chip

Punkt 4: Beslutning om bevilling af tilskud til Hvidovre Skøjteklub

19/32499

Beslutningstema

Kultur- og Fritidsudvalget skal tage stilling til ansøgning fra Hvidovre Skøjte Klub om tilskud på 28.000 kr. til foreningens årlige juleshow, der afholdes den 13. december 2019 i Frihedens Idrætscenter.

Hvidovre Skøjte Klub ansøger om 28.000 kr. Tilskuddet skal anvendes til kulisser, kostumer og opbevaring.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget

1. at drøfte, hvorvidt der skal bevilges tilskud til Hvidovre Skøjte Klub til afholdelse af Juleshow den 13. december 2019 i Frihedens Idrætscenter. Såfremt der bevilges et tilskud, skal udvalget desuden beslutte tilskuddets beløbsstørrelse

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Der bevilges 15.000 kr. til Hvidovre Skøjte Klub til afholdelse af Juleshow den 13. december 2019 i Frihedens Idrætscenter.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Skøjte Klub har ansøgt Kultur- og fritidsudvalget om økonomisk tilskud på 28.000 kr. til brug for foreningens årlige juleshow, der afholdes den 13. december 2019 i Frihedens Idrætscenter.

Foreningen har tidligere afholdt stort anlagte juleoptrædener inspireret af klassiske eventyr. I 2017 og 2018 fremførte foreningen Nøddeknækkeren, men vil i år fremføre Snedronningen.

Formålet med juleshowet er at skabe et hyggeligt julearrangement og et underholdende show, som vises for Hvidovres institutioner og skoler om dagen og for familie, venner og andre interesserede om aftenen. Sidste år blev foreningens juleshow set af ca. 1.800 gæster over tre forestillinger.

Foreningen planlægger at invitere børn fra Hvidovre Kommunes børneinstitutioner samt indskolingen på kommunens skoler. Foreningen håber herigennem at skabe bedre kendskab til skøjtesporten og rekruttere nye, unge medlemmer og derigennem styrke foreningslivet i Hvidovre Kommune.

Hvidovre Skøjte Klub ansøger Kultur- og Fritidsudvalget om 28.000 kr., der skal anvendes til kulisser, kostumer og opbevaring.

Politiske beslutninger og aftaler

Kultur- og Fritidsudvalget har tidligere bevilget tilskud til Hvidovre Skøjteklub til brug for foreningens juleshow:

Den 6. december 2017: 15.500 kr.

Den 15. november 2018: 12.000 kr.

Økonomiske konsekvenser

En bevilling af det ansøgte tilskud vil formindske Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje med 28.000 kr.

Der resterer inden en potentiel tilskudsbevilling 30.087 kr. på Rådighedspuljen for 2019.

Imødekommes både dagsordenens punkt 2 (ansøgning fra Hvidovre Idrætsråd) og dagsordenens punkt 3 (ansøgning fra Hvidovre Skøjteklub), vil dette medføre et merforbrug på Rådighedspuljen på 10.913 kr.

Såfremt Rådighedspuljen benyttes til dagsordenens punkt 2 og punkt 3, kan dagsordenens punkt 5 ikke imødekommes, da Rådighedspuljens restmidler, som søges overført til Fritidspas-ordningen, allerede vil være brugt på tilskud til Hvidovre Idrætsråd og tilskud til Hvidovre Skøjteklub.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne, efter hvilke kommuner kan yde økonomisk støtte til kulturelle og idrætslige formål.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Ansøgning om tilskud til juleshow

Punkt 5: Godkendelse af forsøg med arealoptimering

17/3283

Beslutningstema

I takt med en øget befolkningstilvækst i Hvidovre Kommune er efterspørgslen efter kommunale kvadratmeter øget, både for at kunne rumme flere borgere i fx institutioner, skoler, botilbud, plejeboliger samt nye tilbud gennem hjemtagninger inden for social- og sundhedsområderne, såvel som i kultur- og fritidstilbud.

Hvidovre Kommunes Ejendomsstrategi, som Kommunalbestyrelsen godkendte i maj 2017, indbefatter bedre udnyttelse og øget sambrug af faciliteterne for at imødekomme behovet for flere kvadratmeter. Alternativet til arealoptimeringen er investeringer i nybyg eller leje af kvadratmeter.

Med afsæt i Ejendomsstrategien har en tværfaglig arbejdsgruppe vurderet en række konkrete faciliteter som egnede til at afprøve arealoptimering for fritidsbrugere. Det foreslås, at de pågældende faciliteter benyttes til arealoptimering i en prøveperiode på et år, hvorefter der foretages en administrativ evaluering og tilretning af ordningen.

Derudover har arbejdsgruppen udarbejdet et regelsæt for booking af lokaler. Bookingreglerne beskriver, hvem der er berettiget til at låne lokaler samt regler for eventuel betaling. De nuværende regler for selve brugen af lokalerne – dvs. ordensreglement, åbningstider og ansvar - fastholdes.

Det reviderede regelsæt for udlån af lokaler skal godkendes og de foreslåede tiltag skal godkendes for en prøveperiode på 1 år, hvorefter tiltag evalueres og tilrettes.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, Kultur -og Fritidsudvalget samt til Teknik -og Miljøudvalget, at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende regler for booking af lokaler
2. at godkende at de foreslåede faciliteter benyttes til arealoptimering i en forsøgsperiode på et år
3. at godkende at der efter prøveperioden foretages en administrativ tilretning af ordningen, som kan udvides til at omfatte flere faciliteter samt eventuelt tilretning af regelsæt for booking af lokaler
4. at godkende at administrationen udarbejder en model, der sikrer at ressourcer til rengøring og forbrug samt midler til sikring af adgangsforhold afstemmes med den øgede lokale brug

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Ad 1.- 4. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet sagsfremstillingen i samarbejde med Center for Kultur og Fritid samt Center for Skole og Uddannelse.

I Hvidovre Kommunens Ejendomsstrategi, - som blev godkendt på Kommunalbestyrelsens møde i maj 2017, - lægges op til en arealoptimering med øget fleksibilitet og funktionalitet i de kommunale ejendomme for at opnå en bedre udnyttelse og sambrug af eksisterende faciliteter – frem for at bygge/købe/leje flere kvm med deraf øgede investeringsbehov og afledte driftsudgifter.

Hermed øges andelen af multianvendelige kvadratmeter og reducerer andelen af mono-anvendelige og ringe udnyttede kvadratmeter.

Skal potentialet i arealoptimeringen indfries, forudsætter det en høj grad af fleksibilitet med mulighed for at anvende den samlede ejendoms masse ud fra aktuelle behov og muligheder.

Det betyder, at der løbende kan foretages en samlet vurdering og tilretning af ejendomsporteføljen, herunder at der er mulighed for at frigive kapacitet, så dårligt udnyttede bygninger kan frasælges.

Stigende behov for faciliteter

I forhold til brugen af fritidsfaciliteter oplever administrationen et stigende behov for lån af faciliteter. Ved at arealoptimere og sambruge flere kommunale lokaler, kan flere af de eksisterende ejendomme rumme langt flere aktiviteter og brugere. Det gælder visse institutioner, skoler og idræts- kultur- og foreningslokaler samt administrative faciliteter.

Med en arealoptimering i forhold til øget fritidsbrug udnyttes de eksisterende faciliteter bedre, hvilket vil skabe liv i de kommunale kvadratmeter flere timer i døgnet, mulighed for sociale fællesskaber på tværs af generationerne og dermed understøtte en bæredygtig udvikling i både økonomisk og social henseende.

Med arealoptimeringen kan den stigende efterspørgsel efter fx mødefaciliteter, som administrationen aktuelt oplever fra foreningerne, lettere imødekommes.

Arealoptimering

Arbejdsgruppen har under hensyntagen til lokalernes primære brug som skole- og institution, vurderet at følgende faciliteter er særligt efterspurgt og relevante til sekundær brug:

Personalerum

Skolerne udgør allerede et naturligt samlingspunkt for lokalsamfundet med en lang tradition for aftenskoleundervisning m.m. Særligt personalerummene (lærerværelserne) er attraktive i forhold til arealoptimering.

Personalerummet på Engstrandskolen anvendes allerede til foreningsformål og øvrige offentlige aktiviteter, hvilket der er gode erfaringer med.

Personalerummene er oplagte til mødeaktiviteter, da de har en passende størrelse, relevant inventar, tavler og adgang til tekøkkener.

For at sikre en geografisk spredning i adgangen til at bruge rummene, ønskes der mulighed for at benytte følgende skolers personalerum:

- Risbjergskolen
- Holmegårdsskolen
- Frydenhøjsskolen
- Engstrandskolen

Forud for fritidsbrug skal det sikres, at skolernes primære behov for lokaler er løst. Dvs. at personalerum ikke kan bookes til faste tilbagevendende aktiviteter, men bookes løbende under hensyntagen til skolernes vekslende behov for fx aftenmøder.

Det skal ligeledes sikres, at fortrolige og følsomme personoplysninger er fjernet og at personalet har adgang til at opbevare dokumenter eller personlige ejendele forsvarligt – fx i aflåselige skabe.

Gymnastiksale

Hvidovre Kommune har en række gode idrætsfaciliteter, herunder skolernes idrætshaller, som benyttes af foreninger. Brugen af faciliteterne kan komme flere til gavn, hvis ledige baner – mod betaling – kan bookes af enkeltpersoner.

Brug af ledig kapacitet vil øge anvendelsesgraden og desuden imødekomme et stigende behov for de mange 'uorganiserede' brugere, som udgør en stadigt stigende andel af fritidslivet. De 'uorganiserede' brugere er ikke medlem af en forening, men igangsætter hellere sportsaktiviteter på ac-hoc basis og i netværk.

Øvrige lokaler

Flere institutioner har gode bevægelsesrum, som kan komme en bred brugergruppe til gavn uden for institutionens åbningstid. Administrationen skal foretage en nærmere afgrænsning af, hvilke faciliteter, der vil være relevante ud fra kriterier som geografisk spredning, lokalets tilgængelighed i bygningen med videre.

Med arealoptimeringen vil kommunen på længere sigt have mulighed for at tilbyde udlån af faciliteter til flere brugergrupper; herunder de uorganiserede fritidsbrugere.

Regler for booking af lokaler

Af reglerne for booking af lokaler fremgår, hvem der er berettiget til lån af faciliteter og eventuel betaling for brugen. Det samlede regelsæt kan læses i bilag 1 "Regelsæt for booking af lokaler i Hvidovre Kommune". Regler vedr. selve brugen

af faciliteterne, herunder ordensreglement, fremgår af øvrige bilag 2-4.

Sammenfattende kan nævnes, at de låneberettigede udover foreningerne og kommunale institutioner omfatter enkeltpersoner, som ønsker at benytte faciliteter til sportsaktiviteter. Lokaler kan også udlånes til brug for støttearrangementer eller øvrige aktiviteter, der skønnes at have en offentlig karakter.

Hertil kommer, at faciliteter på den enkelte skole/institution – efter skolens/institutionens egen vurdering - kan udlånes til brug for fx trivselsarrangementer.

Bookingsystem

For at kunne gennemføre arealoptimeringen er det afgørende med et samlet booking-system, som omfatter alle kommunens ejendomme. Hvis lokaler kan bookes i flere systemer, er der i praksis ingen mulighed for at skabe et samlet overblik over kapaciteten.

Administrationen anbefaler derfor, at samtlige bookinger skal foretages i systemet KMD-booking, hvori hovedparten af kommunens ejendomme allerede er registreret.

Adgangsforhold

Adgang for fritidsbrugere skal ske via brikssystem for afgrænsning af adgang, således at der er overblik over hvem, der får adgang til hvilke områder og i hvilke tidsrum. Ligeledes kan brikker deaktiveres ved fx bortkomst og booking-ophør.

Tværgående arealgruppe

I forbindelse med implementeringen af arealoptimeringen foreslås det, at der nedsættes en ny, tværgående arealgruppe med repræsentanter fra de centre, som har ejendomme. Gruppen får til opgave at udpege mulige faciliteter til brug for arealoptimering.

Med gruppen sikres, at der tages højde for de praktiske begrænsninger, der måtte være i forhold til kapacitetsudnyttelse på de enkelte lokaliteter – fx adgangsforhold, sikring af særligt dyrt inventar eller lignende.

Forsøgsperiode og videre proces

Administration anbefaler en forsøgsperiode for mindre tilretninger og brug af de nævnte faciliteter.

Efter en forsøgsperiode på et år foreslås en administrativ evaluering af brugen, hvorefter flere lokaler kan benyttes til arealoptimering. Ligeledes vil evalueringen omfatte en eventuel tilretning af regelsættet for booking af lokaler. Vurderingen af spørgsmålene foretages af den tværgående arealgruppe.

På lang sigt er det hensigten, at arealoptimeringen skal frigøre kapacitet i kommunens ejendomme med henblik på eventuelt frasalgs eller anden brug. På nuværende tidspunkt benyttes lokaler over hele kommunen, hvilket kan begrænses med brug af færre, udvalgte faciliteter. Samtidig vil brugen af særligt velegnede faciliteter bidrage til at højne brugerens oplevelse.

Rengøring og forbrug

På de faciliteter, hvor brugen øges, vil forbrug af rengøring, el, vand, varme øges og som led i den videre implementering af arealoptimeringen, ønsker administrationen derfor at arbejde videre med en model, som sikrer, at den reelle brug af faciliteterne afstemmes med ressourcerne til rengøring og forbrug.

Denne model vil blive fremlagt til politisk behandling.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen tog den 30. maj 2017 Hvidovre Kommunes Ejendomscenterstrategi til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser på nuværende tidspunkt for Hvidovre Kommune.

Arealoptimeringen vil have afledte driftsomkostninger i form af øget rengøring, slitage samt vagt og sikring, etablering af adgangssystem samt lukning.

Samtidig vil arealoptimeringen på længere sigt betyde, at anlægsinvesteringer kan begrænses eller reduceres i omfang. Den afledte årlige driftsomkostning minimeres tilsvarende.

Retsgrundlag

Efter folkeoplysningslovens bestemmelser om lokaleudlån, jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af den 31. august 2018, kan kommunen i visse sammenhænge udlåne lokaler til folkeoplysende foreninger.

Efter de uskrevne kommunalfuldmagtsregler, kan kommunen i visse sammenhænge udlåne og/eller udleje lokaler til aktiviteter, der er lovlige for en kommune at støtte efter de uskrevne kommunalfuldmagtsregler, og som er af almen interesse for kommunens borgere.

Det generelle udgangspunkt er, at kommuner kun kan yde støtte til aktiviteter af almen interesse for kommunens indbyggere. Dog antages det - som en modifikation til de uskrevne kommunalfuldmagtsregler - at kommuner i et vist omfang kan yde støtte til alment velgørende foreninger. Herunder er omfattet udlån af lokaler til visse af disse foreningens velgørehedsarrangementer.

Der kan efter de uskrevne kommunalfuldmagtsregler også udlånes fx badmintonbaner og lignede på timebases til enkeltpersoner, hvis der er tale om reel overskudskapacitet og udlånet sker til markedspris.

Høring

Der er ikke høringspligt i sagen.

Bilag

Regler for brug af kommunens lokaler

Regler for benyttelse af haller, gymnastiksale og faglokaler

Regler for brug af foreningslokaler

Regelsæt for booking af kommunens lokaler og dertilhørende regler for brugen

Punkt 6: Beslutning om regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger

19/10768

Beslutningstema

Den 9. september 2019 godkendte Kultur- og Fritidsudvalget, at sager vedrørende kulturelle foreninger fremadrettet skal høre under Kultur- og Fritidsudvalgets ressortområde.

Kultur- og Fritidsudvalget skal godkende administrationens udkast til regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger samt godkende, at der afsættes 50.000 kr. fra udvalgets Rådighedspulje i 2020 til brug for tilskudsansøgninger vedrørende kulturelle foreninger.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget

1. at godkende administrationens udkast til regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Gruppe A stillede ændringsforslag om, at godkendelse af kulturelle foreninger forelægges Kultur- og Fritidsudvalget til godkendelse, og at ordningen evalueres efter et år.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe F.

Undlader: Gruppe O.

Ad 1.

For: Gruppe F.

Imod: Gruppe A med henvisning til eget ændringsforslag og Gruppe O.

Ændringsforslaget vedtaget.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Folkeoplysningsudvalget har kompetencen til at godkende folkeoplysende foreninger i Hvidovre Kommune. Folkeoplysende foreninger er jf. Folkeoplysningsloven defineret som foreninger, der enten tilbyder folkeoplysende voksenundervisning og/eller frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde. Kulturelle foreninger; dvs. foreninger, der har sociale, kulturelle aktiviteter som hovedsageligt formål, er ikke omfattet af særlig lovgivning, og har som udgangspunkt ikke samme lovsikrede ret til tilskud og lokaler som folkeoplysende foreninger efter folkeoplysningsloven. Kommunen kan dog vælge at støtte kulturelle foreninger med henvisning til kommunalfuldmagtsreglerne, efter hvilke man kan støtte en bred vifte af foreningsaktiviteter. Kulturelle foreninger kan tage form som kulturelle fællesskaber på tværs af nationaliteter, der samles om kulturelle og sociale aktiviteter såsom dans, musik, foredrag, debatter, lektiehjælp-cafeer og lignende.

Folkeoplysningsudvalget skulle den 15. august 2019 beslutte, hvorvidt kulturelle foreninger fremadrettet skulle kunne godkendes som folkeoplysende foreninger i Hvidovre Kommune. Folkeoplysningsudvalget valgte i den forbindelse at oversende sagen til Kultur- og Fritidsudvalget med den begrundelse, at kulturelle foreninger ikke betragtes som

folkeoplysende, hvorfor det anbefalede, at kulturelle foreninger fremover forankres i Kultur- og Fritidsudvalgets regi.

Den 9. september 2019 godkendte Kultur- og Fritidsudvalget, at sager vedrørende kulturelle foreninger fremadrettet skal høre under Kultur- og Fritidsudvalgets ressortområde. Samtidig blev det besluttet, at administrationen skulle udarbejde udkast til regelsæt samt økonomisk model vedrørende godkendelse af kulturelle foreninger.

Administrationen har udarbejdet udkast til rammer for kulturelle foreninger i Hvidovre Kommune samt regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger. Udkastet findes som bilag til nærværende dagsordenspunkt.

Administrationen anbefaler, at kulturelle foreninger kan søge økonomisk tilskud fra Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje på lige fod med folkeoplysende foreninger og andre tilskudsberettigede ansøgere.

Politiske beslutninger og aftaler

Folkeoplysningsudvalget skulle den 15. august 2019 beslutte, hvorvidt kulturelle foreninger fremadrettet kunne godkendes som folkeoplysende i Hvidovre Kommune. Folkeoplysningsudvalget besluttede at oversende sagen til Kultur- og Fritidsudvalget, idet udvalget ikke betragtede foreningerne som folkeoplysende, men anbefalede at de fremover forankres i Kultur- og Fritidsudvalgets regi.

Den 9. september 2019 godkendte Kultur- og Fritidsudvalget, at sager vedrørende kulturelle foreninger fremadrettet skal høre under Kultur- og Fritidsudvalgets ressortområde. Samtidig blev det besluttet, at administrationen skulle udarbejde udkast til regelsæt samt økonomisk model vedrørende godkendelse af kulturelle foreninger.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Ifølge Folkeoplysningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1115 af 31. august 2018) § 2 er folkeoplysende foreninger, der enten yder folkeoplysende voksenundervisning eller frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde berettiget til økonomisk tilskud og lån af kommunale lokaler. Kulturelle foreninger har dog som udgangspunkt ikke krav på at blive betragtet som folkeoplysende foreninger med tilhørende rettigheder under folkeoplysningsloven.

I henhold til Kommunalfuldmagtsreglerne kan Hvidovre Kommune dog yde økonomisk støtte til bredere kreds af foreninger, herunder foreninger med kulturelle formål.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Udkast til regelsæt for godkendelse af kulturelle foreninger

Punkt 7: Beslutning om dispensation fra rammer for anvendelse af kommunalt lokaletilskud på baggrund af ansøgning fra FDF Hvidovre

19/28770

Beslutningstema

Folkeoplysningsudvalget godkendte den 10. oktober 2019 ansøgning fra FDF Hvidovre om godkendelse til omlægning af realkreditlån i foreningens lejr Ingeborg beliggende i Halsnæs Kommune.

I forbindelse med ansøgningen om låneomlægning anmodede FDF Hvidovre desuden om en forlængelse af den eksisterende 10-årige aftale, der giver foreningen mulighed for at opnå kommunalt lokaletilskud til brug for afdrag på lån.

Som udgangspunkt kan lokaletilskud efter folkeoplysningsloven ydes til brug for betaling af renter på realkreditlån til anlæg af lokaler, men ikke til afdrag på lånet. Støtte til afdrag af lån, vil dog efter omstændighederne kunne ydes efter kommunalfuldmagtsreglerne. Kommunalbestyrelsen skal derfor tage stilling til FDF Hvidovres anmodning om fornyelse af den nuværende dispensation fra kommunens rammer for anvendelse af lokaletilskud, således at foreningen får mulighed for at opnå lokaletilskud til brug for afdrag på lån

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende FDF Hvidovres anmodning om fornyelse af en 10-årig dispensation fra kommunens rammer for anvendelse af lokaletilskud, således at foreningen får mulighed for at opnå lokaletilskud til brug for afdrag på lån

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Godkendte foreninger i Hvidovre Kommune kan søge Folkeoplysningsudvalget om lokaletilskud til egne og lejede lokaler. Tilskuddet kan i Hvidovre Kommune maksimalt udgøre 72 % af foreningens driftsudgifter.

Der ydes til foreningers egne lokaler (inklusive haller og lejrpladser) tilskud til følgende udgifter:

- Renter af prioritetsgæld
- Skatter, afgifter og forsikringer vedr. ejendommen
- Udgifter til almindelig vedligeholdelse
- Opvarmning
- Belysning
- Rengøring
- Evt. fornødent tilsyn

Jf. gældende regler for lokaletilskud ydes der ikke tilskud til afdrag på realkreditlån. Dog kan Kommunalbestyrelsen jf. kommunalfuldmagtsreglerne vælge at dispensere herfor.

Dispensation til FDF Hvidovre

FDF Hvidovre overtog 1989 lejren Ingeborg, der er beliggende direkte ned til Roskilde Fjord ved Store Havelse i Halsnæs Kommune.

Den oprindelige lejr nedbrændte i sommeren 2008, og et nyt Ingeborg blev opført i 2010; finansieret via overførelsen af lånet fra det gamle Ingeborg, forsikringserstatning, tilskud fra Lokale- og Anlægsfonden og et tillægslån ydet af Hvidovre Kommune.

Efter anmodning fra FDF Hvidovre gav Hvidovre Kommune i 2010 dispensation til at yde Lokaletilskud til FDF Hvidovre med den til enhver tid gældende tilskudssats til betaling af renter og afdrag på et lån svarende til 3.575.000 kr.

Dispensationen medførte, foreningen fremadrettet kunne medtage udgifter til afdrag på foreningens realkreditlån ved ansøgning om lokaletilskud og dermed opnå et større kommunalt tilskud. Dispensationen var gældende i 10 år, hvorefter den skulle tages op til vurdering.

Efter godkendelse i Folkeoplysningsudvalget omlagde FDF Hvidovre i 2015 realkreditlånet til en mere fordelagtig rente. I samme ombæring godkendte kommunalbestyrelsen en fornyelse af den 10-årig dispensation vedrørende rammerne for foreningens lokaletilskud.

Aktuel ansøgning om låneomlægning og anmodning om fornyet dispensation
Folkeoplysningsudvalget godkendte den 10. oktober 2019 endnu en omlægning af FDF Hvidovres lån i lejren Ingeborg med en restgæld på 2.944.498 kr.

I forbindelse med låneomlægningen har FDF Hvidovre samtidig anmodet om en ny 10-årig dispensationsperiode, hvor foreningen kan medtage udgifter til afdrag på lån ved ansøgning om lokaletilskud, og dermed opnå et større kommunalt tilskud.

FDF Hvidovre driver i dag lejren Ingeborg som et stort aktiv for foreningen med mange besøgende spejdergrupper, skoler, institutioner virksomheder og private.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 15. december 2009, at FDF Hvidovres ansøgning om øget låneramme til det nye Ingeborg returneredes til Folkeoplysningsudvalget til fornyet behandling og dialog med FDF.

På Folkeoplysningsudvalgets møde den 21. januar 2010 gav udvalget dispensation til at yde tilskud med den til enhver tid gældende procenttilskudssats til renter og afdrag til et lån på 3.575.000 kr.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. maj 2015 FDF Hvidovres ansøgning om omlægning af lån samt fornyelse af 10-årig dispensation, der gav foreningen mulighed for at modtage lokaletilskud til brug for afdrag på lån.

Folkeoplysningsudvalget besluttede på mødet den 10. oktober 2019, at godkende FDF Hvidovres ansøgning om at omlægge foreningens realkreditlån i Ingeborglejren.

Folkeoplysningsudvalget anbefalede desuden, at foreningens ansøgning om en fornyelse af den 10-årige dispensation skulle godkendes.

Økonomiske konsekvenser

FDF Hvidovre kan jf. tidligere beslutning om dispensation opnå lokaletilskud til brug for afdrag på lån. I 2018 modtog foreningen i alt 445.330 kr. i lokaletilskud til brug for lejren Ingeborg. Heraf udgjorde 78.572,40 kr. tilskud til afdrag på lån, svarende til 72 % af foreningens samlede låneafdrag på 109.128,35 kr.

Herudover modtog foreningen 246.763 kr. i lokaletilskud til brug for lokaler på Biblioteksvej 60D.

Med omlægning af kontantlån i Ingeborgs restgæld på 2.944.498 kr. vil foreningen årligt opnå en besparelse på ca. 10.000 kr. på ydelsen.

Det kommunale lokaletilskud til foreningen vil således blive reduceret med ca. 7.200 kr. årligt svarende til lokaletilskudsprocenten (pt. 72%) af de 10.000 kr.

Administrationen bemærker, at midler der dækker lokaletilskud, ligger under Folkeoplysningsudvalgets ressortområde. Udgiften afholdes derfor som hidtil inden for de afsatte budgetbeløb til lokaletilskud.

Retsgrundlag

Efter folkeoplysningslovens § 25, jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af 31. august 2018 og folkeoplysningsbekendtgørelsens § 15 gives der alene tilskud til den del, der omhandler renterne på lånene, ikke afdragene.

Tilskud til afdrag kan gives efter kommunalfuldmagtsreglerne, hvorefter kommunen lovligt kan støtte foreninger.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

FDF Hvidovre - Ansøgning om omlægning af lån i Ingeborg Lejr

Beslutning om godkendelse af FDF Hvidovres ansøgning om låneomlægning vedrørende Ingeborg lejren

Punkt 8: Beslutning om devaluering og ændring af fritidspas-ordningen

18/25778

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede den 18. december 2018 at igangsætte en kommunal fritidspas-ordning, hvorigennem forældre kan ansøge om tilskud til kontingentbetaling, udstyr og vejledning til deres børns fritidsaktiviteter.

Det blev besluttet at ordningen skulle vurderes endegyldigt efter tre år, og at der i mellemtiden skulle udarbejdes årlige devalueringer til udvalget.

Kultur- og Fritidsudvalget skal tage første devaluering af ordningen til efterretning og drøfte administrationens forslag til tilpasninger. Endelig skal udvalget beslutte, hvorvidt eventuelt ubrugte midler på udvalgets Rådighedspulje for 2019 skal overføres til Fritidspas-ordningen i 2020.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at tage devaluering af Fritidspas-ordningen til efterretning
2. at drøfte administrationens forslag til tilpasninger af Fritidspas-ordningen
3. at overføre eventuelt ubrugte midler fra Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje for 2019 til Fritidspas-ordningen i 2020

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Ad 1. Anbefales taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales drøftet.

Ad 3. Det anbefales, at de resterende midler på Rådighedspuljen for 2019 overføres til Fritidspas-ordningen i 2020.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Kultur- og Fritidsudvalget har i indeværende udvalgsperiode arbejdet med det politiske pejlemærke ”Underbygning af foreningernes sociale ansvar og indsats”. I forlængelse heraf besluttede Kommunalbestyrelsen den 18. december 2018 at igangsætte en kommunal fritidspas-ordning, hvorigennem forældre kan ansøge om tilskud til kontingentbetaling, udstyr og vejledning til deres børns fritidsaktiviteter i regi af lokale, godkendte foreninger i Hvidovre Kommune. Ordningen er målrettet børn og unge i alderen 6-17 år fra familier bosat i Hvidovre Kommune.

Ordningen indebærer, at ansøgere kan opnå op til 1.200 kr. i kontingenttilskud for den aktuelle sæson (modtagere betaler selv restbeløb ved køb af dyrere kontingenter). Ansøgere kan desuden opnå op til 700 kr. i tilskud til udstyr, beklædning o.l. årligt.

Der kræves samtykke til at indhente oplysninger om familiens/husstandens indkomst, og støttebeløbet fastsættes på baggrund af husstandens samlede indkomst og beregnes ud fra samme takster gældende for støtte til kommunale institutionspladser.

De resterende, ubrugte midler fra Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje i 2018 blev overført til Fritidspas-ordningen i 2019 sammen med de budgetafsatte midler fra God Fritid Til Alle på 100.000 kr. Dette medførte et samlet budget på Fritidspas-ordningen i 2019 på 174.600 kr.

Det blev besluttet, at ordningen vurderes endegyldigt efter tre år, og at der i mellemtiden udarbejdes årlige

devalueringer.

Devaluering efter projektets første år

I 2019 har 69 borgere ansøgt om tilskud gennem Fritidspas-ordningen.

29 har modtaget tilskud; 6 har fået afslag og 34 ansøgninger er endnu ikke færdigbehandlet. Det forventes, at samtlige ansøgninger vil være færdigbehandlet inden årsskiftet.

Der er i 2019 pt. udbetalt i alt 40.700 kr. i tilskud via Fritidspas-ordningen. 32.150 kr. er anvendt til foreningskontingenter; 7.906 kr. er anvendt til udstyr samt beklædning og 644 kr. er anvendt til ekskursioner o.l. Således resterer der pt. 133.900 kr. på Fritidspas-ordningen i 2019.

Størstedelen af ansøgerne har ansøgt om at gå til svømning. Der er desuden ansøgt om aktiviteter inden for tennis, volleyball, badminton, ridning, ishockey, fodbold og karate.

I forbindelse med ordningens godkendelse estimerede administrationen, at 52 børn og unge ville kunne modtage støtte årligt. På baggrund af antallet af bevilgede tilskud samt antallet af endnu ikke færdigbehandlede ansøgninger, forventes det, at det endelige antal af tilskudsmodtagere vil være endnu højere. På denne baggrund vurderes ordningen at have levet op til sit formål. Dog er der kun under halvdelen af budgettet for ordningen pt. brugt, hvorfor administrationen har oplyst en række forslag til mindre tilpasninger, således at ordningen kan optimeres og administrationen af den effektiviseres, og flere borgere modtage tilskud.

Administrationens forslag

På baggrund af administrationens erfaringer efter projektets første leveår foreslås følgende:

- Aldersgrænsen for tilskudsberettigede ansøgere sænkes fra 6 til 3 år (dette for at imødekomme en lang række borgere, der har vist interesse for ordningen, men ikke har kunnet ansøge grundet aldersbegrænsningen).
- Udbetaling af kontingenttilskud kan ske direkte til barnets forældre (pt. udbetales kontingenttilskud udelukkende til de foreninger, hvor tilskudsmodtagernes børn bliver tilmeldt. Ændringen foreslås for at smidiggøre tilskudsudbetalingen, og for at sikre at forældre og børn ikke skal afvente en længere dialog mellem kommune og forening, førend barnet kan opstarte den ønskede aktivitet).
- En forenkling af ordningens administration og sagsbehandling (pt. oplever administrationen et stort ressourceforbrug i forbindelse med journalisering og lavpraktisk sagsbehandling af ansøgninger. Oprettelsen af en digital assistent (robot) til varetagelse af automatiseret journalisering og sagsbehandling vil aflaste administrationen og smidiggøre arbejdsgangen).

Overførsel af ubrugte midler til Fritidspas-ordningen i 2020

For at styrke Fritidspas-ordningen fremadrettet foreslår administrationen, at eventuelt ubrugte midler fra Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje i 2019 overføres til Fritidspas-ordningen i 2020.

Der resterer pt. 30.087 kr. på Rådighedspuljen for 2019.

Politiske beslutninger og aftaler

Kultur- og Fritidsudvalget behandlede den 11. juni 2018 administrationens forslag til fremtidige fokusområder for udvalget. Fokusområderne inkluderer "Byen som motionsrum"; "Etablering af Team Hvidovre"; "Brugen af kommunens ejendomme og faciliteter" og "Underbygning af foreningernes sociale ansvar og indsats".

Kommunalbestyrelsen besluttede den 18. december 2018 at igangsætte en kommunal fritidspas-ordning, hvorigennem forældre kan ansøge om tilskud til kontingentbetaling, udstyr og vejledning til deres børns fritidsaktiviteter.

Det blev besluttet at ordningen skulle vurderes endegyldigt efter tre år, og at der i mellemtiden skulle udarbejdes årlige devalueringer til udvalget.

Økonomiske konsekvenser

Der er fra budgettet til projektet God Fritid Til Alle afsat 100.000 kr. til Fritidspas-ordningen i 2020.

Såfremt ubrugte midler fra Kultur- og Fritidsudvalgets Rådighedspulje for 2019 overføres til Fritidspas-ordningen i 2020, vil det medføre, at budgettet for Fritidspas-ordningen i 2020 øges med op til 30.087 kr.

Overførslen kan ikke effektueres, hvis tilskudsansøgningerne jf. dagsordenens punkt 2 og punkt 3 er blevet

imødekommet, da budgettet på Rådighedspuljen vil være fuldt ud disponeret på tilskud til Hvidovre Idrætsråd og tilskud til Hvidovre Skøjteklub.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen kan i medfør af servicelovens § 11, stk. 6, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 7. august 2019 som led i det forebyggende arbejde beslutte at tilbyde økonomisk støtte til fritidsaktiviteter til børn og unge, der har behov for særlig støtte. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte kriterier for tildeling af sådan støtte.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 9: Eventuelt

18/40010

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 03-12-2019

Niels Ulsing (F) spurgte ind til fordelingsproceduren for græs-, grus- og kunstgræsbaner. Administrationen fremsender fordelingsregelsæt til Kultur- og Fritidsudvalget.

Anders Liltorp (A) spurgte ind til sæsonlukningen af det grønne areal ved Avedøre Skole. Administrationen bemærkede, at kommunens græsbaner sæsonlukkes for at optimere græsset.

Punkt 10: Lukket: Beslutning om udlejning af Hovedporten 1

17/38853