

# **REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 09-03-2020**

**Mødedato** Mandag d. 09. marts 2020 kl. 14:00

**Mødested** Hvidovre

**Mødedeltagere** Kenneth F. Christensen, Charlotte H. Larsen, Lars G. Jensen, Yasir Iqbal, Lisa Skov, Marianne Rosenkvist, Marie-Louise Peschardt Jørgensen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Bevilling fra ansøgningspulje til førstehjælpskurser til personale i dagtilbud.....	5
Beslutning - Skolernes kvalitetsrapporter for skoleårene 2017/18 og 2018/19.....	7
Beslutning - Specialfaglig strategi for børn og unge 0-18 år.....	10
Beslutning - Deltagelse i fælleskommunalt udbud af STU-leverandør.....	13
Orientering - Deltagelse i projekt for børn og unge, der er opvokset med misbrug i familien.....	16
Orientering - Udvikling i børnetal og kapacitetsudnyttelse på dagtilbudsområdet.....	18
Beslutning - Bevilling fra Slots- og Kulturstyrelsen.....	22
Beslutning - Udmøntning af rammebesparelse og orientering om tilførsel af midler til dagtilbudson Eventuelt.....	24 29
Lukket: Beslutning - Dispensation fra reglerne om frit skolevalg.....	30
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	31
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	32
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	33
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	34
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	35
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	36
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	37
Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen.....	38

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

19/37915

**Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser**

19/37915

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Direktøren orienterede om indskrivning til 0. klasse, skoleåret 2020/2021, jf. vedhæftede notat.

Administrationen omdelte invitation til temamøder under overskriften "Et sundt skoleliv" fra Center for Skole og Uddannelse.

Administrationen omdelte invitation til politisk møde fra KL's Børne- og Undervisningsudvalg.

Administrationen omdelte brev af 6. marts 2020 fra BUPL Storkøbenhavn vedrørende dagsordenens punkt 10.

Administrationen orienterede om, at folkeskolefestivalen udskydes fra 29. april 2020 til et senere tidspunkt.

### **Sagsfremstilling**

- Orientering om indskrivning til 0. klasse, skoleåret 2020/2021
- Et sundt skoleliv
- KL invitation til politisk møde

### **Bilag**

Orientering om indskrivning til 0. klasse, skoleåret 2020/2021

ET SUNDT SKOLELIV

Invitation til politisk møde april 2020

## **Punkt 3: Beslutning - Bevilling fra ansøgningspulje til førstehjælpskurser til personale i dagtilbud**

18/31095

### **Beslutningstema**

Hvidovre Kommune har fået bevilget midler fra Socialstyrelsen til førstehjælpskurser til personale i dagtilbud. Bevillingen er på 20.655 kr. til anvendelse i årene 2019-2021.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende bevillingen fra Socialstyrelsen til førstehjælpskurser til personale i dagtilbud på 20.655. kr.

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Børn og Familier har udarbejdet sagsfremstillingen.

Med henblik på at styrke fokus på førstehjælp i dagtilbud og dermed understøtte sikkerheden for børnene, er der udmeldt en ansøgningspulje hos Socialstyrelsen. Ansøgningspuljen er senere ressortoverført til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet under Undervisningsministeriet.

Hvidovre Kommune har fået en bevilling på 20.655 kr. i årene 2019-2021, der skal anvendes til at styrke fokus på førstehjælp i dagtilbud i form af afholdelse af førstehjælpskurser for personalet i alle de i kommunen beliggende dagtilbud, herunder kommunale, selvejende og privat dagtilbud.

De første førstehjælpskurser er udbudt til dagtilbuddene. Det er dagtilbuddene selv, der vurderer behovet for deltagelse i kurserne. Nogle dagtilbud har i forvejen medarbejdere, der har deltaget i førstehjælpskurser. Administrationen følger op på dagtilbuddenes deltagelse i kurserne via dialog med dagtilbuddene.

Det er et krav, at kommunen medfinansierer 25 pct. af udgifterne til førstehjælpskurser. Selvejende og private dagtilbud, der vælger at deltage i kurserne, pålægges en brugerbetaling på 25 pct. af kursusafgiften.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der gives udgiftsbevilling og indtægtsbevilling på 20.655 kr. til Børne- og Uddannelsesudvalgets ramme til anvendelse i årene 2019-2021 fordelt med 6.855 kr. i hvert af årene. Hertil kommer, at kommunen skal medfinansiere yderligere 25 pct. svarende til i alt 5.163,75 kr. finansieret inden for rammen til dagtilbud.

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse nr. 1043 af 9. august 2018 om ansøgningspulje til førstehjælpskurser til personale i dagtilbud.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Tilsagnsbrev, ansøgningspulje, førstehjælp

## **Punkt 4: Beslutning - Skolernes kvalitetsrapporter for skoleårene 2017/18 og 2018/19**

19/10276

### **Beslutningstema**

Hvidovre Kommune udarbejder hvert andet år en kvalitetsrapport for det kommunale skolevæsen, der skal give en samlet status på kvaliteten i folkeskolerne i Hvidovre Kommune. Kvalitetsrapporten indeholder en oversigt over status på elevernes faglige niveau, videre uddannelse efter folkeskolen, elevernes trivsel og fravær samt skolernes kompetencedækning.

Kommunalbestyrelsen skal godkende kvalitetsrapporterne for skoleårene 2017/2018 og 2018/2019.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at kvalitetsrapporterne for skoleårene 2017/2018 og 2018/2019 godkendes.

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Anbefales godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget tilkendegav overfor administrationen, at kvalitetsrapporterne fremover skal bruges mere aktivt i udvalgsarbejdet, og at der generelt skal arbejdes mere fokuseret med ro og orden samt unges overgang til og fastholdelse i deres ungdomsuddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvert andet år skal landets kommuner udarbejde en kvalitetsrapport for folkeskolerne, der omfatter de to foregående skoleår. Rapporterne giver en status på, hvordan skolerne klarer sig i forhold til kommunale og nationale mål.

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet den kommunale hovedrapport (bilag 1), der giver et samlet overblik over kvaliteten af Hvidovre Kommunes skolevæsen i skoleårene 2017/2018 og 2018/2019. Bilag 2-12 er skolernes lokale rapporter. Bilag 13-22 er rapporter over resultaterne i de nationale test. Disse rapporter er lukkede. Bilag 23-24 er udtalelser om kvalitetsrapporterne fra de lokale skolebestyrelser.

I det følgende præsenteres kvalitetsrapporternes 5 hovedpointer. Som afslutning beskrives, hvordan Hvidovre Kommunes skolevæsen løbende arbejder for at forbedre resultaterne.

1. Fremgang i de faglige resultater

Afgangseleverne i Hvidovre Kommune klarer sig samlet godt. Det samlede karaktergennemsnit i de bundne prøvfag er gennem de sidste fem år steget. Gennemsnittet på landsplan er også steget, men stigningen i Hvidovre er større.

Hvidovre Kommunes gennemsnit er i alle fag – undtagen engelsk og i skoleåret 2018/19 i fysik/kemi - lavere end landsgennemsnittet. Hvidovre Kommunes gennemsnit er dog helt på niveau med andre elever i landet, der har de samme socioøkonomiske baggrundsforhold.

Resultaterne fra de nationale test viser, at der fortsat skal være et fokus på dansk/læsning i folkeskolen, ligesom der stadig skal holdes fokus på matematik.

## 2. De mest udfordrede elever skal løftes af ”Puljen til løft af de fagligt svageste elever” og målrettede kommunale indsatser

Gennemsnittet for karaktererne i Hvidovre Kommune dækker over alle skolerne, og derfor også over en bred spændvidde i det faglige niveau på hver enkelt skole. Skolerne i Hvidovre Kommune har et meget forskelligt elevgrundlag og har derfor også meget forskellige forudsætninger. Tre af de skoler, der er udfordrede på det faglige niveau er udvalgt til Børne- og Undervisningsministeriets projekt ”Puljen til løft af de fagligt svageste elever”. Projektet bidrager til at løfte fagligt udfordrede elever i udskolingen, hvor skolerne får faglig inspiration og understøttende vejledning fra ministeriets læringskonsulenter. Med skolernes egne kvalificerede indsatser, de kommunalt initierede indsatser og støtten fra ministeriet ydes der således god og målrettet indsats for at højne fagligheden.

## 3. Eleverne i Hvidovre er godt på vej til en ungdomsuddannelse

Godt 90% af Hvidovres elever har de faglige forudsætninger, der kræves for at starte på en ungdomsuddannelse. I overgangen til ungdomsuddannelse er der – bortset fra et lille fald i 2017 - en positiv fremgang i andelen af unge, der 15 måneder efter afsluttet 9. klasse er i gang med en ungdomsuddannelse. Hvad angår de elever, der afsluttede 9. klasse i 2016, forventes 75,1 % at gennemføre en ungdomsuddannelse inden for seks år. Disse tal peger samlet set på, at kommunen er et godt stykke fra at nå det nationale mål om, at 90% af en ungdomsårgang skal gennemføre en ungdomsuddannelse, inden de fylder 25.

## 4. God trivsel hos eleverne

Elevernes trivsel i Hvidovre Kommunes har været nogenlunde den samme de sidste tre år, hvor målingen er blevet foretaget. Eleverne i Hvidovre Kommune trives næsten lige så godt, som eleverne gør i resten af landet. Andelen af elever med højest generel trivsel ligger for Hvidovre Kommune på 90,3%, mens procentdelen på landsplan ligger på 91,5%.

’Ro og orden’ og særligt ’Støtte og inspiration’ i undervisningen er en større udfordring, hvor kun en mindre andel af eleverne placerer sig i den mest tilfredse ende af skalaen, som der fortsat er opmærksomhed på i Hvidovres skolevæsen.

## 5. Elevfraværet skal fortsat nedbringes

Det samlede elevfravær i kommunen er steget med 0,40% over de seneste fem år. Det gennemsnitlige fravær er fortsat en smule højere i Hvidovre end i landet samlet set. Der er væsentlige forskelle mellem skolerne ift. elevfraværet. Det er derfor stadig nødvendigt, at skolerne arbejder på at nedbringe elevernes fravær.

## **Skolevæsenet arbejder fokuseret på at løse de væsentlige udfordringer**

Selvom der generelt er en positiv udvikling på skolerne i Hvidovre, er der også

nogle væsentlige udfordringer, som det er nødvendigt, at det samlede skolevæsen arbejder

fokuseret på at løse. Løsningerne på disse udfordringer er beskrevet undervejs i kvalitetsrapporten, og de håndteres bl.a. gennem en række politisk vedtagne projekter og indsatser. Derudover er der i de lokale kvalitetsrapporter også beskrevet

forskellige, målrettede løsninger på disse udfordringer. Løsningerne indgår også i dialogen mellem administrationen og skolelederne samt på tværs af skoleledelserne i kommunen.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

## **Retsgrundlag**

Udarbejdelsen af kvalitetsrapporten for skoleårene 2017/18 og 2018/19 er sket på baggrund af folkeskolelovens § 40 a, stk. 1 (lovbekendtgørelse nr. 823 af 15. august 2019 med senere ændringer).

Indholdet i kvalitetsrapporten for skoleårene 2017/18 og 2018/19 er bestemt af Bekendtgørelse om kvalitetsrapporter i folkeskolen (bekendtgørelse nr. 698 af 23. juni 2014).

Testresultaterne for den enkelte elev, grupper af elever, klasser, skoler og kommuner mv., bortset fra opgørelser på landsplan, er fortrolige, jf. folkeskolelovens § 55 b, stk. 1.

## **Høring**

Skolebestyrelserne har i henhold til folkeskolelovens § 40 a, stk. 3, fået mulighed for at udtale sig om kvalitetsrapporterne.

## **Bilag**

Bilag 1 - Hovedrapport Kvalitetsrapport 2017/18 og 2018/19

Bilag 2 - Avedøre Skole 2017/18 og 2018/19

Bilag 3 - Dansborgskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 4 - Engstrandskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 5 - Frydenhøjsskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 6 - Gungehussskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 7 - Holmegårdsskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 8 - Langhøjsskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 9 - Præstemoseskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 10 - Risbjergskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 11 - Ungdomsskolen 2017/18 og 2018/19

Bilag 12 - Sporet 2017/18 og 2018/19

Bilag 23 - Sammenskriv af høringssvar vedr. kvalitetsrapporterne 2017/18 og 2018/19

Bilag 24 - Høringssvar vedr. kvalitetsrapporter og nationale test 2017-2019

## **Punkt 5: Beslutning - Specialfaglig strategi for børn og unge 0-18 år**

19/3930

### **Beslutningstema**

Administrationen har lavet en fælles faglig strategi for det specialiserede område for børn og unge 0-18 år.

Med denne sag forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget den endelige specialfaglige strategi til godkendelse.

Der har været gennemført en proces, hvor Handicaprådet har kvalificeret den specialfaglige strategi. Derudover har der været høring af Handicaprådet.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende den fælles specialfaglige strategi for børn og unge 0-18 år.

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

For: Gruppe A, F, O og C

Imod: Gruppe Ø

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Skole og Uddannelse.

Et centralt sigtepunkt for at yde den bedst mulige indsats er, at der er en klar retning for arbejdet. Det skal stå klart for alle, hvad der ønskes for børn, unge og deres familier på det specialiserede område, og hvordan der konkret skal arbejdes for at opfylde dette. For at sikre dette har Center for Børn og Familier og Center for Skole og Uddannelse udarbejdet en fælles vision og en specialfaglig strategi, der skal kvalificere og styrke samarbejdet på det specialiserede område 0-18 år.

Formålet med den fælles strategi er at sikre en helhedsorienteret, sammenhængende og koordinerende indsats for det enkelte barn og familie igennem hele barnets opvækst.

Målgruppen for den fælles vision og den faglige strategi kan defineres på flere måder: Udsatte børn og unge, børn og unge i udsatte positioner, børn og unge med særlige behov. Fokus i den fælles vision og faglige strategi er ikke, hvordan målgruppen defineres, men hvordan der arbejdes sammen med børn og familier. Derfor er det specialområdet der defineres, fremfor at definere en specifik målgruppe.

Den specialfaglige strategi er bygget op om tre fokusområder:

- Barnet - i familien
- Samarbejde – et fælles ansvar
- De professionelle – på alle niveauer.

Det er ambitionen, at den fælles specialfaglige strategi skal bane vejen for fremtidsorienterede indsatser samt organiserings tiltag, både i centrene hver for sig, men i høj grad også i samskabelsesprocesser centrene imellem.

Det næste skridt for den fælles vision og specialfaglige strategi er at omsætte og implementere indholdet i reelle praksisorienterede handlinger, der beskrives i et arbejdsgrundlag.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Børne- og Uddannelsesudvalget blev orienteret om status på processen vedrørende vision og strategi på det specialiserede 0-18 års-område den 11. november 2019, punkt 2.

Den fælles vision for det specialiserede område er godkendt i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11. juni 2019 pkt. 9.

Visionen er knyttet op på Hvidovre Kommunes Børne- og Ungepolitik som på møde den 17. december 2019, punkt 13, blev forlænget af Kommunalbestyrelsen til udgangen af 2021.

Sag om tiltag til budgetoverholdelse på specialundervisningsområdet er behandlet i Kommunalbestyrelsen den 30. april 2019, punkt 12.

Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede den fælles vision den 13. maj 2019, punkt 3.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

## **Retsgrundlag**

Kommunalbestyrelsen har i medfør af folkeskoleloven ansvaret for specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand, og skal fastsætte mål og rammer for disse samt skabe sammenhæng mellem tilbuddene, jf. § 2, stk. 1, sammenholdt med § 40, stk. 2, nr. 2, i lovbekendtgørelse nr. 1510 af 14. december 2017 med senere ændringer.

Kommunalbestyrelsen har i medfør af serviceloven ansvaret for børn og unge 0-23 årige med særlige behov, der følger af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, og skal fastsætte mål og rammer for disse samt skabe sammenhæng mellem tilbuddene, jf. § 19 stk. 3, i lovbekendtgørelse nr. 1114 af 30. august 2018 med senere ændringer.

## **Høring**

Hvidovre Handicapråd har været inddraget og kvalificeret udkastet til strategien, og den endelige strategi har været i høring.

Handicaprådet er høringsberettiget og sagen skal sendes i høring.

## **Bilag**

Fælles Børn - Fælles ansvar

Handicaprådets høringssvar om specialfaglig strategi for børn og unge

## **Punkt 6: Beslutning - Deltagelse i fælleskommunalt udbud af STU-leverandør**

19/32841

### **Beslutningstema**

Kommunerne er ansvarlige for, at unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse, tilbydes en særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

Hvidovre Kommune er inviteret til at deltage i et fælleskommunalt udbud om levering af STU-ydelsen. Det tværkommunale udbud skal sikre, at kommunerne får en ensartet kvalitet i deres STU-tilbud, der lever op til en række mindstekrav samt faglige kvalitetskrav.

Hvidovre Kommune har foreløbigt accepteret invitationen med forbehold for Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Kommunalbestyrelsen skal godkende, at Hvidovre Kommune tilslutter sig en fælleskommunal udbudsrunde til leverandører af STU-ydelsen, samt at etableringen af et lokalt STU-tilbud i Hvidovre derfor sættes i bero og revurderes, når effekten af det fælleskommunale udbud af STU-ydelsen kendes.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at Hvidovre Kommune tilslutter sig det fælleskommunale udbud af STU-ydelsen.
2. at godkende, at etableringen af et lokalt Hvidovre-STU sættes i bero og revurderes, når der er tilstrækkelig klarhed om effekten af det fælleskommunale udbud af STU-ydelsen.

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU)

STU er en treårig ungdomsuddannelse målrettet unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse. Målet med uddannelsen er at sikre, at de unge opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse. Ungdomsuddannelsen indeholder såvel undervisning som praktiske aktiviteter, herunder

praktikophold i virksomheder og institutioner. Uddannelsen er ikke kompetencegivende til videre uddannelse eller erhverv.

## STU i Hvidovre Kommune

Hvidovre Kommune arbejder i dag med såvel egne som eksterne uddannelses tilbud til de pågældende unge.

STU-visitationsudvalget i Hvidovre Kommune er forankret i PPR og tværfagligt sammensat med repræsentanter fra Center for Beskæftigelse, Center for Handicap og Psykiatri, Center for Børn og Familier, samt Center for Skole og Uddannelse. Hvidovre Kommune har i gennemsnit mellem 55 og 65 STU-elever årligt.

Siden 2014 har Hvidovre Kommune være en del af Omegnssamarbejdet, hvis formål er videns- og erfaringsdeling, samarbejde omkring uddannelsen samt forhandling med uddannelsessteder og kvalificering af uddannelser. Det påtænkte tværkommunale udbud af STU vil være en naturlig udbygning af Omegnssamarbejdet og en styrkelse af den indsats, Hvidovre Kommune i forvejen har på området.

## Tværkommunalt udbud af STU-leverandører

Hvidovre Kommune er sammen med en række kommuner blevet inviteret til at deltage i et tværkommunalt samarbejde om udbud af levering af STU.

Forhandlingerne er pågået over efteråret 2019, hvor Hvidovre Kommune besluttede at indgå i det fælles udbud med forbehold for senere politisk godkendelse.

Det tværkommunale samarbejde om udbud af levering af STU består af i alt 15 kommuner, heriblandt Lyngby-Taarbæk Kommune, der gennemfører det fælles udbud på vegne af alle kommunerne. Alle kommunerne indgår individuelle rammeaftaler med de vindende tilbudsgivere.

Tilbudsgivere kan byde på fem forskellige delaftaler, der hver især svarer til en målgruppe, som de unge indeles og visiteres efter. STU-tilbuddene skal dække et årligt uddannelsesforløb på 840 timer fordelt over 12 måneder med undervisningsstart i januar samt august/september. Leverandøren er forpligtet til at etablere tilbud til alle unge i målgruppen, som bliver henvist til leverandøren.

Udbuddet er opstillet således, at alle egnede tilbudsgivere indeles på en prioriteringsliste baseret på de mest fagligt og økonomisk fordelagtige tilbud.

For hver ung borger, som kommunen visiterer til et STU-forløb, vil der blive indgået en særskilt aftale om STU-forløb. Kommunen skal tilstræbe at indgå aftale om STU-forløb i henhold til prioriteringslisten, men kan vælge tilbudsgivere, der rangerer lavere i prioriteringsordenen.

## Fordele ved deltagelse i et tværkommunalt udbud af STU-leverandører

Hensigten med det tværkommunale udbud er at skabe positive og udbytterige uddannelsesforløb for henviste unge med særlige behov, således at den unge opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv

deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse.

Det fælleskommunale udbud skal sikre, at kommunerne får en ensartet kvalitet, der lever op til en række mindstekrav samt faglige kvalitetskrav. Hertil skabes en ensretning i leverandørernes kontrakter, statusbeskrivelser, målgruppebeskrivelser, kvalitetsbeskrivelser mv. således, at kommunerne opnår gennemsigtighed og overskuelighed i samarbejdet med leverandøren.

Et fælleskommunalt udbud kan endvidere understøtte, at der etableres et gnidningsfrit samarbejde mellem kommunen og leverandøren, og at kommunen og leverandøren løbende under samarbejdet kan optimere ydelsen i forhold til kommunens til enhver tid gældende behov.

Hvis det besluttes at indtræde i et fælleskommunalt udbud, sættes beslutningen om etablering af et lokalt Hvidovre-STU i et nyt lys, da det endnu er uvist, hvordan det nye udbud påvirker kvalitet og økonomi. Desuden ligger det i rammen for det tværkommunale udbud, at der først tages nye leverandører ind om minimum tre år, hvorfor et Hvidovre-STU tidligst vil kunne få del i udbuddet og sælge STU-pladser til elever fra andre kommuner i 2023.

Der lægges derfor op til udvalget at beslutte at sætte etableringen af et lokalt tilbud i bero indtil effekten af det nye samarbejde er kendt. Økonomien for at etablere eget tilbud vurderes til en merudgift på ca. 1 mio. kr., hvilket er en udgift der kan undgås, hvis det viser sig, at det tværkommunale samarbejde om udbud om levering af STU har positive økonomiske effekter.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

I forbindelse med behandlingen af budgetforslag 2019 og overslagsårene 2020-2022 besluttede Kommunalbestyrelsen den 9. oktober 2018, punkt 3, at etablere et lokalt STU-tilbud i Hvidovre Kommune, der skulle træde i kraft august 2020.

## **Økonomiske konsekvenser**

I forbindelse med budget 2019-2022 blev der fra 2020 indarbejdet en reduktion på 1,5 mio. kr. som forventet konsekvens af hjemtagelse af STU til lokalt tilbud. Reduktionen er sket på den samlede ramme til specialundervisning, hvor STU afholdes indenfor.

Med udgangspunkt i de foreløbige beregninger i det tværkommunale samarbejde om udbud om levering af STU skønnes der en årlig besparelse i samme størrelsesorden som den indarbejdede budgetreduktion. Denne kan imidlertid ikke forventes opnået fuldt ud i 2020, da udbuddet gennemføres i dette år.

## **Retsgrundlag**

Efter § 2, stk. 1, sammenholdt med § 1, stk. 2, i lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (lovbekendtgørelse nr. 610 af 28. maj 2019) skal unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse, tilbydes en ungdomsuddannelse efter denne lov.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Kravspecifikation - STU

Udbudsbetingelser - STU

# Punkt 7: Orientering - Deltagelse i projekt for børn og unge, der er opvokset med misbrug i familien

19/11800

## Beslutningstema

Hvidovre Kommune er indgået i et partnerskab om et projekt kaldet Dit Rum. Projektet har opnået støtte fra Socialstyrelsen til i en fireårig periode at styrke børn og unge op til 25 år, som er opvokset i familier med stofmisbrug. Formålet er, at målgruppen opnår bedre trivsel og udvikling gennem netværk med jævnaldrende i samme situation og gennem individuelle og familiebaserede samtaler.

Det drejer sig om en tidlig forebyggende indsats, som kan tilbydes uden at der er oprettet en sag i familierådgivningen.

Glostrup Kommune er projektejer og har ansøgt midler i Socialstyrelsen til projektet.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal orienteres om projektet og Hvidovre Kommunes andel i det.

## Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget:

1. at tage orientering om Hvidovre Kommunes deltagelse i projekt Dit Rum for børn og unge, der er opvokset med misbrug i familien, til efterretning.

## Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020

Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Center for Børn og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Tilbuddet Dit Rum har tidligere eksisteret som en aktivitet under KABS misbrugsbehandlingscenter. KABS leverer læge- og socialfaglig bistand til borgere i p.t. 46 kommuner, og blev fra 1. januar 2020 forankret i Glostrup kommune.

Hvidovre Kommune er indgået i et projektpartnerskab med fire andre kommuner, tre efterskoler, Region Hovedstadens Familieambulatorium og misbrugsbehandlingscentret KABS om et projekt, der har opnået støtte på 20,5 mio. kr. fra Socialstyrelsen. Projektet skal i en treårig periode fra 1. januar 2020 til 31. december 2023 hvert år hjælpe ca. 270 børn eller unge op til 25, der er opvokset i en familie med misbrug af stoffer, evt. kombineret med alkoholmisbrug eller andre former for misbrug.

De fem kommuner skal årligt opspore og rekruttere tilsammen omkring 70 børn og unge, og de øvrige partnere skal rekruttere resten. Det sker fx gennem Region Hovedstadens Familieambulatorium, som skal rekruttere spædbørn gennem deres forsamtaler med de gravide, som skal tilknyttes Familieambulatoriet.

Tilbuddets succeskriterium er at styrke børnenes og de unges blik på deres egne ressourcer og handlemuligheder, så de kan opnå så god trivsel og positiv udvikling som muligt. Tilbuddet arbejder på at aktivere børnenes/de unges netværk udover den nære familie.

Behandlingstilbuddet indeholder:

- Løbende deltagelse i netværksgrupper
- Individuelle samtaler
- Netværkssamtaler, familiesamtaler

Børnene/de unge tilbydes bl.a. at deltage i en netværksgruppe. I netværkene for de 0-1-årige og for de 2-7-årige deltager børnene sammen med forældre, og der er maksimalt 12 børn i en netværksgruppe. Formålet med at børn og forældre deltager sammen er, at barnets følelser og behov bliver mentaliseret for den forældre, der deltager.

I gruppen af 8-17-årige kan der være maksimalt 15 deltagere i netværk, og for de 18-25-årige maksimalt 20 deltagere. Ved denne aldersinddeling får børnene/de unge mulighed for at spejle sig i jævnaldrenes måde at håndtere problemer og handlemuligheder i en misbrugsfamilie.

Der er ingen standardlængde på et forløb i Dit Rum, men projektet regner med at et forløb varer mellem 4 og 8 uger. Der skal måles på effekten af forløbet med standardiserede målemetoder.

Dit Rum-tilbuddets hidtidige indsats er blevet målt på denne måde og vist at trivslen stiger, familien udvikler sig og i øvrigt en forbedring af relationer, sociale kompetencer og at kunne passe skole/arbejde/fritidsaktiviteter. Deltagerne har desuden oplevet reduktion af adfærdsvanskeligheder, hyperaktivitet og følelsesmæssige symptomer.

Tilbuddet om et forløb i Dit Rum tilbydes uafhængigt af, om der er oprettet en sag i Familierådgivningen. I Hvidovre Kommune skal Familierådgivningen, misbrugstilbuddet Pulsen og Sundhedsplejen opspore og rekruttere børn/unge til Dit Rum-tilbuddet. Det vil sige, at hvert år i projektets treårige periode kan ca. 13 børn/unge fra Hvidovre få tilbudt et forløb i Dit Rum.

Hvidovre Kommunes ledende sundhedsplejerske er medlem af projektets styregruppe.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

Serviceovens § 11, stk. 3, hvorefter kommunen skal tilbyde forebyggende indsatser til barnet, den unge eller familien, herunder gennem netværks- eller samtalegrupper (Lovbekendtgørelse nr. 798 af 7. august 2019 med senere ændringer).

### **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Punkt 8: Orientering - Udvikling i børnetal og kapacitetsudnyttelse på dagtilbudsområdet**

20/1917

### **Beslutningstema**

Børnetallet og dermed behovet for pladser i dagtilbud har været stigende i Hvidovre Kommune over en årrække. I de senere år har stigningen været mere moderat end tidligere.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres her om den seneste udvikling. Her er tendensen, at børnetallet stagnerer og i nogle områder falder lidt.

Administrationen følger løbende udviklingen i de faktiske og forventede børnetal med henblik på at styre økonomien og kapaciteten på området.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen til efterretning.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om udviklingen i børnetal og kapacitetsudnyttelse til efterretning

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Børnetallet og dermed behovet for pladser i dagtilbud har været stigende i Hvidovre Kommune over en længere årrække. Indenfor de seneste år har stigningen dog været mere moderat end tidligere, og forventningen er, at udviklingen i børnetallet stagnerer for en periode, og i nogle områder falder lidt. Ifølge prognosen forventes børnetallet at stige igen ultimo 2021/primo 2022.

I denne sag gives en status på:

- Udviklingen i børnetallet i forhold til budget 2020
- Den aktuelle kapacitetsudnyttelse i dagtilbuddene

#### **Om børnetalsprognosen**

Status er baseret på en aktuel børnetalsprognose fra januar 2020. Den er udarbejdet af en ekstern leverandør, og bygger dels på kommunens befolkningsprognose fra 2019, dels på de faktiske fødselstal og til- og fraflytningsmønstre i de måneder, der er gået siden administrationen senest modtog en børnetalsprognose i september 2019. Samlet set er den aktuelle børnetalsprognose det mest kvalificerede bud på udviklingen i børnetallet og dermed pasningsbehovet.

## Udviklingen i børnetallet i forhold til budget 2020

Det forventede børnetal, der indgår i budget 2020, er baseret på børnetalsprognosen fra september 2019. På baggrund af denne prognose indgår det i budget 2020, at Hvidovre Kommune forventer at skulle have plads til 1.148 børn i vuggestue/dagpleje og 1.993 børn i børnehave.

Som det fremgår af tabel 1, er der samlet budgetteret med et behov for flere børnehavepladser i 2020 end 2019, og færre vuggestuepladser i 2020 end i 2019.

Tabel 1. Børnetal 2019 og 2020 (gennemsnitligt antal børn på årsbasis)

	2019	2020	Ændring
Vuggestue/dagpleje	1.185	1.148	-37
Børnehave	1.957*	1.993	36
I alt	3.142	3.141	-1

\*Børnetallet fra 2019 er korrigeret for børnehavepladser i Hvidovregade 47, der overgik til at være privat institution pr. 1. juni 2019.

Faldet i behovet for vuggestuepladser skyldes bl.a., at årgang 2019, der starter vuggestue/dagpleje i løbet af 2020, er en lille årgang. Til gengæld er årgang 2017, der starter børnehave i 2019 og 2020, en stor årgang. Endelig er årgang 2014, der starter i skole pr. 1. maj, også relativt stor. Tabel 2 er en oversigt over størrelsen på de dagtilbudssøgende årgange, der bor i kommunen.

Årgang	Antal	Bemærkning
2014	690	Starter skole pr. 1. maj 2020
2015	659	
2016	655	
2017	719	Overgår til børnehave i 2020 (begyndende fra slutningen af 2019)
2018	673	
2019	603	Starter vuggestue i 2020 (begyndende fra slutningen af 2019)

Note: Der er tale om CPR-årgange bosiddende i kommunen. Det er ikke alle, der går i kommunalt dagtilbud i kommunen.

Den aktuelle børnetalsprognose fra januar 2020 viser, at pasningsbehovet i 2020 forventes at være mindre end det børnetal, der er budgetteret med i 2020.

Tabel 2 oplister det forventede børnetal, der indgår i budget 2020, og et børnetal baseret på den aktuelle prognose fra januar 2020. Der er tale om årsgennemsnit. Det negative tal i kolonnen yderst til højre i tabellen betyder, at den aktuelle prognose nedjusterer behovet for pladser i forhold til forventningen, da budget 2020 blev udarbejdet.

Forskellen skyldes bl.a., at årgang 2019 endte med at blive mindre end forventningen var, da budget 2020 blev udarbejdet i efteråret 2019. Desuden er der sket en større fraflytning end forventet. Det betyder, at der samlet set kun er sket en lille nettoflytning (tilflytning minus fraflytning). Endelig er der sket et fald i den andel af børn på en årgang, der går i vuggestue, hvilket også reducerer behovet for pladser.

Tabel 2. Sammenligning mellem børnetal fra budget 2020 og den aktuelle børnetalsprognose (årgennemsnit)

	Budget 2020	Aktuel prognose (januar 2020)	Forskel mellem budget og aktuel prognose
Vuggestue/dagpleje	1.148	1.110	-38
Børnehave	1.993	1.975	-18
I alt	3.141	3.085	-56

Administrationen bemærker, at ovenstående tendenser dækker over forskelle mellem de tre pasningsdistrikter, der er i kommunen. De lave fødselstal gælder hele kommunen, men er særligt udpræget i pasningsdistrikt Vest. For så vidt angår til- og fraflytning har der været større fraflytning end forventet i pasningsdistrikt Vest og meget større tilflytning end forventet i pasningsdistrikt Syd.

Administrationen understreger, at ovenstående tal er årgennemsnit, og at pasningsbehovet er skævt fordelt henover året, idet den altovervejende tyngde af pasningsbehovet falder i starten af 2020.

Der er som vanligt et stort pres på børnehavepladserne frem mod 1. maj, hvor de ældste børnehavebørn starter i skole. Der er også pres på vuggestuepladserne i første halvdel af året, da der fortsat er mange børn fra den store årgang 2017, der går i vuggestue først på året. I anden halvdel af 2020 er forventningen, at presset på pladserne er væsentlig mindre.

Den aktuelle børnetalsprognose bygger på kommunens interne befolkningsprognose fra 2019, og der er endnu ikke en opgørelse baseret på de faktiske børn fra 2020. Når Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om status på udviklingen i børnetallet og kapacitetsudnyttelsen næste gang vil administrationen have et mere fyldestgørende grundlag for at vurdere, om kommunen samlet set vil have behov for færre pladser end det er forudsat i budget 2020.

#### Aktuel kapacitetsudnyttelse

Tabel 4 giver et billede af den aktuelle kapacitetsudnyttelse pr. 1. januar 2020 sammenlignet med kapacitetsudnyttelsen på samme tidspunkt i 2019 og 2018. Her fremgår det, at der generelt er størst pres på pladserne i vuggestuerne og børnehaverne i distrikt syd.

Tabel 4. Kapacitetsudnyttelse

Distrikt	1. januar 2018		1. januar 2019		1. januar 2020	
	Vg/dp	bh	Vg/dp	bh	Vg/dp	bh
Vest	93 pct.	80 pct.	84 pct.	79 pct.	87 pct.	94 pct.
Nord/Midt	99 pct.	80 pct.	97 pct.	87 pct.	96 pct.	88 pct.

Syd	113 pct.	92 pct.	95 pct.	83 pct.	102 pct.	97 pct.
Dagplejen	90 pct.	-	80 pct.	-	82 pct.	-
Gennemsnit	99 pct.	87 pct.	91 pct.	84 pct.	93 pct.	93 pct.

vg/dp: Vuggestue eller dagpleje (0 til 2 år og 9 måneder)

bh: Børnehave (fra 2 år og 10 måneder til skolestart)

I tabel 4 indgår 71 børn, der er bosiddende i andre kommuner, men går i dagtilbud i Hvidovre Kommune.

Herudover er der 132 der er bosiddende i Hvidovre Kommune, men som går i dagtilbud i en anden kommune. De 116 er indmeldt i et af Københavns Kommunes dagtilbud. I denne gruppe vurderer Pladsanvisningen i Center for Børn og Familier, at der er en række tilflyttere, der har valgt at bibeholde dagtilbuddet i fraflytningskommunen, evt. indtil de opnår plads i de ønskede dagtilbud i Hvidovre Kommune. Derudover går 44 børn i privat pasningsordning eller privat institution. I tabel 5 ses et overblik over udviklingen af Hvidovre-børn i andre pasningstilbud.

Tabel 5. Hvidovre-børn i andre pasningstilbud end Hvidovre Kommunes

	1. januar 2019	1. maj 2019	1. september 2019	1. januar 2020
Dagtilbud i andre kommuner	166	157	165	132
Privat institution og privat pasningsordning	44	53	85	99
I alt	210	210	-	176

Note: Den store stigning i børn i privat institution og privat pasningsordning fra 1. maj til 1. september 2019 skyldes, at den selvejende institution Hvidovregade 47 overgik til at være privat institution pr. 1. juni 2019.

## Politiske beslutninger og aftaler

Det daværende Børne- og Undervisningsudvalg besluttede på sit møde den 1. december 2016, pkt. 5, at udvalget orienteres to gange årligt om udviklingen i børnetal, belægning og kapacitet.

## Økonomiske konsekvenser

Der er på nuværende tidspunkt ingen økonomiske konsekvenser i forhold til det budgetterede børnetal for 2020. Udviklingen følges.

## Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne sag.

## Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Punkt 9: Beslutning - Bevilling fra Slots- og Kulturstyrelsen**

20/2320

### **Beslutningstema**

Administrationen har ansøgt om og fået bevilget midler fra Slots- og Kulturstyrelsens Læselystpulje til afvikling af projektet ”Ro på!”. Der er bevilget 200.000 kr. i alt til projektet.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende Slots- og Kulturstyrelsens bevilling af puljemidler fra Læselystpuljen til projektet ”Ro på! – læselyst i SFO’erne”. Projektet afvikles i samarbejde med SFO’erne på Gungehus og Frydenhøj og går ud på at udvikle børns kreative tilgang til litteraturen for ad den vej at øge børnenes lyst til læsning
2. at godkende, at der gives henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på samlet 200.000 kr. i 2020

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

HvidovreBibliotekerne har modtaget 200.000 kr. fra Slots- og Kulturstyrelsens Læselystpulje. Puljens formål er at styrke børns læselyst og læsefællesskaber i fritiden samt at styrke det lokale samarbejde mellem biblioteker og fritidsordninger/fritidshjem.

HvidovreBibliotekerne har ansøgt puljen i samarbejde med SFO’erne på Gungehus og Frydenhøj med henblik på afvikling af projektet ”Ro på! – Læselyst i SFO’erne”. Projektet går ud på at udvikle børns kreative tilgang til litteraturen for ad den vej at øge børnenes lyst til læsning. Samarbejdet vil have fokus på at forholde sig kreativt til bogmediet; bl.a. via oplevelser og aktiviteter, som løfter børnenes oplevelse af indholdet i bøgerne, og dermed vækker lysten til at læse mere.

Samtidig sigter projektet mod at skabe rum til fordybelse via bøger og læsning. På begge de involverede SFO’er efterspørges rum og aktiviteter, som giver børnene mulighed for at finde tryghed og ro til fordybelse, da en stor del af børnene er udfordret på netop dette område.

Bevillingen fra Slots- og Kulturstyrelsen er givet på baggrund af en projektskitse. Ansøgningen lød oprindeligt på 320.000 kroner, og der er bevilget 200.000 kr. til projektet. En konkretiseret projektbeskrivelse samt budget vil blive formuleret i løbet af første halvår af 2020, da selve projektet skal gennemføres i skoleåret 2020/2021.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Slots- og Kulturstyrelsen har givet samlet bevilling på 200.000 kr. Den samlede bevilling indtægts- og udgiftsføres i kommunen.

En accept af de bevilligede puljemidler vil ikke umiddelbart medføre merudgifter for hverken HvidovreBibliotekerne eller SFO'erne på Gungehus og Frydenhøj, da Slots- og Kulturstyrelsen ikke har stillet krav om egenfinansiering fra Hvidovre Kommune i forbindelse med projektet.

Såfremt projektet forankres i Hvidovre Kommune efter den et-årige projektperiode, forventes eventuelle afledte driftsudgifter at blive afholdt inden for bibliotekernes og de involverede SFO'ers egne budgetrammer.

## **Retsgrundlag**

Biblioteker og folkeskolars samarbejder efter reglerne i bibliotekslovens § 7, jf. lovbekendtgørelse nr. 100 a 30. januar 2013 samt folkeskolelovens § 19, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 15. august 2019.

Efter Styrelseslovens § 40, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, skal kommunalbestyrelsen meddele bevilling til foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Punkt 10: Beslutning - Udmøntning af rammebesparelse og orientering om tilførsel af midler til dagtilbudsområdet**

20/7572

### **Beslutningstema**

Dagtilbudsområdet er blevet tilført statslige puljemidler ad flere omgange. Samtidigt blev dagtilbudsområdet i forbindelse med budget 2020 tilført 5 mio. kr. årligt (inkl. forældrebetaling/brutto 6,65 mio. kr.).

Børne- og Uddannelsesudvalget gives i denne sag et overblik over de midler, der er tilført dagtilbudsområdet via dels statslige puljemidler, dels den kommunale budgettildeling.

Sagen indeholder desuden forslag om udmøntning af ikke-udmøntet rammebesparelse fra budget 2019.

Kommunalbestyrelsen skal tage orienteringen til efterretning samt træffe beslutning om udmøntning af rammebesparelse.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orienteringen om de midler, der er tilført dagtilbudsområdet, via statslige puljer og den kommunale budgettildeling til efterretning.
2. at udmønte den endnu ikke udmøntede ramme på netto 2,5 mio. kr. på børnehavedområdet (3-5 årige) mod at disse tilgodeses i forbindelse med udmøntning af pulje til mere pædagogisk personale i institutioner

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Brev af 6. marts 2020 fra BUPL Storkøbenhavn indgik ved sagens behandling.

Ad 1.

Anbefales taget til efterretning.

Ad 2.

For: Gruppe A, F, O,

Imod: Gruppe C og Ø

Anbefales godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget bad administrationen om at sende sagen i høring i center-MED, så høringssvaret kan foreligge ved Kommunalbestyrelsens behandling.

### **Sagsfremstilling**

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Dagtilbudsområdet er blevet tilført statslige puljemidler, ligesom der i forbindelse med budget 2020 blev tilført 5 mio. kr. (inkl. forældrebetaling/brutto 6,65 mio. kr.) til dagtilbudsområdet. Midlerne er alle målrettet mere pædagogisk personale i dagtilbuddene, men nogle af de statslige midler er fulgt af krav til personalets uddannelsesniveau og hvilke institutioner og aldersgrupper midlerne skal målrettes.

Administrationen gør opmærksom på, at alle kommuner har modtaget statslige puljemidler i større eller mindre omfang. Dagtilbuddene oplever aktuelt, at det er relativt vanskeligt at rekruttere pædagoger, og denne situation må forventes at blive forstærket som følge af de tilførte puljemidler.

I denne sag orienteres udvalget om de midler, der samlet set er tilført området, ligesom administrationen henstiller til udmøntning af den endnu ikke udmøntede rammebesparelse på området.

Af tabellen nedenfor fremgår et overblik over de midler, der er tilgået området, og bilag 1 "Oversigt over tildeling fra statslige puljer og kommunal budgettildeling på dagtilbudsområdet" uddyber disse, herunder de krav, der er forbundet med de enkelte tildelinger.

Beskrivelse Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
	Bruttototal (uden forældrebetaling)				Antal fuldtidsstillinger			
Ikke udmøntet besparelse (budget 2019)	-3,21	-3,21	-3,21	-3,21	-8,59	-8,59	-8,59	-8,59
Ændret overgang til børnehave, start ved 2 år og 10 måneder (budget 2019)	-6,32	-6,32	-6,32	-6,32	-16,91	-16,91	-16,91	-16,91
Budget 2020 – bedre normering i dagtilbud (børnehave)	6,65	6,65	6,65	6,65	17,79	17,79	17,79	17,79
Statslig pulje - Flere pædagoger og pædagogiske assistenter i 8 dagtilbud (0-2 års)	9,48	8,05	8,05	0,00	25,37	21,52	21,52	0,00
Statslig pulje – mere pædagogisk personale i	5,40	5,40	5,40	5,40	14,44	14,44	14,44	14,44
<b>Samlet</b>	<b>12,00</b>	<b>10,56</b>	<b>10,56</b>	<b>2,52</b>	<b>32,10</b>	<b>28,26</b>	<b>28,26</b>	<b>6,73</b>

## Statslige puljer

### Pulje til mere pædagogisk personale i institutionerne

Kommunen forventes at blive tildelt 5,4 mio. kr. målrettet mere pædagogisk personale i institutionerne. Midlerne tildeles som led i udmøntningen af de midler til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutionerne, som regeringen samt Radikale Venstre, SF, Enhedslisten og Alternativet aftalte som led i Finanslov 2020. Det udestår endnu for partierne bag aftalen om lovbundne minimumsnormeringer at finde frem til en endelig model for dette.

Kommunen forventes at modtage endeligt tilsagn om bevillingen i løbet af marts 2020, hvorefter de konkrete rammer for udmøntningen vil være kendte. Det er dog udmeldt at:

- midlerne kan anvendes til både pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere
- midlerne ikke må indgå i grundlaget for beregning af forældrebetaling og fastsættelse af tilskud til privat pasning og private institutioner
- det er op til den enkelte kommune at beslutte, hvordan puljemidlerne fordeles blandt daginstitutionerne
- det er et krav, at midlerne ligger udover de allerede vedtagne budgetter for 2020.

De 5,4 mio. kr. svarer omtrentligt til 14 fuldtidsansatte årligt fordelt på kommunens 28 daginstitutioner, eller gennemsnitligt en halv fuldtidsansat pr. daginstitution.

Pulje til flere pædagoger og pædagogiske assistenter på 0-2 årsområdet i 8 navngivne institutioner

Kommunen har fået tilsagn fra en statslig pulje til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn. Puljen udgør 25,58 mio. kr. i årene 2019-2022. Midlerne til udmøntning i 2019 er blevet overført til 2020.

Puljemidlerne er givet til otte konkrete daginstitutioner baseret på en række objektive socio-økonomiske kriterier. Daginstitutionerne er bevilget ca. 22.860 kr. pr. 0-2 års barn pr. år, og midlerne er øremærket ansættelse af pædagoger og pædagogiske assistenter til denne aldersgruppe. Samtidigt er det et krav, at midlerne ligger udover de allerede vedtagne budgetter. I tabel 1 nedenfor fremgår de otte daginstitutioner, deres andel af den statslige pulje og hvilket pasningsdistrikt i kommunen, de ligger i.

Tabel 1. Daginstitutioner, der er tildelt midler fra puljen

Daginstitution	Samlet beløb 2020-2022	Pasningsdistrikt
Baunevangen	3,78 mio. kr.	
Cirklen	4,43 mio. kr.	Nord/midt
Rosenhøj	2,91 mio. kr.	
Egevolden	2,98 mio. kr.	
Tinsoldaten	1,89 mio. kr.	
Tryllestien	2,76 mio. kr.	Vest
Solstien	2,54 mio. kr.	
Oceanet	4,29 mio. kr.	Syd
I alt	25,58 mio. kr.	

Der er et vist sammenfald mellem de øremærkede statslige puljemidler og de daginstitutioner, der modtager en relativt stor andel af de kommunale midler til at imødegå socio-økonomiske forskelle og kommunale midler til at styrke inklusionen i budgettildelingen.

De 25,58 mio. kr. over tre år svarer omtrentligt til 25 fuldtidsansatte i 2020 fordelt på de 8 daginstitutioners vuggestuegrupper og 21,5 fuldtidsansatte i årene 2021 og 2022 fordelt på de 8 daginstitutioners vuggestuegrupper. Gennemsnitligt svarer det til omtrentligt 3 fuldtidsansatte pr. år i hver af de otte daginstitutioner.

Kommunale beslutninger

Bedre normering

I forbindelse med budget 2020 blev det aftalt at tilføre 5 mio. kr. til daginstitutionerne til ”bedre normeringer”. De aftalte midler indgår i driftsudgifterne for området. Forældrebetalingen for en plads i et dagtilbud, må udgøre op til 25 pct. af driftsudgiften til en plads i et dagtilbud. Når driftsudgiften stiger, stiger forældrebetalingen derfor også. Herved er den samlede tilførsel til området 6,65 mio. kr. årligt.

I umiddelbar forlængelse af budgetgodkendelsen blev de 5 mio. kr. tilført børnehaveområdet. Baggrunden var dels et hensyn til at få realiseret de tilførte midler til bedre normeringer i den daglige praksis, dels på baggrund af de seneste kommunale nøgletal vedr. normering, hvor Hvidovre Kommunes gennemsnitlige normering var dårligere end landsgennemsnittet.

Udmøntningen betyder konkret, at daginstitutioner tildeles en højere børnetakst pr. børnehavebarn, som de har indskrevet, med virkning fra 1. januar 2020, og at forældrebetalingen som følge af de tilførte midler er steget med 70 kr. pr. måned. Taksterne for forældrebetalingen blev godkendt af kommunalbestyrelsen som led i godkendelsen af budget 2020.

De 6,65 mio. kr. svarer til knap 18 fuldtidsansatte pr. år, eller gennemsnitligt 1,5 fuldtidsansat pr. år i hver daginstitution.

#### Ændret alder for overgang til børnehave

Som en del af de omfattende besparelser på samtlige budgetområder i budget 2019-22, besluttede Kommunalbestyrelsen at ændre alderen for overgang til børnehave i Hvidovre Kommune. Pr. 1. januar 2019 overgik børnene til børnehave i den måned, hvor de fylder 2 år og 10 måneder. Tidligere skete overgangen i den måned, hvor børnene fyldte 3 år.

Den ændrede overgangsalder medfører en besparelse på området på 5,24 mio. kr. årligt. Det svarer til omtrentligt 14 fuldtidsansatte pr. år.

#### Ikke-udmøntet ramme på dagtilbudsområdet

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med budget 2019 en endnu ikke udmøntet rammebesparelse, der udgør 2,57 mio. kr. årligt inkl. forældrebetaling (3,21 mio. kr. brutto).

Rammen blev afsat med udgangspunkt i, at der ville blive tilført dagtilbudsområdet midler fra Finansloven, når denne blev vedtaget.

Hvis rammebesparelsen udmøntes på dagtilbuddenes pædagogiske personale, svarer det til godt 8 fuldtidsansatte årligt.

Rammen blev ikke udmøntet i 2019, da her fortsat afventede afklaring af Finanslovsmidlerne og den ikke udmøntede ramme betød dermed isoleret set et merforbrug på kommunens serviceramme.

Hvis den samme situation ikke skal gentages i 2020 og de efterfølgende år, skal der ske afklaring af, hvordan denne udmøntes. Med de yderligere tilførte midler til området er det administrationens henstilling, at de 3,21 mio. kr. (svarende til 2,57 mio. kr. inkl. forældrebetaling) udmøntes på børnehaveområdet (3-5 årige) – altså der hvor der i forbindelse med budgettet blev tilført 6,6 mio. kr. For at kompensere for denne reduktion, kunne en del af de nye 5,4 mio. kr. anvendes hertil og stadig overholde de krav, som er knyttet til disse midler.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 9. oktober 2018, pkt. 3 som led i beslutning om budget 2019 at nedsætte børnehavealderen i Hvidovre Kommune fra 3 år til 2 år og 10 måneder.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 9. oktober 2018, pkt. 3 som led i beslutning om budget 2019 at indarbejde en ikke udmøntet ramme på 2,5 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 30. oktober 2019, pkt. 3 som led i beslutning om budget 2020 at tilføre 5 mio. kr. (brutto 6,65 mio. kr.) til bedre normering i dagtilbuddene.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 25. februar 2020, pkt. 16 at godkende indtægts- og udgiftsbevillingen på 25,6 mio. kr. over årene 1920-2022 i forbindelse med ansøgningspuljen til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune, såfremt den ikke-udmøntede ramme udmøntes konkret.

Tilførslen af de 6,65 mio. kr. i forbindelse med budget 2020-23 betød en stigning i forældrebetalingen for børnehavepladser. Administrationens forslag om at indarbejde den udmøntede ramme på netop dette område, vil betyde en sænkning af forældrebetalingen på børnehavepladser med ca. 35 kr. pr. måned fra 1. juli 2020, idet takstændringer skal varsles med 3 måneder.

## **Retsgrundlag**

Der er ikke noget retsgrundlag for denne sag.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Personalemæssige konsekvenser**

Der er ingen personalemæssige konsekvenser.

## **Bilag**

Bilag 1. Oversigt over tilførsel af midler til dagtilbudsområdet

BUPL Brev til Børne og Uddannelsesudvalget vedr. besparelser og minimumsnormeringer

## **Punkt 11: Eventuelt**

19/37915

### **Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 09-03-2020**

Lisa Skov (C) spurgte til muligheden for, at udvalget får besøg af en SSP-medarbejder. Administrationen følger op.

Lisa Skov (C) spurgte til omfanget af børn der slet ikke går i skole. Administrationen udarbejder notat.

## **Punkt 12: Lukket: Beslutning - Dispensation fra reglerne om frit skolevalg**

20/1049

## **Punkt 13: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1801

## **Punkt 14: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1799

**Punkt 15: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1733

## **Punkt 16: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1791

## **Punkt 17: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1739

**Punkt 18: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1761

## **Punkt 19: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1745

## **Punkt 20: Lukket: Beslutning - Elevs skolestart på anden skole end distriktsskolen**

20/1754