

# **REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 08-03-2021**

**Mødedato** Mandag d. 08. marts 2021 kl. 12:00

**Mødested** Via Teams og Sollentuna 2

**Mødedeltagere** Charlotte H. Larsen, Benthe Viola Holm, Anders Liltorp, Charlotte Munch, Niels Ulsing

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering - Benchmarking af kommunerne på beskæftigelsesområdet.....	5
Beslutning - Tilskud fra den regionale uddannelsespulje 2021 og egenfinansiering.....	13
Beslutning - Tilskud fra puljen til uddannelsesløft og egenfinansiering 2021.....	15
Beslutning - Økonomimodel for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde.....	17
Orientering - Slutevaluering af projektet Flere skal med.....	21
Orientering - Status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde.....	24
Orientering - Bruttoledighed i Hvidovre Kommune (okt. - dec. 2020).....	28
Orientering - Decisionsskrivelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet.....	30
Eventuelt.....	32

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

20/37664

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Mødet blev gennemført som videomøde, jf. § 7 i bekendtgørelse nr. 1884 af 7. december 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirussygdom (COVID-19).

Protokollen blev læst op ved mødets slutning og samtlige udvalgsmedlemmer tilsluttede sig dens ordlyd. Underskrift af beslutningsprotokollen undlades herefter i medfør af § 5 i bekendtgørelse nr. 1884 af 7. december 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirussygdom (COVID-19).

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser**

20/37664

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Direktøren orienterede om:

- invitation til KL's social- og sundhedspolitiske forum d. 10-11. juni 2021 i Aalborg,
- at der kommer en sag på næste møde om brugertilfredshedsundersøgelse på socialområdet
- status på vaccination og besøgsrestriktioner i forhold til Corona.

Handicap- og Psykiatrichefen orienterede om en konkret sag i forbindelse med vaccination i et botilbud.

Arbejdsmarkedschefen orienterede om opfølgning på Erhvervskontaktudvalgets seneste møde og stigning i antallet af arbejdspladser i Hvidovre i 2020.

## **Punkt 3: Orientering - Benchmarking af kommunerne på beskæftigelsesområdet**

20/8577

### **Beslutningstema**

Hvidovre Kommune bliver af Beskæftigelsesministeren benchmarket på beskæftigelsesindsatsen målt på andel borgere på offentlig forsørgelse sat i forhold til et statistisk beregnet forventet antal.

I den seneste måling fra 2020 er Hvidovres placering faldet til plads 82 ud af 98 kommuner i landet. I forrige måling lå Hvidovre på plads 66 ud af 98 kommuner. Den faldende placering skyldes et fald i det beregnede, forventede antal på kontanthjælp. Hvidovre har nedbragt antallet af borgere på kontanthjælp, men ikke i det omfang som benchmarkingmodellens beregninger viser.

Med denne sag orienteres Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om status på benchmarking af kommunerne på beskæftigelsesområdet, og der redegøres for udviklingen samt igangværende projekter som har til formål at nedbringe antallet af borgere på ydelser.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om benchmarking af kommunerne på beskæftigelsesområdet til efterretning.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Som led i opfølgningen på ”Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats” fra august 2018 er der indført regler om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats. Beskæftigelsesministeren fastsætter resultatmål og fokusmål for kommunernes beskæftigelsesindsats som led i sit tilsyn med kommunerne.

En kommune, der har en højere andel personer på offentlig forsørgelse end forventet på baggrund af kommunens rammevilkår, og som ikke lever op til fastsatte fokusmål, bliver omfattet af skærpet tilsyn.

Beskæftigelsesministeren har fastsat følgende resultat- og fokusmål:

- Resultatmål: Kommunens faktiske andel borgere på offentlig forsørgelse skal være mindre end kommunens forventede andel
- Fokusmål 1: I gennemsnit skal mere end 80 % af ydelsesmodtagere med mindst 12 mdrs. anciennitet modtage mindst 4 samtaler de sidste 12 måneder

- Fokusmål 2: I gennemsnit skal mere end 80 % af ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet opnå 225 timers ordinær beskæftigelse eller modtage mindst 1 beskæftigelsesrettet tilbud de sidste 12 måneder.

## Resultatmål

Resultatmål fastsættes på baggrund af kommunens rammevilkår. Rammevilkårene afhænger af den enkelte kommunes befolknings sammensætning og det lokale arbejdsmarked.

For at kunne sammenligne antallet af borgere på forskellige forsørgelsesydelse for kommuner er der udviklet en analysemodel. Modellen er udarbejdet af det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE), og det bliver med analysen muligt at sammenligne kommuner, der har omtrent samme rammevilkår.

Analysen er beregnet på baggrund af statistiske modeller, der estimerer antallet af borgere på offentlig forsørgelse givet kommunernes rammevilkår. Modellerne er baseret på en teoretisk antagelse om, at kommunernes rammevilkår for, hvor mange borgere som kan forventes at modtage en ydelse, er bestemt ved to forhold: Udbud og efterspørgsel efter arbejdskraft.

1. Udbuddet afgøres af de borgere, som bor i kommunen, og bliver i de statistiske modeller indfanget af individvariable, der fx måler borgernes køn, uddannelsesniveau, familieforhold, boligforhold og erhvervs erfaring.
2. Efterspørgselssiden består af forhold, der har betydning for, hvor let det er at finde et job og indfanges ud fra variable om de lokale arbejdsmarkedsforhold i det pendlingsområde, borgeren bor i, fx antallet af jobopslag og det generelle ledighedsniveau.

Der indgår cirka 300 forklarende variabler i rapporten med forskellig forklaringskraft for de enkelte ydelsesområder. På Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) hjemmeside er rapporten "Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen" fra 2016 tilgængelig. Analysemodellen anvendes af Beskæftigelsesministeriet til at opgøre kommunernes resultater af beskæftigelsesindsatsen, og modellen opdateres med nye data halvårligt, når der offentliggøres en ny benchmarkingliste.

De efterfølgende opdateringer af rammevilkårsanalysen er ikke publiceret på styrelsens hjemmeside. Dermed er det heller ikke muligt at forklare, hvilke rammevilkår som er ændret fra en periode til den næste.

På baggrund af den seneste opgørelse fra oktober 2020 er Hvidovre Kommune er sammen med 22 andre kommuner i risiko for skærpet tilsyn. Det ses i rapporten Jobcenterindblik (vedhæftet som bilag: Hvidovre kommunes Jobcenterindblik rapport for Oktober 2020).

Resultatmålet for Hvidovre ses i nedenstående skema for de enkelte ydelsesområder for årene 2017, 2018 og 2019/2020, som er den seneste opgørelse.

I tabellen er vist det forventede antal på ydelserne, det faktiske antal, forskellen mellem de to tal og placeringen på benchmarking modellen for hvert ydelsesområde.

I 2019/2020 er ligeledes vist et besparelspotentiale.

	Resultatmål for Hvidovre	Dagpenge	Kontanthjælp (1)	Sygedagpenge (2)	Alle ydelser (3)
2017	Forventet antal	710	1.400	750	2.860
	Faktisk antal	760	1.340	800	2.910
	Forskel	50	- 60	50	50
	Placering i benchmarking model	85	38	76	72
2018	Forventet antal	760	1.600	770	3.130
	Faktisk antal	770	1.620	790	3.180
	Forskel	10	20	20	50
	Placering i benchmarking model	53	69	62	66
2019-2020 (2. halvår 2019 til 1. halvår 2020)	Forventet antal	870	1.430	860	3.150
	Faktisk antal	880	1.530	900	3.320
	Forskel	10	100	40	170
	Placering i benchmarking model	57	81	71	82
	Besparelspotentiale	800.000	6.400.000	3.800.000	11.000.000

(1) Kontanthjælp mv. består af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, revalidering og forrevalidering, ressourceforløb og ledighedsydelse. I 2017 var ressourceforløb og ledighedsydelse ikke en del af målingen.

(2) Sygedagpenge består af sygedagpenge og jobafklaringsforløb.

(3) Summen for alle ydelser svarer ikke til de enkelte ydelser. Dette skyldes, at der rundes op og ned til nærmeste 10 for de enkelte ydelser og for alle ydelser for sig.

I skemaet ses det, at Hvidovre i 2019/2020 har en forskel på 170 fuldtidspersoner i forhold til det forventede antal på alle ydelser. Dette skyldes primært en forskel på kontanthjælpsområdet, hvor Hvidovre har 100 fuldtidspersoner mere end forventet. En forklaring på denne forskel er, at forventningen til kontanthjælpsområdet har udviklet sig modsat de øvrige ydelser fra 2018 til 2019/2020. Forventningen til antal ydelsesmodtagere på dagpenge og sygedagpenge er steget fra 2018 til 2019/2020. Dette skyldes primært nedlukning under Corona epidemien, som har medført flere ledige og sygemeldte. Dette forhold er indregnet i rammevilkårsanalysen, og dermed er det forventede antal steget ligesom det faktiske antal.

På kontanthjælpsområdet er det forventede antal faldet med 170 fuldtidspersoner fra 2018 til 2019/2020. Så selvom Hvidovre faktisk har nedbragt antallet af fuldtidspersoner på dette ydelsesområde med 90 fuldtidspersoner (fra 1620 til 1530), er det stadig 100 fuldtidspersoner over det forventede antal.

Det er desværre ikke muligt at få forskellen mellem forventet og faktisk splittet op på de enkelte ydelsestyper indenfor de tre ydelsesområder. Dermed er det ikke tydeligt om Hvidovre har for mange på kontanthjælp, ressourceforløb eller en af de øvrige ydelser som indgår.

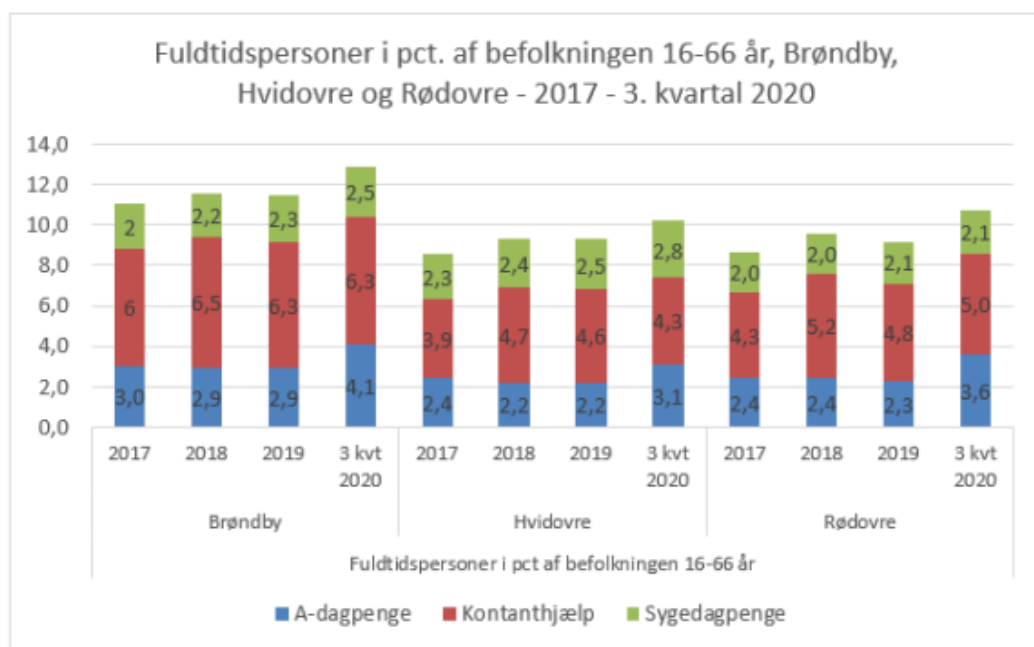
Besparelspotentialet for Hvidovre er på 11.000.000 kr. ved den seneste opgørelse. Det svarer til i gennemsnit 64.000 pr. person pr. år / 5.300 pr. person pr. måned. Potentialet er primært et udtryk for ekstra skatteindtægter idet ydelserne er finansieret under budgetgarantien.

I beregningerne af besparelspotentialet for kommunerne er det forudsat, at en andel af de offentligt forsørgede overgår til ordinær beskæftigelse til en HK-mindsteløn på 211.775 kr. årligt. Således er der udover en besparelse på indsatsen for kommunerne også taget højde for ændret skatteindtægter for kommunerne som følge af forudsætningen om, at en andel af offentligt forsørgede overgår til ordinær beskæftigelse.

Data for faktiske antal ydelsesmodtagere kan ikke genskabes fuldstændigt på de tilgængelige datasider for arbejdsmarkedet såsom jobindsats.dk og statistikbanken. På jobindsats.dk findes en opgørelse over antal fuldtidspersoner, som dog kommer rimelig tæt på det faktiske antal.

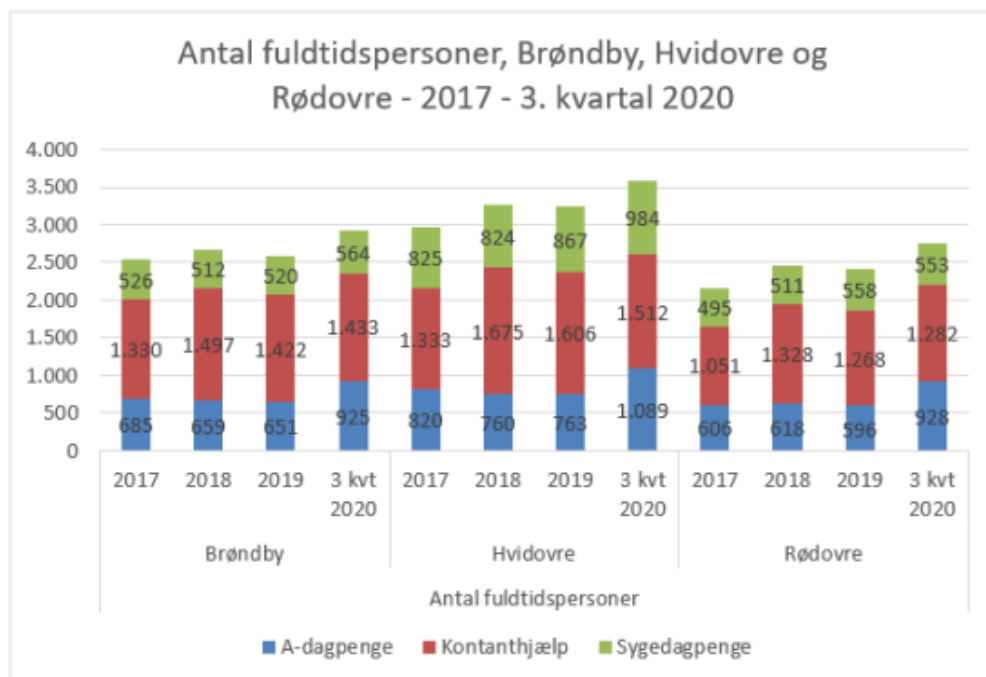
I tabellen nedenfor er en opgørelse af fuldtidspersoner i Hvidovre sammenlignet med nabokommunerne Brøndby og Rødovre. Disse kommuner er udvalgt, da efterspørgslen efter arbejdskraft må forventes at være nogenlunde ens i de tre kommuner. Udbuddet kan dog godt variere idet forhold som uddannelsesniveau, boligmasse og andre socioøkonomiske forhold varierer.

I nedenstående tabel er antallet af fuldtidspersoner på de tre ydelsesgrupper sat i forhold til befolkningen mellem 16 og 66 år. Her ses det, at andelen af borgere i kontanthjælpsgruppen i Hvidovre er faldet fra 2018 til 2019 og igen frem til 3. kvartal 2020. Til sammenligning er fuldtidspersoner på kontanthjælp i pct. af befolkningen uændret i Brøndby og stigende i Rødovre.



I benchmarkingmodellen er Hvidovre placeret på en 82. plads, Rødovre på 81. plads og Brøndby på 77. plads.

Det samlede antal på kontanthjælp i Hvidovre var i 2019 på 1.606 fuldtidspersoner. Ved den seneste måling for 3. kvartal 2020 var dette tal faldet til 1.512, altså næsten 100 fuldtidspersoner. Den seneste udvikling tyder dermed på, at Hvidovre vil rykke op på listen ved den kommende måling. Udviklingen i fuldtidspersoner ses i nedenstående tabel.



## Fokusmål

Resultatet for Hvidovre på de to fokusmål ses i nedenstående skema:

Fokusmål for Hvidovre	Opfyldelse af fokusmål de seneste 12 mdr. (%)	Opfyldelse af fokusmål de seneste 3 mdr. (%)
I gennemsnit skal mere end 80% af ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet modtage mindst 4 samtaler de sidste 12 måneder	77,96	87,0
I gennemsnit skal mere end 80% af ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet opnå 225 timers ordinær beskæftigelse eller modtage mindst 1 beskæftigelsesrettet tilbud de sidste 12 måneder	77,6	79,5

Hvidovre har de seneste tre måneder rettet op på indsatsen både for samtaler og tilbud. Det ses i rapporten Jobcenterindblik (vedhæftet som bilag: Hvidovre kommunes Jobcenterindblikrapport for Oktober 2020). Hvidovre har således opfyldt fokusmål 1 vedrørende samtaler og er meget tæt på at opfylde fokusmål 2 for tilbud, når man ser på de seneste tre måneder i rapporten (august – oktober).

Hvis Hvidovre opfylder de to fokusmål i 2021, vil kommunen ikke længere være i risiko for at komme i skærpet tilsyn. Rødovre og Brøndby overholder ved den seneste opgørelse fokusmålene og er dermed ikke i risiko for at komme i skærpet tilsyn.

## Skærpet tilsyn

Hvidovre Kommune er dog fortsat, på baggrund af den seneste rapport, i risiko for at komme i skærpet tilsyn ved den første afgørende opgørelse, som udkommer i april 2022.

En kommune, der er omfattet af et skærpet tilsyn, skal sende en redegørelse til beskæftigelsesministeren om, hvilke initiativer kommunen har iværksat eller vil iværksætte for at leve op til de fastsatte fokusmål, og en plan for, hvornår målene vil være nået. Redegørelsen skal indeholde resultatet af en uvildig sags gennemgang for målgrupper, hvor kommunen ikke lever op til fokusmålene. Kommunen afholder udgifterne til sags gennemgangen.

En kommune, der er omfattet af et skærpet tilsyn, har en genopretningsperiode på 9 måneder til at få rettet op på indsatsen og leve op til de fastsatte fokusmål.

Beskæftigelsesministeren kan bestemme, at en kommune, som har forbedret indsatsen, men uden fuldt ud at have opfyldt fokusmålene inden for genopretningsperioden på 9 måneder, kan få genopretningsperioden forlænget, dog højst med yderligere 12 måneder.

En kommune, som ikke har opfyldt fokusmålene i et gennemsnit over de seneste 12 måneder efter udløbet af genopretningsperioden, herunder en eventuel forlænget periode, skal leve op til særlige minimumskrav til indsatsen fastsat af beskæftigelsesministeren. Kommunen skal desuden få foretaget en uvildig gennemgang af sager for de målgrupper, hvor kommunen fortsat ikke lever op til de fastsatte fokusmål. Kommunen afholder udgifterne til sags gennemgangen.

## Igangværende indsats i Jobcentret

Jobcentret har i 2019 og 2020 iværksat fire projekter med henblik på at få flere borgere i de ovenstående målgrupper i beskæftigelse eller virksomhedsrettet aktivering. Herunder er listet de aktuelle projekter, som forventes at bidrage til en nedgang i antallet af borgere på offentlig forsørgelse:

### 1. Flere skal med 2

Hvidovre Kommune har fået midler fra STAR til 'Flere skal med 2' projektet som løber fra december 2019 til juni 2022. Indsatsen i 'Flere skal med 2' er grundlæggende den samme jobrettede indsats, som kendes fra 'Flere skal med', hvor borgeren tildeles en personlig jobformidler, der bygger bro til arbejdsmarkedet. Indsatsen i 'Flere skal med 2' er suppleret med muligheden for at iværksætte en koordineret og tværfaglig indsats – en såkaldt 'step up-indsats'.

Step up-indsatsen er et nødgreb, der igangsættes, hvis det i praksis viser sig, at hovedmodellen ikke er tilstrækkelig, og det rette match mellem borger og virksomhed trækker ud, fordi borgeren har helbredsmæssige eller familierelaterede udfordringer, som står i vejen for job/uddannelse.

Indsatsgruppen består af 424 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Målet for projektet er at 20 procent af indsatsgruppen kommer i ordinær beskæftigelse eller uddannelse.

Hvidovre er i 2021 udvalgt til, i samarbejde med STAR og to andre kommuner, at afprøve en udbygget indsats for borgere med sværes psykiske lidelser i regi af 'Flere skal med 2' projektet. Indsatsen indeholder et formaliseret og gennemgående samarbejde med psykiatrien for borgere i psykiatrisk behandling.

Borgere der visiteres til denne indsats tildeles en jobformidler med viden om psykiatriske diagnoser, som hjælper borgeren med at finde det rette match, giver individualiseret støtte for at understøtte fastholdelse og koordinerer indsatsen med borgerens psykiatriske behandlingsforløb.

## 2. Kvinder i Beskæftigelse

Hvidovre Kommune deltager i projektet ”Flere kvinder med indvandrerbaggrund i beskæftigelse” finansieret af Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). Projektet løber i perioden september 2019 til 31. december 2022.

Styrelsens motivation for at igangsætte projektet er at øge beskæftigelsesgraden blandt kvinder med ikke-vestlig indvandrerbaggrund, som er lavere end for danskere og for mænd med indvandrerbaggrund.

Projektindsatsen består i dels en tværfaglig indsats via et B-startteam og dels i et tværfagligt forløb for kvinderne i Kulturhuset BuQetten. Parallelt med disse indsatser mødes kvinderne med en intensiveret indsats fra jobcentret med tæt kontakt og fokus på muligheder for praktikker og småjobs.

Hvidovre Kommune har visiteret 86 kvinder til projektet, og har en målsætning om, at 40% af kvinderne kommer i en virksomhedsrettet indsats i løbet af projektperioden.

## 3. Udvikling i Fleksjob

Hvidovre Kommune har fået bevilliget midler fra STAR til at oprette et projekt i perioden 1. december 2019 til den 30. september 2021. Puljens målgruppe er borgere i fleksjobordningen fordelt på følgende delmålgrupper:

- Borgere indstillet til møde med rehabiliteringsteamet, som vurderes at være i målgruppen for fleksjob.
- Alle ledighedsydelsesmodtagere i kommunen.
- Borgere der i projektperioden opnår ansættelse i fleksjob på op til 10 timer ugentligt.

Formålet med puljen er at udvikle arbejdsevnen hos personer ansat i fleksjob på få timer samt skabe yderligere viden om, hvordan kommunerne kan arbejde effektivt med at understøtte, at personer ansat i fleksjob på få timer kan opnå progression.

Aktuelt er målgruppen ca. 160 borgere på ledighedsydelse og i fleksjob.

## 4. IPS-indsats for borgere i ressourceforløb (IPS = Individuel Placering med Støtte)

Hvidovre Kommune har fået mulighed for i samarbejde med Region Hovedstadens psykiatri at tilbyde en håndholdt indsats for borgere i ressource- og jobafklaringsforløb med svære psykiske lidelser såsom skizofreni, bipolar sindslidelse og depression. Projektet er et samarbejde med CORE (Copenhagen research center for mental health) og de lokale psykiatriske enheder. Projektet er finansieret af TrykFonden.

Hvidovre Kommune forventer at inkludere borgere fra d. 1. maj 2021 og estimerer, at 60-70 af de borgere, der allerede er i ressource- eller jobafklaringsforløb, vil blive inkluderet baseret på inklusionskriterier (diagnoser samt aktivt forløb i

psykiatrien). Målet med indsatsen er at gøre deltagerne i stand til at få eller bevare tilknytning til uddannelse /arbejdsmarkedet.

Resultater fra tidligere forskningsprojekter har vist, at 60% af deltagerne komme i job eller uddannelse med en IPS-indsats.

Samlet set involverer indsatsen i de fire ovenstående projekter cirka 700 borgere på kontanthjælpsområdet.

De tre første projekter er alle startet op ultimo 2019 eller primo 2020 og har dermed haft svære vilkår for opstarten på grund af nedlukning og suspendering af indsatsen under Corona-epidemien. Det er dermed endnu ikke muligt at spore tydelige resultater af den indsats der bliver arbejdet med i projekterne. Det er jobcentrets forventning, at projekternes indsats kan aflæses i 2021 i form af en nedgang i antallet af ydelsesmodtagere.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. [kapitel 3 a](#), nr. 1482 af 23. december 2014 med senere ændringer.

### **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

### **Personalemæssige konsekvenser**

### **Bilag**

Jobcenterindblikrapport for Hvidovre oktober 2020

## **Punkt 4: Beslutning - Tilskud fra den regionale uddannelsespulje 2021 og egenfinansiering**

20/32126

### **Beslutningstema**

På finansloven for 2021 er der afsat en bevilling på i alt 236 mio. kr. til en regional uddannelsespulje.

Hvidovre Kommune har fået bevilliget 2.104.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fra den regionale uddannelsespulje. Kommunen kan med midlerne fra den regionale uddannelsespulje få dækket 80 procent af udgifterne til køb af korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb. Dermed er der en kommunal egenfinansiering forbundet med bevillingen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskud fra STAR på 2.104.000 kr. i 2021 fra den regionale uddannelsespulje
2. at godkende udgifts- og indtægtsbevilling på 2.104.000 kr. i 2021
3. at godkende kommunal egenfinansiering på 20 % (526.000 kr.). Tilskuddet forudsætter egenfinansieringen.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Ad 1. – 3 Anbefales godkendt

Gruppe A ønsker et notat om muligheden for at samarbejde med de faglige organisationer om anvendelse af midlerne til uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

På finansloven for 2021 er der afsat en bevilling på i alt 236 mio. kr. til en regional uddannelsespulje.

Formålet med den regionale uddannelsespulje er at give mulighed for, at flere ledige kan få korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb inden for områder, hvor der forventes jobåbninger inden for de næste seks måneder.

Kommunen kan med midlerne fra den regionale uddannelsespulje få dækket 80 procent af sine udgifter til køb af korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb, der fremgår af den regionale positivliste i det regionale arbejdsmarkedsråds område, hvor kommunen er beliggende, eller af positivlisten i de tilstødende RAR-områder.

Årets bevilling er fordelt til alle landets kommuner ud fra kommunernes andel af

dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere og overgangsydelsesmodtagere (uden for introduktionsprogrammet).

Hvidovre Kommune har i 2021 fået bevilliget 2.104.000 kr. fra STAR fra den regionale uddannelsespulje. Midlerne dækker 80 procent af udgifterne til uddannelsesforløb, og de sidste 20 procent skal dækkes af kommunens egenfinansiering. Den kommunale egenfinansiering udgør 526.000 kr.

Tilskuddet skal anvendes til aktiviteter, der påbegyndes i perioden 1. januar 2021 - 31. december 2021. Betingelser for anvendelse af tilskuddet er beskrevet i tilsangsbrevet (vedlagt som bilag: "Brev fra STAR januar 2021 vedrørende tilsagn fra den regionale uddannelsespulje").

## **Økonomiske konsekvenser**

Der gives en udgiftsbevilling og indtægtsbevilling på 2.104.000 kr. i 2021 til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets ramme. Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering på 526.000 kr. finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere. Projektets samlede budget beløber sig til 2.630.000 kr.

## **Retsgrundlag**

Kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2., jf. Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse, nr. 47 af 15. januar 2019. Principper for økonomistyring Hvidovre Kommune, punkt 4.1. Bekendtgørelse om administration af tilskud fra puljer under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering nr. 1974 af 11. december 2020, som fastlægger regler for ansøgning om og anvendelse af puljemidler fra styrelsen.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Brev fra STAR januar 2021 vedrørende tilsagn fra den regionale uddannelsespulje

## **Punkt 5: Beslutning - Tilskud fra puljen til uddannelsesløft og egenfinansiering 2021**

20/31826

### **Beslutningstema**

På finansloven for 2021 er der afsat en bevilling på i alt 65,8 mio. kr. til en pulje til uddannelsesløft.

Hvidovre Kommune har ansøgt om en bevilling på 600.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til uddannelsesløft. Kommunen kan med midlerne fra puljen til uddannelsesløft få dækket 80 procent af udgifterne til at dagpengemodtagere kan tage en erhvervsuddannelse som uddannelsesstilbud i løbet af dagpengeperioden. Dermed er der en kommunal egenfinansiering forbundet med bevillingen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskud fra STAR på 600.000 kr. i 2021 fra puljen til uddannelsesløft
1. at godkende udgifts- og indtægtsbevilling på 600.000 kr. i 2021
2. at godkende kommunal egenfinansiering på 20 % (150.000 kr.). Tilskuddet forudsætter egenfinansieringen.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Ad 1. – 3 Anbefales godkendt

Gruppe A ønsker et notat om muligheden for at samarbejde med de faglige organisationer om anvendelse af midlerne til uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

På finansloven for 2021 er der afsat en bevilling på i alt 65,8 mio. kr. til puljen til uddannelsesløft.

Formålet med puljen er at give ledige med størst behov mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglært niveau. Ud fra formålet giver puljen mulighed for, at målgruppen kan tage en erhvervsuddannelse som uddannelsesstilbud i løbet af dagpengeperioden.

STAR har fordelt midlerne til alle landets kommuner ud fra kommunernes andel af ledighedsberørte dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, som ikke har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse.

Kommuner, som ønsker at modtage tilskud fra puljen, skal via STAR's tilskudsportal indsende et budget for, hvor stor en del af den tildelte ramme, der forventes at blive anvendt i løbet af året. Der skal dermed ikke sendes en traditionel ansøgning.

Hvidovre Kommune har indsendt et budget på 600.000 kr. Midlerne dækker 80 procent af udgifterne til uddannelsesforløb, og de sidste 20 procent skal dækkes af kommunens egenfinansiering. Den kommunale egenfinansiering udgør 150.000 kr.

Tilskuddet skal anvendes til køb af erhvervsuddannelser, der gennemføres i perioden 1. februar 2021 – 31. december 2021. Betingelser for anvendelse af tilskuddet er beskrevet i opslag (vedlagt som bilag: ”Opslag fra STAR februar 2021 – Pulje til uddannelsesløft 2021”).

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Beskæftigelsesplan 2021 er godkendt på møde den 9. november 2020 i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget som punkt 4. Pejlemærke 2 i planen er forebyggelse af langtidsledighed. Dette skal blandt andet ske via målrettede opkvalificeringstiltag og tilbud om efteruddannelse blandt gruppen af ny-ledige.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der gives en udgiftsbevilling og indtægtsbevilling på 600.000 kr. i 2021 til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets ramme.

Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering på 150.000 kr. finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere.

Projektets samlede budget beløber sig til 750.000 kr.

### **Retsgrundlag**

Kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2., jf. Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse, nr. 47 af 15. januar 2019.  
Principper for økonomistyring Hvidovre Kommune, punkt 4.1.  
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 96, nr. 548 af 7. maj 2019

Bekendtgørelse nr. 1318 af 9. december 2019 om puljen til uddannelsesløft.

### **Bilag**

Opslag fra STAR februar 2021 - Pulje til uddannelsesløft 2021

## **Punkt 6: Beslutning - Økonomimodel for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde**

13/21475

### **Beslutningstema**

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for udarbejdelse af en "Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. Opgaven varetages i regi af KKR Hovedstaden".

Der foreligger nu en økonomimodel, som KKR Hovedstaden har efterspurgt den 7. februar 2020, og som de 29 kommunalbestyrelser i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden har besluttet med Rammeaftale 2021-2022. Med modellen gives underskudsgaranti på de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet.

Kommunalbestyrelsen skal godkende "Økonomimodel for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde" inden den 15. april 2021 med henblik på at modellen kan drøftes og konkretiseres i KKR Hovedstaden senere i april 2021.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at Hvidovre Kommune godkender økonomimodellen til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Der foreligger nu en økonomimodel, som KKR Hovedstaden har efterspurgt den 7. februar 2020, og som de 29 kommunalbestyrelser i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden har besluttet med Rammeaftale 2021-2022. Med modellen gives underskudsgaranti på de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet.

KKR Hovedstaden har gennem flere år arbejdet på at udvikle tilbudsviften. I Rammeaftale 2019-2020 indgik fokus på udvikling af tilbudsviften og et fælleskommunalt samarbejdsspor om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne har svært ved at finde pladser til. Beslutningen om at lave en økonomimodel blev første gang behandlet af KKR Hovedstaden den 7. februar 2020 og bekræftet den 19. juni 2020. Ligesom der før Covid-19 har været afholdt politiske dialogmøder om bl.a. tilbudsviften for kommunale udvalgsmedlemmer og borgmestre.

Økonomimodellen bidrager konstruktivt til den aktuelle nationale bevågenhed på handicapområdet og borgernes retssikkerhed. Kommunerne har forsyningsforpligtelsen på det specialiserede socialområde og kommunerne har et fælles ansvar for at have relevante tilbud til borgerne.

## **Økonomimodel med underskudsgaranti**

Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området.

Det forventes ikke umiddelbart, at Hvidovre Kommune vil oprette nye pladser i forbindelse med økonomimodellen.

## **Baggrund**

Økonomimodellen bygger på takstbekendtgørelsens mulighed for, at kommunerne kan indgå forpligtende købsaftale med driftsherrer om køb af et antal pladser i en periode, hvis pladserne ikke efterspørges af andre.

KKR Hovedstaden har godkendt økonomimodellen og at modellen sendes til godkendelse i de 29 kommuner i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden.

I arbejdet med økonomimodellen er involveret KL, Social- og Indenrigsministeriet, Socialtilsynet, samt bruger- og handicaporganisationer gennem Regionalt Dialogforum.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst: ”voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.”. Størstedelen af kommunerne i Region Hovedstaden mangler pladser til denne målgruppe. De nye pladser skal oprettes på eksisterende driftssikre tilbud i Hovedstadsregionen, og borgernes muligheder for frit at vælge tilbud styrkes ved mindre udvidelser i hele geografien.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der til en start etableres 16-20 pladser løbende henover en passende periode. Den løbende udvidelse med pladser skal sikre, at kommunerne kan få borgerne klar til de nye pladser, og at driftsherrer kan nå at etablere pladserne, herunder ansætte yderligere personale mv. Det er vurderingen, at der er en meget høj efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at økonomimodellen kommer i anvendelse.

## **Den videre proces**

I det videre arbejde tager kommunerne og Region Hovedstaden i fællesskab ansvar for udviklingen af det specialiserede socialområde. Derfor indgår en række værdier i det videre samarbejde, såsom at tage ansvar, at udvise respekt for tilbuds evne til at sikre økonomisk rentabelt og fælles interesse i kvalitet overfor borgerne, mv.

KKR Hovedstaden vil på sit møde den 19. april 2021 blive forelagt status for de 29 kommuners politiske behandling af økonomimodellen.

Fristen for de 29 kommuners behandling sættes derfor til den 15. april 2021. Det muliggør, at KKR Hovedstaden kan orienteres på sit møde 19. april 2021 og tage stilling til forslag om konkret brug af modellen, herunder en nærmere afsøgning af, hvordan en konkret efterspørgsel kan blive dækket af mulige driftsherrer. Dette med henblik på, at de forpligtende købsaftaler for nye pladser kan behandles på møde i KKR Hovedstaden den 15. oktober 2021. Herefter starter etablering og løbende ibrugtagning af de nye pladser. Der planlægges en evaluering i efteråret 2022. Det er hensigten, at man i regi af rammeaftalen fremadrettet skal kunne udpege nye målgrupper, som der kan laves nye tilbud til med brug af økonomimodellen.

I regi af KKR Hovedstadens embedsmandsudvalg for det specialiserede socialområde og specialundervisning udarbejdes tekniske vejledninger, som er nødvendige for at kunne indgå forpligtende købsaftaler, herunder hjælp til beregning af takster mv. Der afholdes et informationsmøde for fagdirektører og -chefer for at sikre god involvering af samtlige kommuner og Region Hovedstaden. Herudover inviteres til en workshop i maj, som skal kvalificere dialogen mellem kommuner og driftsherrer om kvaliteten af de nye pladser. Helt konkret er det målet med workshoppen at afdække den aktuelle efterspørgsel og muligheder for at etablere nye pladser, at så de bliver benyttet.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 24. november 2020 pkt. 15 ”Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning”.

Økonomimodellen for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde skal ses som udmøntning af denne aftale.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er umiddelbart ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

I forbindelse med etablering af nye pladser/tilbud vil der være øget fokus på hvilke typer pladser, der etableres samt antallet af pladser.

## **Retsgrundlag**

Efter servicelovens § 6, jf. lovbekendtgørelse nr. 1287 af den 28. august 2020, indgår kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet hvert andet år en rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale og regionale tilbud efter denne lov, som er beliggende i regionen.

Bekendtgørelse nr. 1298 af den 3. september 2020 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Bekendtgørelse nr. 1017 af den 19. august 2017 om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Økonomimodel godkendt af KKR Hovedstaden den 3. februar 2021



# Punkt 7: Orientering - Slutevaluering af projektet Flere skal med

17/15353

## Beslutningstema

Hvidovre Kommune har i perioden august 2017 til august 2019 deltaget i projektet Flere skal med. 88 kommuner deltog i projektet, som havde til formål at få langtidsforsørgede borgere ud på arbejdsmarkedet eller visiteret videre fra kontanthjælpssystemet til fx fleksjob, førtidspension eller ressourceforløb.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udsendt en slutevaluering af projektet (se bilag). Hovedkonklusionerne fra evalueringen præsenteres for udvalget sammen med lokale erfaringer fra projektet i Hvidovre Kommune.

## Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om Slutevaluering af projektet Flere skal med til efterretning.

## Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021

Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Flere skal med projektet havde som formål at få aktivitetsparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere samt borgere på integrationsydelse med en sammenhængende ledighedsperiode på over fem år helt eller delvist ud på arbejdsmarkedet.

Borgere, hvor der var påbegyndt en sag til rehabiliteringsteamet ift. visitation til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension, indgik ikke i projektets indsatsgruppe. Det samme gjorde sig gældende for borgere, der ikke kunne deltage i en beskæftigelsesrettet indsats grundet meget alvorlige sociale eller helbredsmæssige udfordringer.

Indsatsen i projektet skulle tage udgangspunkt i borgerens ressourcer og jobmål, og der blev sat øget fokus på arbejdsmarkedet i samtalerne med borgerne. Borgeren fik en personlig jobformidler, som fulgte borgeren tæt, også når borgeren kom ud på en virksomhed ex i virksomhedspraktik. I samarbejdet med virksomhederne var der tidligt dialog om, hvordan borgeren støttes i progression, og hvilke opgaver borgeren skulle kunne løfte for at kunne få nogle ordinære lønnede timer, også kaldet småjob.

Projektet tager afsæt i en række projekter (ex JobFirst, Beskæftigelses Indikator Projektet - BIP), som har vist, at der er et arbejdsmarked for de ikke umiddelbart jobparate borgere, som har problemer ud over ledighed.

Projekterne har vist, at arbejdsgiverne er åbne for at tage imod målgruppen, og at de kan se en fordel i ansættelser i småjobs. Projekterne abonnerer på en antagelse om, at borgernes arbejdsmarkedsparathed skabes og formes på arbejdspladsen og ikke i aktiveringsprojekter.

## Resultater

- Slutevalueringen viser, at borgerne er kommet tættere på arbejdsmarkedet i form af løntimer, uddannelse og virksomhedspraktik. På tværs af kommunerne i projektet var 37 pct. af indsatsgruppen i beskæftigelse, uddannelse,

- fleksjob eller virksomhedspraktik ved projektets afslutning. (Hvidovre: 42 %).
- Samtidig var 81 pct. af borgere i målgruppen for fleksjob, ressourceforløb eller førtidspension blevet afklaret videre fra kontanthjælpssystemet. (Hvidovre: 62 %).
- 84 ud af 88 kommuner har indfriet projektets resultatkrav om, at minimum 40 pct. af indsatsgruppen skal være i virksomhedsrettet indsats, uddannelse eller lønnede timer over en periode på 3 måneder. (Hvidovre: indfrie resultatkravet).

## **Erfaringer fra Flere skal med i Jobcenter Hvidovre**

Det lykkedes Jobcenter Hvidovre at indfri resultatmålene i projektet og modtog derfor hele tilsagnsbeløbet, som for Hvidovre var 2,5 mio. kr. Midlerne blev anvendt til frikøb af medarbejdere.

Jobcenter Hvidovre havde 231 borgere i bruttomålgruppen og heraf blev 86 visiteret til projektet. 123 borgere blev vurderet til at være på vej til rehabiliteringsteamet og 22 borgere kunne ikke deltage som følge af meget alvorlige sociale eller helbredsmæssige udfordringer.

Jobcenter Hvidovre havde over 40% af indsatsgruppen i virksomhedsrettet indsats dvs. virksomhedspraktik, løntilskud, ordinær beskæftigelse, ordinær uddannelse eller ordinære løntimer fra oktober 2018 til udgangen af projektet i august 2019.

Projektmedarbejderne i Jobcenter Hvidovre vurderede følgende som centralt for at det lykkedes at få mere end 40 % af indsatsgruppen i virksomhedsrettede forløb:

- Tid og lavere sagsstamme. I Flere skal med har to sagsbehandlere og en virksomhedskonsulent arbejdet med 86 borgere, hvilket har givet en lavere sagsstamme end normalt.

De lavere sagsstammer har bl.a. betydet, at projektmedarbejderne har bevilliget færre tilbud til borgerne i projektperioden, da sagsbehandlere har løst forskellige typer opgaver, som man ellers ville købe hos ekstern ex en mentor.

- Hyppig opfølgning. Lavere sagsstammer har givet mulighed for hyppig opfølgning og at være tilgængelig, hvilket øger muligheden for at borger fastholdes på arbejdsplads. Tæt kontakt har været afgørende for at hjælpe borgere ud på arbejdsmarkedet og understøtte motivation hos borger.
- Timing er helt centralt så jobformidler handler, når borgeren er motiveret.
- CV arbejdet med gruppen har været ressourcekrævende. Arbejdet med CV har bidraget til at sætte fokus på borgerens interesser og ressourcer, samt mulige jobfunktioner.
- Fleksibel og individuel tilgang er nødvendig, da borgerne er forskellige. Det er svært at lave en model, som kan bruges til alle borgere i målgruppen.
- Kreativitet. Der er ex bevilliget personlig assistance og hjælpemidler – fx stol og lændebælte til person med rygproblemer.
- Ordinære timer. Medarbejderne overvejer i hver sag, hvornår der skal tales ordinære timer. For nogle borgere virker der motiverende, hvis der tales om muligheden for ordinære lønnede timer allerede, når der skal findes en virksomhed. Andre borgere bliver skræmt ved tanken om at skulle præstere og her drøftes muligheden for lønnede timer først, når borger er kommet godt i gang med en praktik.
- Småjob. Muligheden for at have få lønnede timer har for nogle borgere gjort entréen på arbejdsmarkedet mere overskuelig, som en mellemting mellem enten at komme i fuldtidsjob eller at være fuldtidsledig.
- Økonomi har været motivation for borgerne. Lønnede timer har forbedret borgerens økonomi og har haft betydning ift. kontanthjælpsloft.
- Tæt samarbejde mellem sagsbehandlere og virksomhedskonsulenter har været afgørende for at kunne forene viden om borgeren og viden om det lokale arbejdsmarked.

Jobcenter Hvidovre har oplevet, at deltagelsen i Flere skal med projektet har været givtigt, og at det øgede fokus på arbejdsmarkedet herunder småjobs for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er yderst relevant.

Hvidovre Kommune deltager i perioden fra den 1. januar 2020 til den 30. juni 2022 sammen med 29 andre kommuner i STAR-projektet Flere skal med 2, hvor indsatsen fra Flere skal med projektet udrulles til samtlige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år og ikke kun borgere med minimum fem års sammenhængende forsørgelse. I Flere skal med 2 udvides projektindsatsen med en tværfaglig "step-up" indsats, hvor sager drøftes med konsulent fra Sundhedscentret og/eller sagsbehandler fra Familierådgivningen.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

## **Retsgrundlag**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, nr. 548 af 7. maj 2019, § 1 og § 192.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Slutevaluering af Flere skal med

## **Punkt 8: Orientering - Status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde**

18/16961

### **Beslutningstema**

Administrationen har i 2020 fortsat arbejdet på at implementere de indsatser, der er tidsfastsat i KLK handleplanen til 2020. For handleplanens del 1 (benchmarking og økonomistyring) drejer det sig bl.a. om budgetbesparelser, ledelsesinformation og fortsat implementering af fagsystemet Cura. For handleplanens del 2 (visitationspraksis og serviceniveau) drejer det sig bl.a. om en implementering af Fælles Faglige Begreber (FFB) og VUM 2.0, løbende sagsgennemgang i Voksenrådgivningen og øget tværfagligt samarbejde med Center for Børn og Familier.

Administrationen vil arbejde videre på at implementere handleplanens øvrige indsatser i 2021-2022.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde til efterretning.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har siden 2015 været udfordret af et stort udgiftspres og merforbrug på det voksenspecialiserede socialområde. På baggrund heraf, blev det i forbindelse med budget 2018 besluttet at iværksætte en ekstern analyse af området. Dette blev besluttet for at sikre den bedst mulige økonomi- og ressourceudnyttelse. KL's konsulentvirksomhed, KLK, har efterfølgende udarbejdet en analyse af området. Analysen indeholder to delanalyser, hvoraf del 1 omhandler benchmarking og økonomistyring og del 2 omhandler visitationspraksis og serviceniveau.

Begge delanalyser indeholder en række anbefalinger. På baggrund af disse anbefalinger, udarbejdede administrationen i april 2019 en handleplan, som indeholder en række konkrete indsatser, hvis formål er at imødekomme anbefalingerne. Indsatserne implementeres løbende fra 2019-2022.

Handleplanen er vedlagt som bilag "KLK Handleplan del 1 og del 2 – status januar 2021". I bilaget fremgår alle indsatser samt en status fra januar 2021.

Nogle af de konkrete tiltag, der fortsat er arbejdet på at implementere i 2020, er følgende:

Handleplan del 1 – Benchmarking og økonomistyring

Fire af indsatserne i del 1 indgår også i de vedtagne budgetbesparelser for 2019-2022. I 2019 blev knap 80 pct. af de forventede budgetbesparelser for disse indsatser indfriet. I 2020 er denne andel øget, så det i dag er 94% af den samlede forventede besparelse, som er opnået. Der udestår 270.000 kr. før den samlede forventede besparelse er opnået. Da to af besparelserne om de midlertidige boliger vedrører den samme indsats, men kun kan spares én gang, er det kun den ene forventede besparelse, som er medregnet her. Administrationen arbejder videre med besparelsesindsatserne i 2021.

Der er derudover arbejdet videre med indsatsen vedrørende implementering af det nye fagsystem, Cura social, i form af tilføjelse af nye funktioner i systemet og udarbejdelse af fælles arbejdsgange. Cura social udgør et fælles fagsystem på det specialiserede voksenområde, dvs. både for myndighed og udfører. Det forventes, at Cura social, når det er fuldt implementeret, vil kunne effektivisere arbejdsgange, dokumentation og opfølgning på indsatser.

Indsatsen om etablering og systematisk anvendelse af ledelsesinformation, som er centralt for den økonomiske styring af området, er der også arbejdet videre med. Administrationen samarbejder med Center for Økonomi og Analyse om et konkret udkast, der systematisk kan udarbejdes i fast interval og ud fra faste parametre. Samtidigt arbejder administrationen på at validere data fra fagsystemet Cura i samarbejde med Center for Økonomi og Analyse og driften, så udviklingen i blandt andet udgifter, indsatser og til- og afgang på området kan følges tæt og kvalificere den økonomiske styring af det specialiserede voksenområde.

Af øvrige indsatser, som administrationen fortsat arbejder på at implementere, er etablering af eget rusmiddelcenter, som afventer politisk godkendelse af ændring af lokalplanen i foråret 2021. Med etablering af et rusmiddelcenter forventes en årlig besparelse på op til 2 mio. kr. Besparelsen forventes opnået som følge af en mindre månedspris pr. borger, en kortere indskrivningsperiode pr. borger og at udredningerne (afdækning af borgernes behov) hjemtages.

Endeligt har den tættere opfølgning på sagerne samt et forløb, hvor der er ryddet op i sagerne, bl.a. på områderne §§ 107/108, medført, at nogle dele gav reelle besparelser, mens andre dele medførte øgede udgifter.

Administrationen vil i 2021-2022 fortsat arbejde med at nedbringe de samlede udgifter ud fra de vedtagne budgetbesparelser og handleplanens øvrige indsatser.

## Handleplan del 2 – visitationspraksis og serviceniveau

Handleplanens del 2 indeholder 15 konkrete indsatser, som udgør rammen for udviklingen af en fælles faglig praksis med afsæt i et rehabiliterende og recovery-orienteret perspektiv.

Administrationen har igangsat alle de indsatser, der var tidsfastsat til 2019. Det gælder bl.a.:

- Ansættelse af to teamkoordinatorer, som bidrager til øget faglig sparring og styrkelse af den fælles forståelse omkring socialfaglige indsatser
- Udarbejdelse af kvalitetsstandarder og arbejdsgangsbeskrivelser, som bidrager til styrket og ensartet arbejds- og dokumentationspraksis
- Udarbejdet indstillingsskema for visitationsmøderne, som bidrager til øget systematik og til faglig og økonomisk refleksion
- Gennemførelse af kompetenceudviklingsforløb i Voksenrådgivningen via en ekstern konsulentvirksomhed, Type2Dialog. Forløbet havde bl.a. fokus på styrkelse af myndighedsrollen og implementering af en recovery- og rehabiliterende tilgang

Administrationen har igangsat størstedelen af de indsatser, der var tidsfastsat til 2020. Nogle af indsatserne er dog rykket til 2021, idet bl.a. Corona-restriktionerne har vanskeliggjort implementeringen heraf. Det, der er igangsat, er følgende:

- Løbende sagsgennemgang i Voksenrådgivningen. Dette udføres af afdelingens faglige leder, som løbende gennemgår en fælles sagsoversigt og alle visitationssager
- Udarbejdet en analyse, der tydeliggør omfanget af de borgere, som vil kunne hjemtages til egne boliger med udvidet socialpædagogisk støtte. Som følge heraf, vil der blive kigget på Socialpsykiatriens ydelseskatalog, med henblik på at vurdere om tilbudsviften bør udvides
- Påbegyndt arbejdet med etablering af egne midlertidige botilbudspladser på Parallelvej
- Påbegyndt arbejdet med implementering af Fælles Faglige Begreber (FFB) og Voksenudredningsmetode (VUM) 2.0
- Påbegyndt arbejdet med at etablere et tættere samarbejde med Center for Børn og Familier, bl.a. som følge af at Center for Handicap og Psykiatri modtager mange komplekse sager fra børneområdet, herunder særligt unge med autisme. Dette gøres bl.a. ved at etablere en fælles temadag og ved at opdatere den eksisterende arbejdsgangsbeskrivelse for overgangen fra barn til voksen. Det forventes, at et øget samarbejde vil sikre sammenhæng og koordination i de indsatsforløb, der går på tværs

Administrationen vil fortsat i 2021-2022 arbejde med at implementere handleplanens øvrige indsatser. Det drejer sig bl.a. igangsættelse af forløb om samtaleteknikker i et rehabiliterende perspektiv.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Katalog over kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde 2021 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 15. december 2020, punkt 16, hvor det blev godkendt.

Beslutning om etablering af rusmiddelcenter for voksne blev forelagt på kommunalbestyrelsesmøde den 31. marts 2020, punkt 21, hvor den blev godkendt.

Orientering om status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 30. marts 2020, punkt 3, hvor den blev taget til efterretning.

Orientering om status på Broen blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 3. februar 2020, punkt 6, hvor den blev taget til efterretning.

Katalog over kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde 2020 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 17. december 2019, punkt 19, hvor det blev godkendt

KLK's delanalyse 2 blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 14. januar 2019, punkt 3, hvor den blev taget til efterretning.

Hjemtagelsesstrategien blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 28. maj 2019, punkt 11, hvor den blev godkendt.

Handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 13. maj 2019, punkt 6, hvor den blev taget til efterretning.

2.behandling af budgetforslag 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 9. oktober 2018, punkt 3, hvor de blev godkendt.

KLK's delanalyse 1 blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 27. september 2018, punkt 3, hvor den blev taget til efterretning.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

Kapitel 2 om kommuner og regioner i serviceloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1287 af den 28. august 2020.

### **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

### **Bilag**

KLK Handleplan del 1 og del 2 - status januar 2021

## **Punkt 9: Orientering - Bruttoledighed i Hvidovre Kommune (okt. - dec. 2020)**

17/24978

### **Beslutningstema**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om de senest registrerede ledighedstal for Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden.

Udvalget orienteres om nedenstående nøgletal for at kunne følge med i Hvidovre Kommunes aktuelle ledighed, og sammenligne den med Region Hovedstaden som helhed. På denne baggrund kan Social- og Arbejdsmarkedsudvalget følge effekten af Hvidovre Kommunes beskæftigelsesrettede indsats, og justere indsatsen, hvis tallene ændrer sig væsentligt.

Udvalget skal tage orienteringen vedrørende Hvidovre Kommunes bruttoledighed til efterretning.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen vedrørende Hvidovre Kommunes bruttoledighedstal til efterretning.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Taget til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Center for Beskæftigelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Det nationale såvel som kommunale ledighedstal kan opgøres på flere måder, og administrationen har i den forbindelse valgt at orientere Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om antallet af bruttoledige i Hvidovre Kommune. Dette skyldes, at bruttoledigheden – ved at inkludere gruppen af aktiverede ledige – giver et overblik over hvor mange arbejdsmarkedsparate personer, der aktuelt står til rådighed for arbejdsmarkedet (se definition af bruttoledighed sidst i dagsordenspunktet).

De tre senest registrerede tal for bruttoledigheden i Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden som helhed kan aflæses af tabellen nedenfor (fuldtidsledige i pct. af arbejdsstyrken):

	Okt. 20	Nov. 20	Dec. 20
Hvidovre	4,4 pct. svarende til 1.171 personer.	4,4 pct. svarende til 1.177 personer.	4,6 pct. svarende til 1.227 personer.
Region Hovedstaden	4,8 pct. svarende til 45.540 personer.	4,7 pct. svarende til 44.951 personer.	4,8 pct. svarende til 45.541 personer.

Kilde: Danmarks statistik.

Af tabellen ovenfor fremgår det, at bruttoledigheden i Hvidovre Kommune var på 4,6 pct. i december 2020. Ledigheden er øget med 50 personer, svarende til 0,2 procentpoint i forhold til måneden forinden. Hvidovre Kommune havde den næstlaveste bruttoledighed blandt Vestegnens otte kommuner.

I december var den samlede ledighed i Region Hovedstaden på 4,8 pct., hvorfor bruttoledigheden i Hvidovre Kommune var 0,2 procentpoint lavere end gennemsnittet for hovedstadsområdet. Region Hovedstaden har fra november til december ligeledes oplevet en lille stigning i ledigheden på 0,1 procentpoint.

Det er primært gruppen af forsikrede ledige, der er blevet arbejdsløse som følge af Covid19 virusens indvirkning på beskæftigelsen lokalt, regionalt og nationalt.

Se vedlagte bilag ”Bruttoledighed på Vestegnen (okt. 2020 - dec. 2020)”.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

På udvalgsrådet den 20. september 2017 besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, at bruttoledighedstallene fremadrettet skulle udgøre et fast punkt på dagsordenen til udvalgets.

## **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser vedrørende Coronavirusens øgede bruttoledighed blev håndteret i forbindelse med økonomirapporteringen den 31. august 2020, og de dertil knyttede tillægsbevillinger blev godkendt i Kommunalbestyrelsen den 27. oktober 2020.

## **Retsgrundlag**

På udvalgsrådet den 20. september 2017 besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, at bruttoledighedstallene fremadrettet skulle udgøre et fast punkt på dagsordenen til udvalgets.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Bilag**

Bruttoledighed på Vestegnen (okt. - dec. 2020)

# **Punkt 10: Orientering - Decisionsskrivelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet**

19/36237

## **Beslutningstema**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har gennemgået revisionsberetningen for Hvidovre Kommunes vedrørende de sociale regnskaber for 2019 på områder med statsrefusion for Hvidovre Kommune. I en decisionsskrivelse er der taget stilling til revisors bemærkninger af betydning for statsrefusion og tilskud på ministeriets sagsområder.

I decisionsskrivelsen kan ministeriet tage forbehold for eller godkende refusionshjemtagelsen afhængig af, om Hvidovre Kommune forvalter de refusionsbelagte administrationsområder i overensstemmelse med loven.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage decisionsskrivelsen fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til efterretning.

## **Indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om decisionsskrivelsen fra Udlændinge- og Integrationsministeriet til efterretning

## **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Taget til efterretning.

## **Sagsfremstilling**

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Staten giver kommunerne refusion på Udlændinge- og Integrationsområdet. Statsrefusionen er dog betinget af, at kommunen forvalter området i overensstemmelse med loven, hvorfor de refusionsbelagte administrationsområder afsluttes med en såkaldt decisionsskrivelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Decisionsskrivelsen (vedlagt som bilag ” Decisionsskrivelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet vedrørende revision af de sociale regnskaber 2019) tager afsæt i bemærkningerne fra de dele af kommunens årlige revisionsberetning, som har betydning for statsrefusion og tilskud på ministeriets sagsområder.

I decisionsskrivelsen kan ministeriet enten tage forbehold for eller godkende refusionshjemtagelsen alt efter hvad revisor påpeger som udfordringer i sine bemærkninger til kommunens sociale årsregnskaber.

Det er således først med decisionsskrivelsen, at det afklares, hvorvidt den af kommunen modtagne statsrefusion i det pågældende regnskabsår er accepteret af staten, herunder om staten stiller krav om yderligere berigtigelser eller undersøgelser.

## **Hovedkonklusioner i Decisionsskrivelsen for Udlændinge- og Integrationsministeriets område**

**Revisors gennemgang af årsregnskabet har ikke givet anledning til forbehold eller revisionsbemærkninger på ministeriets område.**

Ministeriet finder det ikke helt tilfredsstillende, at revisor har konstateret 2 sager med refusionsmæssig betydning, hvor kommunen har hjemtaget resultattilskud uberettiget. Revisor vurderer dog, at der ikke er tale om systematiske fejl.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har på den baggrund ikke yderligere bemærkninger.

Hvidovre Kommune har efterfølgende rettet de påtalte fejl og revisor har påset, at der er sket udbetalings- og refusionsmæssig berigtigelse i de berørte sager.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen bemærkninger.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse nr. 1467 af 16. december 2019 om Bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Transport- og Boligministeriets ressortområder.

### **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

### **Bilag**

Decisionsskrivelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om revision af de sociale regnskaber 2019

## **Punkt 11: Eventuelt**

20/37664

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 08-03-2021**

Charlotte Munch (V) spurgte til en konkret borgersag.