

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 13-01-2020

Mødedato Mandag d. 13. januar 2020 kl. 14:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Kenneth F. Christensen, Charlotte H. Larsen, Lars G. Jensen, Yasir Iqbal, Lisa Skov, Marianne Rosenkvist, Marie-Louise Peschardt Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning om støtteforenings "pegegaver" til Langhøjskolen.....	5
Orientering om nye regler for elevernes fravær i folkeskolen.....	7
Orientering om udarbejdelse af principper for et sundt skoleliv.....	10
Orientering om strategisk indeklimaplan for skolerne.....	12
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Intet at bemærke.

Punkt 3: Beslutning om støtteforenings "pegegaver" til Langhøjskolen

18/21644

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har godkendt reklame- og sponsorpolitik for Hvidovre Kommune, og det er samtidig besluttet, at uafklarede henvendelser behandles i de respektive fagudvalg og Økonomiudvalget.

En af de uafklarede henvendelser, hvor administrationen har afventet reklame- og sponsorpolitikken, er en henvendelse fra personer med tilknytning til Langhøjskolen, der ønsker at stifte en privat forening, hvis formål skal være at indsamle økonomiske midler, som kan omsættes til såkaldte "pegegaver" (øremærkede gaver) til skolen.

Administrationen anbefaler, at initiativet godkendes, og at det herefter overlades til skoleledelsen og støtteforeningen at aftale det videre fornødne i forhold til eventuelle "pegegaver" fra støtteforeningen til skolen.

Økonomiudvalget skal – efter forudgående behandling af sagen i Børne- og Uddannelsesudvalget – godkende initiativet og den videre proces.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget

1. at godkende at Langhøjskolen kan modtage "pegegaver" fra støtteforeningen Langhøjskolens Venner.
2. at godkende at det overlades til skoleledelsen og støtteforeningen at aftale det videre fornødne i forhold til eventuelle "pegegaver" fra støtteforeningen til skolen.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Ad 1. - 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Politik og Ledelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen har den 26. november 2019 godkendt reklame- og sponsorpolitik for Hvidovre Kommune, jf. vedlagte bilag "Reklame- og sponsorpolitik".

Det er samtidig besluttet, at uafklarede henvendelser vedrørende reklamering og sponsorering behandles i de respektive fagudvalg og Økonomiudvalget i henhold til reklame- og sponsorpolitikken.

En af de uafklarede henvendelser, hvor administrationen har afventet reklame- og sponsorpolitikken, er en henvendelse fra personer med tilknytning til Langhøjskolen, der ønsker at stifte en privat forening, hvis formål skal være at indsamle økonomiske midler, som kan omsættes til såkaldte "pegegaver" (øremærkede gaver) til skolen.

Henvendelsen, som oprindeligt er modtaget den 2. juli 2018, har følgende ordlyd:

"I forældrerådet i SFO 3høje på Langhøjskolen, ønsker vi at stifte en forening, som skal have til formål at indsamle økonomiske midler, som vi vil omsætte til gaver i form af eksempelvis legeredskaber og aktiviteter på Langhøjskolen til gavn for eleverne. Gaverne vil være nøje aftalt med ledelsen på Langhøjskolen.

Vi har vedhæftet vores vedtægter i denne mail, og vi ønsker at forvaltningen gennemlæser dem, så vi sikrer at det er muligt at donere 'pegegaverne' til skolen.

Foreningen er uafhængig."

Foreningens vedtægtsudkast er vedlagt som bilag "Foreningsvedtægter Langhøjskolens Venner".

Det er ikke op til Hvidovre Kommune at godkende en frivillig forenings vedtægter, men der skal i henhold til reklame- og sponsorpolitikken tages politisk stilling til foreningens ønske om at give gaver til Langhøjskolen.

Initiativet falder indenfor reklame- og sponsorpolitikens formål, og det henhører i reklame- og sponsorpolitikens terminologi under definitionen crowdfunding:

”Crowdfunding

Når en gruppe borgere, brugere, virksomheder eller organisationer i fællesskab bidrager til og giver Hvidovre Kommune en målrettet gave i form af penge eller naturalier. Det kan for eksempel være i form af:

- Indsamlede penge til forskønnelse af et grønt område
- Forældre i en daginstitution, der går sammen om at indkøbe materialer og opføre en ny legeplads
- Pårørende til plejehjemsbeboere, der indsamler penge til afholdelse af koncert eller underholdning for beboerne ”

Ved modtagelse af økonomiske tilskud, gaver mv. må det konkret vurderes, om ydelsen påfører kommunen udgifter.

Udgangspunktet er, at Hvidovre Kommune som offentlig institution skal aflægge 17,5 % i moms af økonomiske tilskud fra fonde, private virksomheder, private foreninger, institutioner mv., hvorimod midler rejst via private borgeres crowdfunding ikke udløser en tilsvarende momspligt, ligesom gaver til kommunen er skatte- og afgiftsfri.

I den konkrete sag er det vurderingen, at initiativet må sidestilles med crowdfunding og dermed udløser eventuelle gaver til Langhøjskolen fra støtteforeningen ikke pligt til at svare moms eller anden form for afgift.

På den baggrund anbefaler administrationen at initiativet godkendes, og at det herefter overlades til skoleledelsen og støtteforeningen at aftale det videre fornødne i forhold til eventuelle ”pegegaver” fra støtteforeningen til skolen.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. november 2019, punkt 8, reklame- og sponsorpolitikken.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune, idet det forudsættes at eventuelle afledte driftsomkostninger til fx vedligeholdelse af modtagne legeredskaber enten betales af støtteforeningen eller afholdes indenfor rammerne af skolens eget driftsbudget.

Retsgrundlag

En skole må i hvert enkelt tilfælde inden for de af kommunalbestyrelsen fastsatte rammer tage stilling til, om den vil modtage gaver mv. samt tage stilling til de konsekvenser, som en modtagelse af gaven vil medføre, jf. ”Folkeskoleloven med kommentarer”, 18. udg., s. 341, af Svend Erik Gertz.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag, men administrationen har anmodet skolebestyrelsen, som i medfør af folkeskolelovens § 44, stk. 2, fastsætter principper for skolens virksomhed, om en udtalelse, jf. folkeskolelovens § 44, stk. 10, 2. pkt. Udtalelsen vil foreligge ved sagens behandling.

Bilag

Reklame- og sponsorpolitik for Hvidovre Kommune

Foreningsvedtægter Langhøjskolens Venner

Høringssvar fra Langhøjskolen vedrørende pegegaver

Punkt 4: Orientering om nye regler for elevernes fravær i folkeskolen

19/25648

Beslutningstema

Den 1. januar 2020 er der indført nye regler for registrering og håndtering af elevernes fravær i folkeskolen.

Derudover har skolerne siden august 2019 haft pligt til at underrette, når eleverne har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover inden for et kvartal.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om hovedtrækkene i de nye regler samt udmøntningen heraf i Hvidovre Kommune.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om de nye regler og udmøntningen heraf til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Børn og Familier.

Baggrund for indførelse af nye regler

I maj 2018 blev der indgået en bred politisk aftale om bekæmpelse af parallelsamfund, den såkaldte ”ghettoaftale”. Et af initiativerne i aftalen var at sikre, at elever i folkeskolen deltager i undervisningen.

Der er på den baggrund indført nye regler vedrørende elevfravær, dels i en bekendtgørelse på folkeskoleområdet, dels i lov om social service.

Center for Skole og Uddannelse og Center for Børn og Familier samarbejder om udmøntningen af de nye regler.

Ny bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Den 1. januar 2020 er en ny bekendtgørelse om elevfravær trådt i kraft. Den skal sikre en mere ensartet forståelse af fravær på landets folkeskoler samt en mere systematisk registrering af fraværet.

Derudover præciserer bekendtgørelsen, hvornår fravær er lovligt og ulovligt. Forældrenes ansvar for børnenes fremmøde i undervisningen er samtidig tydeliggjort.

Hvornår er fravær ulovligt

Hvis en elev udebliver fra undervisningen, skal forældrene give skolen besked om årsagen til fraværet. Der kan være tre overordnede årsager til fravær fra undervisningen. De første to årsager registreres som lovlige, mens den tredje årsag registreres som ulovlig:

- 1) Fravær på grund af sygdom, funktionsnedsættelse eller lignende

Der er tale om fravær på grund af sygdom, funktionsnedsættelse og lignende, når en elev på grund af smittefare eller hensyn til elevens sundhed eller velfærd ikke kan møde frem til undervisning. Betegnelsen ’funktionsnedsættelse eller lignende’ omfatter konkrete diagnoser og psykosociale udfordringer, herunder spiseforstyrrelser, angst og selvskade.

- 2) Fravær med tilladelse til ekstraordinær frihed

Skolelederen kan give tilladelse til ekstraordinær frihed, hvis forældrene har bedt om det, fx til afholdelse af ferie. Skolelederen træffer sin beslutning ud fra en konkret vurdering, som tager hensyn til både elevens egen skolegang og

resten af klassen.

3) Ulovligt fravær

Hvis eleven ikke er fraværende på grund af sygdom, funktionsnedsættelse eller lignende, og skolelederen ikke har givet tilladelse til ekstraordinær frihed, er det ulovligt fravær.

Ved ulovligt fravær skal skolen straks tage kontakt til elevens forældre for at afdække årsagen til fraværet. Skolen skal i samarbejde med forældrene og eleven bidrage til at bringe fraværet til ophør så hurtigt som muligt.

Når en elev har et ulovligt fravær på 10 % eller derover inden for et kvartal, skal skolen orientere forældrene og advare om, at fraværet kan medføre økonomiske konsekvenser, såfremt fraværet ikke ophører.

Når en elev har et ulovligt fravær på 15 % eller derover, er skolelederen forpligtet til at fremsende en underretning.

Behandling af underretninger om ulovligt fravær

Fremsendte underretninger om ulovligt fravær behandles efter lov om social service.

I Hvidovre Kommune er beslutningskompetencen inden for lov om social service, på børneområdet, henlagt til Familierådgivningen i Center for Børn og Familier. I lighed med andre underretninger på børne- og familieområdet vil underretningerne vedrørende ulovligt fravær derfor blive behandlet af Familierådgivningen.

Ulovligt fravær kan medføre en standsning af børne- og ungeydelsen

Når Familierådgivningen modtager en underretning om, at en elev har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover, skal Familierådgivningen træffe afgørelse om, hvorvidt børne- og ungeydelsen skal standses. Afgørelsen er gældende for ét kvartal.

Inden der træffes afgørelse, skal forældrene og elever over 12 år partshøres over kommunens oplysninger om det ulovlige skolefravær.

Familierådgivningen har kun kompetence til at standse børne- og ungeydelsen ét kvartal ad gangen.

Politiske beslutninger og aftaler

Den hidtil gældende procedure for håndtering af ulovligt eller bekymrende elevfravær i Hvidovre Kommune blev fremlagt på møde i Børne og Undervisningsudvalget den 9. november 2015, punkt 10. Proceduren revideres, så den stemmer overens med de nye fraværsregler.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 28. januar 2014, punkt 19, at uddelegere kompetencen til at behandle underretninger efter lov om social service til administrationen på børne- og familieområdet.

Delegationen er videreført i gældende delegationsplan for Hvidovre Kommune, vedtaget af Kommunalbestyrelsen på møde den 27. november 2018, punkt 11.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Registrering og håndtering af elevfravær er reguleret efter bekendtgørelse nr. 1063 af 24. oktober 2019 om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen, jf. folkeskolelovens § 39, stk. 3.

Det følger af § 153, stk. 2, i lov om social service (lovbekendtgørelse nr. 798 af 7. august 2019 med senere ændringer) at skoleledere på folkeskoler skal underrette, når en elev har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover inden for et kvartal.

Derudover fremgår det af § 155 c, i lov om social service, at der skal træffes afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen, når der modtages underretning om, at en elev har ulovligt skolefravær på 15 % eller derover inden for et kvartal, jf. § 153, stk. 2. Afgørelsen er gældende for et kvartal.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 5: Orientering om udarbejdelse af principper for et sundt skoleliv

19/37671

Beslutningstema

I 2019 fik Hvidovre Kommune en ny sundheds- og forebyggelsespolitik, der angiver retningen for, hvordan borgernes sundhed kan fremmes. Flere af indsatserne i sundheds- og forebyggelsespolitikken er målrettet eleverne i Hvidovre Kommunes folkeskoler.

Med udgangspunkt i sundheds- og forebyggelsespolitikken har administrationen udarbejdet et koncept for, hvordan skolebestyrelserne kan udarbejde principper for et sundt skoleliv.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om konceptet ”Et sundt skoleliv”.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om udarbejdelse af principper for et sundt skoleliv til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I Hvidovre Kommunes sundheds- og forebyggelsespolitik angives en række indsatsområder, som skal bidrage til at styrke sundheden blandt eleverne på kommunens folkeskoler:

- Røgfri skoletid
- Mad og måltider
- Bevægelse
- Rusmidler

Administrationen har udarbejdet et koncept for, hvordan skoleledere og skolebestyrelser kan arbejde videre med de fire indsatsområder.

Et sundt skoleliv

Et godt helbred er en grundlæggende forudsætning for, at børn og unge trives og kan udfolde deres potentialer og muligheder. Mental sundhed, fysisk aktivitet, gode madvaner, overvægt, tobak og alkohol påvirker ikke alene børn og unges sundhed, men har også indflydelse på deres generelle trivsel og læring.

Da børnene og de unge tilbringer en stor del af deres tid i skolen, er det vigtigt, at skolerne er med til forebygge og fremme den mentale og fysiske sundhed blandt børn og unge.

Administrationen anbefaler derfor, at hver skole udarbejder principper for et sundt skoleliv.

Principper for et sundt skoleliv

Over en 3-årig periode vil administrationen under overskriften ”Et sundt skoleliv” invitere Hvidovre Kommunes skolebestyrelser og skoleledere til temamøder, der handler om de nævnte indsatsområder: Røgfri skoletid, mad og måltider, bevægelse og rusmidler.

På temamøderne vil skolebestyrelser og skoleledere blive introduceret for relevant viden på området samt de sundhedsfremmende indsatser, som Hvidovre Kommune allerede tilbyder borgerne, herunder rygestopkurser. Målet med

temamøderne er at inspirere skolebestyrelserne til at udarbejde principper for et sundt skoleliv samt at klæde skolerne på til at arbejde videre med de fire indsatsområder.

Der inviteres til det første temamøde primo 2020.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 18. december 2018, punkt 20, en ny sundheds- og forebyggelsespolitik for 2019–2022 for Hvidovre Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Sundheds- og Forebyggelsespolitikken 2019-2022 bidrager til, at Kommunalbestyrelsen efterlever sundhedslovens § 119, stk. 1 (lovbekendtgørelse nr. 903 af 26. august 2019 med senere ændringer): Kommunalbestyrelsen har ansvaret for ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne at skabe rammer for en sund levevis.

Det følger endvidere af folkeskolelovens § 44, stk. 2 (lovbekendtgørelse nr. 823 af 15. august 2019 med senere ændringer), at skolebestyrelserne udarbejder principper for skolens virksomhed.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 6: Orientering om strategisk indeklimaplan for skolerne

19/1282

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet en strategisk indeklimaplan for kommunens skoler. Strategiens vision er, at der i udviklingen af det gode indeklima skal sikres balance mellem brugerens adfærd og de tekniske løsninger. Dette skal i praksis ske gennem tæt dialog mellem skolerne (brugerne) og teknikere (Center for Trafik og Ejendomme) inden fremtidige indeklimatiltag iværksættes.

Strategien indeholder derfor et dialogværktøj til brug for samarbejdet mellem skoler og Center for Trafik og Ejendomme.

Udvikling af strategien modtager økonomisk støtte fra Realdania i forbindelse med kampagnen ”Skolernes Indeklima”.

Udvalgene skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Teknik-og Miljøudvalget og Børne-og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om den strategiske indeklimaplan til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

Indeklimaet, som omfatter luftkvalitet, temperatur, lys og akustik, har væsentlig betydning for den enkelte elevs daglige trivsel og kan således bidrage til at skabe et godt læringsmiljø.

De tekniske indeklimaløsninger, som fx mekanisk ventilation og solafskærmning kan ikke alene sikre et godt indeklima, da brugerens adfærd også har indflydelse på indeklimaet. Den mekaniske ventilation styres centralt for at sikre det rette CO2 niveau. Som eksempel kan nævnes, at hvis frokosten indtages i et lokale, kan lugtgener ”hænge” kortvarigt i luften. Hvis man ønsker at fjerne lugten, kan der luftes kortvarigt ud, men det er vigtigt, at vinduer og døre lukkes igen, så den mekaniske styring igen sikrer en jævn udskiftning i hele lokalet og træk undgås. Kombinationen af åbne vinduer og mekanisk ventilation giver både dårlig luft og dårlig økonomi i den kolde periode.

Strategien, der er udviklet i et samarbejde mellem Center for Trafik og Ejendomme og Center for Skole og Uddannelse, har derfor fokus på at sikre, at brugernes adfærd indtænkes i tilstrækkelig grad, når der igangsættes indeklimatiltag.

Strategien, der skal understøtte skoleområdet pædagogiske visioner, er tænkt i sammenhæng med administrationens aktuelle arbejde med udvikling af en samlet plan for skolernes fysiske rammer.

Det videre arbejde med indeklima

Hvidovre kommune har i arbejdet med skolernes indeklima i en årrække allerede haft fokus på lys, varme og ventilation. Med den strategiske indeklimaplan lægges der også vægt på brugerens adfærd og indretning af lokaler, der understøtter en hensigtsmæssig adfærd.

For at sikre samspillet mellem brugerens adfærd og de tekniske løsninger, er der udviklet et dialogværktøj til brug for samarbejdet mellem skoler og Center for Trafik og Ejendomme ved fremtidige indeklimatiltag. Ligeledes planlægges en adfærds-kampagne til skolerne.

Endelig er der som led i budgetvedtagelsen afsat midler i 2020 – 2022 til udrulning af mekanisk ventilation på skolerne.

Strategiens datagrundlag

Strategien har afsæt i tre caseskoler; Avedøre Skole, Gungehuskolen og Dansborgskolen.

På skolerne er der på udvalgte områder foretaget en kortlægning af de 4 indeklimaparametre - luftkvalitet, temperatur, lys og akustik.

Hertil er der udarbejdet en antropolograpport, som afdækker samspil mellem adfærd og indeklima på baggrund af observationer samt interviews med relevante nøglepersoner.

Endelig er der udarbejdet forslag til en hensigtsmæssig indretning af lokaler i forhold til indeklima.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog den 26. marts 2019, punkt 19:

Ad 1. Kommunalbestyrelsen tog orientering om indeklimaprojekt, samt ramme for fondsstøtte til strategisk arbejde med indeklima på skolerne, til efterretning.

Ad 2. Kommunalbestyrelsen godkendte at give tillægsbevilling til indtægt og udgifter på 618.750 kr. i støtte fra Realdania og tilsvarende en udgiftsbevilling til strategisk arbejde med indeklimaplaner på skolerne.

Økonomiske konsekvenser

Hvidovre Kommune modtog i forbindelse med Realdanias kampagne ”Skolernes Indeklima” tilsagn om støtte på op til 510.000 kr. (618.750 kr. inkl. moms), til udvikling af en strategisk indeklimaplan. Støtten forudsætter en egenfinansiering på det tilsvarende beløb.

Projektreghskabet viser, at udgiften til indeklimaplanen udgør i alt 492.000 kr. og dækker egne lønomkostninger samt rådgiverydelser, hvoraf Realdania finansierer 236.000 kr.

Egenfinansieringen udgør således 256.000 kr., hvoraf de 166.000 kr. er finansieret af Center for Trafik og Ejendommens lønsum og de resterende 90.000 kr. afholdes over anlægsprojekt 3456 Ventilation på skoler. Der er i investeringsoversigten afsat 300.000 kr. til ventilation på skoler i 2019.

Retsgrundlag

Ifølge § 1 i lov om elevers og studerendes undervisningsmiljø har elever ret til et godt undervisningsmiljø, jf. lovbekendtgørelse nr. 316 af 5. april 2017.

Høring

Der er ikke høringspligt i sagen.

Bilag

Strategisk indeklimaplan

Punkt 7: Eventuelt

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 13-01-2020

Marie-Louise Peschardt Jørgensen (F) spurgte til anvendelsen af MeeBook og herunder hvad der lægges ind i Meebook. Administrationen følger op.

Marie-Louise Peschardt Jørgensen (F) spurgte til status på helhedsplan. Administrationen svarede på mødet.

Lisa Skov (C) spurgte til udvalgets mulighed for at besøge klubber og SFO. Administrationen følger op.