

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 09-05-2022

Mødedato Mandag d. 09. maj 2022 kl. 08:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Sara Benzon, Søren Trebbien, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker, Kenneth F. Christensen, Idris Yorulmaz, Helle M. Adelborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Budget 2023-26 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	5
Beslutning - Etablering af Hvidovre Børneråd.....	8
Beslutning - Høring om ændring af skoledistrikter for skoleåret 2023/24.....	17
Beslutning - Kommissorium for udarbejdelsen af en tværgående autistestrategi.....	22
Beslutning - Tilpasning af klubstruktur i Gungehuskolens distrikt fra 1. maj 2023.....	25
Beslutning - Ændring af navnet på "Børneinstitutionen Frydenhøj" til "Børnehuset Frydenhøj og Sc	28
Beslutning - Justering af tilbudsviften på området for børn og unge i udsatte positioner.....	30
Orientering - Halvårlig orientering om anbringelser ud over det 18. år.....	38
Orientering - Økonomirapportering pr. 31. marts 2022 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	41
Orientering - Det specialiserede børneområde - status og udvikling.....	43
Orientering - Specialundervisning - Status og udvikling.....	46
Eventuelt.....	49

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Direktøren orienterede om situationen i forhold til de modtagne ukrainere.

Punkt 3: Beslutning - Budget 2023-26 - Børne- og Uddannelsesudvalget

21/36743

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen afholdt den 30. marts 2022 Budgetseminar 1, hvor der blev igangsat den afsøgende fase i budget 2023-26. På seminaret blev der åbnet op for at stille spørgsmål til emner, der ønskes afdækket i budgetprocessen. Der kom i den anledning i alt 24 spørgsmål og ønsker til uddybning af forskellige forhold.

Som fortsættelse af den afsøgende fase i budgetprocessen for 2023-2026 gives der mulighed for, at fagudvalget kan drøfte budgettemner for eget område. Den afsøgende fase løber gennem foråret, mens forhandlingsfasen er planlagt til eftersommeren.

Udvalget skal som led i budgetprocessen drøfte eget område.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at drøfte budgettet på udvalgets eget område.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Drøftet.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

På Økonomiudvalgets møde den 7. februar 2022 blev den politiske proces for budget 2023- 2026 godkendt.

Af den vedtagne procesplan fremgår det blandt andet:

”Processen vil være kendetegnet af en tidlig inddragende og åben politisk dialog suppleret med en fleksibel administrativ understøttelse. Den politiske deltagelse vil være bestemmende for kvaliteten i og ejerskabet til det endelige budget. Derfor sker inddragelsen af hele Kommunalbestyrelsen tidligt. Budgetprocessen vil bestå af henholdsvis en afsøgende fase igennem foråret og en forhandlingsfase i eftersommeren.”

En administrativ afdækning og kvalificering af de tilkendegivne politiske ønsker og behov (fra afsøgningsfasen) vil føre frem til en bredt inddragende og struktureret proces i eftersommeren, hvorpå grundlaget for et bredt budgetforlig søges forhandlet på plads på budgetseminar 2.

Med udgangspunkt i dette afholdt Kommunalbestyrelsen budgetseminar 1 den 30. marts 2022. Seminaret omhandlede dels en introduktion til budget 2023 og dels igangsættelsen af den afsøgende fase. På seminaret blev der åbnet op for at

stille spørgsmål til emner, der ønskes afdækket i budgetprocessen. Der kom i den anledning i alt 24 spørgsmål og ønsker til uddybning af forskellige forhold.

Som rammesætning for drøftelsen i fagudvalget kan det oplyses, at følgende syv ud af de i alt 24 spørgsmål og ønsker vedrører Børne- og Uddannelsesudvalgets områder:

- Tilbageførsel af rammebesparelser på skoler
- Kortlægning af indeklime på folkeskoler
- Adskillelse af udgifter i almenundervisning og specialundervisning
- Vedligeholdelseefterslæb på skolerne
- Arbejdskraftsmangel, dagtilbud
 - 70 % pædagoger – hvad koster det?
 - Ved stillingsopslag skal fremgå at, Hvidovre ønsker xx % pædagoger (signal)
- Skoletoiletter – renovering af utidssvarende toiletter – hvordan renoverer vi med de nuværende midler?
- Ledelses/medarbejder-ratio på de forskellige driftsområder

Der arbejdes på nuværende tidspunkt på besvarelsen af de stillede spørgsmål som kontinuerligt og frem til august vil blive gjort tilgængelige i First Agenda og på hjemmesiden.

Som et andet element i den afsøgende fase gives der mulighed for, at hvert fagudvalg i maj måned får mulighed for at drøfte yderligere spørgsmål/ønsker mv for eget område. Eventuelle nye emner/spørgsmål vil blive besvaret efter samme model som de spørgsmål, der blev stillet på budgetseminar 1 og vil således blive gjort tilgængelige kontinuerligt frem til august, hvor forhandlingsfasen indledes.

På Budgetseminar 1 blev der givet et sammendrag af de budgetafdækninger, som var udarbejdet til brug for budgetprocessen 2022. Som input til drøftelse af budget 2023 i fagudvalg foreligger de specificerede afdækninger fra eget område vedlagt som bilag ”Afdækninger”, hvor udvalgets områder fremgår fra side 27. Der vil frem til august blive udarbejdet opdaterede versioner af afdækningerne, så disse er udarbejdet med anvendelse af data fra året 2021.

Børne- og Uddannelsesudvalgets budgetramme for 2023 udgør på nuværende tidspunkt 1.187,6 mio. kr. svarende til overslagsåret i det vedtagne budget 2022-25. Der henvises til Budgetrapport vedlagt som bilag ”Budgetrapport – Børne- og Uddannelsesudvalget”.

Politiske beslutninger og aftaler

Økonomiudvalget drøftede den 7. februar 2022, pkt. 5, forudsætningerne for budgettet og godkendte forslag til budgetproces for Budget 2023-2026, herunder tidsplan.

Økonomiudvalget godkendte den 2. maj 2022, pkt. 3, revideret forslag til budgetproces for Budget 2023-2026.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

I henhold til lov om kommunernes styrelse § 37, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, er det Økonomiudvalget, der udarbejder forslag til årsbudget. Dette punkt omhandler planlægningen af denne proces.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Afdækninger

Budgetrapport 2023-25 - Børne- og Uddannelsesudvalget

Punkt 4: Beslutning - Etablering af Hvidovre Børneråd

19/20844

Supplerende beslutningstema

Børne- og Uddannelsesudvalget behandlede den 10. maj 2021 et forslag om etablering af et børneråd i Hvidovre Kommune. Sagen blev udsat, da udvalget ønskede nærmere undersøgelse vedrørende den politiske repræsentation, repræsentation af alle skoler samt starttidspunkt.

Administrationen har undersøgt de nævnte emner nærmere og har på den baggrund lavet et revideret forslag til vedtægter for rådet.

Derudover foreslår administrationen, at navnet på rådet ændres, da det er vigtigt, at alle kommunens unge mellem 12 og 16 år kan spejle sig i rådet i forbindelse med valgprocessen. Det foreslås derfor, at navnet ændres fra "Hvidovre Børneråd" til "Hvidovre Børne- og Ungdomsråd".

Kommunalbestyrelsen skal godkende etableringen af Hvidovre Børne- og Ungdomsråd samt det reviderede forslag til vedtægter for rådet.

Supplerende indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

3. at godkende, at rådet etableres, og at der anvendes ca. 200.000 kr. årligt på dette (erstatte 1. at i det oprindelige dagsordenspunkt)
4. at godkende, at den politiske repræsentant i rådet udpeges af Kommunalbestyrelsen
5. at godkende, at alle kommunens ni folkeskoler samt Ungdomsskolen repræsenteres i rådet, såfremt der er kandidater fra disse skoler
6. at godkende, at navnet på rådet ændres fra "Hvidovre Børneråd" til "Hvidovre Børne- og Ungdomsråd"
7. at godkende det reviderede forslag til vedtægter for rådet (erstatte 2. at i det oprindelige dagsordenspunkt).

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Gruppe A og Gruppe C stillede ændringsforslag om, at det oprindelige indstillingspunkt 1 anbefales godkendt.

For: Gruppe A og Gruppe C

Imod: Gruppe F

Forslaget blev godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe F

Imod: Gruppe A og Gruppe C.

Anbefales ikke godkendt. Udvalget anbefaler i stedet, at det oprindelige indstillingspunkt 1 godkendes.

Gruppe F stillede ændringsforslag om, at Kommunalbestyrelsen udpeger to politiske repræsentanter med udpegning efter d'Hondts metode.

Forslaget blev godkendt.

Ad 4.

Anbefales ikke godkendt. Udvalget anbefaler i stedet, at Kommunalbestyrelsen udpeger to politiske repræsentanter med udpegning efter d'Hondts metode.

Gruppe C stillede ændringsforslag om, at også privatskoler i kommunen skal være sikret en plads i rådet.

For: Gruppe F og Gruppe C

Imod: Gruppe A

Godkendt.

Ad 5

For: Gruppe A

Imod: Gruppe F og Gruppe C med henvisning til eget forslag.

Anbefales ikke godkendt. Udvalget anbefaler i stedet indstillingen med den ændring, at også privatskoler i kommunen skal være sikret en plads i rådet.

Ad 6. Anbefales godkendt.

Ad 7. Anbefales godkendt med bemærkning om, at det konsekvensrettes i vedtægterne, at det er "alle børn og unge i alderen 12 - 16 år".

Supplerende sagsfremstilling

I de følgende afsnit beskrives de emner, der blev ønsket nærmere undersøgelse af, samt forslaget om at ændre navnet på rådet til "Hvidovre Børne- og Ungdomsråd".

Politisk repræsentation i rådet

Der var i den oprindelige sag lagt op til, at det var borgmesteren, der som født medlem af rådet skulle repræsentere Kommunalbestyrelsen. Da Børne- og Uddannelsesudvalget behandlede sagen i maj 2021, blev der ytret ønske om at få undersøgt, om den politiske repræsentant i stedet kunne udpeges af Kommunalbestyrelsen.

Det er i vidt omfang den enkelte kommunalbestyrelse, der definerer rammerne for et lokalt råd for børn og unge. Kommunalbestyrelsen kan derfor beslutte, at borgmesteren repræsenterer Kommunalbestyrelsen i rådet, men det er også muligt at beslutte, at repræsentanten udpeges af Kommunalbestyrelsen.

Det indstilles på den baggrund, at Kommunalbestyrelsen godkender, at den politiske repræsentant i rådet udpeges af Kommunalbestyrelsen. Dette fremgår ligeledes af det nye udkast til vedtægterne for rådet.

Repræsentation af alle skoler i rådet

På mødet den 10. maj 2021 var der ligeledes et politisk ønske om at få undersøgt, om der var mulighed for at sikre, at alle folkeskoler i kommunen samt Ungdomsskolen blev repræsenteret i rådet. Formålet hermed var at sikre en bred sammensætning af medlemmer i rådet.

Sammensætningen af børn og unge i rådet er i stor udstrækning en politisk beslutning, og det er derfor muligt at beslutte, at alle kommunens ni folkeskoler samt Ungdomsskolen så vidt muligt skal være repræsenteret i rådet.

Det indstilles på den baggrund, at Kommunalbestyrelsen godkender, at alle kommunens ni folkeskoler samt Ungdomsskolen repræsenteres i rådet, såfremt der er kandidater fra disse skoler. Dette fremgår ligeledes af det nye udkast til vedtægterne for rådet.

Starttidspunkt og udskudt igangsættelse

Børne- og Uddannelsesudvalget foreslog, at etableringen af Børnerådet blev udskudt. På den baggrund foreslås følgende proces:

Det foreslås, at arbejdet med at rekruttere kandidater til rådet påbegyndes i sensommeren 2022. Der tilstræbes et repræsentativt udsnit af kommunens børn og unge, så rådet kan varetage interesser for børn og unge i forskellige aldersgrupper og fra alle lokale skoler.

I november 2022 skydes valget i gang, og både unge og voksne medlemmer af det nye råd vil således være valgt inden jul.

Det foreslås, at første møde afholdes i januar måned, hvor medlemmerne vælger formand og næstformand. På den måde kommer Børne- og Ungdomsrådet både til at følge kalenderåret for de politiske udvalg og for de øvrige råd i kommunen.

Forslag om at give rådet navnet ”Hvidovre Børne- og Ungdomsråd”

Administrationen har indhentet erfaringer fra andre kommuner, der har børne- og ungdomsråd. Flere af kommunerne gav udtryk for, at den største udfordring er at sikre en bred rekruttering, og at det særligt er de ældste årgange, som er svære at rekruttere.

Flere kommuner pegede i den forbindelse på, at det er vigtigt at tilpasse form og indhold, så alle unge - på tværs af alder, interesser, forudsætninger og forventninger - oplever, at rådet har værdi for dem og oplever det som deres råd.

Det foreslås derfor, at det fremgår af navnet, at rådet varetager interesser for såvel børn som unge. Det er forhåbningen, at flere unge dermed vil kunne identificere sig med arbejdet i rådet, og at dette vil have en positiv effekt, når der skal rekrutteres medlemmer til rådet.

Supplerende økonomiske konsekvenser

Rådet tildeles midler, som rådet kan fordele til projekter inden for børne- og ungeområdet. Derudover afsættes der økonomiske midler til arrangementer, mødeforplejning, ekskursioner og undervisning.

Der foreslås en årlig finansiering af Hvidovre Børne- og Ungdomsråd på 200.000 kr., som findes i budgetforhandlingerne 2023-2026.

Post	Midler årligt
Pulje af midler til udmøntning som rådet kan fordele til projekter inden for børne- og ungeområdet	55.000 kr.
Undervisning, forberedelse, efterbehandling og mødeaktivitet	45.000 kr.
Forplejning, ekskursioner, studierelaterede tiltag, evt. iPads	100.000 kr.
I alt	200.000 kr.

Beslutningstema

I forbindelse med Hvidovre Kommunes nordiske venskabsbysamarbejde er borgmesteren blevet inspireret af vores norske venskabsby Oppedal's arbejde med et børneråd. Borgmesteren har derfor bedt administrationen om at afsøge mulighederne for at etablere et børneråd i Hvidovre Kommune.

Rådet skal give de yngste borgere i kommunen indflydelse på den lokale udvikling, så de kan være med til at sikre trygge rammer og attraktive tilbud for alle børn og unge i kommunen.

Derudover skal rådet give de unge indsigt i politiske processer og procedurer samt styrke deres forståelse af grundlæggende principper og værdier i et demokratisk samfund.

Administrationen har udarbejdet et forslag til vedtægter for det nye råd, der bl.a. beskriver formål, sammensætning og mødevirksomhed i rådet.

Kommunalbestyrelsen skal godkende etableringen af Hvidovre Børneråd samt de dertilhørende vedtægter.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at Hvidovre Børneråd etableres, og at der anvendes ca. 70.000 kr. årligt på dette
2. at godkende vedtægterne for Hvidovre Børneråd.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 10-05-2021

Ad 1.

Lisa Skov (UP) stillede ændringsforslag om at sagen udsættes.

For: Lisa Skov (UP), F, O og Ø.

Imod: Gruppe A.

Ændringsforslaget vedtaget.

Sagen udsættes med en bemærkning om, at den politiske repræsentation undersøges, repræsentation for alle skoler, samt starttidspunkt og forskudt igangsættelse.

Ad 2.

Lisa Skov (UP) stillede ændringsforslag om at sagen udsættes.

For: Lisa Skov (UP), F, O og Ø.

Imod: Gruppe A

Ændringsforslaget vedtaget.

Sagen udsættes med en bemærkning om, at den politiske repræsentation undersøges, repræsentation for alle skoler, samt starttidspunkt og forskudt igangsættelse.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Formålet med etableringen af Hvidovre Børneråd er at give kommunens børn og unge en formel stemme i forhold til at sætte fokus på de unges kultur-, skole-, fritids- og socialpolitiske interesser og varetage disse over for kommunens beslutningstagere.

Børnerådet skal således:

- inddrages ved relevante politikker og tiltag, der udvikles for kommunens børn og unge
- bidrage med forslag og input til politiske drøftelser i Hvidovre Kommunalbestyrelse
- fungere som bindeled mellem Hvidovre Kommune og kommunens børn og unge

Demokratisk dannelse

Etableringen af Hvidovre Børneråd skal samtidig skabe et politisk forum, hvor kommunens børn og unge kan udvikle deres demokratiske og samfundsmæssige forståelse i praksis.

Børnerådet skal således bidrage til at give de unge medbestemmelse og medansvar og styrke deres forståelse af værdier, processer og procedurer i et demokratisk samfund.

Det er forhåbningen, at medlemmernes deltagelse i rådet vil kunne plante et frø, der i voksenlivet kan udvikle sig til aktivt medborgerskab og politisk engagement.

Børnerådets sammensætning

Børnerådet skal i alt bestå af 22 medlemmer. Af disse skal de 21 være børn og unge i alderen 12 – 16 år, der er bosiddende i kommunen.

Derudover foreslås det, at borgmesteren repræsenterer Kommunalbestyrelsen i rådet. Dette vil give rådet en mere formel status og sikre, at rådets stemme bliver hørt. Ved borgmesterens forfald deltager formanden for Børne- og Uddannelsesudvalget som stedfortræder. Borgmesteren har ikke stemmeret i rådet.

Børnerådets formål, sammensætning, mødevirksomhed mv. er nærmere beskrevet i bilaget ”Vedtægter for Hvidovre Børneråd”.

Valg til Hvidovre Børneråd

Valg af børn og unge til rådet gennemføres i november måned, hvor medlemmerne vælges for en 1-årig periode.

Der lægges kun op til en 1-årig valgperiode, da andre kommuner har erfaret, at børnene har svært ved at forpligte sig længere end ét år ad gangen. De medlemmer, der ønsker at fortsætte i rådet, vil dog have mulighed for at stille op igen ved valgperiodens udløb.

Organisering

Etablering og facilitering af Hvidovre Børneråd foregår i et tæt samarbejde mellem Center for Politik og Ledelse, Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv samt Center for Skole og Uddannelse.

Organisatorisk placeres Hvidovre Børneråd under Center for Politik og Ledelse, som betjener Kommunalbestyrelsen og de øvrige politiske udvalg. Derved forankres rådet tæt på kommunens beslutningstagere.

Til at understøtte og koordinere arbejdet i rådet tilknyttes en medarbejder, der skal være procesansvarlig og fungere som sekretær på møderne.

Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv bistår med hjælp til kommunikation, når der i efteråret skal vælges nye medlemmer til rådet.

Erfaringen fra andre kommuner er, at det er vigtigt at skabe kontinuitet og sammenhold for de unge medlemmer. Ellers risikerer man, at de mister interessen og falder fra. Center for Skole og Uddannelse vil på den baggrund etablere et hold i demokratisk dannelse.

Holdet faciliteres af Ungdomsskolen og vil bestå af både sociale og faglige arrangementer, herunder undervisning i demokratisk dannelse, oplæg fra fagligt relevante gæster samt ture ud af huset, bl.a. til Christiansborg, hvor de unge kan opleve, hvordan Folketinget arbejder.

Det er forhåbningen, at de sociale og faglige arrangementer vil bidrage til at styrke relationen mellem de unge, så der skabes et trykt rum, hvor de unge har lyst til og mod på at debattere politiske emner med hinanden.

Økonomi

Administrationen foreslår, at rådet tildeles midler, som rådet kan fordele til projekter inden for børneområdet. Derudover skal der afsættes økonomiske midler til arrangementer og mødeforplejning.

Administrationen anslår, at udgifterne til projekter samt faglige og sociale arrangementer i alt vil beløbe sig til 70.000 kr. årligt, som finansieres inden for Center for Politik og Ledelses og Center for Skole og Uddannelses ramme.

Proces

I sensommeren 2021 påbegyndes arbejdet med at rekruttere kandidater til rådet. Der tilstræbes et repræsentativt udsnit af kommunens børn og unge, så rådet kan varetage interesser for børn og unge i forskellige aldersgrupper og fra alle lokale skoler.

I november 2021 skydes valget i gang sideløbende med kommunalvalget, og inden jul vil både unge og voksne medlemmer af det nye råd således være valgt.

Første møde afholdes i januar måned, hvor medlemmerne vælger formand og næstformand. På den måde kommer Børnerådet både til at følge kalenderåret for de politiske udvalg og for de øvrige råd i kommunen.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 19. marts 2013, punkt 8, at den overordnede vision for Hvidovre Kommune skulle være:

Med omtanke for det enkelte menneske og den generelle velfærd skal Hvidovre Kommune være: Børnenes og familiernes by med udfordrende tilbud om læring og fritidsliv.

Økonomiske konsekvenser

Administrationen anslår, at de samlede udgifter beløber sig til 70.000 kr. om året. Heraf finansieres 20.000 kr. inden for Center for Politik og Ledelses ramme, mens de resterende 50.000 kr. finansieres inden for Center for Skole og Uddannelses ramme.

Post	Midler årligt	Beskrivelse
Pulje af midler til udmøntning	50.000 kr.	Midler, som Børnerådet kan fordele til projekter inden for deres område.
Forplejning og arrangementer	20.000 kr.	Af de 20.000 kr. afsættes ca. 1.000 kr. til mødeforplejning om måneden.

Retsgrundlag

Der findes ikke et egentligt lovgrundlag for etablering af et børneråd, og hjemlen skal derfor findes i de uskrevne kommunalfuldmagtsregler. Der kan således være en almennyttig kommunal interesse i etablering og drift af et børneråd med henblik på fremme af det lokale medindflydelses- og demokratispekt.

Etablering af et børneråd flugter i øvrigt med anbefaling CM/Rec(2018)4 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om borgernes deltagelse i det lokale offentlige liv, hvor det lyder:

”IV. Specifikke tiltag og foranstaltninger til opmuntring af kategorier af borgere, som af forskellige årsager har sværere ved at deltage. Medlemsstaterne skal:

[...] fremme initiativer som "børnebyråd" og "ungebyråd" på kommunalt plan som en virkelig nyttig form for uddannelse i lokalt borgerskab, foruden mulighed for dialog med de yngste medlemmer af samfundet.”

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Vedtægter for Hvidovre Børneråd

Reviderede vedtægter for Hvidovre Børne- og Ungdomsråd

Punkt 5: Beslutning - Høring om ændring af skoledistrikter for skoleåret 2023/24

22/1112

Beslutningstema

Elevtalsprognoserne har de seneste år vist et stigende elevtal i Hvidovre Kommune. Ifølge den seneste prognose forventes der i skoleåret 2023/24 elever til at oprette en ekstra 0. klasse på fem af Hvidovres ni folkeskoler, hvis de nuværende skoledistrikter bevares.

Kommunalbestyrelsen har besluttet, at alle skoler i Hvidovre skal være tresporede, og at der løbende arbejdes med at gennemføre distriktsændringer for at sikre bæredygtige skoler. Samtidig er det i forbindelse med finansloven for 2022 besluttet, at klasseloftet i 0. - 2. klasse sænkes fra 28 til 26 fra skoleåret 2023/24.

Administrationen foreslår på den baggrund at justere skoledistriktsgrænserne, så eleverne kan rummes inden for skolernes kapacitet og så Kommunalbestyrelsens målsætninger efterleves.

I alt forventes det, at 40 ud af 628 skolestartere vil blive berørt af skoledistriktsændringerne.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende, at forslaget til distriktsændringer sendes i høring hos skolebestyrelserne.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende, at forslaget til distriktsændringer sendes i høring hos skolebestyrelserne.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Retur til administrationen.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har i samarbejde med Cowi udarbejdet en elevtalsprognose for Hvidovre for perioden 2022-32. Prognosen er bl.a. baseret på data fra Danmarks Statistik om befolkningen, oplysninger om vedtagne byggeprogrammer i kommunen, aktuelle klasse- og elevtal og historiske oplysninger om forældres valg af skole.

Cowi er desuden partner til Hvidovre Kommune i forhold til udarbejdelsen af den generelle befolkningsprognose.

Elevtalsudviklingen i 0. – 9. klasse for perioden 2022-32

Overordnet viser elevtalsprognosen, at elevtallet i Hvidovre Kommune stiger markant. Tilvæksten i perioden 2022-27 forventes at blive på 252 elever, hvilket svarer til en stigning på 4,0 %. Ifølge prognosen vil tilvæksten fortsat stige frem til skoleåret 2032/33, hvor tilvæksten forventes at komme op på 526 elever. Dette svarer til en stigning på 9,8 %.

I bilaget ”Elevtalsudviklingen for Hvidovre Kommune – 2022-32” gennemgås elevtalsudviklingen mere detaljeret.

Udviklingen i de enkelte skoledistrikter og områder for 0. klasse – 2023/24

I det følgende gennemgås elevtalsudviklingen for 0. klasse for skoleåret 2023/24. Skoleåret 2023/24 er det første år i prognoseperioden, hvor det er muligt at arbejde med skoledistriktsændringer, og det er samtidig det skoleår, hvor en eventuel lovændring om et lavere klasseloft i 0. -2. klasse vil få sin virkning fra.

Det forventede antal klasser i de enkelte skoledistrikter og områder er baseret på et klasseloft på 26. Desuden tages der udgangspunkt i, at alle skoler, med undtagelse af Præstemoseskolen, er tresporede. Det er politisk besluttet, at Præstemoseskolen skal udbygges til en tresporet skole fra skoleåret 2026/27.

Årgangen, som skal starte i skole i 2023/24, er ekstraordinært stor. Der forventes at være 628 skolestartere, hvilket er ca. 43 flere end i skoleåret 2022/23. Den store årgang af børn resulterer i, at der på fem ud af kommunens ni folkeskoler forventes en klasse mere, end skolen er indrettet til. Der forventes ekstra klasser i alle fire geografiske områder (Nord, Midt, Vest og Syd). I det følgende gennemgås udviklingen for hvert område.

Nord (Holmegårdsskolen og Præstemoseskolen)

Holmegårdsskolen er for nylig blevet fuldt udbygget til tre spor. Skolen forventes at få 63 elever i skoleåret 2023/24, hvilket svarer til tre klasser med 21 elever i hver.

Præstemoseskolen forventes at få 61 elever i skoleåret 2023/24. Det betyder, at der er elever til tre klasser, mens skolen er indrettet til to spor.

Udfordringen i område Nord er, at der samlet set er elever til seks spor i 2023/24. Trods udbygningen af Holmegårdsskolen er skolerne i Nord på nuværende tidspunkt blot indrettet til samlet fem spor.

Det foreslås at flytte elever fra Præstemoseskolens nuværende skoledistrikt til Holmegårdsskolens distrikt, så der bliver to klasser på Præstemoseskolen og tre klasser på Holmegårdsskolen. Derved opnås ensartede 0. klasser med 24 – 25 elever i hver klasse i Nord.

Midt (Risbjergskolen og Gungehusskolen)

Ifølge prognosen får Risbjergskolen 83 elever i 2023/24, hvilket giver grundlag for fire klasser. Risbjergskolen har gennem en årrække haft store årgange af skolestartere. I dette skoleår har skolen et ekstra spor på hele fem årgange. Risbjergskolen har ikke kapacitet til at have flere ekstra klasser. Det strider ligeledes imod Kommunalbestyrelsens beslutning om, at kommunens folkeskoler skal være tresporede.

Gungehusskolen forventes i 2023/24 at få 62 elever i 0. klasse. Det giver tre klasser og en klassekvotient på 20,7. Gungehusskolen er en af de skoler i Hvidovre, der har den laveste søgning. I skoleåret 2021/22 startede 58 % af skoledistriktets børn i 0. klasse på Gungehusskolen.

Samlet set kan eleverne rummes i blot seks klasser i område Midt, og hvis man flytter elever fra Risbjergskolens nuværende skoledistrikt til Gungehusskolens distrikt, vil man samtidig opnå en bedre socioøkonomisk fordeling af eleverne og mere ensartede klassestørrelser.

Vest (Frydenhøjskolen og Avedøre Skole)

I skoleåret 2023/24 forventes 84 elever i 0. klasse på Frydenhøjskolen. Med det forventede krav om klasseloft får skolen således fire 0. klasser, mens skolen er tresporet.

Avedøre Skole forventes at få 68 elever i 0. klasse, hvilket svarer til tre 0. klasser og en klassekvotient på 22,7.

For at løse udfordring med fire klasser på Frydenhøjskolen foreslås det at flytte elever fra Frydenhøjskolens nuværende skoledistrikt til Avedøre Skoles skoledistrikt. Efter ændringen kan eleverne samlet set rummes i seks klasser i område Vest.

Der skabes desuden en lidt bedre socioøkonomisk fordeling af eleverne og mere ensartede klasse størrelser i område Vest.

Syd (Dansborgskolen, Langhøjskolen og Engstrandskolen)

Ifølge prognosen får Dansborgskolen 83 elever i 2023/24, hvilket med det forventede klasseloft giver fire klasser. Langhøjskolen forventes ligeledes at få fire klasser grundet et elevtal på 81. Begge skoler er tresporede.

Engstrandskolen forventes i 2023/24 at få 43 elever i 0. klasse. Det svarer til to klasser med en gennemsnitlig klassekvotient på 21,5. Engstrandskolen har efter udflytning af kommunens 10. klassecenter opnået fysisk kapacitet til at rumme tre spor. Engstrandskolen er den skole i Hvidovre, der har den laveste søgning. I skoleåret 2021/22 startede 55 % af skoledistriktets børn i 0. klasse på Engstrandskolen.

Hvis Engstrandskolen tilføres elever fra hhv. Dansborgskolens og Langhøjskolens nuværende distrikter, kan udfordringen i Syd løses med ni klasser samlet. Samtidig vil man kunne opnå en bedre socioøkonomisk fordeling af eleverne og mere ensartede klasse størrelser.

Forslag til distriktsændringer

På baggrund af ovenstående udfordringer i områderne Nord, Midt, Vest og Syd fremlægger administrationen hermed følgende forslag til skoledistriktsændringer for skoleåret 2023/24.

Uddybning og visualisering af forslagene til distriktsændringer kan ses i bilaget ”Uddybende beskrivelse af forslag til distriktsændringer for skoleåret 23/24”.

Område	Afgiver -> modtager	Antal skolestartere, som forventes berørt af skoledistriktsændringer
Nord	Præstemoseskolen -> Holmegårdsskolen	5
Midt	Risbjergskolen -> Gungehusskolen	11
Vest	Frydenhøjskolen -> Avedøre Skole	4

Syd	Dansborgsskolen -> Engstrandskolen	15
Syd	Langhøjskolen -> Engstrandskolen	5
I alt		40

Oversigten viser, at 40 skolestartere forventes at blive berørt af skoledistriktsændringerne. Det svarer til ca. 6,4% af de forventede 628 skolestartere.

Anvendte kriterier og principper for forslag til distriktsændringer

De politisk besluttede principper for ændring af skoledistrikter har været anvendt ved arbejdet med forslagene til distriktsændringer. Principperne for ændring af skoledistrikter skal bl.a.

- Medvirke til afstemte klassestørrelser på tværs af Hvidovres folkeskoler
- Tilstræbe en blandet elevsammensætning
- Sikre trafikforsvarlige skoleveje for eleverne

Med de foreslåede distriktsændringer forventes en jævn fordeling af elever med ca. 24-25 i de enkelte 0. klasser overalt i kommunen. Desuden betyder flytningen af elever fra Risbjergskolen til Gungehuskolen, fra Frydenhøjskolen til Avedøre Skole samt fra Dansborgskolen og Langhøjskolen til Engstrandskolen, at der i højere grad opnås en blandet elevsammensætning end med de nuværende skoledistrikter.

Der skal jf. principperne for skoledistriktsændringer desuden sikres trafikforsvarlige skoleveje for eleverne. I forbindelse med forslagene til distriktsændringer kan en gruppe elever muligvis få forringet deres skolevej. Der er dog ikke nogen elever, der får en skolevej, der ikke i forvejen anvendes af andre elever i kommunen.

Med afsæt i Hvidovres trafikstrategi er der et sideløbende projekt om at sikre skolevejene i Hvidovre. Projektet er politisk godkendt og har fokus på at forbedre elevernes skoleveje, blandt andet via en række trafikale sikkerhedsmæssige tiltag. De trafikale konsekvenser af distriktsændringerne vil således blive håndteret i projektet om sikre skoleveje.

Der er desuden arbejdet med forslag til nye skoledistrikter, som har en fornuftig geografi, og som er sammenhængende; f.eks. er forslag til nye distriktsgrænser lagt i skel, og der er ikke veje, der skæres unaturligt over. Ligeledes er der ikke børn, der får en skolevej på mere end 2,5 km., som er den afstand, som giver ret til befordring.

De nye skoledistrikter gælder kun for de børn, der skal starte i 0. klasse i 2023/24. De børn, der allerede går på skolen, forsætter der. Desuden gælder Hvidovres søskendekriterie, der betyder, at kommende 0. klasseelever med søskende på en anden skole end distriktsskolen kan optages på den samme skole, hvis forældrene ønsker det. Det forventes, at størstedelen af forældrene vil udnytte søskendekriteriet.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog den 17. december 2019, punkt 6, en målsætning om, at alle skoler i Hvidovre på sigt skal være tresporede, samt en målsætning om, at der løbende arbejdes med at gennemføre distriktsændringer for at sikre bæredygtige skoler.

Desuden godkendte Kommunalbestyrelsen den 27. april 2021, punkt 3, principper for ændring af skoledistriktsgrænser.

Klima-, Miljø-, og Teknikudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede den 5. oktober 2020, punkt 5, at administrationen skulle kortlægge trafikforholdene omkring skolerne samt udarbejde et oplæg om sikker trafik.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget om ændringer af distriktsgrænser har ingen økonomiske konsekvenser, men ændringer i elevsammensætningen og antallet af elever får betydning for budgettildelingen på den enkelte skole.

Retsgrundlag

Det fremgår af folkeskolelovens § 40, stk. 2, lovbekendtgørelse nr. 1887 af 1. oktober 2021 med senere ændringer, at kommunalbestyrelsen fastlægger mål og rammer for skolernes virksomhed, herunder kommunens inddeling i skoledistrikter. Beslutninger om distriktsændringer som følge af strukturændringer træffes af kommunalbestyrelsen efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne ved de berørte skoler.

Det fremgår desuden af folkeskolelovens § 17, stk. 1, at elevtallet i grundskolens klasser

normalt ikke må overstige 28 ved skoleårets begyndelse. Kommunalbestyrelsen kan dog i særlige tilfælde tillade et højere elevtal i grundskolens klasser, dog ikke over 30.

I forbindelse med finansloven for 2022 er det dog besluttet, at elevtallet i grundskolens 0. – 2. klasser ikke må overstige 26 ved skoleårets begyndelse. Beslutningen afventer godkendelse i folkeskoleforligskredsen.

Høring

Skolebestyrelserne ved de berørte folkeskoler høres i henhold til folkeskolelovens § 40, stk. 2, nr. 3.

Høringen er planlagt i perioden 12. maj til 9. juni. Den endelige vedtagelse forventes at finde sted på Kommunalbestyrelsens møde den 30. august 2022.

Bilag

Elevtalsudviklingen for Hvidovre Kommune

Uddybende beskrivelse af forslag til distriktsændringer

Punkt 6: Beslutning - Kommissorium for udarbejdelsen af en tværgående autistestrategi

21/29649

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen vedtog i forbindelse med budgetaftalen for 2022, at der skulle udarbejdes en autistestrategi i Hvidovre Kommune.

Direktøren har på den baggrund nedsat en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af Center for Børn og Familier, Center for Skole og Uddannelse, Center for Beskæftigelse og Borgerservice og Center for Handicap og Psykiatri, som har udarbejdet et kommissorium og en procesplan for arbejdet med at udvikle og implementere en autistestrategi på tværs af de fire centre.

Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal godkende kommissoriet og den foreløbige procesplan.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at godkende kommissorium for udarbejdelsen af en tværgående autistestrategi og den foreløbige proces- og tidsplan.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier (BOF) har i samarbejde med Center for Skole og Uddannelse (SKO), Center for Beskæftigelse og Borgerservice (BOB) og Center for Handicap og Psykiatri (HAP) udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Antallet af borgere, der har behov for en indsats i relation til autisme, er inden for de seneste år steget markant såvel på landsplan som i Hvidovre Kommune. På voksenområdet ses i hovedstadsregionen en stigning på 101 pct. fra 2015 til 2020 og på børneområdet ses en national stigning på 159 pct. fra 2009 til 2019 (se kommissoriet i bilag).

Stigningen i antal sager i Hvidovre Kommune opleves ikke at være 1:1 med den regionale/nationale udvikling, da der kan være store forskelle i behovet for støtte hos borgere med autisme. Nogle borgere uden en diagnose vil have et behov for støtte, mens andre borgere med en diagnose vil have behov fra ingen/meget lidt støtte til massiv døgnstøtte. Udviklingen i kommunens fagcentre er dog mærkbar og særligt på børneområdet opleves en markant stigning i antallet af sager, som omhandler børn og unge med autisme. Udviklingen vil få konsekvenser mange år fremover for både borgerne og kommunen. Det stigende pres i form af et øget antal sager afføder også et tilsvarende økonomisk pres.

Det vil kræve en langsigtet og helhedsorienteret indsats på tværs af kommunens fagcentre at løfte denne udfordring, hvor stigningen i antallet af borgere med autisme imødegås samtidig med, at borgerne sikres den nødvendige støtte på det rigtige tidspunkt, således at kommunens ressourcer anvendes optimalt.

Udarbejdelse af en strategi

For at samle og målrette denne indsats er der behov for at etablere en fælles autistestrategi i Hvidovre Kommune, hvor indsatserne i og på tværs af kommunens fire involverede fagcentre BOF, SKO, BOB og HAP styrkes til gavn for kommunens børn, unge og voksne med autisme, hvilket omfatter såvel borgere, der har fået en diagnose, som borgere der har udfordringer, som formodes at være autismerelaterede.

Strategien skal sikre, at borgere med autisme eller autismerelaterede udfordringer i Hvidovre Kommune oplever en sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der støtter dem i deres udvikling og selvstændige liv.

Kommissorium og procesplan

Der er udarbejdet et kommissorium for arbejdet med strategien (vedlagt som bilag ”Kommissorium for en sammenhængende autistestrategi på tværs af BOF, SKO, BOB og HAP”), hvoraf det fremgår at strategien vil bestå af en række politiske mål, som efterfølgende vil blive konkretiseret og implementeret.

For at nå frem til disse politiske mål er der behov for at få afdækket status for den nuværende indsats samt en afdækning af behov set ud fra et borger-/ pårørendeperspektiv såvel som set ud fra de fagligheder, der møder udfordringerne på området, herunder en analyse af centrenes interne og tværgående behov fagligt, organisatorisk og økonomisk set.

Det samlede arbejde vil være omfattet af tre faser (se bilag ”Foreløbig proces- og tidsplan”), hvor udarbejdelsen og den politiske godkendelse af strategien er første fase.

I anden fase vil strategien blive omsat til konkrete indsatser, der udvikles på baggrund af de forudgående analyser og besluttes igangsat.

I tredje fase vil de konkrete indsatser blive implementeret i og på tværs af de involverede fagcentre.

I arbejdet med såvel strategien som udviklingen af konkrete indsatser vil der være involvering af medarbejdere, borgere og pårørende til at kvalificere arbejdet.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 5. oktober 2021, pkt. 3, budgetforslag 2022 og overslagsårene 2023-2025.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Der kan komme økonomiske konsekvenser på længere sigt, når tiltagene i strategien skal udvikles og implementeres.

Retsgrundlag

Efter servicelovens § 1, stk. 1, nr. 3, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af den 24. januar 2022 har kommunalbestyrelsen ansvar for at tilgodese behov, der følger af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Kommunalbestyrelsen skal efter lovens § 11, stk. 1, tilrettelægge en indsats, der sikrer sammenhæng mellem kommunens generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

Efter lovens § 81 er formålet med at yde støtte efter loven til voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer at sikre, at den enkelte får en sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der modsvarer den enkeltes behov.

Høring

Sagen skal til høring i Handicaprådet. Notat med administrationens vurdering af høringssvar vil foreligge til mødet.

Bilag

Kommissorium for en sammenhængende autistestrategi på tværs af BOF, SKO, BOB og HAP

Foreløbig proces- og tidsplan

Handicaprådets høringssvar til autistestrategi

Punkt 7: Beslutning - Tilpasning af klubstruktur i Gungehusskolens distrikt fra 1. maj 2023

22/9771

Beslutningstema

Skolebestyrelsen på Gungehusskolen og forældrebestyrelsen i Bredalsparkens Fritidscenter har fremsendt en ansøgning om en tilpasning af klubstrukturen i Gungehusskolens distrikt.

Baggrunden for ansøgningen er, at medlemstallet i Klub Gungehus nu er så lavt, at der ikke længere kan etableres tilstrækkelige aktivitetstilbud, og at det økonomiske grundlag for et bæredygtigt klubtilbud ikke længere er til stede.

De to bestyrelser vurderer, at den mest hensigtsmæssige løsning er at udfase Klub Gungehus, og at medlemmerne i stedet tilbydes plads i Bredalsparkens Fritidscenter.

Kommunalbestyrelsen skal på den baggrund godkende bestyrelsernes ansøgning om, at Klub Gungehus udfases pr. 1. maj 2023, og at medlemmerne i stedet tilbydes plads i Bredalsparkens Fritidscenter.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende bestyrelsernes ansøgning om, at Klub Gungehus udfases pr. 1. maj 2023, og at medlemmerne i stedet tilbydes plads i Bredalsparkens Fritidscenter.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Anbefales godkendt med den ændring, at grundbeløbet bruges til fritidsaktiviteter i en overgangsperiode.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Hvidovre Kommune har tre slags klubtilbud til børn og unge:

- Fritidsklubber i tilknytning til SFO, der modtager børn fra 4.- 5. klasse (SFO2)
- Fritidsklubber, der modtager børn fra 4.- 8. klasse
- Fritids- og ungdomsklubber, der modtager børn fra 4. klasse til 18 år

Børn kan optages i enten SFO-klub (SFO2) eller klub fra 1. maj det år, de går i 3. klasse. I

Danalund dog allerede fra 1. april.

Faldende søgning til Klub Gungehus

Klub Gungehus er et mindre fritidsklubtilbud med plads til op til 50 børn på 4.- 5. årgang. Klubben er en såkaldt SFO2 og er organisatorisk en del af Gungehusskolen. Klubben har eksisteret i en længere årrække og har de seneste par år været lokaliseret på Arnold Nielsens Boulevard 1 i tilknytning til Gungehusskolens SFO1 for 3. årgang.

I forbindelse med den seneste indskrivning af kommende medlemmer til Klub Gungehus har Gungehusskolens skolebestyrelse måttet konstatere, at grundlaget for at videreføre klubben desværre ikke længere er til stede; der var kun tre elever på 3. årgang, der havde Klub Gungehus som 1. prioritet, og når disse lægges oven i de 20 medlemmer fra den nuværende 4. årgang, står klubben således med maksimalt 23 elever i 2022/23.

Det betyder, at klubben nu er så lille, at det har konsekvenser for klubbens økonomiske fundament og dermed også de aktiviteter, som klubben kan tilbyde sine medlemmer.

Udfasning af Klub Gungehus

Skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen har drøftet muligheden for at tilpasse den lokale klubstruktur og har på den baggrund fremsendt en ansøgning til Kommunalbestyrelsen.

Ansøgningen er vedlagt som bilag ”Ansøgning vedrørende Klub Gungehus”.

De to bestyrelser ansøger konkret om, at Klub Gungehus udfases, og at medlemmerne i stedet tilbydes optag i Bredalsparkens Fritidscenter.

Bredalsparkens Fritidscenter har 274 medlemmer pr. 1. maj 2022, men klubben er normeret til maks. 315 medlemmer. Klubben har dermed både tilstrækkelig kapacitet og pædagogiske ressourcer til at rumme medlemmerne fra Klub Gungehus.

Administrationen kan derudover tilføje, at der ikke vil være nogen væsentlig ændring i afstanden fra Gungehusskolen til klubtilbuddet efter skoletid, hvis børnene fremover tilbydes plads i Bredalsparkens Fritidscenter.

Fælles ønske om en god overgang for medlemmerne

Bestyrelserne har et fælles ønske om at sikre en god og fornuftig overgang for de medlemmer, der p.t. går i Klub Gungehus, og det indstilles derfor, at den nye organisering først finder sted fra 1. maj 2023.

På den måde sikres det, at de nuværende 20 medlemmer på 4. årgang får lov til at færdiggøre deres junior-klubtid i Klub Gungehus, og dermed vil der kun være tre børn på den nuværende 3. årgang, der vil blive direkte berørt af denne beslutning.

Der vil blive lavet et overgangsforløb for de få medlemmer, der flytter fra Klub Gungehus til Bredalsparkens Fritidscenter pr. 1. maj 2023, så de stille og roligt integreres i den nye klub, f.eks. gennem fælles aktiviteter og besøgsdage i klubben.

De 20 medlemmer, der afslutter deres junior-klubtid i Klub Gungehus, kan med fordel tænkes ind i overgangsforløbet, så de også får lært Bredalsparkens Fritidscenter at kende. Klub Gungehus kan nemlig kun benyttes til og med 5. klasse, så hvis de ældste medlemmer ønsker at fortsætte i klub efter 5. klasse, vil de også få glæde af en gradvis overgang til Bredalsparkens Fritidscenter.

Politiske beslutninger og aftaler

Den nuværende klubstruktur blev vedtaget på Kommunalbestyrelsens møde den 17. december 2013, punkt 11.

Økonomiske konsekvenser

For Hvidovre Kommune vil en udfasning af Klub Gungehus betyde, at det faste grundbeløb på 0,2 mio. kr., som Klub Gungehus tildeles, tilgår kassebeholdningen.

I 2023 vil budget blive tildelt som hidtil for perioden 1. januar til 30. april.

Retsgrundlag

Det følger af dagstilbudslovens § 65, stk. 2 (lovbekendtgørelse nr. 1912 af 6. oktober 2021 med senere ændringer), at klubtilbud m.v. indgår i kommunens generelle fritidstilbud til større børn og unge, og at aktiviteterne i tilbuddene skal afspejle målgruppens alder og bredde.

Høring

Der indhentes ikke udtalelser i denne sag, da ansøgningen er fremsendt af de berørte bestyrelser.

Personalemæssige konsekvenser

Der er ingen personalemæssige konsekvenser, da personalet i Klub Gungehus vil få tilbudt andre relevante opgaver i tilknytning til skolen.

Bilag

Ansøgning vedrørende Klub Gungehus

Punkt 8: Beslutning - Ændring af navnet på "Børneinstitutionen Frydenhøj" til "Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen"

22/9859

Beslutningstema

Gruppeordningen Sommerfuglen, der er et tilbud til 0-4-årige børn med særlige behov, rykker til en afdeling i Børneinstitutionen Frydenhøj pr. den 1. september 2022. I forbindelse hermed foreslår administrationen, at daginstitutionen skifter navn til Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende navneændringen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende, at "Børnehuset Frydenhøj" ændrer navn til "Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen".

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund for flytningen af Sommerfuglen

Gruppeordningen Sommerfuglen flyttes fra de nuværende lokaler på Neergårds Alle til en afdeling i Børneinstitutionen Frydenhøj pr. den 1. september 2022.

Sommerfuglen er et dagtilbud målrettet børn i 0-4-års alderen med behov for særlig tilrettelagt omsorg, en specialpædagogisk tilgang og specialpædagogisk tilrettede rammer. Der er bl.a. indskrevet børn med udfordringer som følge af præmaturitet (for tidlig fødsel), det kan være udfordringer relateret til sanseintegration, kognition, motorik og kommunikation.

Navneændring

Administrationen foreslår at ændre institutionens navn til Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen. Både Børneinstitutionen Frydenhøj og Sommerfuglen er anerkendte institutioner med et stærkt brand i Hvidovre, hvorfor der er et ønske om at bibeholde begge navne. Desuden er ordet børnehus symbolsk samlende for de to institutioner. Betegnelsen Børneinstitution bruges ikke af andre kommunale daginstitutioner i Hvidovre Kommune.

Navneændringen er blevet drøftet med forældrebestyrelsen i Børneinstitutionen Frydenhøj, og de bakker op om ændringen.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget tog på møde den 6. december 2021, punkt 11, orienteringen om flytningen af gruppeordningen Sommerfuglen til en afdeling i Børneinstitutionen Frydenhøj til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne sag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Punkt 9: Beslutning - Justering af tilbudsviften på området for børn og unge i udsatte positioner

22/9582

Beslutningstema

Det specialiserede børne- og ungeområde har indenfor en 4-årig periode (2018-2021) oplevet en stigning i antallet af sager på ca. 40 pct. Det har givet et markant pres på området. I samme periode har kommunen deltaget i flere udviklingsprojekter finansieret af puljemidler fra Socialstyrelsen, som har bidraget til en kvalificering af den samlede tilbudsvifte og vist bemærkelsesværdigt gode resultater. Projekterne afsluttes med udgangen af 2022 og puljemidlerne bortfalder.

Administrationen arbejder til stadighed med at optimere og kvalificere kommunens tilbudsvifte, så kommunen kan imødekomme det stigende behov blandt børn, unge og deres familier. Derfor foreslår administrationen en række justeringer i kommunens interne vifte af tilbud til målgruppen.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende afviklingen af tilbuddet Morgenholdet og flytningen af tilbuddet gratis psykologhjælp til 15-25-årige, idet disse tilbud tidligere har været forelagt Børne- og Uddannelsesudvalget til beslutning. Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om øvrige justeringer i tilbudsviften, da det er administrationen, der tidligere har truffet beslutning om disse tilbud.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende at tilbuddet Morgenholdet på Hvidovre Ungecenter afvikles, og at midlerne indgår i justeringen af tilbudsviften
2. at godkende at tilbuddet gratis psykologrådgivning for 15-25-årige flyttes fra Familiecenter Poppelgården til Hvidovre Ungecenter
3. at tage orienteringen om justeringerne af de øvrige tilbud til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-04-2022

Udsat til næste møde.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Hørings svar fra Familiekontakten blev udsendt til udvalgsmedlemmerne den 6. maj 2022.

Ad 1-2. Godkendt.

Ad 3. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Den faglige strategi for det specialiserede børne- og ungeområde i Hvidovre Kommune er 'Lige Muligheder'. Det er en central del af strategien, at Hvidovres børn og unge skal vokse op i Hvidovre. Det er derfor afgørende, at Hvidovre Kommune har egne sociale tilbud med høj faglig kvalitet, så vi så vidt muligt kan hjælpe udsatte børn, unge og familier internt i kommunen. Da familiernes behov ændrer sig gradvist, er det også nødvendigt hele tiden at have fokus på at justere og kvalificere viften af interne tilbud.

Hvidovre Kommunes interne sociale tilbud er organisatorisk placeret i Sundhedsplejen, på Familiecenter Poppelgården og i Hvidovre Ungecenter. Derudover har Hvidovre Kommune en driftsaftale med Børnecenter Hvidborg, der er en selvejende institution under landsforeningen LIVSVÆRK.

På baggrund af udviklingen i sagsantallet, det deraf stigende pres på området samt de gode resultater fra udviklingsprojekterne, foreslår administrationen, at der sker en justering i kommunens tilbudsvifte.

Justeringerne tjener flere formål. For det første vil det sikre en yderligere videreudvikling og kvalificering af de sociale tilbud, så de matcher borgernes behov. For det andet vil det sikre en økonomisk og faglig forankring af de udviklingsprojekter, hvor der sker bortfald af puljemidler ved udgangen af 2022. For det tredje vil det sikre en klarere aldersmæssig adskillelse mellem Familiecenter Poppelgården og Hvidovre Ungecenter.

Forslag til justeringer af tilbudsviften til godkendelse

I det følgende gennemgås justeringerne til godkendelse. I tabel 1 nederst er en oversigt over de økonomiske konsekvenser af justeringerne, der sker indenfor den eksisterende ramme.

Forslag om afvikling af tilbuddet Morgenholdet

Morgenholdet blev etableret i 2014 og er forankret i Hvidovre Ungecenter. Tilbuddet har fokus på at hjælpe sårbare elever fra Gunghusskolen, Engstrandsskolen og Frydenhøjskolen i skole om morgenen.

Siden 2018 har Hvidovre Kommune haft tilbuddet U-start, der fokuserer på bekymrende skolevægring på fire skoler. I forbindelse med budget 2021 blev der afsat midler til at udbrede U-start til alle ni skoler i kommunen, ligesom tilbuddets fokus blev udvidet fra kun at fokusere på bekymrende skolevægring til også at fokusere på forebyggelse af skolevægring.

På den baggrund vurderer administrationen, at de to indsatser i praksis er overlappende, og foreslår derfor at Morgenholdet afvikles. Det giver en lønmæssig besparelse på 1,05 mio. kr. årligt i 2022-midler. Afviklingen gennemføres hurtigst muligt.

Forslag om flytning af tilbuddet om gratis psykologhjælp til 15-25-årige

Tilbuddet om gratis psykologhjælp til unge i alderen 15-25 år blev etableret i 2020 på Familiecenter Poppelgården. Der blev afsat 0,2 mio. kr. årligt.

Tilbuddet oplevede fra start stor efterspørgsel blandt unge, og derfor blev der i budget 2022 afsat yderligere 0,5 mio. kr. årligt, så der nu er samlet set er afsat 0,7 mio. kr. årligt. Administrationen vurderer, at dette niveau aktuelt matcher efterspørgslen.

Administrationen foreslår, at tilbuddet flyttes fra Familiecenter Poppelgården til Hvidovre Ungecenter. Med forslaget flyttes de 0,7 mio. kr. årligt til Hvidovre Ungecenter. Flytningen sker hurtigst muligt.

Forslaget understøtter, at der skabes en tydeligere aldersmæssig opdeling mellem Familiecenter Poppelgården, der primært fokuserer på børn og deres familier, og Hvidovre Ungecenter, der primært fokuserer på unge og deres familier. Derudover ønsker administrationen at styrke psykologfagligheden i Hvidovre Ungecenter, hvilket forslaget også understøtter.

Orientering om justeringer af tilbudsviften

Derudover sker der en række justeringer, herunder en forankring af de udviklingsprojekter, som med fordel kan videreføres efter endt projektperiode, som udvalget orienteres om. Disse justeringer indgår også i oversigten i tabel 1 nederst.

Videreførelse af udviklingsprojektet Familieskolen

Familieskolen på Familiecenter Poppelgården har eksisteret siden 2014 og er et intensivt forebyggende tilbud til meget udsatte 0-11-årige børn og deres familier, hvor der er risiko for anbringelse, hvis der ikke sættes ind med den forebyggende indsats.

Center for Børn og Familie indgår i perioden 2020-2022 i et udviklingsprojekt med Socialstyrelsen. Det har medført en række fundamentale ændringer i tilbuddet. Familieskolen arbejder i dag ud fra AMBIT-principper, hvilket bl.a. betyder, at der arbejdes højintensivt med familierne og med stor fokus på tværfaglig koordinering, så familierne oplever sammenhæng i kommunens indsatser.

Familieskolen har siden 2020 leveret bemærkelsesværdigt gode resultater. Kun 10 pct. af de børn, der har haft et forløb i Familieskolen, er efterfølgende blevet anbragt. I sammenlignelige tilbud ligger denne andel erfaringsmæssigt på 30 pct. Det er altså lykkedes at skabe en positiv udvikling for mange familier, og samtidigt er der stor forældretilfredshed med tilbuddet. Gennemsnitsomkostningerne for et forløb er 118.000 kr., hvilket er ganske lavt sagernes tyngde taget i betragtning.

Idet projektet ophører ved udgangen af 2022 bortfalder puljemidler for 1,3 mio. kr. årligt til Familiecenter Poppelgården og 0,5 mio. kr. til Familierådgivningen. Videreførelsen finansieres via justeringerne i tilbudsviften, mens udgiften til den tilknyttede medarbejder i Familierådgivningen finansieres via en intern omprioritering i Familierådgivningens budget.

Videreførelse af de tidlige familierettede indsatser Minding the Baby og COS-P

Center for Børn og Familier indgår i perioden 2020-2022 i et udviklingsprojekt om tidlige familierettede indsatser til sårbare og udsatte familier med børn i alderen 0-2 år samt kommende forældre med behov for støtte. Projektet omfatter bl.a. metoderne Minding the Baby (MTB) og COS-P.

MTB er et evidensbaseret ambulante familiebehandlingsprogram målrettet kommende sårbare familier, der indgår i et 2-årigt intensivt forløb. Tilbuddet er organisatorisk forankret i Familiekontakten og udføres i tæt samarbejde med Sundhedsplejen. Resultaterne har været særdeles positive. Det er administrationens vurdering, at MTB har hjulpet familier, der ellers ville have haft behov for en langt mere intensiv forebyggende indsats, eller hvor der vil være risiko for anbringelse. Gennemsnitsomkostningerne for et forløb er ca. 27.000 kr., hvilket er lavt set i relation til sagernes tyngde.

Projektet ophører ved udgangen af 2022, hvorefter puljemidlerne bortfalder. Videreførelsen af Minding the Baby kræver en investering på 0,26 mio. kr. årligt til Sundhedsplejen, og 0,25 mio. kr. årligt Familiecenter Poppelgården, der overtager ansvaret for familiebehandler-fagligheden i MTB fra Familiekontakten under Hvidovre Ungecenter.

COS-P (Circle of Security; tryghedscirklen) er en familiebehandlingsmetode, der fremmer en god og tryk tilknytning mellem forældre og børn i alderen 0- ca. 3 år. Det er Sundhedsplejen og kommunens pædagogiske vejlederteam, der gennemfører COS-P-forløb i samarbejde med dagtilbuddene. Administrationen vurderer på baggrund af de hidtidige erfaringer, at tilbuddet medvirker til at forebygge udviklingen af evt. større sociale udfordringer hos familierne på sigt.

Idet projektet ophører ved udgangen af 2022, bortfalder puljemidlerne. Videreførelsen af COS-P kræver en investering på 0,2 mio. kr. årligt til Sundhedsplejen.

Afvikling af tilbuddet Familiekontakten

Familiekontakten er en familieinstitution for sårbare gravide og spæd- og småbørnsfamilier, hvor der er behov for nærmere udredning og/eller behandling med fokus på samspillet mellem forældre og barn. Familiekontakten blev oprettet i 2014 med plads til to familier og er sidenhen udvidet til tre familier. Tilbuddet er organisatorisk forankret i Hvidovre Ungecenter.

De seneste ca. to år er der blevet visiteret færre og færre familier til Familiekontakten. En væsentlig del af forklaringen er, at familierne i målgruppen i stedet er blevet visiteret til de intensive tilbud Familieskolen og Minding the Baby, som har hjulpet familierne med gode resultater til følge.

Der er fortsat sårbare småbørnsfamilier, der i kortere eller længere perioder har brug for døgnophold bl.a. til foretagelse af forældrekompetenceundersøgelse mv. På baggrund af en grundig intern analyse er administrationens vurdering, at ca. to familier har dette behov årligt. Det er ikke et tilstrækkeligt stort borgergrundlag for at kunne opretholde et selvstændigt tilbud som Familiekontakten. Det gælder hverken økonomisk eller fagligt. Konklusionerne fra analysen er vedlagt (bilag "Konklusioner, analysen af Familiekontakten").

På den baggrund har Center for Børn og Familier truffet beslutning om, at Familiekontakten lukkes hurtigst muligt.

Lønomskostningerne til fagpersonalet i Familiekontakten er på 3,26 mio. kr. i 2022.

Lejemålet på Familiekontaktens lokaler opsiges ikke, men skal fortsat benyttes af Hvidovre Ungecenter (udbybes nedenfor).

Etablering af to familieejligheder/værelser på Børnecenter Hvidborg

Administrationen er pt. i tæt dialog med Børnecenter Hvidborg om justering og kvalificering af de sociale tilbud på Børnecenter Hvidborg. I den forbindelse gennemføres fundamentale ændringer i det intensive familiebehandlingstilbud Kimen, som Hvidovre Kommune rammefinansierer via driftsaftalen. Der skal bl.a. etableres to familieejligheder/værelser i Kimens lokaler, hvor der vil kunne laves døgnindskrivning af bl.a. småbørnsfamilier, og hvor lokalerne kan bruges til andre formål, hvis der ikke er indskrevet familier. Børnecenter Hvidborgs bestyrelse har godkendt planerne, og arbejdet er således igangsat.

Hvidovre Kommune vil således fortsat have et døgntilbud for udsatte spæd- og småbørnsfamilier selvom Familiekontakten afvikles.

Lønomskostningerne forbundet med drift af de to nye familieejligheder på Børnecenter Hvidborg dækkes af Hvidovre Kommunes eksisterende driftsaftale med Børnecenter Hvidborg. Ændringen vil derfor ikke medføre ekstra lønomskostninger for Hvidovre Kommune.

Etablering af et styrket ungeindsats-team

De seneste to år er relativt mange unge på 14 år eller ældre blevet anbragt uden for hjemmet. Ud af samtlige nye anbringelser i 2020 var 54 pct. i alderen 14-17 år. I 2021 var 45 pct. af de nyanbragte 14-17 år.

Hvidovre Kommune har tidligere haft en indsats, der har kunnet støtte og hjælpe de unge og deres familier. Men den seneste udvikling indikerer, at stadig flere af de unges problemer udvikler sig til et niveau, hvor der er grundlag for anbringelse uden for hjemmet. Samtidig viser forskning fra bl.a. VIVE (september 2020) at unge, der anbringes for første gang når de er 14-17 år, har større risiko for at have normbrydende adfærd, et dårligere psykisk helbred, anvende rusmidler, begå kriminalitet mv. end dem, der anbringes tidligere.

Det er derfor nødvendigt at styrke Hvidovre Ungecenters intensive forebyggende indsats, så udviklingen igen kan blive vendt. Dette arbejde er allerede gået i gang, og det har allerede medført, at antallet af nyanbragte unge er begyndt at falde i slutningen af 2021. Der er imidlertid behov for yderligere investeringer og styrkelse af tilbuddet, så det er bæredygtigt på sigt.

Derfor har Center for Børn og Familier besluttet at udvide og styrke det eksisterende intensivteam, der arbejder med målgruppen. Teamet udvides fra fire til otte medarbejdere, og teamets faglige sammensætning ændres, så det udover familiebehandlere også består af terapeuter, en behandlende psykolog og en socialrådgiver, der organisatorisk er forankret i Familierådgivningen, men arbejder fuld tid i den intensive ungeindsats.

Det nye og styrkede intensivteam skal arbejde højtintensivt og håndholdt indenfor en AMBIT-ramme. Det betyder bl.a., at de unge og deres familier skal kunne modtage hjælp om aftenen og i weekenderne, hvis det er nødvendigt. Det nye team skal trække på erfaringer fra Familieskolens arbejde med AMBIT, samt erfaringer fra Høje-Taastrup Kommune, der tillige har gode erfaringer med at arbejde indenfor en AMBIT-ramme med denne målgruppe. Forventningen er, at det nye intensivteam vil bidrage til at reducere antallet af nye ungeanbringelser.

Styrkelsen af intensivteamet har lønomskostninger svarende til 1,8 mio. kr. til Hvidovre Ungecenter og 0,5 mio. kr. til Familierådgivningen, dvs. i alt 2,3 mio. kr.

Fleksibel af brug af de ledige lejligheder i Hvidovre Ungecenter

Afviklingen af Familiekontakten betyder, at der bliver tre ledige lejligheder i Hvidovre Ungecenter. Center for Børn og Familier vil bruge de ledige lejligheder til midlertidige, korte anbringelser af unge, der har en adfærd og et støttebehov, som betyder, at de ikke kan anbringes på kommunens tilbud Porten eller XYZ-House. Det kan være unge med misbrug eller anden uhensigtsmæssig adfærd, som kræver en særligt tilrettelagt behandlingsindsats.

For nuværende placeres en del af disse unge i en ekstern lejlighed, som kommunen betaler. Den unge er sjældent i lejligheden, og det er vanskeligt at opnå progression i behandlingen. Andre unge er placeret på eksterne opholdssteder,

som desværre ikke formår at opnå den ønskede progression i behandlingen, og samtidigt er udgiften til tilbuddet høj.

Administrationen vurderer derfor, at en del af disse unge bedre vil kunne hjælpes i de ledige lejligheder i Hvidovre Ungecenter. Det vil holde de unge i deres nærmiljø, og det vil være mere økonomisk bæredygtigt for Hvidovre Kommune.

Når en ung placeres i en lejlighed i Hvidovre Ungecenter vil der blive sammensat et team omkring den unge ud fra en konkret vurdering af den unges ressourcer og behov for støtte. Denne indsats finansieres inden for Hvidovre Ungecenters eksisterende økonomiske ramme.

Økonomisk overblik over justeringerne i tilbudsviften

Justeringerne i tilbudsviften sker indenfor den eksisterende økonomiske ramme. Justeringerne er opsummeret i tabel 1 nedenfor, der dels viser besparelserne på de enkelte tilbud, dels investeringerne i den justerede tilbudsvifte.

Tabel 1. Besparelser og investeringer i justeringerne i tilbudsviften

	Besparelse (mio. kr. årligt)	Investering (mio. kr. årligt)
Hvidovre	Morgenholdet - 1,05	Intensivt ungeteam 1,80
Ungecenter	Familiekontakten - 3,26	Psykologhjælp, 15-25-år 0,70
Familiecenter Poppelgården	Psykologhjælp, 15-25 år - 0,70	Familieskolen 1,30
		Minding the Baby 0,25
Sundhedsplejen		Minding the Baby 0,26
		COS-P 0,20
Familierådgivningen		Intensivt ungeteam 0,50
		Familieskolen 0,00*
I alt	- 5,01	5,01

*Udgiften på 0,5 mio. kr. årligt finansieres via en intern omprioritering i Familierådgivningen og indgår derfor ikke i tabellen.

Politiske beslutninger og aftaler

Områdets faglige strategi "Lige Muligheder" (vedlagt som bilaget "Lige Muligheder").

Børne- og Undervisningsudvalget godkendte på sit møde d. 6. november 2014 strategi for området vedr. udsatte børn og unge.

Som led i strategien godkendte udvalget tilbuddet Morgenholdet (på daværende tidspunkt kaldet Morgenfrueordning).

Kommunalbestyrelsen godkendte på sit møde den 30. oktober 2019, pkt. 3 budget for 2020 og overslagsårene 2021-2023.

I godkendelsen indgik 0,2 mio. kr. årligt til oprettelse af tilbud om gratis psykologhjælp til 15-25-årige på Familiecenter Poppelgården.

Kommunalbestyrelsen godkendte på sit møde den 5. oktober 2021, pkt. 3 budget for 2022 og overslagsårene 2023-2025.

I godkendelsen indgik en bevilling på yderligere 0,5 mio. kr. årligt (dvs. i alt 0,7 mio. kr.) til tilbuddet om gratis psykologhjælp til 15-25-årige.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune. Der er tale om justeringer indenfor den eksisterende ramme.

Retsgrundlag

Efter servicelovens § 4, stk.1, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af den 24. januar 2022, skal kommunalbestyrelsen sørge for, at der er de nødvendige tilbud efter loven.

Høring

Der er ikke sket forudgående høring i sagen inden forelæggelse for Børne- og Uddannelsesudvalget den 4. april 2022. Efterfølgende har sagen været i høring forud for Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 9. maj 2022.

Der er indkommet høringssvar fra b-siden i LokalMED i Hvidovre Ungecenter (HUC) (bilag "B-siden, HUC"), fra b-siden i LokalMED i Sundhedsplejen (bilag "B-siden, LokalMED, Sundhedsplejen) og b-siden i CenterMED i Center for Børn og Familier (bilag "B-siden, CenterMED, Børn og Familier).

Administrationens samlede bemærkninger til høringssvarene er vedlagt (bilag "Administrationens bemærkninger til høringssvar").

Der er indkommet bekymringsskrivelser fra de tre skoler, der i dag har tilknytning til Morgenholdet. Bekymringsskrivelserne er vedlagt (bilagene "Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Gungehuskolen", "Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Frydenhøjskolen" og "Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Engstrandskolen").

Det er et fællestræk i de tre skrivelser, at der særligt er bekymring for Morgenholdets funktion med telefonisk kontakt og/eller fysisk tilstedeværelse i de berørte familier om morgenen. Bekymringsskrivelsernes indhold vil indgå i arbejdet med at videreudvikle U-starts forebyggende tilbud.

Personalemæssige konsekvenser

Der vil være personalemæssige konsekvenser særligt for medarbejderne i Morgenholdet og Familiekontakten. Evt. overtallige medarbejdere som følge af justeringerne i tilbudsviften vil blive forsøgt omplaceret til andre stillinger i det omfang det er relevant og muligt.

Hvis en omplacering ikke er mulig, vil Hvidovre Kommune iværksætte procedure med henblik på afskedigelse af de berørte medarbejdere.

Bilag

Lige Muligheder

Konklusioner, analyse af Familiekontakten

B-siden, LokalMED, HUC

B-siden, lokalMED, Sundhedsplejen

B-siden, CenterMED Børn og Familier

Administrationens bemærkninger til høringssvar

Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Gungehuskolen

Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Frydenhøjskolen

Bekymringsskrivelse vedr. Morgenholdet, Engstrandskolen

Punkt 10: Orientering - Halvårlig orientering om anbringelser ud over det 18. år.

22/8441

Beslutningstema

Det er tidligere besluttet, at Familierådgivningen har kompetencen til afgørelse af fortsat anbringelse udover det 18. år, og at Familierådgivningen skal give udvalget en halvårlig orientering om anbringelser udover det 18. år.

Med denne sag orienteres Børne- og Uddannelsesudvalget om behandlingen af sager vedrørende anbragte unge, der fylder 18 år, samt om antallet af anbringelser.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orientering vedrørende Familierådgivningens behandling af sager vedrørende anbragte unge, der fylder 18 år, til efterretning
2. at tage orientering om antallet af anbringelser for 3. kvartal 2021 og 4. kvartal 2021, til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Ad 1-2. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Familierådgivningen reviderer handleplanen for anbragte unge, når den unge fylder 16 år og opstiller derefter konkrete mål for den unges overgang til voksenlivet. Ved fastsættelse af målene indgår overvejelser om, hvilke forløb den unge bør have før og efter sit 18. år, således at der sikres en sammenhængende og langsigtet indsats i forhold til den unges overgang til voksenlivet.

I samarbejde med den unge revideres handleplanen, og der tages stilling til det videre forløb med hensyn til uddannelse og beskæftigelse samt andre relevante forhold.

Det vurderes, hvorvidt det er hensigtsmæssigt, at den unge flytter til et af kommunens egne tilbud eller forbliver i sin nuværende anbringelse.

Senest 6 måneder før en ung, der er anbragt uden for hjemmet, fylder 18 år, skal administrationen således træffe afgørelse om, hvorvidt der er behov for foranstaltninger ud over det 18. år og i givet fald, hvilken type foranstaltninger, der påtænkes iværksat. Til brug for afgørelsen revideres handleplanen i samarbejde med den unge, således at den unge oplever ro og trykthed i forhold til egen fremtid.

I perioden fra januar 2021 til juni 2021 har Familierådgivningen behandlet 4 sager, hvor de unge fylder 18 år i perioden juli 2021 til december 2021.

Første sag: Den unge er aktuelt anbragt på et opholdssted. Den unge udsluses til egen bolig med støtte.

Anden sag: Den unge er aktuelt anbragt på døgninstitution. Den unge udsluses til egen bolig med støtte.

Tredje sag: Den unge er aktuelt anbragt på døgninstitution. Den unge udsluses til egen bolig med støtte.

Fjerde sag: Den unge er aktuelt anbragt på et opholdssted. Den unge fortsætter i anbringelse på opholdsstedet indtil det 19. år.

Ud af de 4 unge der fylder 18 år i efteråret 2021, fortsætter 1 ung i sin nuværende anbringelse som efterværn, idet denne unge har så store sociale og personlige vanskeligheder, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at tilbyde ophold/udslusning via Hvidovre Kommunes egne anbringelsessteder. Samtidig opfylder den unge ikke betingelserne for en anbringelse i voksenregi, da der ses en positiv udvikling, hvorfor den unge fortsat er berettiget til efterværn.

Antallet af anbringelser i perioden 2013 – 4. kvartal 2021.

Som yderligere orientering i Børne- og Undervisningsudvalget vedlægges en opgørelse over børn og unge anbragt uden for hjemmet i perioden 2013 til 4. kvartal 2021.

I vedlagte oversigt, er kvartalsvis anført oplysninger om antallet af anbragte børn og unge. Oversigten er opdelt efter barnets anbringelsesform.

Budgetgodkendte opholdssteder er private opholdssteder. Døgninstitutioner omfatter almindelige døgninstitutioner, delvist lukkede døgninstitutioner eller døgninstitutioner med lukkede afdelinger. De døgninstitutioner, som har børn og unge med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse som deres primære målgruppe, er desuden anført separat.

Det skal bemærkes at henholdsvis stigning i anbragte på budgetgodkendte opholdssteder samt fald i anbragte på døgninstitution, skyldes ændringer af 7 pladser på Hvidborg, der har ændret kategorisering.

Politiske beslutninger og aftaler

På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 10. oktober 2011, pkt.10, besluttede udvalget, at delegere kompetencen til afgørelse om fortsat anbringelse udover det 18. år til Familierådgivningen.

Social- og Sundhedsudvalget fik forelagt en evaluering på møde den 3. december 2012, pkt. 9, og godkendte, at kompetencen fortsat er delegeret til Familierådgivningen. Social- og Sundhedsudvalget besluttede ligeledes, at Familierådgivningen fremadrettet orienterer udvalget (nu: Børne- og Uddannelsesudvalget).

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag for orienteringen, men ved behandlingen af sager om anbringelser udover det 18. år følger administrationen Lov om Social Service § 68, stk. 11, sammenholdt med §§ 76 og 76a (Lovbekendtgørelse nr. 1287 af 28. august 2020).

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Kvartalsvis oversigt over anbringelser af børn og unge i årene 2013 - 4. kvartal 2021

Punkt 11: Orientering - Økonomirapportering pr. 31. marts 2022 - Børne- og Uddannelsesudvalget

22/2457

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet økonomirapportering pr. 31. marts 2022 på Børne- og Uddannelsesudvalgets område.

Økonomirapportering forelægges udvalget til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at økonomirapportering pr. 31. marts 2022 tages til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de tre første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2022.

Vurderingen er foretaget uafhængigt af overførsel af budgetmidler fra år 2021 og eventuelle økonomiske konsekvenser af covid-19-krisen.

De specialiserede områder er fortsat under voldsomt udgiftspres, nedenstående viser de områder, hvor der allerede nu kan forventes et merforbrug.

På udvalgets område forventes et samlet merforbrug på 8,1 mio. kr. inden for servicerammen.

Der ses merudgifter på 9,2 mio. kr. som hovedsageligt kan forklares med afgørelser i Ungdomskriminalitetsnævnet og udgifter på anbringelsesområdet. Afgørelser i Ungdomskriminalitetsnævnet har kommunen ingen indflydelse på – hverken udgiftsniveau eller opholdslængde for de unge, som anbringes på baggrund af nævnets kendelser.

På dagtilbudsområdet ses et mindreforbrug på 1,1 mio. kr., som bl.a. kan henføres til tomgang i Daglejen, hvilket blandt andet skyldes rekrutteringsudfordringer.

På specialundervisningsområdet forventes budgettet overholdt i 2022.

Merindtægter vedrørende særligt dyre enkeltsager på 4,7 mio. kr. Fra 2022 er det muligt at hjemtage statsrefusion af dyre enkeltsager fra Ungdomskriminalitetsnævnet med tilbagevirkende kraft for årene 2019-2021.

På de fagudvalgsmøder i 2022, hvor der forelægges økonomirapportering, forelægges samtidig særskilte sager ”Orientering – Det specialiserede børneområde – status og udvikling” samt ”Orientering – Specialundervisning – status og udvikling”. Her uddybes udvikling på de forskellige specialiserede områder.

Vedlagt bilag ”Børne- og Uddannelsesudvalget – økonomirapport pr. 31. marts 2022”.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelse godkendte 15. december 2020, pkt. 8 Principper for Økonomistyring som nyt kasse- og regnskabsregulativ med ikrafttrædelsesdato den 1. januar 2021.

Økonomiske konsekvenser

Der forventes på nuværende tidspunkt forventede merudgifter på 8,1 mio. kr. på udvalgets område inden for servicerammen og merindtægter på 4,7 mio. kr. uden for servicerammen.

Retsgrundlag

Lov om kommuners styrelse, nr. 47 af 15. januar 2019, § 42, stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige optages forskrifter vedrørende forretningsgangen inden for kasse- og regnskabsvæsenet. Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 12: Orientering - Det specialiserede børneområde - status og udvikling

22/2457

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet overblik over økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på det specialiserede børneområde.

Overblik over status og udvikling forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om status og udvikling det specialiserede børneområde til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om udvikling og status på det specialiserede børneområde til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

Parallelt med økonomirapportering pr. 31. marts 2022, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges samtidig denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på det specialiserede børneområde.

Der har været en markant udvikling i udgifterne til specialbørneområdet siden 2018. På nuværende tidspunkt forventes – med de kendte forudsætninger – et forbrug i 2022 på knap 186,0 mio. kr., mens det afsatte budget er på ca. 176,8 mio. kr. og dermed et forventet merforbrug på ca. 9,2 mio. kr. Skønnet tager udgangspunkt i de børn og unge, der på nuværende tidspunkt er indskrevet i tilbuddene.

Regnskaber for årene 2018-2021 og forventet regnskab for 2022 sammenholdt med budget

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021	2022*
Oprindeligt budget	157,4	155,5	154,7	168,7	176,8
Korrigeret budget	161,1	162,9	181,4	182,1	176,8
Regnskab/forventet regnskab *	164,4	165,0	177,8	185,3	186,0

Diff -3,2 -2,1 3,6 -3,2 -9,2

Kilde: Egne tal i 2022-priser - * forventede regnskaber i 2022

Udgifterne på området var ca. 164,4 mio. kr. i 2018 og forventes i 2022 at være på ca. 186 mio. kr. Især aflastning af børn og unge med handicap (§ 44/84) har været markant medvirkende til denne stigning.

I samme periode er antallet af helårspersoner (anbragte/i forebyggende foranstaltninger) steget fra 268,2 til forventet 378,2.

Helårspersoner for årene 2018-2022

Helårspersoner	2018	2019	2020	2021	2022*
Anbringelser - psykosociale område	91,6	97,4	106,0	119,3	120,2
Anbringelser – handicapområdet	9,1	8,4	8,4	9,0	10,0
Forebyggelse, øvrig - psykosociale område	91,7	86,7	98,3	108,0	108,6
Dagbehandling - psykosociale område	10,4	16,0	22,4	26,3	28,4
Forebyggelse, øvrig – handicapområdet	19,3	15,9	14,3	14,1	15,9
Dagbehandling – handicapområdet	19,0	27,2	28,3	27,6	25,0
§ 44/84 – handicapområdet	27,0	46,1	58,6	64,5	65,9
Afgør. fra Ungdomskriminalitetsnævnet	0,0	1,8	7,2	4,8	4,1
Samlet	268,2	299,5	343,4	373,6	378,2

Kilde: Faktiske antal helårspersoner i 2018-2021 - * forventet antal i 2022

Stigningen er sket på køb af pladser både i form af anbringelser og forebyggende foranstaltninger, aflastning § 44/84 og Ungdomskriminalitetsnævn (som dog på nuværende tidspunkt har et lille fald i 2022).

Der har været en entydig nedgang i gennemsnitspriserne siden 2018 på stort set alle de anvendte tilbud. Undtaget er dog afgørelser fra Ungdomskriminalitetsnævnet.

Gennemsnitpris pr. barn/ung for årene 2018-2022

Gennemsnitpris pr. barn/unge (1.000 kr.)	2018	2019	2020	2021	2022*
Anbringelser - psykosociale område	850	730	710	740	700
Anbringelser – handicapområdet	1.600	1.320	1.270	1.210	1.160
Forebyggelse, øvrig - psykosociale område	160	180	180	140	150

Dagbehandling - psykosociale område	310	340	290	290	290
Forebyggelse, øvrig – handicapområdet	290	320	280	300	210
Dagbehandling – handicapområdet	330	340	320	270	310
§ 44/84 – handicapområdet	220	200	170	160	180
Afgør. fra Ungdomskriminalitetsnævnet	0	820	1.060	810	870

Kilde: Egne tal i 2022-priser - * forventede regnskaber i 2022

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser

Der forventes merudgifter på det specialiserede børneområde på ca. 9,2 mio. kr. Disse indgår i den samlede økonomirapportering pr. 31. marts 2022.

Retsgrundlag

Det følger af § 40, stk. 2 i lov om kommuners styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, at bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen, og at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 13: Orientering - Specialundervisning - Status og udvikling

22/2457

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet overblik over økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på specialundervisning for børn og unge.

Overblik over status og udvikling forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om status og udvikling på specialundervisning for børn og unge til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om status og udvikling specialundervisning for børn og unge til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

Parallelt med økonomirapportering pr. 31. marts 2022, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges samtidig denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på specialundervisningsområdet.

Perioden 2018-2021 viste en markant udvikling i udgifterne til specialundervisningsområdet. I 2022 ser det ud til at det forventede forbrug – med de kendte forudsætninger – vil være i balance med budgettet, ca. 152 mio. kr.

Skønnet tager udgangspunkt i de elever, der modtager specialundervisning og de børn, der går i specialbørnehave.

Regnskaber for årene 2018-2021 og forventet regnskab for 2022 sammenholdt med budget

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021	2022*
Oprindeligt budget	109,3	112,4	128,4	144,7	151,7
Korrigeret budget	113,7	132,2	148,1	148,7	151,9
Regnskab/forventet regnskab *	116,2	134,0	145,1	158,7	152,1

Diff -2,5 -1,8 3,0 -10,0 -0,2

Kilde: Egne tal i 2022-priser - * forventede regnskaber i 2022

Udgifterne på området var ca. 116 mio. kr. i 2018 og forventes i 2022 at være på ca. 152 mio. kr. Stigningen i udgifterne skyldes bl.a. specialbørnehaver, stigning i elever som anvises specialskoletilbud samt Fleksible Indsatser og ny pulje fra 2021. De to sidstnævnte er der givet budgetter til.

I samme periode er antallet af helårspersoner (elever i specialundervisning og børn i specialbørnehave) steget fra 394,2 til forventet 505,9 og specifikation på de enkelte kategorier vises i tabellen nedenfor.

Helårspersoner for årene 2018-2022

Helårspersoner	2018	2019	2020	2021	2022*
Specialskoler, køb	39,4	46,3	59,2	47,1	44,5
Dagbehandlingsskoler, køb	31,3	35,0	39,5	34,6	28,9
Fritidstilbud, køb	57,3	64,1	65,4	66,4	63,9
Anbringelser, andre kommuner	34,4	31,8	32,1	37,3	31,2
Egne skoletilbud	225,7	251,2	278,2	309,2	318,3
Samlet	394,2	434,5	485,4	507,7	499,8

Kilde: Faktiske antal helårspersoner i 2018-2021 - * forventet antal i 2022

Der har været er en entydig nedgang i gennemsnitspriserne siden 2019 på stort set alle de anvendte tilbud. Kun specialbørnehaver skiller sig ud med stigende gennemsnitspriser indtil år 2022, hvor der umiddelbart ses et fald i de gennemsnitlige priser.

Gennemsnitpris pr. elev for årene 2018-2022

Gennemsnitpris pr. elev (1.000 kr.)	2018	2019	2020	2021	2022*
Specialskoler, køb	450	430	360	440	440
Dagbehandlingsskoler, køb	220	270	240	250	230
Egne skoletilbud	300	300	280	260	260
Specialbørnehaver §32	580	590	490	550	520

Kilde: Egne tal i 2022-priser - * forventede regnskaber i 2022

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf de 10 mio. kr. blev afsat centralt under

Økonomudvalgets område til imødegåelse af merudgifter. Specialundervisningsområdet blev i 2021 og fremover tilført 4 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 5. oktober 2021, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2022-25 - besluttet at fordele de 10 mio. kr. til de specialiserede områder. Af disse blev 4 mio. kr. tilført specialbørnehaver, mens de resterende 6 mio. kr. blev tilført det specialiserede voksenområde.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det følger af § 40, stk. 2 i lov om kommuners styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, at bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen, og at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 14: Eventuelt

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-05-2022

Silas Fisker (C) spurgte på baggrund af en forældrehenvendelse om der er problemer med lærerne ikke møder op til undervisning på Langhøjskolens på 7. årgang. Administrationen følger op.

Kenneth F. Christensen (A) spurgte til om der vil være klubtilbud tilgængeligt, hvis skolerne vælger at konvertere uv-timerne. Administrationen svarede på mødet.