

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 02-06-2020

Mødedato Tirsdag d. 02. juni 2020 kl. 17:00

Mødested Mødelokalerne Sollentuna

Mødedeltagere Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker, Steen Ørskov Larsen, Kenneth F. Christensen, Torben N. Rasmussen, Anders Wolf Andresen, Marianne Rosenkvist

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Udligningsreform og budget 2021-2024.....	5
Beslutning - Vedtagelse af Planstrategi 2019.....	12
Beslutning - Synopsis for Kommuneplan 2021.....	16
Beslutning - Hvidovre Gymnasium & HF ansøger om fritagelse for betaling af grundskyld.....	19
Cykelby Hvidovre 2021-2023.....	22
Orientering - Årsberetning for Kontrolgruppens arbejde 2019.....	25
Eventuelt.....	28
Lukket: Ansættelse af centerchef til Plan og Miljø.....	29
Lukket: Beslutning - Forlængelse af lejekontrakt.....	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/38802

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Mødet blev gennemført som videomøde, jf. 7 i Bekendtgørelse nr. 254 af 22. marts 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirus-sygdom (COVID-19).

Protokollen blev læst op ved mødets slutning og samtlige kommunalbestyrelsesmedlemmer tilsluttede sig dens ordlyd. Underskrift af beslutningsprotokollen undlades herefter i medfør af § 5 i Bekendtgørelse nr. 254 af 22. marts 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirus-sygdom (COVID-19).

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

19/38802

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Borgmesteren orienterede om:

- Byggesagsgebyr pr. 1 juli 2020.
- Status for Holmene - henvendelse til statsministeren.
- Regeringens udspil til organisering af affaldshåndtering / ARC – borgmesterhenvendelse.
- Udlledning af spildevand fra renseanlæg.

Punkt 3: Udligningsreform og budget 2021-2024

20/725

Beslutningstema

På baggrund af de estimerede konsekvenser af regeringens udligningsreform skal Økonomiudvalget drøfte det strukturelle budgetudgangspunkt.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstillinger til Økonomiudvalget

1. at budgetudgangspunktet drøftes.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Økonomiudvalget drøftede budgetudgangspunktet.

Sagsfremstilling

Center For Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I det følgende gennemgås.

1. Udligningsreformens konsekvenser for Hvidovre Kommune
2. Den strukturelle balance i Hvidovre Kommunes budget.
3. Udligningsreformen og identificerede udfordringers konsekvens for budgettet 2021-2024

1. Udligningsreformens konsekvenser for Hvidovre

Regeringen har den 5. maj indgået et bredt forlig om en udligningsreform for de danske kommuner.

Med udgangspunkt i data fra 2020-budgetterne har Social- og Indenrigsministeriet beregnet konsekvenserne af udligningsreformen for hver af de danske kommuner.

Hvidovre Kommune kan på den baggrund forvente følgende sammenlignet med nuværende udligningsordning.

- En nettogevinst på årligt knap 6,5 mio. kr.
- En årlig gevinst svarende til den tidligere §19 på 12,7 mio. kr.
- En sikkerhed for finansieringstilskuddet, der bliver gjort permanent. Hvidovres andel er 29 mio. kr.
- En to-årig kompensation for tidligere fejl i datagrundlaget for udlændingekriteriet der giver 15,6 mio. kr. i hvert af årene 2021 og 2022.

I nedenstående skema ses en samlet oversigt over de udmeldte komponenter i reformen, som tilsammen forventes at give 6,5 mio. kr. i nettogevinst for Hvidovre Kommune.

Ændringsforslag	Ændring for Hvidovre Kommune (Aftale mellem S, V, RV, og SF d. 5. maj 2020)
Tilskud til udsatte hovedstadskommuner	53.772
Tilpasninger af udgiftsbehov og ny struktur i udligningssystemet	-55.596
Beskæftigelsestilskuddet indarbejdes i bloktilskuddet	1.980
Justeret selskabsskatteudligning	218
Justeret udlændingetilskud	-23.088
Finansiering af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner	-4.596
Særlig kompensation	33.024
Reduceret overudligningsrabat	864
Udligning af dækningsbidrag af offentlige ejendomme	-96
I alt	6.482

I beregningerne fra ministeriet om den samlede gevinst indgår der en forudsætning om at de kommuner, som indenfor de seneste tre år har modtaget tilskud fra §19 puljen fremadrettet ville modtage et beløb svarende til gennemsnittet af det modtagne de seneste tre år. For Hvidovre Kommune drejer det sig om 12,7 mio. kr. Dette beløb skal tillægges den beregnede netto effekt af udligningsreformen på 6,5 mio. kr. for Hvidovre Kommune.

I korte træk er de væsentligste (største) ændringer herudover følgende

Gevinster:

- Den hidtidige §19-pulje erstattes af ”Tilskud for udsatte hovedstadskommuner”, som dog ikke kan sammenlignes med den tidligere §19 pulje, da kriterierne for de to ordninger ikke er ens. Ifølge ministeriets beregninger ville kommunen i 2020 være berettiget til at modtage 53,8 mio. kr. i tilskud fra puljen.
- Beskæftigelsestilskuddet vil fremadrettet blive indarbejdes i bloktilskuddet, hvilket giver en lille gevinst sammenlignet med i dag på 1,9 mio. kr.
- Der er aftalt en særlig kompensationsordning til nogle kommuner som ellers ville lide tab som følge af udligningsreformen. Ordningen kompenserer kommuner med tab på en række af de øvrige elementer. Hvidovre Kommune vil årligt modtage 33 mio. kr. fra denne kompensationsordning.

Tab:

- Der foretages en række ændringer i socioøkonomiske og demografiske kriterier for udligningen som isoleret set koster Hvidovre Kommune 55,6 mio.kr.
- Udlændingeudligningen bliver formindsket og der sker en tilpasning af målgruppen. Det betyder isoleret set et tab på 23 mio. kr. for Hvidovre Kommune.
- Der indføres et nyt tilskud til udsatte yderkommuner, hvilket isoleret set vil medføre et tab på 4,6 mio. kr.

Samlet set kan man opgøre at Hvidovre Kommune - sammenlignet med den nuværende udligningsordning - taber på de socioøkonomiske og demografiske kriterier, samt udlændinge- udligning, men at dette tab hentes hjem gennem det nye tilskud til udsatte hovedstadskommuner, samt den særlige kompensationsordning.

2. Den strukturelle balance i Hvidovre Kommunes budget.

Hvis man ønsker at betragte, hvad ændringerne i udligningsreformen har af strukturel (længere- varende) betydning for Hvidovres økonomi fremgår dette af Tabel 2:

Tabel 2: Strukturel balance 2021-23 inkl. Ny udligningsreform og kendte udfordringer

I mio. kr.	Korr. Budget	Budg.forsl.	Overslagsår	Overslagsår
- = udgifter	2020	2021	2022	2023
Skatter	2.901,2	2.931,9	3.026,2	3.116,6
Tilskud/Udligning ekskl. Likv-/særtilskud	974,7	1.057,0	1.093,9	1.104,0
Ny udligningsreform, samlet konsekvens		6,5	6,5	6,5
Generelt likviditetstilskud	29,0	29,0	29,0	29,0
Særtilskud, § 19	15,0	12,7	12,7	12,7
		15,6	15,6	
Indtægter i alt	3.920,0	4.052,7	4.183,9	4.268,8
Driftsudgifter				
Driftsudgifter	-3.811,6	-3.913,9	-4.036,2	-4.141,4

I alt driftsudgifter, netto	-3.811,6	-3.913,9	-4.036,2	-4.141,4
Renter	16,7	16,7	16,8	16,8
RESULTAT FØR ANLÆG OG AFDRAG M.V. (ORDINÆR DRIFT)	125,1	155,5	164,5	144,1
I alt anlægsudgifter	-175,2	-110,0	-110,0	-110,0
Afdrag	-23,5	-24,2	-24,9	-25,3
Optagne lån (energibesparende projekter)	31,7	46,0	56,9	91,2
Øvrige udgifter/indtægter, netto	-21,5	-24,0	-29,4	-42,6
Overførsler fra 2019 til 2020 fratrasket overførsler til efterfølgende år	-40,9			
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER	-104,3	43,4	57,0	57,5
Områder med kendte udfordringer:				
Sygeplejen		-5,0	-5,0	-5,0
Torndalshave		-1,8	-1,8	-1,8
Specialiserede område (min.)		-30,0	-30,0	-30,0
Kendte udfordringer i alt		-36,8	-36,8	-36,8
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER, inkl. kendte udfordringer		6,6	20,2	20,7

Ved vurderingen af en strukturel balance opstilles der en forudsætning for anlægsbudgettet om, at der årligt i afsættes en samlet anlægsramme svarende til gennemsnittet af aktiviteten de seneste år. Dette gennemsnit udgår 110 mio. kr. årligt.

Med disse forudsætninger udviser den strukturelle balance et overskud på mellem 43,4 og 57,7 mio. kr.

Den første økonomirapportering for 2020 viser herudover, at der forventes en ubalance i 2020 – ikke mindst fra de specialiserede områder. Selv når der tages højde for denne fulde ubalance er der strukturelt overskud i alle årene.

Dette er udtryk for at vi i Hvidovre Kommune har et budget, der givet den viden vi har er strukturelt i balance.

3. Udligningsreformen og identificerede udfordrings konsekvens for budgettet 2021-2024

Et er den strukturelle balance noget andet er det konkrete budget for 2021- 2024.

I tabel 3 tages der udgangspunkt i samme forudsætninger som ved den strukturelle balance bortset fra, at det nu er det vedtagne anlægsbudget, der er indregnet.

Tabel 3: Budget 2021-2023 inkl. Ny udligningsreform og kendte udfordringer

I mio. kr.	Korr. Budget	Budg.forsl.	Overslagsår	Overslagsår
- = udgifter	2020	2021	2022	2023
Skatter	2.901,2	2.931,9	3.026,2	3.116,6
Tilskud/udligning ekskl. Likv.-/særtilskud	974,7	1.057,0	1.093,9	1.104,0
Ny udligningsreform, samlet konsekvens		6,5	6,5	6,5
Generelt likviditetstilskud	29,0	29,0	29,0	29,0
Særtilskud, § 19	15,0	12,7	12,7	12,7
		15,6	15,6	
Indtægter i alt	3.920,0	4.052,7	4.183,9	4.268,8
Driftsudgifter				
Driftsudgifter	-3.811,6	-3.913,9	-4.036,2	-4.141,4
I alt driftsudgifter, netto	-3.811,6	-3.913,9	-4.036,2	-4.141,4

Renter	16,7	16,7	16,8	16,8
RESULTAT FØR ANLÆG OG AFDRAG M.V. (ORDINÆR DRIFT)	125,1	155,5	164,5	144,1
I alt anlægsudgifter	-175,2	-176,9	-182,8	-101,1
Afdrag	-23,5	-24,2	-24,9	-25,3
Optagne lån (energibesparende projekter)	31,7	46,0	56,9	91,2
Øvrige udgifter/indtægter, netto	-21,5	-24,0	-29,4	-42,6
Overførsler fra 2019 til 2020 fratrasket overførsler til efterfølgende år	-40,9			
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER	-104,3	-23,5	-15,8	66,4
Områder med kendte udfordringer:				
Sygeplejen		-5,0	-5,0	-5,0
Torndalshave		-1,8	-1,8	-1,8
Specialiserede område (min.)		-30,0	-30,0	-30,0
Kendte udfordringer i alt		-36,8	-36,8	-36,8
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER, inkl kendte udfordringer		-60,3	-52,6	29,6

Af tabel 3 fremgår således, at såfremt man indregner de beregnede konsekvenser af udligning og det vedtagne anlægsbudget vil der være kassetræk i 2021 og 2022 på -23,5 og -15,8 mio.kr. mens der er kasseopbygning i 2023. Såfremt men herfra trækker de tidligere nævnte kendte udfordringer bliver denne tendens markant tydeligere idet kassetrækket nu stiger til

-60,3 og -52,6 mio.kr. Der bør bemærkes, at der ved opgørelsen af udfordringer ikke tages stilling til i hvilket omfang de kendte udfordringer bør indgå i budgetgrundlaget – alene indikeres det hvad de kendte udfordringer vil have af betydning for basisbudgettet såfremt der ikke imødegås med initiativer.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 4: Beslutning - Vedtagelse af Planstrategi 2019

19/358

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af den første halvdel af valgperioden offentliggøre en planstrategi for kommuneplanlægningen.

Planstrategien udgør desuden kommunalbestyrelsens Lokal Agenda 21-strategi, der er kommunens strategi for den lokale, bæredygtige udvikling.

Efter at planstrategien har været i offentlig høring skal kommunalbestyrelsen beslutte, om forslag til ”Planstrategi 2019 – udvikling, ansvar og fællesskab” kan vedtages endeligt, og om der i den forbindelse skal foretages de ændringer, der foreslås i sagsfremstillingen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale overfor kommunalbestyrelsen,

1. at Planstrategi 2019 vedtages med de ændringer, der foreslås i sagsfremstillingen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Anders Wolf Andresen stillede ændringsforslag om, at der i planstrategien på side 10 under Klimaet tilføjes et afsnit om en målsætning på 70% reduktion i 2030.

For: Gruppe F, V og Ø.

Imod: Gruppe O og Steen Ørskov (UP)

Gruppe A afventer Kommunalbestyrelsen.

Ændringsforslaget anbefales godkendt.

Anbefales godkendt med det stillede ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dagsordenspunktet.

Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en planstrategi for kommuneplanlægningen. Planstrategien skal indeholde kommunalbestyrelsens vurdering af og strategi for udviklingen i kommunen, oplysninger om planlægningen siden seneste kommuneplan samt en beslutning om, i hvilket omfang den gældende kommuneplan skal revideres.

Derudover skal kommunalbestyrelsen inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre en redegørelse for deres strategi for kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede (Lokal Agenda 21 strategi). Denne del er inkorporeret i forslaget til Planstrategi 2019.

Forslag til Planstrategi 2019 har været i offentlig høring i perioden 20. december 2019 – 1. marts 2020.

Indkomne høringssvar

Der er indkommet 20 høringssvar i perioden, hvor forslaget har været offentlig fremlagt. Høringssvarene kommer fra en bred vifte af borgere, foreninger, politiske partier og andre aktører i kommunen.

Administrationen har behandlet høringssvarene i det vedlagte bilag ”Hvidbog over Planstrategi 2019”. Høringssvarene er blevet gennemgået og behandlet i forhold til de temaer, som planstrategien er inddelt i. Efter hvert høringssvar følger administrationens bemærkninger.

Høringssvarene kan findes i deres helhed i det vedlagte bilag: ”Samlede høringssvar for Planstrategi 2019”.

Høringssvarene spænder bredt og berører samtlige temaer i planstrategien. Emner som bæredygtighed, klima og klimatilpasning går igennem høringssvarene. Flere høringssvar efterspørger et fokus på andre bofællesskabsformer end seniorbofællesskaber, samt et bedre udbud af boliger. Aktører fra idrætslivet problematiserer, at der ikke er mere fokus på idrætten i planstrategien, herunder den store mangel på idrætsfaciliteter. Der sættes ligeledes spørgsmål ved, hvorfor Hvidovre Havn ikke er nævnt i planstrategien. Flere høringssvar peger desuden på udfordringerne med støj fra veje og jernbane, og efterlyser en større indsats for at afhjælpe støjbelastningen.

Planstrategien er en langsigtet og overordnet plan. Den skal sætte retningen for kommunens udvikling. Ud fra planstrategien formuleres efterfølgende de konkrete planer og politiske initiativer. Det sker både i kommuneplanen og i de konkrete politikker.

De indkomne høringssvar efterlyser generelt mere konkrete visioner og tiltag inden for de forskellige temaer i planstrategien. Mange af høringssvarene indeholder derfor meget konkrete og detaljerede forslag eller ønsker, som ligger uden for rammerne af en planstrategi.

Der er tale om mange gode og brugbare ideer. Derfor vil de indgå i administrationens arbejde på de pågældende områder, herunder i den kommende revision af Kommuneplan 2016. Kommuneplan 2021 forventes at blive et betydeligt mere konkret og detaljeret plandokument i lighed med den gældende kommuneplan, og her vil kommunalbestyrelsen bedre kunne indarbejde borgernes ideer og forslag.

Det bemærkes derfor til mange af høringssvarene, at de vurderes at være for konkrete til at indarbejde i planstrategien.

Forslag til ændringer i Planstrategi 2019

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår administrationen følgende ændringer i Planstrategi 2019:

1. at de afsluttende sætninger i forordet på side 3 ændres til: ”Strategien vil ligge til grund for en fuld revision af kommuneplanen, som forventes vedtaget primo 2021. Planstrategien udgør desuden kommunalbestyrelsens Lokal Agenda 21-strategi.”

2. at der på side 8 ændres i første del af afsnittet "Fællesskab", så sidste sætning lyder: "Desuden skal etableringen af forskellige former for bofællesskaber understøttes, herunder særligt seniorbofællesskaber."
3. at der på side 9 tilføjes et afsnit med overskriften "Idræt og foreningsliv", hvori der skrives: "Der er efterspørgsel på flere idrætsfaciliteter i Hvidovre Kommune, og ved en øget befolkningstilvækst forventes efterspørgslen at stige. Kommunalbestyrelsen ønsker derfor at understøtte idræts- og foreningslivet ved at undersøge muligheden for bedre udnyttelse og etablering af idrætsfaciliteter på tværs af kommunen."
4. at det i forlængelse af ovenstående tekst tilføjes: "Hvidovre Havn har desuden stor betydning for byens borgere og foreningslivet. Derfor vil kommunalbestyrelsen i samarbejde med borgere og brugere understøtte udviklingen af Hvidovre Havn."
5. at der på side 9 under afsnittet "Grønne områder" tilføjes: "Hvidovre Kommune arbejder derfor med at udvikle Køge Bugt Strandpark, med særlig fokus på at skabe en ny grøn forbindelse mellem Strandparken og Vestamager via Holmene."
6. at der i tekstboksen på side 9 ændres en sætning, så det fremgår, at kommunalbestyrelsen vil "Understøtte etableringen af forskellige former for bofællesskaber, herunder særligt seniorbofællesskaber."
7. at der i tekstboksen på side 9 tilføjes en sætning, så det fremgår, at kommunalbestyrelsen vil "Undersøge muligheden for etablering af flere idrætsfaciliteter i kommunen."
8. at der i tekstboksen på side 9 tilføjes en sætning, så det fremgår, at kommunalbestyrelsen vil "Understøtte udviklingen af Hvidovre Havn i samarbejde med borgere og brugere".
9. at den sidste del af afsnittet "Klimaet" på side 10 ændres til: "Hvidovre arbejder strategisk med tiltag der reducerer klimabelastningen i forhold til forsyningssektoren særligt for varme og energi. Et af de projekter kommunen har engageret sig i, er Avedøre Green City, et netværk i Avedøre Stationsby med fjernvarmeselskabet, boligselskabet og borgerne. Formålet med projektet er at være et udstillingsvindue for klimavenlige og bæredygtige løsninger indenfor bygningsrenovering, energioptimering, fokus på sociale relationer, vidensdeling om energi og miljø og andre relevante forhold.

Kommunen vil desuden fremme elbiler ved at forberede infrastrukturen til ladestandere og selv benytte grønne køretøjer i arbejdstiden."

På baggrund af det igangsatte planlægningsarbejde siden udarbejdelsen af forslag til Planstrategi 2019, foreslår administrationen desuden følgende ændringer i Planstrategi 2019:

10. at afsnittet "Nye boligområder" på side 15 ændres, så det lyder: "Hvidovre er færdigudbygget, men ikke færdigudviklet. Derfor har kommunalbestyrelsen udpeget 17 områder i Hvidovre med mulighed for boligudvikling. Områdernes potentialer bliver undersøgt nærmere og prioriteres i forhold til blandt andet den kommunale økonomi og velfærd. Ud af de 17 områder er 6 allerede under udvikling. I området øst for Byvej, nord for Brostykkevej, skal der planlægges for et større naturområde og opføres etageboliger og tæt-lave boliger inden for afgrænsningerne i Fingerplan 2019. Ved Hvidovrevej/Kløverprisvej/jernbanen skal der planlægges for stationsnære rækkehuse og

etageboliger i 3-15 etager samt tilhørende butiksareal. Sideløbende arbejdes der med den eksisterende boligmasse, så den imødekommer fremtidens behov bedst muligt.”

11. at fjerde afsnit under ”Avedøre Holme og Holmene” på side 16 ændres til: ”Kommunalbestyrelsen har igangsat processen for en opdatering af plangrundlaget for det eksisterende erhvervsområde, for at sikre de bedst mulige rammer for virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder. Den nye lokalplan skal bidrage til visionen om, at Avedøre Holme skal være Hovedstadsregionens mest attraktive erhvervsområde for produktionsvirksomheder og være omdrejningspunkt for hele det nordlige Europa i sammenhæng med Københavns Lufthavn og de øvrige hovedfærdselsårer til norden og kontinentet.”

Politiske beslutninger og aftaler

Synopsis for planstrategien blev godkendt i Økonomiudvalget, den 18. marts 2019, punkt 6.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 17. december 2019 under punkt 10 at sende forslag til ”Planstrategi 2019 – udvikling, ansvar og fællesskab” i offentlig høring i perioden 20. december 2019 – 1. marts 2020.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Planlovens § 23 a samt 33 a, jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

Høring

Der blev den 16. januar 2020 kl. 18-20 i Lille Friheden afholdt borgermøde om forslag til Planstrategi 2019. Forslaget har været i offentlig høring fra 20. december 2019 til 1. marts.

I høringsperioden har offentligheden haft mulighed for at sende bemærkninger til forslag til Planstrategi 2019.

Bilag

Forslag til Planstrategi 2019

Samlede høringssvar for Planstrategi 2019

Hvidbog over Planstrategi 2019

Punkt 5: Beslutning - Synopsis for Kommuneplan 2021

19/32611

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede at der skal ske en revision af hele kommuneplanen samtidig med at man vedtog udkast til Planstrategi 2019.

Kommuneplanen revideres med udgangspunkt i Planstrategi 2019. Revisionen af kommuneplanen omfatter også nye krav i Planloven samt indarbejdelse af nationale interesser.

Økonomiudvalget skal beslutte om den foreslåede synopsis for Kommuneplan 2021 kan godkendes.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget

1. at godkende administrationens udkast til synopsis for Kommuneplan 2021.

Beslutning i Økonomiudvalget den 20-04-2020

Sagen udsættes.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Økonomiudvalget godkendte administrationens udkast til synopsis for Kommuneplan 2021.

Supplerende sagsfremstilling

Direktionen behandlede den 12. maj 2020 kommissoriet for projektet til udarbejdelse af ny kommuneplan. Direktionen ønsker at tilføje to temaer, der handler henholdsvis om velfærd samt kultur og fritid. Tilføjjelsen med disse temaer betyder, at der inddrages medarbejdere fra flere centre i udarbejdelse af temaerne. De nye centre er: Sundhed og Ældre, Børn og Familie, Kultur og Fritid samt Skole og Uddannelse.

Med de nye temaer vil kommuneplanen også særskilt beskrive mål for udviklingen og arbejdet med indsatser på disse områder. På velfærdsområdet vil der blandt andet blive kigget på hvordan befolkningsprognosen får betydning for udviklingen og hvor der geografisk skal udpeges områder der kan rumme institutioner mv. Temaet med kultur og fritid fokuserer på den bymæssige del af kultur- og fritidsområdet, herunder kulturhuse, biblioteker, sportsanlæg, klubhuse mv.

Ud over to nye temaer blev der også konkretiseret nogle emner under temaet ”Trafik og infrastruktur”. Disse konkretiseringer er:

- Der skal være en beskrivelse af udvikling af forholdene for elektrificeret trafik.
- Der skal arbejdes med kommunens parkeringsudfordringer.

Den reviderede, samlede oversigt over temaer bliver:

1. Byens udvikling
2. Velfærd
3. Kultur og fritid
4. Kulturarv

5. Natur
6. Bæredygtig og robust by
7. Vækst og erhvervsudvikling
8. Trafik og infrastruktur

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dagsordenspunktet.

Baggrund for Kommuneplan 2021

Kommuneplanen revideres med udgangspunkt i Planstrategi 2019, der rummer kommunalbestyrelsens mål og visioner for Hvidovres udvikling. Revisionen af kommuneplanen omfatter derudover også nye krav i Planloven samt indarbejdelse af nationale interesser.

Kommuneplanen omsætter disse til rammer og retningslinjer for fysisk planlægning for kommunens udvikling over en 12-årig periode og revideres i forlængelse af planstrategien der udarbejdes hvert 4. år.

Kommuneplan 2021 udarbejdes af Center for Plan og Miljø med inddragelse af kommunens øvrige centre.

Arbejdet med revision af kommuneplanen forventes at tage ca. 1 år. Dermed forventes den nye kommuneplan at være færdig forår 2021.

Kommuneplan 2021 har til formål, at:

- Give mulighed for realisering af Planstrategi 2019 Udvikling, Ansvar og Fællesskab.
- Fastlægge retningen for Hvidovres udvikling.
- Sikre strategisk sammenhæng mellem kommunens overordnede planlægning og den mere detaljerede sektor- og lokalplanlægning.
- Vise borgere og interessenter hvilke vilkår og muligheder, der er for arealanvendelse i hele kommunen.
- Indarbejde nationale interesser og anden ny lovgivning.

Den foreslåede synopsis for den nye kommuneplan lægger op til, at kommuneplanen får følgende hovedtemaer:

1. Byens udvikling
2. Bæredygtig og robust by
3. Vækst og erhvervsudvikling
4. Trafik og infrastruktur
5. Natur og fritid
6. Kulturarv

En nærmere beskrivelse af hovedtemaerne er vedlagt som bilag ”Synopsis for Kommuneplan 2021”.

Som led i revision af kommuneplanen foreslås det, at der gennemføres en revurdering af kommuneplanens rammer og retningslinjer, f.eks. parkeringsnormen, minimumstørrelse på etageboliger, krav om friarealer og maksimal udnyttelse af terræn til boligbebyggelse på parcelhusgrunde.

Det foreslås, at Kommunalbestyrelsen behandler nogle udvalgte emner på temamøder forud for behandlingen af det samlede forslag til Kommuneplan 2021. Eksempler på temamøder kan være:

- Udvælgelse af nye boligområder
- Erhvervsområder
- Klimatilpasning
- Andre ændringer i rammer og retningslinjer

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede sammen med vedtagelse af udkast til Planstrategi 2019, den 17. december 2019, punkt 10, at der skal ske en revision af kommuneplanen i sin helhed.

Økonomiske konsekvenser

Der er behov for et eksternt udarbejdet supplement til Hvidovres detailhandelsanalyse fra 2014. Øvrige analyser forventes at kunne udarbejdes internt.

Miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2021 udføres af ekstern rådgiver.

Udgifterne afholdes over Center for Plan og Miljø's budgetramme.

Retsgrundlag

Planlovens § 11, jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

Høring

Der er ingen høringspligt i denne sag.

Ifølge planlovens § 24, stk. 3, skal forslag til kommuneplaner sendes i offentlig høring i minimum otte uger.

Bilag

Synopsis vers.2, 27.05.2020

Punkt 6: Beslutning - Hvidovre Gymnasium & HF ansøger om fritagelse for betaling af grundskyld

19/39622

Beslutningstema

Hvidovre Gymnasium & HF har ansøgt om fritagelse for betaling af grundskyld, fordi de er økonomisk trængte og fordi andre gymnasier i andre kommuner har fået fritagelse.

Økonomiudvalget skal derfor tage stilling til, om der skal bevilges fritagelse for betaling af grundskyld for ejendommen Blytækkerporten 2.

Hvis Økonomiudvalget vælger at fritage, har det betydning for andre ejendomme, der også anvendes til skole- og uddannelsesformål i henhold til lighedsgrundsætningen. Dermed vil en godkendelse af den ansøgte fritagelse kunne få økonomiske konsekvenser, der ligger ud over denne ene ejendoms.

Økonomiudvalget skal behandle sagen, fordi opkrævning af skat hører til Økonomiudvalgets ressortområde og det følger af delegationsplanen, at administrationen ikke har fået delegeret beslutningskompetencen til fritagelser.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget

1. at godkende at Hvidovre Gymnasium & HF som anvendes til skole- og undervisningsformål fritages for betaling af grundskyld.

eller

2. at godkende at Hvidovre Gymnasium & HF får afslag på deres ansøgning om fritagelse for betaling af grundskyld.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Helle Adelborg deltog ikke i behandlingen af punktet pga. inhabilitet.

Ad 1. - 2.

Økonomiudvalget godkendte, at Hvidovre Gymnasium & HF får afslag på deres ansøgning om fritagelse for betaling af grundskyld.

Sagsfremstilling

Center for Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har modtaget ansøgning om fritagelse for betaling af grundskyld vedrørende ejendommen Blytækkerporten 2, hvor ejeren er Hvidovre Gymnasium & HF.

Ansøgningen (vedlagt som bilag ”Ansøgning om fritagelse for betaling af grundskyld efter Ejendomsskatteovens § 8”) er begrundet med at, Ballerup, Greve og Brøndby kommuner har fritaget uddannelsesinstitutioner for betaling af grundskyld, hvilket medfører en ikke uvæsentlig konkurrenceforvridning, og at Hvidovre Gymnasium & HF efter en årrække med faldende elevtal og omprioriteringsbidrag har en hårdt presset økonomi. Det er derfor en væsentlig belastning for skolens økonomi, at der betales grundskyld.

Hvidovre Gymnasium & HF vurderer, at det er vigtigt for kommunen, at der er et lokalt gymnasium, der uddanner mønsterbrydere blandt mange af vestegnens unge, som kommer fra uddannelsesfremmede hjem.

Administrationens undersøgelser

Administrationen har afdækket, hvilken praksis fem andre kommuner har for fritagelser for betaling af grundskyld.

Høje-Taastrup, Rødovre, Ishøj og Tårnby har ikke fritaget lignende ejendomme siden ejendommene gik fra at være offentligt ejede ejendomme til privatejede i 2010.

I Ballerup Kommune er lignende ejendomme fritaget, da de generelt fritager ejendomme, der anvendes til offentlig undervisning.

Hvis der bevilges denne lovbaserede fritagelse for betaling af grundskyld, vil det på grund af lighedsgrundsætningen (forbud mod usaglig forskelsbehandling) sandsynligvis medføre, at andre skolers ejendomme vil opfylde de samme lovbundne kriterier, og medføre at de også skal fritages. Det er i øvrigt ikke lovligt for en kommune på anden måde end det, der følger af ejendomsbeskatningsloven at eftergive eller på anden måde lempe grundskyldbetalingen.

Administrationen har derfor udarbejdet en foreløbig opgørelse over de skoler, som kunne tænkes at opfylde kriterierne, dog uden at der foretaget en konkret vurdering af hver enkelt skole (se vedlagte bilag ”Beregning af tab ved lighedsprincippet ved fritagelse efter § 8).

Politiske beslutninger og aftaler

Hvidovre Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med budgetvedtagelsen i 2010, at der fremadrettet kun skulle bevilges hel eller delvis fritagelse efter Ejendomsbeskatningslovens § 8, til de ejendomme der anvendes til ungdomsboliger eller kollegium og hvor den væsentlige del af driften ikke er finansieret af det offentlige, dog med undtagelse af ejendommen Storegade 20A.

Økonomiske konsekvenser

Hvis ejendommen Blytækkerporten 2 bevilges fritagelse for grundskyld medfører det et mindre ejendomskatteprovenu på 303.000 kr. årligt.

Det årlige ejendomskatteprovenu for ejendomme med skole- og uddannelsesformål udgør ca. 2,3 mio. kr. årligt, inkl. Blytækkerporten 2.

Retsgrundlag

Ejendomsbeskatningsloven, jf. Bekendtgørelse af lov om kommunal ejendomsskat nr. 1104 af 22. August 2013 med senere ændringer, § 8, stk. 1, litra a, åbner mulighed for, at Kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde kan meddele hel eller delvis fritagelse for grundskyld af private ejendomme. For at kunne fritages skal anvendelse være en ”skole”, herunder børne- og ungdomsskoler, man også højskoler for voksne, tekniske skoler, handelsskoler, husholdningsskoler o. lign., uanset om det er offentlige skoler, skoler, der er selvejende institutioner eller skoler, der drives af private. Afgiftsfriheden

forudsætter dog, at ejendommen ejes af skolen eller den private, der driver skolen, så der ikke ydes fritagelse, hvor skolen drives i lejede lokaler, samt § 30 om forbuddet mod at give andre grundskyldslempelser end hvad der følger af loven.

Hvidovre Kommunes styrelsesvedtægt § 10, stk. 5.

Delegationsplan for Hvidovre Kommune.

Høring

Der er ikke høringspligt i sagen.

Bilag

Beregning af tab ved lighedsprincippet ved fritagelse efter § 8

Ansøgning om fritagelse for betaling af grundskyld efter Ejendomsbeskattelovens § 8

Punkt 7: Cykelby Hvidovre 2021-2023

20/12497

Beslutningstema

I forbindelse med budgetlægningen for 2021 ønskes en drøftelse af om programmet Cykelby Hvidovre, der udløber i 2020, skal videreføres i en ny tre-årig periode. I den nye periode ønskes et større fokus på at inddrage borgere og organisationer stadig med det formål at fremme cyklismen i Hvidovre Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget i forbindelse med den kommende budgetforhandling for 2021,

1. at drøfte om Cykelby Hvidovre skal videreføres som tværgående kommunal indsats

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Økonomiudvalget drøftede om Cykelby Hvidovre skal videreføres som tværgående kommunal indsats.

Sagsfremstilling

Ambitionen med Cykelby Hvidovre er at fremme brugen af cykel som transportmiddel for borgere og ansatte i kommunen, og dermed bidrage til en grønnere, sundere by med mindre trængsel og støj. Der blev afsat i alt kr. 1.150.000 til indsatsen i den treårige periode, der udløber i 2020.

Cykelby Hvidovre kobler til kommunens klima- og bæredygtighedsambitioner, arbejdet med en grøn generation og målet om bedre fremkommelighed. Det ligger i forlængelse af kommunens vision som børnenes og familiernes by, intentionerne om mere bevægelse for de 0-6-årige, ideen om byen som motionsrum samt bedre sundhed for borgere generelt.

En mere involverende indsats

Hvis indsatsen med Cykelby Hvidovre forlænges med en ny treårig periode, er det oplagt at udbrede fokus for indsatsen til at ramme flere end de tre indsatsområder, der er i den eksisterende målsætning: Børnefamilier på to hjul, Cykelparkering for alle og Cykelvenlig arbejdsplads. Der tænkes her på at inddrage borgerne i valg af aktiviteter under nogle lidt bredere temaer.

De tre temaer

Der foreslås følgende tre temaer i forlængelsen af Cykelby Hvidovre. Indsatserne retter sig primært mod borgerne, men også mod kommunens medarbejdere.

Cyklen og miljøet

Der vil være fokus på at inddrage borgere i lokalområder, frivillige i foreningslivet, den lokale afdeling i Dansk Cyklistforbund, turistorganisationer og lokale cykelentusiaster til at fremme cyklen som den grønne løsning og gøre cyklen relevant i flere miljømæssige sammenhænge. Bl.a. skal det gøres attraktivt at kombinere cyklen med den kollektive transport ved længere rejser og til og fra arbejde.

Cyklen og familien

Det skal være trygt og nemt at tage cyklen til skole og dagtilbud. Med temaet arbejdes der på at skabe oplevelser, tilbud og nye løsninger til familierne, som kan gøre cyklen til et vigtigt element i fællesskabet. Cyklen kan knytte bånd mellem

generationer – et eksempel er det landskendte fænomen 'Cykling uden alder', hvor frivillige i kommunerne inviterer ældre borgere på plejecentrene på en cykeltur i rickshaw. Vi har også dette tilbud til ældre på et par plejehjem i Hvidovre.

Dette tema skal også rumme gode cykelvaner for de mindste og de lidt større børn. En del af de eksisterende indsatser fra projektet "Børnefamilier på to hjul" vil videreføres indenfor temaet.

Cyklen og sundheden

Sundhedsaspektet skal selvfølgelig også med. Cykling kan være med til at forbedre borgernes sundhed, hvad enten det sker ved sportscykling eller den daglige transport til og fra arbejde og rundt i byen i fritiden. Med temaets initiativer ønskes en positiv påvirkning af cyklens betydning og indflydelse på den enkeltes hverdag og fritid.

En stærkere formidling

I programmets første tre leveår har der været fokus på branding af projekterne og formidling af nye tiltag, der blev igangsat af eller foregik i samarbejde med Cykelby Hvidovre.

Dette vil i den næste periode blive forstærket med kommunikation på en ny hjemmeside/facebookside eller anden platform, der skal brede information om cykeltiltag længere ud og forsøge at samarbejde med borgere i forskellige sammenhænge.

Koblinger til politikker, strategier og planer

- Under Borgmesterpagten af 2016 forpligter kommunen sig til at opgøre udledningen af drivhusgasser fra byens geografiske område inden for bl.a. transport (*Borgmesterpagten 2016*)
- Fokus på forældreinddragelse og aktiv transport (*Bevægelsesstrategi for 0-6 årsområdet 2016*)
- Let og synlig adgang og brug af attraktive udearealer til fysisk aktivitet (*Sundheds- og Forebyggelsespolitikken 2019-2022*)
- Bymidten omkring rådhuset bliver et knudepunkt for kultur, oplevelser og forsamling i Hvidovre de kommende år, hvilket kræver et fokus på transport og parkeringsforhold (*Udviklingen af Hvidovre Bymidte*)
- Ny kommuneplan 2021, tema om Trafik og infrastruktur
- Sundhed som en vigtig brik i at skabe en attraktiv arbejdsplads og et sundt arbejdsmiljø (*1. ledestjerne i Personalepolitikken i Hvidovre Kommune*)

Økonomiske konsekvenser

Programmets samlede budget beløber sig til kr. 1.200.000 fordelt på de tre år:

2021	2022	2023	I alt
400.000	400.000	400.000	1.200.000

Der søges også eksterne fonde og puljemidler til projektaktiviteter, hvor der er mulighed for det. Fx er der igangsat et arbejde med at forberede ansøgning til "puljen til fremme af cykelparkering i kombination med kollektiv trafik", som har

ansøgningsfrist i august 2020.

Personalemæssige konsekvenser

Det vurderes, at projektet vil have en positiv effekt på medarbejderne i Hvidovre Kommunes trivsel og sygefravær.

Indsatsen varetages af medarbejdere fra Center for Sundhed og Ældre, Politik og Ledelse, Økonomi og Personale, Trafik og Ejendomme, Børn og Familier, Skole og Uddannelse og Digitalisering, Erhverv og Kommunikation.

Bilag

Cykelby Hvidovre_oplæg for Direktionen marts 2020

Punkt 8: Orientering - Årsberetning for Kontrolgruppens arbejde 2019

10/850

Beslutningstema

Afrapportering fra Kontrolgruppen, vedrørende arbejdet og indsatsområderne i 2019.

Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget

1. At tage årsberetningen fra Kontrolgruppen til efterretning.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Økonomiudvalget tog årsberetningen fra Kontrolgruppen til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med Kontrolgruppens arbejde er, at rette ydelse udbetales til rette borger. Kontrolgruppen afdækker og dokumenterer snyd med sociale ydelser.

Der er 4 ansatte i kontrolgruppen i Hvidovre Kommune.

Kontrolindsatsen er en fælles indsats, der bidrager til sikring af den kommunale økonomi, men også til den gensidige tillid mellem borger og kommune – og borgere imellem.

Udviklingen I effekten af arbejdet sammenholdt med de foregående år

Kontrolgruppens resultat vil altid afhænge af de indsatser og fokusområder, der vælges for året.

KL har udarbejdet en standardiseret model til brug for opgørelse af resultatet af Kontrolgruppens sager. KL opfordrer alle landets kommuner til at benytte samme opgørelsesmetode. Effekten af arbejdet opgøres således som en årsudgift (fremtidig besparelse), det vil sige udgiften til ydelsen for en måned gange 12 måneder. Et tilbagebetalingskrav er en samlet opgørelse for en periode, hvor en ydelse er fejludbetalt eller modtaget med urette.

Af de indgående sager i 2019 er der 72 som er afsluttet med effekt, mod 45 i 2018 og 49 i 2017.

	2017	2018	2019
Fremtidig besparelse	2.438.827	6.133.747	6.834.527

Tilbagebetalingskrav	1.154.611	193.174	1.008.198
Samlet effekt	3.593.438	6.326.921	7.842.725

Servicebesøg til sygemeldte selvstændige

Indsatsen består af et tæt og styrket samarbejde mellem Kontrolgruppen og kommunens Sygedagpengeudbetaling.

Ved servicebesøget har Kontrolgruppen fokus på om den selvstændige er 100%, 75% eller 50% sygemeldte. Kontrolgruppen har lovhjemmel til at foretage besøgene på virksomhedsadressen, ikke i private hjem. Der gøres i forbindelse med besøgene meget ud af, at vejlede borgeren i reglerne omkring sygemelding.

Effekten af indsatsen vedrørende sygemeldt selvstændige

	2018	2019
Behandlede sager	21	30
Provenu i kr	2.998.225	3.017.958

Øvrige sagstyper

Sager om dobbeltforsørgelse, er når en borger modtager en offentlig ydelse (fx kontanthjælp, ressourceforløbsydelse eller sygedagpenge) mens de har en ordinær indtægt der ikke oplyses om. Sagen kan både bero på objektive kontroller, hvor det ved systemopslag konstateres at borger har haft en indtægt der ikke er oplyst om i forbindelse med oplysningspligten. En sag om dobbeltforsørgelse kan også tage sit afsæt i en anmeldelse om sort arbejde.

I sager om sort arbejde er bevisbyrden stor, og Kontrolgruppen skal derfor tage borgeren på fersk gerning. Det vil typisk være i forbindelse med en virksomhedskontrol, som foretages på baggrund af en konkret mistanke.

En anden sagstype som fylder i kontrolarbejdet er bopælssager, hvor borger ikke er korrekt folkeregistertilmeldt. Der kan være tale om sager, hvor borger er tilmeldt en adresse de ikke reelt opholder sig på, eller sager hvor borger er tilmeldt "uden fast bopæl" i Hvidovre kommune men opholder sig i en anden kommune – her vil tilmeldingen udløse ret til ydelser i Hvidovre Kommune. Hvis det kan dokumenteres, at borger ikke opholder sig i kommunen men i en anden kommune, kan der træffes afgørelse om stop af sociale ydelser.

Bopælssager oplyses gennem objektive kontroller og eventuelle samtaler med borgeren, hvor de anmodes om at redegøre for deres bopæls- og adresseforhold.

Enligsager er et andet eksempel på sager i Kontrolgruppen. "Enligsager" er sager, hvor borger modtager ydelser som enlig forsørger uden at være reelt enlig. Sagerne kan være svære at løfte, og kræver ofte meget i forhold til tid og ressourcer. Der er typisk tale om et langt sagsbehandlingsforløb.

Borger dømt for socialt bedrageri

Et tip fra politiet førte til, at en borger på kontanthjælp - i en større straffesag hos Anklagemyndigheden - blev dømt for socialt bedrageri. Over en periode på mere end tre år blev der indsat markante beløb på borgerens bankkonti, og alle beløb hidrørte fra kriminelle aktiviteter. Hvidovre Kommune har rejst et erstatningskrav på 576.842 kr.

Retsgrundlag

Sagsbehandlingen i Kontrolgruppen sker i overensstemmelse med den lovgivning der gælder på et givent sagsområde og Ankestyrelsens praksis. Sagsoplysningen sker i samarbejde med Udbetaling Danmark og den faglige enhed som udbetaler ydelserne i Hvidovre Kommune. Rammerne for arbejdet er tillige defineret i det administrationsgrundlag der er fremsendt til Økonomiudvalget i 2018.

Bilag

Årsberetning 2019

Punkt 9: Eventuelt

19/38802

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-06-2020

Ingen bemærkninger.

Punkt 10: Lukket: Ansættelse af centerchef til Plan og Miljø

20/17713

Punkt 11: Lukket: Beslutning - Forlængelse af lejekontrakt

17/47705