

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 04-10-2021

Mødedato Mandag d. 04. oktober 2021 kl. 14:00

Mødested Sollentuna II

Mødedeltagere Kenneth F. Christensen, Charlotte H. Larsen, Lars G. Jensen, Yasir Iqbal, Lisa Skov (Afbud), Marianne Rosenkvist, Sara Benzon

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Godkendelseskriterier private institutioner.....	5
Orientering - Status på deltidspladser og kombinationstilbud.....	7
Orientering - Økonomirapportering pr. 31. august 2021 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	11
Orientering - det specialiserede børneområde - status og udvikling.....	14
Orientering - Specialundervisning - status og udvikling.....	18
Orientering om status på projekt ”Styrket familiebehandling i udsatte familier i Hvidovre”.....	21
Eventuelt.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/37648

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

20/37648

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Direktøren orienterede om covid-19 situationen.

Administrationen orienterede om rundvisning for Børne- og Uddannelsesudvalget på Hvidovre Heldagsskole mandag den 13. december kl. 15.15-16.45.

Sagsfremstilling

- Rundvisning for BUV på Hvidovre Heldagsskole mandag d. 13. dec. kl. 15.15-16.45

Punkt 3: Beslutning - Godkendelseskriterier private institutioner

19/9870

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet et udkast til nye godkendelseskriterier for etablering af private daginstitutioner i Hvidovre Kommune.

De seneste godkendelseskriterier er fra 2011, og der er behov for nye kriterier, fordi lovgivningen på området er blevet ændret. Det gælder særligt de lovkrav, der handler om rammerne for det pædagogiske arbejde, men også de krav, som kommunen har mulighed for at stille til private institutioner, der ønsker at etablere sig i kommunen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende de nye godkendelseskriterier.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende godkendelseskriterier for private institutioner i Hvidovre Kommune.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Godkendelseskriterier for private institutioner efter dagtilbudslovens § 19, stk. 5 anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune er forpligtet til at fastsætte godkendelseskriterier for etablering af private institutioner beliggende i Hvidovre Kommune. Godkendelseskriterierne omhandler både de fysiske rammer, de pædagogiske rammer, økonomi og drift af institutionen.

Administrationen har udarbejdet forslag til ”Godkendelseskriterier for private institutioner”.

Aktuelt er der et privat dagtilbud beliggende i Hvidovre Kommune.

Fysiske rammer

Godkendelseskriterierne indeholder information om, hvilke krav der stilles til de fysiske rammer for institutionen. Kravene indebærer, at privatinstitutionen til enhver tid har en gyldig ibrugtagningstilladelse til de lokaler, hvori pasningen foregår, og at lokalerne skal være indrettet til daginstitutionsb brug og leve op til kravet om, at børn skal have et fysisk, psykisk og æstetisk børnemiljø, jf. dagtilbudslovens § 7, stk. 3. Desuden stilles der krav til antal m² pr. barn både for indendørs og udendørs arealer.

Pædagogiske rammer

Centralt i godkendelseskriterierne er de pædagogiske rammer for privatinstitutioner, og hvordan de pædagogiske rammer relateres til dagtilbudsloven. Dette indebærer formålsbestemmelsen for dagtilbud jf. Dagtilbudslovens §§ 1 og 7, bestemmelserne om pædagogiske læreplaner, jf. dagtilbudslovens §§ 8 og 9, sprogvurderinger jf. Dagtilbudslovens §§ 11 og 12, børn i udsatte positioner jf. Dagtilbudsloven (børn med særlige behov), frokostordningen jf. Dagtilbudslovens § 16a, 16b og 17, deltidspladser jf. Dagtilbudslovens § 27b og kombinationstilbud jf. Dagtilbudslovens § 85a.

Den styrkede pædagogiske læreplan, som blev indført med den ændring af dagtilbudsloven, der trådte i kraft i 2018, er en central del af de pædagogiske rammer i de nye godkendelseskriterier. Her er det beskrevet, at det skal fremgå, hvordan privatinstitutionen etablerer et pædagogisk læringsmiljø, og hvordan det understøtter børns brede læring, inden for og på tværs af de seks læreplanstemaer. Desuden er kriterierne for sprogvurderinger og sprogstimulering blevet opdateret. Derfor fremgår det nu tydeligt af godkendelseskriterierne, hvilke forventninger vi som kommune har til privatinstitutionens arbejde med børnenes sprog.

Økonomi og drift

Kravene til personalesammensætning i privatinstitutionerne skal følge den kommunale normering og Hvidovre Kommunes krav til personalefordeling jf. administrationsgrundlaget fra 2004.

Praktikken omkring oprettelse af privatinstitution er i de opdaterede godkendelseskriterier blevet udspecificeret. Herunder krav til økonomi, vedtægter og fysiske rammer. Desuden er retningslinjerne for drift af privatinstitutioner blevet opdateret. Dette indebærer regler for optagelse og udmeldelse, forældreindflydelse, tilsyn og ophør.

Ikrafttrædelse

De nye godkendelseskriterier træder i kraft umiddelbart efter godkendelse i Kommunalbestyrelsen og offentliggøres på Hvidovre Kommunes hjemmeside.

Politiske beslutninger og aftaler

De seneste godkendelseskriterier blev godkendt i det daværende Social- og Sundhedsudvalg den 5. september 2011.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter dagtilbudsloven §20 stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 1326 af den 9. september 2020 md senere ændringer, skal kommunalbestyrelsen fastsætte og offentliggøre kriterier for godkendelse af privatinstitutioner.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Godkendelseskriterier for private leverandoerer af dagtilbud 2011

Godkendelseskriterier for private institutioner 2021

Punkt 4: Orientering - Status på deltidspladser og kombinationstilbud

21/19664

Beslutningstema

Siden 1. januar 2019 har forældre på barselsorlov haft mulighed for at benytte en deltidsplads i deres børns dagtilbud på op til 30 timer pr. uge. Forældre med arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes åbningstid har ligeledes siden 1. januar 2019 haft mulighed for at benytte et tilbud om fleksibel pasning bestående af en deltidsplads i et dagtilbud og tilskud til privat pasning uden for dagtilbuddets åbningstid. Begge ordninger følger af ny lovgivning på dagtilbudsområdet.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om status på efterspørgslen af de to tilbud, idet udvalget på sit møde i november 2018 bad om dette, når administrationen havde gjort sig erfaringer med ordningen.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orientering om status på deltidspladser og kombinationstilbud til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Såvel tilbuddet om deltidsplads og tilbuddet om fleksibel pasning udspringer af en ændring i dagtilbudsloven, der trådte i kraft den 1. januar 2019. Forældrenes brug af tilbuddene er opgjort pr. 2. juli 2021 og dækker altså over to år og seks måneder.

Deltidsplads

Forældre, der er på barselsorlov, kan søge om deltidsplads til deres barn eller børn (som oftest ældre søskende). Deltidspladsen er 30 timer pr. uge og kan benyttes i tidsrummet 9-15. Forældrebetalingen nedsættes forholdsmæssigt. Information om tilbuddet fremgår af kommunens hjemmeside, ligesom Pladsanvisningen i Center for Børn og Familier vejleder forældrene om muligheden.

Som det fremgår af tabel 1, er der i perioden den 1. januar 2019 til den 2. juli 2021 ansøgt om og bevilget i alt 126 deltidspladser til børn bosiddende i Hvidovre Kommune. Størstedelen i kommunens dagtilbud. Det skal ses i relation til, at Hvidovre Kommunes dagtilbud i 2021 har 3.046 pladser (jf. børnetal 2021, antal helårspladser).

Tabel 1. Antal deltidspladser

	Antal bevillinger til deltidsplads
2019	52 bevillinger
2020	47 bevillinger
2021	27 bevillinger
Hele perioden	126 bevillinger

Det fremgår, at der var et fald fra 52 til 47 bevillinger fra 2019 til 2020. Der er blevet bevilget 27 pladser fra den 1. januar 2021 til den 2. juli 2021.

I tabel 2 fremgår det, at varigheden af deltidspladser har været forholdsvis stabil fra 2019 til start juli 2021 med et mindre fald i 2020, hvor den gennemsnitlige bevilling varede 156 dage kontra 176 dage i 2019 og 172 dage i 2021.

Tabel 2. Varighed af deltidspladser pr. år

	Gennemsnitlig varighed	Længste varighed	Korteste varighed
2019	176 dage	471 dage	8 dage
2020	156 dage	480 dage	6 dage
2021	172 dage	435 dage	13 dage
Hele perioden	167 dage	480 dage	6 dage

I alt 25 dagtilbud og 6 dagplejere har haft deltidspladser siden januar 2019. Som det fremgår af tabel 3, har der været flest deltidspladser i distrikt nord/midt og færrest i distrikt syd.

Dog har det varieret fra år til år, hvilket pladsanvisningsdistrikt der har haft flest deltidspladser. Her skal det også bemærkes, at selvom et dagtilbud har forholdsvis mange deltidspladser et år, er det ikke ensbetydende med, at det også har det året efter.

Tabel 3. Fordeling af deltidspladser på pasningsdistrikter

	Nord/midt	Syd	Vest	Dagpleje
2019	22 bevillinger	11 bevillinger	16 bevillinger	3 bevillinger
2020	15 bevillinger	10 bevillinger	20 bevillinger	2 bevillinger
2021	11 bevillinger	9 bevillinger	6 bevillinger	1 bevillinger
Hele perioden	48 bevillinger	30 bevillinger	42 bevillinger	6 bevillinger

Fleksibel pasning

Forældre, der har et arbejdsbetinget behov for pasning udenfor dagtilbuddenes almindelige åbningstid, kan ansøge om fleksibel pasning. Behovet skal være tilstede for begge forældre (eller en enlig forsørger) og kan for eksempel have baggrund i aften-, nat- og/eller weekendarbejde. Flexibel pasning består af en deltidsplads i et dagtilbud på minimum 10

timer pr. uge og tilskud til et antal timer til privat pasning. Det samlede antal timer kan ikke overstige den maximale ugentlige åbningstid i kommunens dagtilbud. I Hvidovre Kommune er det 51,5 timer pr. uge.

Information om tilbuddet fremgår af kommunens hjemmeside, ligesom Pladsanvisningen i Center for Børn og Familier vejleder forældrene om muligheden.

Pladsanvisningen har i perioden den 1. januar 2019 til den 1. juli 2021 haft to forespørgsler på fleksibel pasning, men har ikke modtaget ansøgninger.

Administrationen kan derfor konkludere, at der ikke er efterspørgsel efter tilbuddet om fleksibel pasning i sin nuværende form. Det kan skyldes, at kravene til forældrenes dokumentation både i forbindelse med ansøgning og undervejs er relativt omfattende. Administrationen vurderer, at det kan afholde nogle forældre fra at ansøge om fleksibel pasning. Samtidigt er målgruppen for tilbuddet relativt lille, idet det er begge forældre (medmindre der er tale om en enlig forsørger), der skal have det arbejdsbetingede behov for pasning uden for almindelig åbningstid. Endelig gør administrationen opmærksom på, at Københavns Kommune driver et dagtilbud i nærheden af Hvidovre Hospital, som har weekendåbent. Tilbuddet er henvendt til forældre, der arbejder på hospitalet, som formentligt udgør en del af målgruppen for tilbuddet.

Økonomiske konsekvenser

Dagtilbuddene tildeles fuld takst for alle pladser, også de pladser hvor der er indskrevet børn på en deltidspads. Forældrebetalingen for deltidspadser er reduceret i forhold til fuldtidspadser.

I tabel 4 fremgår det, at deltidspadserne har medført en udgift/mindreindtægt på i alt 2,5 mio. kr. i perioden 1. januar 2019 til 1. juli 2021 svarende til ca. 1 mio. kr. årligt.

Tabel 4

Udgiftsberegning	2019	2020	2021 (1. halvår)
Dagpleje	-16.800	-13.680	-7.312
VG	-498.456	-407.706	-252.520
BH	-558.147	-477.928	-286.234
Samlet	-1.073.403	-899.314	-546.066

Børne- og Undervisningsministeriet har ikke offentliggjort en opdateret vejledning til dagtilbudsloven, og der foreligger derfor ikke en officiel beregningsmetode for deltidspadser. Børne- og Undervisningsministeriet har på forespørgsel ikke kunnet oplyse en dato for en opdateret vejledning.

Retsgrundlag

Det fremgår af dagtilbudslovens §27 b, stk. 1, 1. pkt. (Lovbekendtgørelse nr. 1326 af den 9. september 2020 med senere ændringer) at forældre, hvoraf en eller begge afholder fravær i medfør af barselsloven, har ret til en deltidspads på 30 timer om ugen i et dagtilbud efter §19, stk. 2. eller §21, stk. 2 og 3, til børn i husstanden i aldersgruppen fra 26 uger og indtil skolestart mod en reduceret forældrebetaling.

Det fremgår videre af § 27 b, stk. 4 i samme lov, at kommunalbestyrelsen i opholdskommunen skal fastsætte og offentliggøre retningslinjer for anvendelse af deltidspladser efter stk. 1.

Det fremgår af dagtilbudslovens § 85 a, stk. 1, at kommunalbestyrelsen efter ansøgning skal tilbyde forældre med et dokumenteret arbejdsbetinget pasningsbehov, der ligger uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid, et kombinationstilbud i form af en deltidsplads i et dagtilbud og et tilskud til fleksibel pasning.

Det fremgår videre af § 85 a, stk. 2, at kombinationstilbuddet efter stk. 1 skal gives til forældre, hvis begge forældres beskæftigelse medfører et dokumenteret arbejdsbetinget pasningsbehov uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid.

Endelig fremgår det af § 85 a, stk. 3 at kombinationstilbuddet efter stk. 1 skal gives til en enlig forsørger, hvis dennes beskæftigelse medfører et dokumenteret arbejdsbetinget pasningsbehov uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 5: Orientering - Økonomirapportering pr. 31. august 2021 - Børne- og Uddannelsesudvalget

21/564

Beslutningstema

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 8 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2021 på Børne- og Uddannelsesudvalgets område og økonomirapportering forelægges udvalget til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at økonomirapportering pr. 31. august 2021 tages til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 8 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2021. Der er således beregnet et skøn for regnskab 2021, som så er sammenholdt med det afsatte budget, hvorved eventuelt mer- eller mindreforbrug kan opgøres.

De specialiserede områder er fortsat under voldsomt udgiftspres og på udvalgets område forventes et samlet merforbrug på 25,1 mio. kr. inden for servicerammen og ca. 4 mio. kr. på områder uden for servicerammen.

Merudgifterne på det specialiserede børneområde forventes at være på 10,3 mio. kr. og kan hovedsageligt forklares med afgørelser i Ungdomskriminalitetsnævnet, anbringelser og aflastning af handicappede børn. Afgørelser i nævnet har kommunen ingen indflydelse på.

På specialundervisningsområdet og specialbørnehaver forventes udgifterne at overstige budgettet med 7,7 mio. kr. – fordelt med 4 mio. kr. på specialbørnehaver og 3,7 mio. kr. til STU som følge af forøgelse af antallet af borgere med behov for særligt tilrettelagt uddannelse. Der forventes mindreudgifter i stort set samme størrelsesorden på Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til FGU (Forebyggende Grunduddannelse), hvor der – med ny lovgivning – var en forventning om, at en del af de, der tog STU ville kunne modtage undervisning via FGU fremadrettet. Det har imidlertid ikke været tilfældet.

De nuværende forventninger om merforbrug bygger på de kendte forudsætninger.

På Økonomiudvalgets område er der fra og med budget 2021 afsat en samlet ramme på i alt 10 mio. kr. til imødegåelse af forventede merudgifter på de tre specialiserede områder; børn og unge, undervisning samt voksne. Det vil sige, at rammen

er afsat til imødegåelse både af de forventede merudgifter på Børne- og Uddannelsesudvalget, men også til forventede merudgifter på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område.

På de fagudvalgsmøder i 2021, hvor der forelægges økonomirapportering, forelægges samtidig særskilt rapportering for udvalgets specialiserede områder. Her uddybes udvikling på de forskellige specialiserede områder (børn og unge samt undervisning og specialbørnehaver) og de udgiftsreducerende tiltag, som centrene arbejder med.

Det er konstateret, at der er væsentlig flere børn i 0-6 års-alderen end forudsat i forbindelse med budget 2021. Det drejer sig om ca. 20-25 flere 0-2 årige og 16-20 flere 3-5 årige. En stor del af børnene går i andre kommuners dagtilbud, bl.a. forbliver de i fraflytningskommunens tilbud. Merudgifterne til de flere børn beløber sig til 3,6 mio. kr.

På udvalgets område er der desuden konsekvenser af årets lov- og cirkulæreprøve på 3,4 mio. kr., hvortil der er givet bloktilskud. Dette vedrører hovedsageligt coronarelaterede tilskud til de sociale områder i form af stimuli til oplevelsesindustrien, som muliggør oplevelser for kommunens borgere på det specialiserede børneområde samt til skolernes faglige udfordringer og indsatser for styrket trivsel og midler til trivselsfremmende aktiviteter.

For så vidt angår de forventede merudgifter uden for servicerammen på 4 mio. kr. omfatter dette merudgifter til børn med handicap samt tabt arbejdsfortjeneste til forældre med handicappede børn.

Af bilaget fremgår økonomioversigt på udvalgets område med forbrug pr. 31. august 2021, korrigeret budget samt angivelse af forventet mer- og mindreforbrug for året 2021.

Politiske beslutninger og aftaler

I henhold til kommunens ”Principper for Økonomistyring”, (KB 15/12-2020 pkt. 8) udarbejder

administrationen økonomirapportering til fagudvalg, Økonomiudvalget og

Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Der er på nuværende tidspunkt forventede merudgifter på 25,1 mio. kr. på udvalgets område inden for servicerammen og 4 mio. kr. på udvalgets områder uden for servicerammen.

Orienteringen til udvalget indgår i samlet økonomirapportering til Økonomiudvalget.

Retsgrundlag

Lov om kommuners styrelse § 42 Stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler

for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige

optages forskrifter vedrørende forretningsgangen inden for kasse- og regnskabsvæsenet.

Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft.

Høring

Der er ingen høringspligt i den sag.

Bilag

BUV 310821

Punkt 6: Orientering - det specialiserede børneområde - status og udvikling

21/564

Beslutningstema

I forbindelse med budget 2021-24 blev de specialiserede områder tilført i alt 28,5 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

Parallelt med økonomirapporteringerne, som forelægges for de respektive fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen hhv. pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august, forelægges særskilt sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling mm) på de tre områder.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om udvikling og status til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om udvikling og status til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale og Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

I forbindelse med budget 2021-24 blev de specialiserede områder tilført i alt 28,5 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

Parallelt med økonomirapporteringen pr. 31. august 2021, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges samtidig denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling mm) på det specialiserede børneområde.

Der har været en markant udvikling i udgifterne til specialbørneområdet siden 2018. På nuværende tidspunkt forventes – med de kendte forudsætninger – et forbrug i 2021 på ca. 177 mio. kr., mens det afsatte budget er på ca. 167 mio. kr. (inkl. overførsler fra 2020 vedrørende kontraktvirksomhederne) og dermed et forventet merforbrug på ca. 10 mio. kr. Skønnet tager udgangspunkt i de børn og unge, der pt er indskrevet i tilbuddene. Skønnet for 2021 indeholder nu konsekvenser af udbud af dagbehandling.

Tabellen viser udgiftsudviklingen i sammenligneligt prisniveau.

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021*
Oprindeligt budget	154,3	152,4	151,7	165,4
Korrigeret budget	158,0	159,7	179,0	166,8
Regnskab/forventet regnskab *	161,1	161,8	174,3	177,1
Diff	-3,2	-2,1	4,7	-10,3

Kilde: Egne tal i 2021-priser. * forventet regnskab i 2021

Udgifterne på området var ca. 161 mio. kr. i 2018 og forventes i 2021 at være på ca. 177 mio. kr. Det svarer til en udgiftsstigning på 9,9 pct. for den 4-årige periode. Tilsvarende er det korrigerede budget steget fra ca. 158 mio. kr. i 2018 til ca. 167 mio. kr. i 2021, hvilket svarer til en stigning på 5,6 pct.

Især aflastning af børn og unge med handicap (§ 44/84) har været markant medvirkende stigningen i udgifter ligesom det forholdsvis nye Ungdomskriminalitetsnævn, som – uden at kommunen har indflydelse på pris eller længde af anbringelsen – beslutter anbringelser af unge og dette er ofte meget dyre anbringelser.

I samme periode er antallet af helårspersoner (anbragte/i forebyggende foranstaltninger) steget fra 268,2 til forventet 378,9, hvilket svarer til en stigning på hele 41,3 pct. fra 2018 til 2021. Denne stigning i antallet af sager er meget markant og skal ses i sammenhæng med, at udgifterne i samme periode er steget væsentligt mindre.

Helårspersoner	2018	2019	2020	2021*
Anbringelser - psykosociale område	91,6	97,4	106,0	120,8
Anbringelser - handicapområdet	9,1	8,4	8,4	8,9
Forebyggelse, øvrig - psykosociale område	91,7	86,7	98,3	114,2
Dagbehandling - psykosociale område	10,4	16,0	22,4	18,7
Forebyggelse, øvrig - handicapområdet	19,3	15,9	14,3	14,3
Dagbehandling - handicapområdet	19,0	27,2	28,3	28,6
§ 44/84 - handicapområdet	27,0	46,1	58,6	67,7
Afgør. fra Ungdomskriminalitetsnævnet	0,0	1,8	7,2	5,8
Samlet	268,2	299,5	343,4	378,9

Kilde: Egne tal i 2021-priser. * forventet regnskab i 2021

Stigningen er sket på køb af pladser både i form af anbringelser og forebyggende foranstaltninger, aflastning § 44/84 og Ungdomskriminalitetsnævn (som dog pt har et lille fald i 2021).

Der har været en entydig nedgang i gennemsnitspriserne siden 2019 på stort set alle de anvendte tilbud. Kun Ungdomskriminalitetsnævnets gennemsnitspriser har siden etableringen i 2019 været markant stigende.

Baggrunden for sags- og udgiftsstigningen

Center for Børn og Familier vurderer, at særligt tre faktorer er vigtige i en forståelse af den markante sags- og dermed også udgiftsstigning på det specialiserede børneområde:

1. Flere børn og unge får diagnoser og har komplekse støttebehov. Antallet af børn og unge med psykiske diagnoser er steget med mere end 50 % fra 2009 til 2019. Samtidig ses det, at antallet af børn og unge, der har mere end én psykisk diagnose (komorbiditet) også er steget markant fra 26 % i 2009 til 40 pct. i 2019^[1]. Denne udvikling kan i høj grad mærkes på området i form af en høj grad af kompleksitet i sagerne/familierne, som medfører et stort behov for støtte og specialiserede tilbud.

2. Mange tilflyttere med støttebehov. I perioden fra 1. januar 2020 til 29. juni 2021 er der oprettet 54 nye sager på børnehandicapområdet og udbetalt handicapydelse. Heraf er 13 børn og deres familier nyligt tilflyttet kommunen fra andre kommuner, hvilket svarer til ca. 24 pct. Det er umiddelbart en meget høj andel, og det kan således ikke afvises, at der eksisterer et 'rygte' om, at Hvidovre Kommune har et højt serviceniveau på børnehandicapområdet, der kan tiltrække familier med behov for støtte og ydelser over handicapbestemmelserne i serviceloven.

3. Strategien 'Lige Muligheder'. I 2015 lancerede Hvidovre Kommune den faglige strategi 'Lige Muligheder' på det specialiserede børneområde. Strategien har betydet, at der i daginstitutioner, skoler, sundhedspleje, tandpleje m.v. er kommet et langt større fokus på at opspore børn og familier, hvor der er risiko for mistroivsel, så der kan sættes tidligt ind. Det tager tid at implementere en strategi og et nyt fagligt 'mindset' ud i yderste led, så det er Center for Børn og Familiers vurdering, at en del af den stigende sagsmængde kan forklares med et styrket fokus på opsporing.

Stort fokus på at nedbringe udgifterne

Center for Børn og familier har et stort fokus på økonomisk styring af området samtidig med at den faglige kvalitet for den enkelte borger opretholdes. Konkret arbejder centeret bl.a. med følgende tiltag:

- Udvikling af ny intensiv indsats over for meget udsatte unge i akut krise, hvor der er risiko for anbringelse. Indsatsen skal være højintensiv, fleksibel og håndholdt og understøtte både den unge og familien i at skabe mere stabilitet i hverdagen. Herved er det forventningen, at der kan forebygges flere ungeanbringelser fremadrettet.

- Kampagne for at få rekrutteret flere plejefamilier. Hvidovre Kommune har børn og unge i intensiv døgnbehandling, som ikke længere har brug for et så intensivt behandlingstilbud, men samtidig ikke kan hjemgives til deres forældre. Disse børn vil kunne profitere af at komme i plejefamilie, men der er ingen ledige pt. Dette vil samtidig kunne give Hvidovre Kommune en økonomisk besparelse.

- Fokus på at skaffe flere boliger til unge med støttebehov. Hvidovre Kommune har unge på døgninstitution, som vil kunne profitere af at komme i egen bolig med støtte. Der samarbejdes derfor med en række almene boligselskaber om at skaffe boliger. Dette vil kunne give Hvidovre Kommune en økonomisk besparelse.

- Oprettelse af internt aflastningskorps, der skal kunne varetage relevante aflastningssager i hjemmet (over servicelovens §44/84) for familier med børn med psykiske eller fysiske funktionsnedsættelser. Det er opgaver, der i dag primært tilkøbes hos to firmaer – DUOS og Focus People. Denne hjemtagning af opgaver forventes at give en varig besparelse.

- Fokus på at henvise flere borgere til civilsamfundsbaseerede tilbud som Headspace, Dit Rum og TUBA, hvis deres behov vurderes bedst at kunne dækkes heraf.

[1] Kilde: "Udviklingstendenser i forhold til børn og unge med psykiatriske diagnoser". Social- og Indenrigsministeriets benchmarkingenhed, august 2020.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 22. juni 2021, pkt. 10, besluttede et flertal at dække et evt. merforbrug i 2021 ved en ekstraordinær bevilling finansieret af kassebeholdningen.

Administrationen skal fortsat arbejde på de skitserede indsatser inden for de eksisterende kvalitetsstandarder. Dette er en forudsætning for, at det fremtidige forbrug og en øget tilgang på de specialiserede områder ikke fortsat kommer til at udhule kvaliteten af den velfærd, vi ønsker at tilbyde på alle serviceområder.

Økonomiske konsekvenser

Der forventes merudgifter på det specialiserede børneområde på ca. 10 mio. kr. Disse indgår i den samlede økonomirapportering pr. 31. august 2021.

Retsgrundlag

Det følger af § 40, skt. 2 i lov om kommuners styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, at bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen, og at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 7: Orientering - Specialundervisning - status og udvikling

21/564

Beslutningstema

I forbindelse med budget 2021-24 blev de specialiserede områder tilført i alt 28,5 mio. kr., hvoraf specialundervisningsområdet blev tilført 4 mio. kr.

Parallelt med økonomirapporteringerne, som forelægges for de respektive fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen hhv. pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august, forelægges særskilt sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling mm) på de tre områder.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om status og udvikling til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om status og udvikling til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

I forbindelse med budget 2021-24 blev de specialiserede områder tilført i alt 28,5 mio. kr., hvoraf specialundervisningsområdet blev tilført 4 mio. kr.

Parallelt med økonomirapporteringen pr. 30. juni 2021, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges samtidig denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling mm) på specialundervisningsområdet.

Der har været en markant udvikling i udgifterne til specialundervisningsområdet siden 2018. På nuværende tidspunkt forventes – med de kendte forudsætninger – et forbrug i 2021 på ca. 162 mio. kr., mens det afsatte budget er på ca. 158 mio. kr. (inkl. overførsler vedrørende kontraktvirksomheder) og dermed et forventet merforbrug på ca. 4 mio. kr. Skønnet tager udgangspunkt i de elever, der modtager specialundervisning og de børn, der går i specialbørnehave. Skønnet for 2021 indeholder konsekvenser af udbud af dagtilbud samt øvrige tiltag. Merforbruget skyldes dog især udgifter til specialbørnehaver, hvor der både har været en markant stigning og stigende gennemsnitlige udgifter.

Tabellen viser udgiftsudviklingen i sammenligneligt prisniveau

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021*
Oprindeligt budget	124,6	125,8	140,0	156,0
Korrigeret budget	127,1	145,3	159,4	158,3
Regnskab/forventet regnskab *	128,7	145,4	156,9	162,2
Diff	-1,6	-0,1	2,5	-4,0

Kilde: Egne tal i 2021-priser. * forventede regnskaber i 2021

Udgifterne på området var ca. 129 mio. kr. i 2018 og forventes i 2021 at være på ca. 162 mio. kr. Stigningen i udgifterne skyldes bl.a. STU, specialbørnehaver samt Fleksible Indsatser og ny pulje fra 2021. De to sidstnævnte er der givet budgetter til.

I samme periode er antallet af helårspersoner (elever i specialundervisning og børn i specialbørnehave) steget fra 443,3 til forventet 540,9 og specifikation på de enkelte kategorier vises i tabellen nedenfor.

Helårspersoner	2018	2019	2020	2021*
Specialskoler, køb	39,4	46,3	47,2	46,2
Dagbehandlingsskoler, køb	31,3	35,0	39,5	33,9
Fritidstilbud, køb	57,3	64,1	65,5	65,9
Anbringelser, andre kommuner	34,4	31,8	32,1	35,1
Egne skoletilbud	225,7	251,2	278,2	284,6
STU	49,1	51,5	57,8	64,5
Specialbørnehaver, § 32	6,2	6,2	11,0	10,6
Samlet	443,3	486,0	531,3	540,9

Kilde: Egne tal i 2021-priser. * forventede antal i 2021

Der har været en entydig nedgang i gennemsnitspriserne siden 2019 på stort set alle de anvendte tilbud. Kun specialbørnehaver samt STU skiller sig ud med stigende gennemsnitspriser.

På de områder hvor der er en nedgang i gennemsnitspriserne opleves der en effektiv sammenhæng med de politiske prioriteter som har fundet sted de seneste år. Herved menes der beslutningerne om at afsætte midler til fleksible indsatser (FI) samt det udgående team. Endvidere har etableringen af Hvidovre Heldagsskole også haft en direkte positiv effekt på nedgangen i antallet af pladser der købes i andre kommuner og som i øvrigt flugter med visionen på det specialiserede 0-18 års område, Fælles børn – fælles ansvar.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf specialundervisningsområdet blev tilført 4 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 22. juni 2021, pkt. 10, besluttede et flertal at dække et evt. merforbrug i 2021 ved en ekstraordinær bevilling finansieret af kassebeholdningen.

Administrationen skal fortsat arbejde på de skitserede indsatser inden for de eksisterende kvalitetsstandarder. Dette er en forudsætning for, at det fremtidige forbrug og en øget tilgang på de specialiserede områder ikke fortsat kommer til at udhule kvaliteten af den velfærd, vi ønsker at tilbyde på alle serviceområder.

Økonomiske konsekvenser

Der forventes merudgifter på specialundervisningsområdet på 7,8 mio. kr. Disse indgår i den samlede økonomirapportering pr. 31. august 2021.

Retsgrundlag

Det følger af § 40, skt. 2 i lov om kommuners styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, at bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen, og at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Høring

Der ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 8: Orientering om status på projekt ”Styrket familiebehandling i udsatte familier i Hvidovre”

21/25509

Beslutningstema

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om status og de foreløbige resultater i projektet ”Styrket familiebehandling i udsatte familier i Hvidovre – kvalificering og modning af en generel model for behandlingsindsatsen”.

Dette dagsordenspunkt vil blive suppleret af et mundtligt oplæg på selve mødet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 4. oktober 2021.

Udvalget skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om status på projekt ”Styrket familiebehandling i udsatte familier i Hvidovre” til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har modtaget et tilskud fra Socialstyrelsen på i alt 6,5 mio. til at indgå i projektet ”Styrket familiebehandling i udsatte familier i Hvidovre – kvalificering og modning af en generel model for behandlingsindsatsen” i perioden fra 1. januar 2020 til 31. december 2022.

Projektets formål er i samarbejde med Socialstyrelsen og tre andre kommuner (Jammerbugt, København og Randers) at kvalificere og modne en indsatsmodel for en fokuseret og koordineret familiebehandlingsindsats.

Administrationen har omlagt den tidligere eksisterende familieskole til denne indsats og bevaret navnet ”Familieskolen”.

Familieskolen er et intensivt forebyggende tilbud målrettet 0-11-årige børn og deres familier, hvor barnets trivsel og udvikling er massivt truet, hvorfor anbringelse eller dagbehandling overvejes. Typisk har børnene massive socio-emotionelle og kognitive vanskeligheder både i hjemmet og i deres almene kontekst. Desuden er forældrenes situation ofte præget af social udsathed og fysisk og/eller psykisk sygdom, der begrænser forældrekompetencerne. Et barn er i målgruppen for indsatsen, når der er bekymringer for både barnets trivsel og udvikling og hjemmets samlede forældrekompetence.

Behandlingsarbejdet i Familieskolen har i løbet af projektperioden vist sig overordnet at indeholde to forskellige former for indsatser:

- Akut sikkerhedsplansarbejde, hvor Familierådgivningen ved direkte henvendelse til teamleder i Familieskolen kan aktivere en indsats samme dag. Dette bruges almindeligvis i sager med akut og meget høj bekymring for f.eks. vold eller misbrug. Aktiveringen af Familieskolen i disse situationer bruges almindeligvis af Familierådgivningen som et alternativ til en akut anbringelse af barnet/børnene i situationer, hvor det vurderes, at der kan skabes sikkerhed for børnene i hjemmet, samt arbejde med de bekymrende problemstillinger gennem en massiv indsats i hjemmet varende i 1-4 uger.
- Intensiv, håndholdt og tværprofessionel familiebehandling, der inkluderer inddragelse af barnets netværk, lokalmiljø og almenområdet for på den måde at udvikle og støtte familien og samtidig skabe alternative stabiliserende og udviklende kontekster for barnet, hvor barnet kan modtage den omsorg og guidning, der ikke umiddelbart kan skabes i hjemmet. Sagen bevæges ned af indsatstrappen til f.eks. almen familiebehandling eller kontaktperson, når bekymringen for barnets trivsel og udvikling falder.

Projektet er nu halvvejs, og erfaringerne viser lovende effekter af behandlingen i Familieskolen. Der tegner sig således et overordnet billede af, at:

- Sikkerhedsplansarbejdet i Familieskolen medfører, at børn i risiko for akut anbringelse kan undgå anbringelse og samtidig akutsikres mod fysiske overgreb og anden risikoadfærd hos forældrene.
- Børn fra meget udsatte familier kan hjælpes ved at netværk, lokalmiljø og almenområdet inddrages i en tæt koordinerende og intensiv familiebehandlingsindsats. Børnene beskyttes herved og der undgås anbringelse samtidig med, at børnene tilbydes bedre udviklingsvilkår og en tryggere barndom.
- Intensiv, håndholdt og tværprofessionel familiebehandling, hvor der leveres en massiv og flerstrengt indsats i starten (udgiftstung indsats), hvorefter sagen bevæges ned af indsatstrappen til mindre intensive indsatser (mindre udgiftstunge indsatser).

I første halvdel af projektperioden har der samlet set været indskrevet 42 børn i Familieskolen. Heraf er 24 børn udskrevet igen.

Af de 24 børn, der er udskrevet fra Familieskolen, var der ved indskrivning i Familieskolen alvorlig bekymring for anbringelse af fire børn, mens fire børn allerede var anbragt ved opstart, og to børn var indskrevet i døgnbehandling sammen med deres forældre.

Ved afslutning af Familieskolens indsats gjorde følgende sig gældende for disse ti børn:

- Af de fire børn, der var alvorlig bekymring for i forhold til anbringelse ved opstart, blev kun ét barn anbragt
- Af de fire børn, der var anbragt ved start, blev tre hjemgivet og ét barn var fortsat anbragt
- Af de to børn, der var indskrevet i døgnbehandling med deres forældre, blev begge udskrevet af Familieskolen til hjemmet.

Med udgangspunkt i ovenstående har Familieskolen således en succesrate for undgåelse af anbringelse på 80 pct., når det kommer til de børn, hvor der ved indskrivning i Familieskolen er alvorlig bekymring for anbringelse.

Familieskolens indsats kommer dog meget tæt på familierne, og indsatsen opsporer herfor også problematikker, som måske ikke var blevet set ellers. Således blev også et barn, der ikke var bekymret for anbringelse omkring ved opstart, alligevel anbragt ved afslutning i Familieskolen.

Projektet er nu halvvejs igennem projektperioden, men der er allerede nu påbegyndt drøftelser af, hvordan Center for Børn og Familier kan arbejde videre med forankring af indsatsen og de gode erfaringer – også efter, at projektmidlerne er udløbet.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 25. februar 2020, punkt 19, Socialstyrelsens bevilling af puljemidler til kvalificering og modning af en generel model for styrket familiebehandling i udsatte familier på i alt 6,5 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser

Bevillingen udgør i projektperioden 1. januar 2020 til 31. december 2022 i alt 6.500.917,38 kr. Den samlede bevilling indtægts- og udgiftsføres i kommunen.

Bevillingen dækker over delfinansiering af løn til faglig projektleder, timer til en administrativ projektkoordinator, opnormering med ca. to årsværk på Familiecenter Poppelgården samt finansiering af et årsværk i Familierådgivningen.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om ansøgningspuljen til styrket familiebehandling i udsatte familier (bekendtgørelse nr. 925 af den 8. september 2019).

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 9: Eventuelt

20/37648

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-10-2021

Intet.