

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 30-03-2020

Mødedato Mandag d. 30. marts 2020 kl. 12:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Charlotte H. Larsen, Benthe Viola Holm, Anders Liltorp, Charlotte Munch, Niels Ulsing

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde.....	5
Orientering om bruttoledighed i Hvidovre Kommune (nov. 2019 - jan. 2020).....	9
Orientering - Afsluttende afrapportering på Beskæftigelsesplan 2019.....	11
Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2019.....	14
Drøftelse af forberedende uddannelses tilbud i Hvidovre Kommune.....	18
Orientering om valg af analyser og afdækninger til budget 2021.....	23
Eventuelt.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/38729

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

19/38729

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Direktøren orienterede om situationen på Handicap- og Psykiatriområdet, som følge af covid19.

Handicap- og Psykiatrichefen orienterede om Fødevarestyrelsens besøg på Holmelunden og at alt var i orden.

Arbejdsmarkedschefen orienterede om situationen på arbejdsmarkedsområdet, som følge af covid19, samt om forslag til ekstraordinært møde i udvalget d. 17. juni 2020 kl. 16:30 vedrørende beskæftigelsesplanen for 2021.

Sagsfremstilling

- Administrationen giver en orientering om håndteringen af corona situationen indenfor fagudvalgets område.

Punkt 3: Orientering om status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde

18/16961

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har i en årrække oplevet et stort udgiftspres og merforbrug på det voksenspecialiserede specialområde, hvorfor det i forbindelse med Budget 2018 blev besluttet at iværksætte en ekstern analyse af området. Analysen blev foretaget af KL's konsulentvirksomhed, KKK. Analysen indeholder to delanalyser, hvoraf del 1 omhandler benchmarking og økonomistyring og del 2 omhandler visitationspraksis og serviceniveau.

Begge delanalyser indeholder anbefalinger, som danner baggrund for den handleplan, administrationen efterfølgende har udarbejdet. Handleplanen indeholder konkrete indsatser, hvis formål er at imødekomme anbefalingerne i delanalyse 1 og 2.

Administrationen har i 2019 arbejdet målrettet på at igangsætte de indsatser, der er tidsfaste til 2019. For handleplanens del 1 drejer det sig bl.a. om budgetbesparelser, ledelsesinformation og hjemtagelsesstrategi. For handleplanens del 2 drejer det sig bl.a. om udarbejdelse af kvalitetsstandarder og arbejdsgangsbeskrivelser, kompetenceudvikling og implementering af nyt fagsystem. Administrationen vil fortsat i 2020-2022 arbejde med at implementere handleplanens øvrige indsatser.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om status på handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde til efterretning

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har siden 2015 været udfordret af et stort udgiftspres og merforbrug på det voksenspecialiserede socialområde. På baggrund heraf, blev det i forbindelse med Budget 2018 besluttet at iværksætte en ekstern analyse af området. Dette blev besluttet for at sikre den bedst mulige økonomi- og ressourceudnyttelse. KL's konsulentvirksomhed, KKK, har efterfølgende udarbejdet en analyse af området. Analysen indeholder to delanalyser, hvoraf del 1 omhandler benchmarking og økonomistyring og del 2 omhandler visitationspraksis og serviceniveau.

Begge delanalyser indeholder en række anbefalinger. På baggrund af disse anbefalinger, udarbejdede administrationen i april 2019 en handleplan, som indeholder en række konkrete indsatser, hvis formål er at imødekomme anbefalingerne. Indsatserne implementeres løbende fra 2019-2022.

Handleplanen er vedlagt som bilag ”KLK Handleplan del 1 og del 2”. I bilaget fremgår alle indsætter samt en status fra februar 2020.

Nogle af de konkrete tiltag, der er igangsat i 2019 fremgår af følgende:

Handleplan del 1 – Benchmarking og økonomistyring

Handleplanens del 1 indeholder 13 konkrete indsætter, der har til formål at nedbringe de samlede udgifter på området samt styrke den økonomiske styring.

Fire af disse indsætter indgår også i de vedtagne budgetbesparelser for 2019-2022. Knap 80 pct. af de forventede budgetbesparelser for disse fire indsætter i 2019 er indfriet. Administrationen arbejder videre med besparelsesindsætterne i 2020.

En anden indsæt vedrører etablering og systematisk anvendelse af ledelsesinformation, som er central for den økonomiske styring af området. Et konkret udkast hertil er under udarbejdelse i samarbejde med Center for Økonomi og Analyse og forventes klart i løbet af første halvår 2020. Når udkastet foreligger, vil det indgå i centerets årsberetninger, halvårslige statussager samt på de månedlige budgetopfølgingsmøder, så der sikres en tæt opfølgning af udviklingen i udgifter og i til- og afgang på området. Udkastet vil samtidig blive anvendt ved de faglige drøftelser og vurderinger af indsætterne på området.

Af øvrige indsætter indgår etablering af ”Broen”. Broen, som er en forebyggende indsæt med særligt fokus på psykisk sårbare unge, åbnede for borgere i september 2018. Formodningen er, at tilbuddet medvirker til at støtte borgere tidligt og forebyggende ved at begrænse udviklingen i behovet for mere omfattende visiteret støtte. Broens tilbud til de unge indgår i et ”modningsprojekt” under Socialstyrelsen, hvor tilbuddets indsætter fortsat er under udvikling og afprøvning frem til april 2020.

Derudover indgår etableringen af en hjemtagelsesstrategi, der blev godkendt i foråret 2019, og som nu er i proces med henblik på udmøntning af konkrete tiltag. Endeligt kan nævnes etablering af eget rusmiddelcenter, som p.t. afventer politisk godkendelse i marts 2020.

Administrationen vil i 2020-2022 fortsat arbejde med at nedbringe de samlede udgifter ud fra de vedtagne budgetbesparelser og handleplanens øvrige indsætter.

Handleplan del 2 – visitationspraksis og serviceniveau

Handleplanens del 2 indeholder 15 konkrete indsætter, som udgør rammen for udviklingen af en fælles faglig praksis med afsæt i et rehabiliterende og recovery-orienteret perspektiv.

Administrationen har igangsat alle de indsætter, der var tidsfastsat til 2019. Det drejer sig bl.a. om, at der i august 2019 blev ansat to teamkoordinatorer, som bidrager til øget faglig sparring og styrkelse af den fælles forståelse omkring socialfaglige indsætter.

Derudover drejer det sig om, at der i 2019 blev udarbejdet kvalitetsstandarder og arbejdsgangsbeskrivelser, som beskriver retningslinjerne i sager med forskellige foranstaltningstyper. Disse blev udarbejdet for at opnå en styrket og ensartet arbejds- og dokumentationspraksis. Der er ligeledes udarbejdet et indstillingsskema til visitationsmøderne, som bidrager til øget systematik og til faglig og økonomisk refleksion.

I august 2019 blev der også igangsat et kompetenceudviklingsforløb i Voksenrådgivningen via en ekstern konsulentvirksomhed, Type2Dialog. Forløbet har bl.a. fokus på styrkelse af myndighedsrollen, implementering af en rehabiliterende og recovery-orienteret tilgang, udvikling af god VUM-praksis og målorienteret visitation. Forløbet afsluttes i marts 2020.

Centret har samtidig implementeret et nyt fagsystem, CURA social, som gik i drift i november 2019. Fagsystemet erstatter de tidligere fagsystemer Sensum og Sensum bosted og udgør et fælles samlet fagsystem på det specialiserede voksenområde, dvs. både for myndighed og udfører. Systemet forventes fuldt leveret ultimo 2020. Det forventes, at Cura social, i takt med at fortroligheden og anvendelsen af systemet øges, vil kunne effektivisere arbejds gange og dokumentation samt levere valid ledelsesinformation.

Administrationen vil fra 2020-2022 arbejde videre med de øvrige indsatser i handleplanens del 2. Det drejer sig bl.a. om styrkelse af samarbejdet med kommunens øvrige centre, for at sikre sammenhæng og koordination i de indsatsforløb, der går på tværs. Derudover drejer det sig om implementering af Fælles Faglige Begreber og VUM 2.0 i Voksenrådgivningen.

Politiske beslutninger og aftaler

2. behandling af budgetforslag 2018 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 10. oktober 2017, under punkt 3. Her vedtog Kommunalbestyrelsen, at der skulle gennemføres en ekstern analyse af det voksenspecialiserede socialområde i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2018.

KLK's delanalyse 1 blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 27. september 2018, punkt 3, hvor den blev taget til efterretning.

KLK's delanalyse 2 blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 14. januar 2019, punkt 3, hvor den blev taget til efterretning.

Handleplanen på det voksenspecialiserede socialområde blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 13. maj 2019, punkt 6, hvor den blev taget til efterretning.

2. behandling af budgetforslag 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 9. oktober 2018, punkt 3, hvor de blev godkendt.

Hjemtagelsesstrategien blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 28. maj 2019, punkt 11, hvor den blev godkendt.

Katalog over kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde 2020 blev forelagt på Kommunalbestyrelsesmøde den 17. december, punkt 19, hvor det blev godkendt.

Status på Broen blev forelagt til orientering på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 3. februar 2020, punkt 6, hvor den blev taget til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre kommune.

Retsgrundlag

Kapitel 2 i Serviceloven jf. lovbekendtgørelse nr. 1114 af 30. august 2018

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag

Bilag

KLK Handleplan del 1 og del 2

Punkt 4: Orientering om bruttoledighed i Hvidovre Kommune (nov. 2019 - jan. 2020)

17/24978

Beslutningstema

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om de senest registrerede ledighedstal for Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden.

Udvalget orienteres om nedenstående nøgletal for at kunne følge med i Hvidovre Kommunes aktuelle ledighed, og sammenligne den med Region Hovedstaden som helhed. På denne baggrund kan Social- og Arbejdsmarkedsudvalget følge effekten af Hvidovre Kommunes beskæftigelsesrettede indsats, og – i henhold til den kommunale styrelsesvedtægt – justere indsatsen såfremt tallene ændrer sig væsentligt.

Udvalget skal tage orienteringen vedrørende Hvidovre Kommunes bruttoledighed til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen vedrørende Hvidovre Kommunes bruttoledighedstal til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Det nationale såvel som kommunale ledighedstal kan opgøres på flere måder, og administrationen har i den forbindelse valgt at orientere Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om antallet af bruttoledige i Hvidovre Kommune. Dette skyldes, at bruttoledigheden – ved at inkludere gruppen af aktiverede ledige – giver et overblik over hvor mange arbejdsmarkedsparete personer, der aktuelt står til rådighed for arbejdsmarkedet (se definition af bruttoledighed sidst i dagsordenspunktet).

De tre senest registrerede tal for bruttoledigheden i Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden som helhed kan aflæses af tabellen nedenfor (fuldtidsledige i pct. af arbejdsstyrken):

	Nov. 19	Dec. 19	Jan. 20
Hvidovre	3,3 pct. svarende til 882 personer.	3,4 pct. svarende til 904 personer.	3,6 pct. svarende til 968 personer.

Region	3,7 pct. svarende til 34.305 personer.	3,7 pct. svarende til 34.676 personer.	3,9 pct. svarende til 36.780 personer.
Hovedstaden			

Kilde: Danmarks statistik

Af tabellen ovenfor fremgår det, at bruttoledigheden i Hvidovre Kommune var på 3,6 pct. i januar 2020, hvorimod den samlede ledighed for Region Hovedstaden var på 3,9 pct. i samme periode. Bruttoledigheden i Hvidovre var således 0,3 pct. lavere end gennemsnittet for hovedstadsområdet, ligesom den – som det fremgår af vedlagte bilag – var den næstlaveste blandt Vestegnens otte kommuner.

Se vedlagte bilag ”Bruttoledighed på Vestegnen (nov. 2019 - jan. 2020)”.

Hvordan opgøres bruttoledigheden?

Bruttoledigheden består både af de registrerede ledige i a-kasserne og jobcentrene (de nettoledige), og de aktiverede dagpenge- og arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere. Bruttoledigheden udgør således summen af de jobparate modtagere af dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp, samt de jobparate aktiverede dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere (herunder personer i løntilskud). Ved at inkludere jobparate personer i aktivering kan den registrerede bruttoledighed give et overblik over, hvor mange arbejdsmarkedsparete personer, der er til rådighed for arbejdsmarkedet.

Politiske beslutninger og aftaler

På udvalgsmødet den 20. september 2017 besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, at ledighedstillene fremadrettet skulle udgøre et fast punkt på dagsordenen til udvalgets møder.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen nr. 1482 af 23. december 2014, § 3.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Bruttoledighed på Vestegnen (nov. 2019 - jan. 2020)

Punkt 5: Orientering - Afsluttende afrapportering på Beskæftigelsesplan 2019

18/6713

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen godkender hvert år en beskæftigelsesplan, der i form af jobcentrets politiske rammesætning udstikker en række overordnede pejlemærker såvel som konkrete målsætninger for det pågældende års beskæftigelsesindsats i Hvidovre Kommune.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres i nærværende afrapportering om administrationens udmøntning af beskæftigelsesplanens politiske målsætninger for den lokale beskæftigelsesindsats i 2019.

Udvalget skal tage afrapporteringen på Beskæftigelsesplan 2019 til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage afrapporteringen på Beskæftigelsesplan 2019 til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget kan orientere sig i vedlagte resultatrevision vedrørende gennemførelsen af de politisk vedtagne målsætninger for året.

Vedlagt som bilag ”Resultatrevision: Beskæftigelsesplan 2019”

Hvidovre Kommunes beskæftigelsesplan for 2019 indeholdte følgende 5 pejlemærker og 16 mål.

Virksomhedsindsats

- 1a Jobcentret vil indkredse det lokale arbejdsmarkeds mangelområder med henblik på at intensivere kontakten til virksomheder indenfor disse rekrutteringsudfordrede erhverv.

- 1b Jobcentret vil skabe et mere vedvarende samarbejde med det lokale erhvervsliv ved at kontakte mindst 1000 udvalgte virksomheder to gange pr. år
- 1c Jobcentret vil på baggrund af et udstrakt samarbejde med det lokale erhvervsliv optimere arbejdet med at indhente virksomhedsrettede aktiveringsforløb såsom praktik og løntilskud.

Integration

- 2a Jobcentret vil igennem brugen af virksomhedsrettede indsatser øge gruppen af flygtninge og familiesammenførtes afgang til ordinær beskæftigelse eller uddannelse.
- 2b Jobcentret vil inddrage erhvervsmentorer i arbejdet med at sikre flygtninge og familiesammenførte en tilknytning til det danske arbejdsmarked.
- 2c Jobcentret vil fastholde en høj grad af virksomhedsrettet aktivering, og derigennem minimere omfanget af integrationsindsatsen inaktive perioder mest muligt.

Brancheskift, ”Det gode match” & Opkvalificering

- 3a Jobcentret vil understøtte virksomhedernes rekrutteringsbehov ved at opkvalificere ledige til at varetage jobfunktioner inden for brancher med mangel på arbejdskraft.
- 3b Jobcentret vil understøtte de lediges forandringsparathed med henblik på at motivere borgere med et begrænset jobperspektiv til at se nye beskæftigelsesmuligheder.
- 3c Jobcentret vil igangsætte en målrettet indsats for at kvalificere jobnet-CV ’et blandt gruppen af dagpengemodtagere og jobparate ledige, og dermed fremme muligheden for at etablere vellykkede match mellem jobcentrets borgere og arbejdsmarkedets konkrete jobåbninger.

Langtidsforsørgede

- 4a Jobcentret vil udvide brugen af virksomhedsrettet aktivering overfor gruppen af langtidsforsørgede borgere.
- 4b Jobcentret vil øge andelen af langtidsforsørgede modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse der opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer.
- 4c Center for Beskæftigelse vil undersøge mulighederne for, at det lokale foreningsliv i højere grad kan understøtte beskæftigelsesindsatsen overfor gruppen af langtidsforsørgede borgere. Centret vil fremlægge resultaterne for udvalget.
- 4d Jobcentret vil have fokus på at give en tværfaglig, helhedsorienteret indsats, i de tilfælde hvor det skønnes relevant i forhold til at fremme den enkeltes arbejdsmarkedsrettede muligheder.

Unge

- 5a Jobcentret vil aktivt arbejde for at udvikle en mere sammenhængende ungeindsats, hvor igennem unge med komplekse problemstillinger af faglig, social eller helbredsmæssige karakter sikres en tværfagligt koordineret helhedsindsats.
- 5b Jobcentret vil øge omfanget af unge som opnår selvforsørgelse gennem tilknytningen til arbejdsmarkedet eller en uddannelsesinstitution.
- 5c Jobcentret vil fastholde et bredspektret perspektiv på den unges samlede situation, og der igennem sikre den stabilitet i de unges liv, som er en forudsætning for at udvikle en varig relation til både uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet.

Politiske beslutninger og aftaler

Tirsdag den 30. oktober 2018 godkendte Kommunalbestyrelsen Beskæftigelsesplan 2019.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., § 4, jf. Lovbekendtgørelse 1482 af 23. december 2014 med senere ændringer.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Resultatrevision: Beskæftigelsesplan 2019

Punkt 6: Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2019

20/6863

Beslutningstema

Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, tilbyder misbrugsbehandling til unge under 30 år. Pulsen er godkendt til 32 pladser.

Børne- og Uddannelsesudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om tilsynsrapport fra Pulsen foretaget af Socialtilsyn Hovedstaden i 2019.

Tilsynsrapporterne fra Socialtilsyn Hovedstaden er blevet forelagt udvalgene til orientering siden socialtilsynenes oprettelse i 2014.

Det indstilles til udvalgene at tage orientering om tilsynsrapporten til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orientering om tilsyn af Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Pulsen er et rådgivnings- og behandlingstilbud til unge med stof- og alkoholproblematikker.

Pulsen er en afdeling af Ungekontakten, som organisatorisk er placeret i Hvidovre Ungecenter.

Tilbuddet har dels til opgave at tilbyde unge, der har et overforbrug af rusmidler, et behandlingstilbud, dels at forebygge unges brug af rusmidler.

Pulsen begyndte sine aktiviteter den 1. marts 2014 med en midlertidig godkendelse fra Socialtilsyn Hovedstaden, og i oktober 2014 fik Pulsen sin endelige godkendelse.

Pulsen får henvist unge under 18 år fra Familierådgivningen og unge mellem 18 og 30 år fra Voksenrådgivningen. De unge kan også selv henvende sig, ligesom deres forældre kan henvende sig for at få råd og vejledning.

Socialtilsyn Hovedstaden var på anmeldt tilsynsbesøg i Pulsen den 15. august 2019.

Tilsynets gennemgang

I henhold til socialtilsynsloven vurderes Pulsens kvalitet inden for en samlet vurdering af følgende temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metode og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Som det fremgår af rapporten, er hvert tema inddelt i kriterier og indikatorer, der bedømmes på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst.

Samlet vurdering af Pulsen

Af den samlede vurdering fremgår, at Pulsen er godkendt.

Det fremgår af vurderingen, at brugerne udtrykker stor tilfredshed med den hjælp og støtte, de modtager, samt at de oplever positive resultater.

Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet er veldrevet, har et højt fagligt niveau og et stort engagement i forhold til tilbuddets brugere.

Opmærksomhedspunkter

Der er ingen opmærksomhedspunkter under den samlede vurdering i rapporten.

Udviklingspunkter

Der fremgår to udviklingspunkter af rapporten.

Under "Sundhed og trivsel" anbefaler Socialtilsynet, at der udarbejdes skriftlige aftaler vedrørende håndtering af voldsomme begivenheder herunder de-briefing af brugerne. Socialtilsynet oplever, at det foregår i praksis, men at der ikke er nedskrevne aftaler herom, hvorfor det kan blive afhængigt af den enkelte medarbejder, hvordan det foregår.

Hvidovre Ungecenter og Pulsen er i gang med at indarbejde dette skriftligt i Ungecenterets politik.

Under ”Kompetencer” anbefaler Socialtilsynet, at tilbuddets leder understøtter personalegruppens forventningsafstemning og drøftelser i forhold til faglige tilgange og metoder, så der sikres en fælles forståelse for tilbuddets faglige ramme og udfoldelsen heraf.

Socialtilsynets anbefaling sker med udgangspunkt i observationen af, at det generelt er en ung personalegruppe, som skal lære hinanden at kende og have en forventningsafstemning om opfattelse af koncepter og metoder.

Pulsens medarbejdere har i 2019 indgået i kompetenceudviklingsforløbet UNG Rusmidler, som er en del af en større indsats i Socialstyrelsen, hvis formål er at udbrede veldokumenterede behandlingsmodeller til unge mellem 15 og 25 år, som har eller er ved at udvikle et problematisk forbrug af rusmidler. Ung Rusmidler er inspireret af behandlingsmodellerne U-turn, udviklet af Københavns kommune, og U18, udviklet af Århus kommune. De to modeller er evalueret af SFI, og har som samlede modeller vist sig at have god effekt. På baggrund af kompetenceudviklingsforløbet har personalegruppe og ledelse drøftet og afstemt forventninger til Pulsens faglige tilgange og metoder.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere et rusmiddelbehandlingstilbud til de unge i forbindelse med budget 2014.

Den aktuelle rusmiddelhandleplan er godkendt af Børne- og Undervisningsudvalget den 4. september 2014, punkt 19.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Service-loven

Af servicelovens § 101, stk. 1 og 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 7. august 2019 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde behandling af stofmisbrugere, og at behandlingen skal iværksættes senest 14 dage efter henvendelsen.

Sundhedsloven

Af sundhedslovens § 141, stk. 1 og 2, jf. lovbekendtgørelse 903 af 26. august 2019 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde vederlagsfri behandling til alkoholmisbrugere, og at behandlingen skal iværksættes senest 14 dage efter henvendelsen.

Socialtilsynsloven

Formålet med lov om socialtilsyn (lovbekendtgørelse nr. 846 af 21. august 2019 med senere ændringer) er ifølge lovens § 1, at sikre, at borgerne ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet med offentlige og private tilbud efter lov om social service og kapitel 40 i sundhedsloven. Formålet er at godkende og føre driftsorienteret tilsyn med tilbuddene på en systematisk, ensartet, uvildig og faglig kompetent måde.

Af lovens § 4 fremgår det, at socialtilsynet skal godkende og føre driftsorienteret tilsyn med stofmisbrugsbehandlingssteder efter servicelovens § 101 og alkoholbehandlingssteder efter sundhedslovens § 141.

Høring

Pulsens har ikke udfærdiget høringssvar til rapporten.

Bilag

Punkt 7: Drøftelse af forberedende uddannelsestilbud i Hvidovre Kommune

20/460

Beslutningstema

Med aftalen om ”Bedre veje til uddannelse og job” fik kommunerne det samlede ansvar for alle unge op til 25 år, der hverken er i uddannelse eller job. Reformen medførte desuden, at en række forberedende tilbud blev samlet i en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU), der skal styrke de unges faglige, personlige og sociale udvikling med henblik på at ruste dem til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Der er imidlertid flere unge, der ikke vurderes at være i målgruppen for den nye FGU-institution, ligesom frafaldet blandt de målgruppevurderede elever er relativt højt. Der er således en ”restgruppe” af unge, der skal findes alternative tilbud til, hvilket fremadrettet kan udmønte sig i øgede udgifter til gruppen.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget skal drøfte Hvidovre Kommunes muligheder for at tilbyde denne restgruppe relevante tilbud, der kan skabe progression i henhold til målet om uddannelse og job.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at drøfte Hvidovre Kommunes muligheder for at forankre unge som frafalder eller ikke er i målgruppen for FGU i alternative forberedende tilbud.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Drøftet. Udvalget ser med bekymring på situationen, og vil følge den videre udvikling.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Med aftalen ”Bedre veje til uddannelse og job” fik landets kommuner den 1. august 2019 overdraget det samlede ansvar for at gøre alle unge op til 25 år parate til at gennemføre en uddannelse eller komme i beskæftigelse. Kommunerne skal i den forbindelse sikre, at der sker en effektiv koordinering af den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet med henblik på at forankre den tværgående opgaveløsning i en fælles handleplan karakteriseret ved gennemsigtighed og sammenhæng i målsætninger og indsatser på tværs af kommunens relevante enheder.

Foruden ovenstående krav indbefattede aftalen etableringen af den Forberedende Grunduddannelse (FGU), der samlede en række forberedende tilbud i FGU-institutioner, hvor intentionen er, at de unge i et uddannelsesmiljø kan tilegne sig de nødvendige studie- og erhvervskompetencer, som kan øge deres muligheder for at lykkes på de ordinære ungdomsuddannelser.

FGU'en har således erstattet en række tidligere forberedende tilbud, og henvender sig til unge under 25 år, der hverken er i job eller uddannelse, og som har brug for forudgående faglig eller personlig opkvalificering for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Samlet set var intentionen med aftalen, at de unge, som ikke er klar til at påbegynde en ordinær ungdomsuddannelse, stilles bedre end tidligere – både i forhold til at kunne deltage i undervisning i et studiemiljø og i forhold til at være sikret en koordineret, understøttende indsats fra kommunen.

Status på Forberedende Grunduddannelse (FGU)

FGU-Vestegnen startede op den 1. august 2019. Der er imidlertid en 4 års implementeringsperiode i forhold til gældende lovgivning på området. I Hvidovre kommune er 125 unge blevet indskrevet på FGU siden 1. august. Mange af de unge har glæde af det nye tilbud, mens andre desværre har måttet afbryde forløbet. Siden opstart har 35 unge afbrudt deres forløb på FGU. Samlet set er det 28 pct. af de indskrevne, som er faldet fra siden opstart.

Hvem falder fra?

Gruppen af unge, der falder fra, er meget sammensat. Størstedelen er unge med komplekse problemstillinger. Det er unge med blandt andet psykosociale eller psykiske problemstillinger (angst, depressioner, psykiatriske diagnoser), emotionelle forstyrrelser (fx udadreagerende adfærd under pres) eller gennemgribende udviklingsforstyrrelser (fx indenfor autismspektret). Det er unge, hvoraf flere har haft aftaler om nedsat tid i forhold til kravet om 26 timers undervisning om ugen. Fælles for gruppen er, at de har haft svært ved at være i det store og sammensatte ungdomsmiljø på FGU, der bl.a. fordrer gode personlige og sociale kompetencer. Det er unge, der viser sig at have behov for et mindre og mere trykt læringsmiljø med færre elever og mere fleksibilitet i fremmødekrav, end hvad der lader sig gøre på FGU.

En anden og mindre gruppe falder primært fra, fordi de ikke kan honorere de faglige eller sproglige krav. Det er dels senankomne unge, der viser sig ikke at have tilstrækkelig dansk-sproglige forudsætninger til at kunne følge med i undervisningen på FGU, heller ikke selvom FGU tilbyder 2-sprogsundervisning. Dels er det unge som pga. dårlige erfaringer fra skolen ikke er motiverede for undervisning i dansk og matematik, som skal følges på alle tre FGU-spor. Her adskiller kravene på FGU sig fra de tidligere produktionsskoler.

Den sidste gruppe unge kendetegnes ved et frafald, der skyldes en dalende motivation ved at sidde på hold med andre unge, der ikke har de samme faglige forudsætninger som dem selv, suppleret med en dalende motivation ved at være underlagt krav om deltagelse i ”praksisnær” undervisning på FGU’ens værksteder. Det er unge, der udelukkende ønsker at færdiggøre deres afgangsprøver i de fag de mangler for at kunne starte på en ungdomsuddannelse. Disse unge ville tidligere have fulgt undervisning og aflagt prøver på VUC, hvilket ikke længere er muligt som følge af den nye FGU-lovgivning. Dette er kendt som en landsdækkende problemstilling.

Kompetencen til at målgruppevurdere de unge til FGU ligger hos kommunen under den kommunale ungeindsats og varetages af uddannelsesvejlederne. Da FGU er et nyt tilbud, ligger der fortsat en øvelse i at vurdere, hvem der egentlig er i målgruppen for FGU i relation til det læringsmiljø, der kan tilbydes. Der foregår en kontinuerlig dialog mellem Hvidovres kommunale ungeindsats, FGU-vestegnen og øvrige kommuner omkring hvilke unge, der kan siges at tilhøre målgruppen på baggrund af de erfaringer, som bliver gjort.

Opsamlende er der altså tale om en sammensat gruppe af unge, der af forskellige årsager ikke er uddannelsesparate, men som aktuelt falder imellem flere stole i den nye konstruktion, hvor flere tilbud er lagt sammen under nye rammer og med øgede krav (FGU) imens andre tilbud er blevet nedlagt.

Hvordan løfter vi opgaven med forberedende tilbud til de unge?

Med den politiske aftale om ”Bedre veje til uddannelse og job” og den deraf følgende ”Lov om kommunal ungeindsats for unge under 25 år” har kommunerne som nævnt fået det fulde ansvar for, at unge kommer i uddannelse eller job. Det betyder, at kommunerne skal sikre, at de unge får mulighed for at udvikle deres kompetence henimod en realisering af denne målsætning. Der er i den forbindelse behov for en opmærksomhed på de potentielt øgede udgifter forbundet hermed, og en drøftelse af Hvidovre kommunes muligheder for at sikre dette i relation til de unge – særligt for gruppen af 15-18-årige -, der i udgangspunktet ikke vurderes i målgruppen for FGU, eller som falder fra FGU’en og derfor har brug for andre tilbud.

Det er som nævnt en sammensat gruppe af unge, der for nuværende falder fra FGU’en, hvilket ligeledes gælder gruppen af unge, der i udgangspunktet ikke vurderes i målgruppen til FGU. Der synes dog overvejende at være behov for tilbud af en helhedsorienteret karakter. Dvs. tilbud, som dels har et fagligt indhold i form af undervisning, og dels bidrager til at træne de unges studiekompetencer (personlige og sociale kompetencer) i et mindre og trygt læringsmiljø med færre elever og mere fleksibilitet i fremmødekrav, end hvad der lader sig gøre på FGU.

Det kan ikke afvises, at der blandt restgruppen kan være nogle, der skal målgruppevurderes til mere vidtgående tilbud som fx Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU). STU er imidlertid det mest vidtgående tilbud kommunen kan tilbyde, hvorfor det altid bør undersøges, om den unge er bedre tjent med andre og mindre vidtgående foranstaltninger i forhold til at komme i uddannelse eller job.

Nogle af de unge har behov for et tværsektorielt perspektiv gennem fx Hvidovre kommunes sammenhængende ungeindsats, hvor det kan være nødvendigt, at andre indsatser træder forud for en egentlig skolefaglig opkvalificering eller praktik (fx behandling eller indsatser via serviceloven). Ikke desto mindre er erfaringen, at der også til den gruppe efterspørges håndholdte, opkvalificerende tilbud med fleksible rammer og meningsgivende indhold i form af fx undervisning. Dette sideløbende med de øvrige indsatser.

Aktuelt søges opgaven vedrørende forberedende tilbud løftet via udformningen af individuelle og særligt tilrettelagte løsninger, da investeringen i de unge er væsentlig for deres videre udvikling. Flere af disse udgøres af eksterne tilbud med hjemmel i LAB-loven. Det gælder også for unge under 18. år. Fx benyttes:

- ”Højskole uden mure”. Et projekt, der udvikles og drives af et partnerskab mellem Meyers Madhus, Professionshøjskolen Absalon, A2B og Hotel- og Restaurantskolen. Hvidovre kommune indgår i dette samarbejde. Her arbejdes med udvikling af udsatte unges livsmestring i forløb af 12 uger, hvor fællesskab og mad bruges som løftestang. De unge tilknyttes en kontaktperson under forløbet via A2B. Projektet løber over fire år fra oktober 2019 og er støttet af Bikubefonden med otte millioner kr. Hvidovre kommune råder over 8 pladser pr år. Første år drives af projektmidler, men herfra vil der være en udgift forbundet med brug af pladserne. Der er pt. 7 unge i gang i forløb på ”Højskole uden mure”. Der er meget positive tilbagemeldinger på disse forløb fra såvel de unge som de fagprofessionelle. Det er dog for tidligt at sige noget om effekten ift. etablering i uddannelse og job eller på FGU.
- AOF – benyttes i forbindelse med undervisning i dansk og matematik på mindre hold og til unge med specifikke problemstillinger fx talblindhed (FVU- undervisning). Et 13 ugers forløb med matematik koster 7000 kr. Hvis der skal suppleres med danskundervisning, vil det koste i omegnen af 20.000 kr. for 3 mdr.

- HF-basecamp på VUC er et tilbud for unge med autisme, der har gode faglige forudsætninger men behov for meget strukturerede rammer og mentorstøtte. Hvert forløb koster over de 3 år 110.000 kr. pr elev, heraf 62.000 kr. det første år. Forløbet er et år længere end normalt pga. de skånsomme rammer, og Hvidovre Kommune har aktuelt 9 unge tilknyttet et sådant forløb.
- Ungdomsskolen benyttes bl.a. i forbindelse med sprogproblematikker (aktuelt 2 unge). Det koster 70.000 kr. for 6 måneder. Erfaringen er, at det ikke er til at forudsige, hvor mange der er i målgruppen og søger om forløb. Der forsøges så vidt muligt i med modtagerklasserne i kommunalt regi.

Fremadrettede løsninger

Der vil fremadrettet være brug for at trække på individuelt udformede løsninger som dem ovenfor med henblik på at sikre restgruppen af unges progression henimod uddannelse og job. Der kan aktuelt ikke nævnes ét tilbud, der kan rumme hele målgruppen.

FGU- Vestegnen er imidlertid selv opmærksomme på udfordringerne, hvorfor det som noget nyt vil være muligt at etablere individuelle forløb på FGU'en. Dette til en ugentlig taxametertakst på 2.685 kr. De unge vil ikke modtage skoleydelse, da de ikke vil opfylde timekravet for dette.

Der er som nævnt en gruppe af unge, der enten frafalder FGU'en eller ikke vurderes i målgruppen til FGU pga. angst eller psykiske lidelser, der kræver et tilbud med færre unge, skærmede rammer og fleksibilitet. I den forbindelse kan det fx undersøges, hvorvidt der eventuelt kunne etableres en løsning i samarbejde med ungdomsskolen. Det kræver imidlertid yderligere afdækning af specifikke behov og omfanget af målgruppen.

Som inspiration kan i den forbindelse nævnes, at Rødovre kommune opererer med et tilbud til unge kaldet OK-klassen. Tilbuddet er målrettet unge i alderen 15-25 år med en sag i psykiatrien. Her kan de unge modtage undervisning i dansk og matematik og om muligt aflægge afgangseksamen i disse fag. Der er 2 pensionerede lærere tilknyttet forløbet samt en koordinator, der varetager samtaler med de unge, og hjælper dem ift. de udfordringer, der kan være ift. at passe tilbuddet. Der kan være 15 unge tilknyttet holdet ad gangen. Der er fleksibilitet i forhold til fremmøde og de unge møder ikke dagligt. Erfaringen er, at flere af de unge ikke altid aflægger prøve eller aflægger prøve af flere omgange. Effekten af tilbuddet vil skulle undersøges nærmere, men meldingen fra Rødovre er, at de ikke kan undvære tilbuddet. OK-klassen er fysisk placeret på ungdomsskolen og tilbuddet koster årligt 1,1 mio. kr.

Det vil fremadrettet være vigtigt at følge udviklingen i målgruppen til FGU og frafaldet herfra. Dette også i relation til, at rammerne på FGU udvikles i takt med implementeringsperioden. I forlængelse heraf vil det være vigtigt at følge udviklingen af udgifter til tilkøb af eksterne tilbud til unge via LAB-loven. Herunder om det på sigt vil give mening at lave en business case, der undersøger effekten af de tilbud, der benyttes til ovennævnte unge. I den forbindelse kan det være relevant at undersøge såvel som drøfte de positive samarbejds muligheder den nye skolestruktur med 10.klassecenter og ungdomsskolen under ét giver i forbindelse med en tidlig indsats for gruppen af udsatte unge. Hvidovre Kommune indgår desuden i flere tværkommunale netværk, hvor der udveksles erfaringer vedrørende udviklingen i de forskellige kommuners ungeindsatser, hvilket giver mulighed for løbende at følge med i, hvordan andre kommuner løser udfordringen med unge, der falder mellem flere stole. Herunder hvilke tilbud de benytter eller udvikler med gode resultater.

Politiske beslutninger og aftaler

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget anbefalede den 6. november 2018 Hvidovre Kommunes model for organisering af sammenhængende ungeindsats godkendt overfor Kommunalbestyrelsen og

Økonomiudvalget. Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. november 2018 modellen for sammenhængende ungeindsats – herunder placeringen af Ungdommens Uddannelsesvejledning i Center for Beskæftigelse.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget blev på udvalgsmødet den 9. september 2019 orienteret om Hvidovre Kommunes konkrete organisering og implementeringen af den nye sammenhængende ungeindsats.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (Kommunal indsats for unge under 25 år) nr. 746 af den 8. juni 2018, kap. 1 d.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 8: Orientering om valg af analyser og afdækningsanalyser til budget 2021

20/725

Beslutningstema

Direktionen har til budget 2021 udvalgt fire områder hvor der udarbejdes særskilte tema-analyser og en række områder, hvor der ligeledes i år udarbejdes afdækningsanalyser.

Å

Økonomiudvalget og fagudvalgene orienteres om valg af tema-analyser og afdækningsanalyser.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Å

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Direktionen har til budget 2021 udvalgt fire områder hvor der udarbejdes særskilte tema-analyser og en række områder, hvor der ligeledes i år udarbejdes afdækningsanalyser.

Å

Der udarbejdes tema-analyser på følgende områder:

Å

- Klima/Stormflod
- Dagtilbud
- Sygeplejen
- Administration (vil også være afdækningsanalyse)

Å

Der udarbejdes afdækningsanalyser på følgende områder fordelt under udvalg:

Å

Økonomiudvalget

- Administration (vil også være tema-analyse)
- Rengøring

Å

Teknik- og Miljøudvalget

- Vej og Park

Å

Kultur- og Fritidsudvalget

- Kultur og Fritid

Å

Børne- og Uddannelsesudvalget

- Dagtilbud
- Sundhedsplejen
- Tandplejen
- Familierådgivningen
- Almenområdet, folkeskoler
- Specialundervisning
- SFO1, Klubber/SFO2-3
- Ungdomsskolen
- Musikskolen

Å

Ældre- og Sundhedsudvalget

- Hjemmehjælp
- Hjemmesygepleje
- Ambulant genoptræning for voksne
- Plejecentre
- Sundhed og forebyggelse

Å

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

- Det specialiserede voksenområdet
- Arbejdsmarkedsområdet

Politiske beslutninger og aftaler

Dagsordenpunktet skal ses som et led i budgetprocessen for 2021-2024.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Retsgrundlag

I henhold til Lov om kommunernes styrelse §37 er det økonomiudvalget, der udarbejder forslag til årsbudget. Dette punkt skal ses som et led i denne proces.

Hæring

Der er ikke hæningspligt i denne sag.

Punkt 9: Eventuelt

19/38729

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 30-03-2020

Charlotte Munck spurgte om problemerne omkring affald mv. fra stofmisbrugere ved Hvidovre Station. Der blev svaret på mødet.

Niels Ulsing spurgte til håndtering af 225-timersreglen i Hvidovre under covid19. Der blev svaret på mødet.