

REFERAT Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget d. 02-02-2026

Mødedato Mandag d. 02. februar 2026 kl. 11:00

Mødested Den Midlertidige Døgnrehabilitering,

Mødedeltagere Maria Avnskjold (Afbud), Pia Mols, Brian Køster, Tina Cartey
Hansen, Helle Adelborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering - styrket kvalitet i sagsbehandlingen i Voksenrådgivningen.....	5
Beslutning - Indtægts- og udgiftsbevilling vedr. datadrevet ruteplanlægning.....	8
Beslutning - Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026.....	10
Beslutning - Plan for opfølgning på budgetaftalen 2026-2029 i Social-, Sundhed- og Borgerservice.....	12
Beslutning - Midlertidig boligplacering af ukrainere i 2026.....	16
Beslutning - Udskiftning af tag på Plejehjemmet Krogstenshave.....	25
Beslutning - Fremtidig drift for de områder, hvor Region Østjylland overtager myndigheds- og fir.....	31
Orientering - Status på udmøntningsplan 2026-2029.....	39
Eventuelt.....	41

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

25/24964

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Godkendt.

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 2: Meddelelser

25/24964

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

- Direktøren orienterede om, at udvalgsmødet i marts vil indeholde en introduktion til Socialpsykiatrien, herunder rundvisning, og udvalgsmødet i april vil indeholde en introduktion til Borgerservice, herunder rundvisning
- Centerchef for Handicap- og Psykiatri orienterede om lukning af botilbud
- Centerchef for Handicap- og Psykiatri orienterede om en konkret sag, som Kommunalbestyrelsen orienteres om i en e-mail via direktøren
- Centerchef for Sundhed og Ældre orienterede om tilsyn på Torndalshave
- Centerchef for Sundhed og Ældre orienterede om tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed d. 3. februar 2026 som opfølgning på påbud, Krogstenshave Plejehjem
- Centerchef for Sundhed og Ældre orienterede om Pensionistskovtur 2026
- Konstitueret Centerchef for Beskæftigelse og Borgerservice orienterede om nyt betalingssystem

Sagsfremstilling

- Orientering om lukning af botilbud.
- Orientering om tilsyn på Torndalshave.
- Orientering om ny betalingssystem.
- Orientering om sidste nyt i forbindelse med Sundhedsreformen.
- Orientering om første møde i Sundhedsrådet.

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 3: Orientering - styrket kvalitet i sagsbehandlingen i Voksenrådgivningen

25/26396

Beslutningstema

Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget skal orienteres om status og igangsatte tiltag i Voksenrådgivningen om forbedringer for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Lederen for Voksenrådgivningen holder et oplæg.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget:

1. At tage orienteringen om status og tiltag i voksenrådgivningen til efterretning.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Lederen af Voksenrådgivningen vil holde et oplæg for udvalget og uddybe de enkelte punkter, der beskriver ny organisering, målgruppen, og igangsatte initiativer.

Voksenrådgivningens myndighedsopgaven omfatter en bred vifte af borgere over 18 år med komplekse og sammensatte støttebehov. Det drejer sig blandt andet om personer med fysiske eller psykiske funktionsnedsettelser samt mennesker i udsatte livssituationer – herunder hjemløse, borgere med misbrugsproblematikker og personer, der har behov for socialpædagogisk støtte for at kunne mestre hverdagen. Myndighedsopgaven består i at foretage kvalificeret, helhedsorienteret og lovmedholdelig sagsbehandling. Det indebærer blandt andet at afdække borgerens ressourcer, udfordringer og støttebehov gennem dialog, udredning og tæt samarbejde med relevante fagprofessionelle og netværk. På baggrund af dette træffes der afgørelser om støtte og indsatser efter Serviceloven.

Sagsbehandling sker på baggrund af en konkret, individuel og fagligt begrundet vurdering, hvor formålet er at sikre den rette hjælp på det rette tidspunkt – altid med afsæt i borgerens selvbestemmelse, værdighed og mulighed for at opnå størst mulig selvstændighed og livskvalitet.

Voksenrådgivningen har for nylig fået en ny leder, hvilket har givet anledning til et fokus på at sikre en ensartet og systematisk sagsbehandling, der er i overensstemmelse med lovgivningen og praksis på området.

Den nye ledelse har identificeret en række områder, hvor der er behov for forbedringer, og der er sat flere initiativer i gang for at adressere disse:

- Ny organisering

En nylig organisationsændring har haft til formål at skabe organisatoriske rammer, som understøtter en mere specialiseret og målrettet sagsbehandling. Der er fx etableret af en fælles indgang til Voksenrådgivningen, så borgere i målgruppen kan få let adgang til kvalificeret råd- og vejledning og der er oprettet et specialiseret team, der arbejder målrettet med sager, hvor borgeren bor i et eksternt botilbud.

- Handicaptaskforce

Handicaptaskforce, som er et samarbejde mellem Social- og boligstyrelsen og Ankestyrelsen, opstarter et to årigt analyse- og udviklingsforløb i Voksenrådgivningen i februar 2026. Forløbets formål er at understøtte Voksenrådgivningen i at styrke kvaliteten og lovmedholdeligheden i sagsbehandlingen området.

- Implementering af ny metode

Voksenrådgivningen har i en lang årrække arbejdet med voksendredningsmetoden, som er en systematisk og helhedsorienteret metode til sagsbehandling. Metoden sikrer, at borgerens ressourcer, behov og mål afdækkes ensartet og fagligt funderet. Voksenrådgivningen er ved at implementere Voksendredningsmetoden 2.0 (VUM 2.0), som er en opdatering af metoden. Med VUM 2.0 forventer Voksenrådgivningen at opnå en forbedret kvalitet i sagsbehandlingen på alle niveauer, herunder fx en endnu større grad af inddragelse af borgerens håb, drømme og ønsker.

- Kompetencer i Voksenrådgivningen

Voksenrådgivningen arbejder også med udvikling af medarbejdernes kompetencer indenfor udvalgte lovbestemmelser, hvor der samarbejdes systematisk med eksternt juridisk bistand.

Oplægget vil give udvalget indblik i de igangværende tiltag og status på voksenrådgivningens arbejde med at imødekomme målgruppernes behov.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 4: Beslutning - Indtægts- og udgiftsbevilling vedr. datadrevet ruteplanlægning

25/22747

Beslutningstema

Hvidovre Kommune modtager som deltagerkommune i KL's skaleringssamarbejde om datadrevet ruteplanlægning et tilskud på 340.000 kr. fra Digitaliseringsstyrelsen og KL. Formålet med tilskuddet er at understøtte udbredelsen og skaleringen af velfærdsteknologiske og digitale løsninger som datadrevet ruteplanlægning lokalt. Hvidovre Kommune skal som deltagerkommune samtidig bidrage med 400.000 kr. i medfinansiering.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældreudvalget og Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskud fra Digitaliseringsstyrelsen og KL på 340.000 kr. for perioden 2026-2027.
2. at godkende udgifts- og indtægtsbevillingen på 257.500 kr. i 2026, 82.500 kr. i 2027.
3. at godkende kommunal medfinansiering på 400.000 kr. i 2026 og 2027.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Ad 3. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

KL har afsat 340.000 kr. til alle deltagerkommuner, herunder Hvidovre Kommune, i skaleringssamarbejde om datadrevet ruteplanlægning af hjemme- og sygeplejens besøg i borgernes hjem. Tilskuddet kan anvendes i perioden oktober 2025 til maj 2027 og skal anvendes på aktiviteter såsom projektledelse, it-løsninger, samt andre udgifter, der kan henføres direkte til projektets gennemførelse. Hvidovre Kommune skal samtidig bidrage med 400.000 kr. i medfinansiering til projektet.

De skaleringsledende kommuner i samarbejdet er København, Aarhus og Aalborg. De øvrige deltagerkommuner er Bornholm, Esbjerg, Stevns, Frederikssund, Rødovre, Herning, Vesthimmerland, Thisted, Ishøj, Albertslund, Favrskov, Dragør, Odsherred og Faxe.

Mangel på arbejdskraft og et stigende antal ældre er blandt nøgleudfordringerne på velfærdsområdet. Digitale løsninger såsom datadrevet ruteplanlægning rummer potentiale til at forbedre planlægningen af hjemme- og sygeplejens ruter, som i dag foregår ved manuel indtastning, og herigennem føre til en bedre udnyttelse af de eksisterende medarbejderressourcer, nedbringe vikarforbrug og sikre en effektiv fordeling af ruter fx i forbindelse med akutte opståede behov hos borgerne og ved fravær.

Hvidovre Kommune får i skaleringssamarbejdet mulighed for at følge en skaleringsledende kommune, der er i gang med eller står overfor at tage datadrevet ruteplanlægning i brug og herigennem få faglig sparring, viden og erfaring, som kan omsættes til Hvidovre Kommunes egen proces.

Tilskuddet vil kunne bidrage til udbredelsen af velfærdsteknologiske og digitale løsninger i Hvidovre Kommune. Center for Sundhed og Ældre vil anvende tilskuddet til at analysere og teste et digitalt værktøj i en mindre skala til optimering af arbejdsgangen for ruteplanlægning.

Politiske beslutninger og aftaler

Ældre- og Sundhedsudvalget blev den 6. oktober, punkt 2, orienteret om ansøgning om datadrevet ruteplanlægning.

Økonomiske konsekvenser

Der gives en udgifts- og indtægtsbevilling på 340.000 kr. som fordeles med 257.500 kr. i 2026 og 82.500 kr. i 2027.

Den samlede bevilling på 340.000 kr. udgifts- og indtægtsføres i Hvidovre Kommune.

Den kommunale medfinansiering på 400.000 kr. afholdes indenfor den eksisterende budgetramme i Center for Sundhed og Ældre i 2026 og i 2027, hvor det ventes at en del af finansieringen kan hentes gennem mindre forbrug af vikarer.

Retsgrundlag

Det er ikke noget retsgrundlag i denne dag.

Høring

Der er høringspligt i denne sag. Dagsordenspunktet skal i høring hos Seniorrådet og Handicap- og Psykiatrirådet.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ingen klima-, miljø-, eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Bilag

Seniorrådets høringssvar til Indtægts- og udgiftsbevilling vedr. datadrevet ruteplanlægning

Handicap- og Psykiatrirådets Høringssvar til Datadrevet Ruteplanløsning

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 5: Beslutning - Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026

25/15167

Beslutningstema

Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig er et katalog over serviceniveauet for kommunens tilbud på sundheds- og ældreområdet, som borgerne kan bruge som et overskueligt opslagsværk.

Kommunens tilbud om støtte har til formål at bidrage til skabelsen af en tryk og aktiv hverdag for borgerne. Tilbuddene er indrettet så borgerne selv deltager aktivt, herunder bidrager til tilrettelæggelsen og gennemførelsen af dét, der skal ske. Tilbuddene afspejler dermed Hvidovrestrategiens ambition på velfærdsområdet, der ser alle borgere som kompetente og har som mål, at alle kan leve et liv, der er så selvstændigt som muligt.

Ældreudvalget og Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget skal godkende ”Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026”.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældreudvalget og Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget

1. at godkende ”Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026”.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1. Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Ældreudvalget og Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget fastlægger hvert år serviceniveauet for tilbuddene på sundheds- og ældreområdet. Det er ikke længere lovpligtigt for kommunen at udarbejde kvalitetsstandarder, men Ældre- og Sundhedsudvalget besluttede den 1. september 2025, at Hvidovre Kommune fortsat skal have kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig i 2026, da kataloget et vigtigt redskab til at videreformidle serviceniveauet på området til borgerne.

Formål med kvalitetsstandarderne

Kvalitetsstandarderne for sundhed, træning, pleje og bolig har til formål at give borgerne et tematiseret overblik over, hvilke tilbud og muligheder der er for hjælp og støtte i regi af Center for Sundhed og Ældre i Hvidovre Kommune. Kataloget er opdelt i emner med den hensigt at gøre det nemt tilgængeligt for borgerne at finde information om tilbuddene herunder, hvordan borgerne søger om tilbud og hvad de enkelte tilbud eventuelt koster.

Ændringer i Kvalitetsstandarder 2026

Administrationen har foretaget en række ændringer i kvalitetsstandarderne som følge af budgetaftalen 2026-2029 og ældreloven, der trådte i kraft d. 1. juli 2025. På baggrund af budgetaftalen er der tilføjet en beskrivelse af den nye demensenhed på Dybenskerhave Plejehjem samt en beskrivelse af muligheden for frit valg mellem robotstøvsugere og

praktisk hjælp. Som følge af ældrelovens ikrafttrædelse er der bl.a. tilføjet en beskrivelse af helhedspleje, en uddybning af muligheden for frit valg, en præcisering af borgernes klagemuligheder og tilføjelse af paragrafhenvisninger mv.

De konkrete ændringer, som administrationen har foretaget i kvalitetsstandarderne, fremgår af bilaget: ”Ændringsskema for Kvalitetsstandarderne for sundhed, træning, pleje og bolig 2026”.

Derudover er takster og egenbetaling samt retsgrundlaget for kvalitetsstandarderne blevet opdateret. Der er også foretaget en række mindre sproglige justeringer for at fremme læsevenligheden. Sidstnævnte har ikke betydning for tilbuddene og fremgår derfor ikke af ændringsskemaet.

Politiske beslutninger og aftaler

Ældre- og Sundhedsudvalget godkendte den 2. december 2024, punkt 6, ”Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2025”.

Ældre- og Sundhedsudvalget godkendte den 1. september 2025, punkt 5, bibeholdelse af kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig i 2026.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det er ikke længere et lovkrav, at kommunerne skal udarbejde kvalitetsstandarder efter ældrelovens ikrafttrædelse den 1. juli 2025.

Der er intet i lovgivningen, der er til hinder for, at en kommune frivilligt vedtager nye kvalitetsstandarder. Ældre- og Sundhedsudvalgets beslutning om at opretholde kvalitetsstandarder i 2026 var baseret på tidligere bekendtgørelses principper, Ældretilsynets vurderingskoncept og Styrelsen for Patientsikkerheds temaer for kvalitet. Beslutningen blev truffet på et sagligt grundlag og i overensstemmelse med forvaltningsretlige principper.

Høring

Der er høringspligt i denne sag. Dagsordenspunktet skal i høring hos Seniorrådet og Handicap- og Psykiatrirådet.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ingen klima-, miljø-, eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Bilag

Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026

Ændringsskema for Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026

Seniorrådets høringssvar til Kvalitetsstandarder for sundhed, træning, pleje og bolig 2026

Handicap- og Psykiatrirådets Høringssvar Kvalitetsstandarder 2026

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 6: Beslutning - Plan for opfølgning på budgetaftalen 2026-2029 i Social-, Sundhed- og Borgerserviceudvalget

25/23339

Beslutningstema

I budgetaftalen 2026-2029 er der aftalt en række tiltag på social-, sundhed- og borgerserviceområdet i tråd med Hvidovrestrategiens ambitioner indenfor velfærd, fællesskaber og byens udvikling. Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget skal godkende plan for opfølgning på arbejdet med budgetaftalen 2026-2029 i 2026.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget

1. at godkende plan for opfølgning på udvalgets arbejde med budgetaftalen 2026-2029 i 2026.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1. Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Aftaleparterne ønsker med tiltagene i budgetaftalen 2026-2029 på social-, sundhed- og borgerserviceområdet at understøtte Hvidovrestrategiens ambitioner indenfor velfærd, fællesskaber og byens udvikling. Herunder skabe gode muligheder for frivillige foreninger og aktivt medborgerskab, fremme lighed i sundhed samt understøtte fællesskabet i en mangfoldig by og sikre en balanceret by- og boligudvikling.

For at sikre en tidlig forventningsafstemning for de forskellige tiltag samt, den kontinuerlig politisk inddragelse i det løbende arbejde med tiltagene, fremlægges en plan for, hvornår tiltagene fra budgetaftalen sættes på dagsorden i Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget i 2026. Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget skal godkende en plan for opfølgning på arbejdet med tiltagene fra budgetaftalen i 2026.

Udvidelse af Hvidovre Rusmiddelcenter - Værket

Rusmiddelcenteret Værket udvides så der tilbydes alkoholbehandling, misbrugsbehandling til unge under 18 år og dagbehandling. Derudover udvides IPS-rusmiddelindsatsen, så flere får den støtte, der skal til for at komme videre i livet.

- Der vil på udvalgmødet i maj 2026 blive forelagt en status på arbejdet med udvidelse af Værket.

Skæve boliger

Der skal bygges seks nye skæve boliger i Hvidovre Kommune. Skæve boliger er små boliger til borgere, der ikke trives i almindelige boligformer og som ellers vil leve i hjemløshed eller opholde sig på herberg.

- Udvalget vil i foråret 2026 blive præsenteret for mulige placeringer samt modeller for støtte, organisering og økonomi for opførelsen af skæve boliger. Udvalget vælger, hvilke placeringer og modeller, der skal arbejdes videre med.

Kommunalbestyrelsen skal på et temamøde i efteråret 2026 drøfte, hvilken placering, støtte, organisation og økonomisk model, der skal fremlægges til godkendelse i Kommunalbestyrelsen primo 2027.

Botræning for unge

Hvidovre Kommune mangler tilbud til unge voksne, der er klar til at flytte hjemmefra, og som samtidig har brug for støtte i hverdagen. Aftalepartnere ønsker at administrationen afsøger mulighederne for at oprette et sådan tilbud.

- Administrationen fremlægger en plan for undersøgelsen inden sommer 2026

Midlertidigt botilbud i Retræten

I dag mangler Hvidovre Kommune botilbudspladser til borgere, der i en periode har brug for støtte og afklaring, inden de kan flytte i egen bolig eller et mere specialiseret tilbud. Som en del af budgetaftalen i der i 2029 afsat midler til at ombygge Retræten, så huset kan bruges som et midlertidigt botilbud, når de nuværende ukrainske beboere fraflytter Retræten.

To store reformer på ældre- og sundhedsområdet

Den nye sundhedsreform lægger op til en ny organisering og struktur for sundhedsvæsenet i fremtiden for at skabe et mere nært, lige og sammenhængende sundhedsvæsen for borgerne. Reformen lægger op til ændringer i opgavefordelingen mellem regioner og kommuner, der har konsekvenser for, hvordan kommunerne fremover skal arbejde, og hvilke opgaver som kommunerne skal løse. Der er tæt kobling mellem sundhedsreformen og ældrereformen bl.a. ift. midlertidige pladser på Svendebjergvej. Udvalget vil derfor også blive orienteret om status på implementering af ældrereformen i løbet af 2026.

- Der vil kontinuerligt blive givet en status på implementeringen af sundhedsreformen på udvalgsmøderne i takt med, at implementeringen og den politiske behandling i Sundhedsråd Amager og Vestegnen skrider frem.

Attraktivt uddannelses- og læringsmiljø for elever og studerende på ældre- og sundhedsområdet og styrket praktikvejledning

Administrationen planlægger at indføre en ensartet rolle- og ansvarsfordeling på alle praktikstederne på ældreområdet for at skabe et mere attraktivt uddannelses- og læringsmiljø. Konkret skal de sygeplejestuderende have tilknyttet en klinisk vejleder, der er uddannet sygeplejerske, og alle sosu-elever skal have tilknyttet en elevansvarlig, der er uddannet assistent/hjælper.

- Der vil på udvalgsmøde i september 2026 blive givet en status på arbejdet med at skabe et attraktivt uddannelses- og læringsmiljø.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 7. oktober 2025, punkt 3, budgetaftalen 2026-2029.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. oktober 2024, pkt. 7, Hvidovrestrategien 2024.

Økonomiske konsekvenser

I Budgetaftalen 2026-2029 er der afsat budgetter til en række tilbud på social-, sundhed- og borgerserviceområdet. Budgetposterne fremgår af nedenstående tabel.

Indsatser	2026	2027	2028	2029	Sum
Udvidelse af Værket Rusmiddelcenter (Anlæg)	- 2,0			-0,7	-2,7
Udvidelse af Værket Rusmiddelcenter	- 2,0	-4,0	-4,0	-4,0	-14,0
Udvidelse af Værket Rusmiddelcenter	2,7	5,4	5,4	5,4	18,9
IPS Rusmiddel (Individuel Placering i Job/ Uddannelse for borgere med rusmiddelproblematikker)	0,2	0,4	0,4	0,4	varigt
Skæve boliger (Anlæg)		-1	-2,5		-3,5
Skæve boliger			2,7	2,7	varigt
Botræning for unge					
Midlertidigt botilbud i Retræten (Anlæg)				-3,9	3,9
Reformer på sundhed og beskæftigelsesområdet	-1,5				-1,5
Attraktivt uddannelses- og læringsmiljø for elever og studerende på ældreområdet og styrket praktikvejledning	-3,50 4,79	-3,50 4,79	-3,50 4,79	-3,50 4,79	-14 19,16

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne sag.

Høring

Seniorrådet, Udsatterrådet og Handicap- og Psykiatrirådet er høringsberettigede i denne sag.

Udsatterrådet er ikke hørt i denne sag da konstitueringen ikke var endelig på høringstidspunktet.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

Bilag

Seniorrådets høringssvar til Plan for opfølgning på budgetaftalen 2026-2029 i SSB og ÆLU

Handicap- og Psykiatrirådets Høringssvar Plan for opfølgning på budgetaftalen 2023-2029

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 7: Beslutning - Midlertidig boligplacering af ukrainere i 2026

26/980

Beslutningstema

Hvidovre Kommune er forpligtet til at modtage de ukrainske statsborgere, der gives midlertidigt ophold og visiteres hertil af Udlændingestyrelsen.

Med en midlertidig opholdstilladelse følger retten til en midlertidig bolig samt en integrationsindsats fra kommunen.

Siden krigens start 24. februar 2022, er der visiteret godt 500 ukrainere til Hvidovre, og opgaven med at etablere midlertidige boliger har stået på lige så længe.

Nu er kapaciteten af flygtningeboliger fuldt udnyttet, og det skal besluttes hvor nye flygtningeboliger skal etableres.

Med denne sag orienteres om udviklingen i tilstrømningen af ukrainske fordrevne, og der fremlægges forslag om tre projekter, der kan imødekomme behovet for nye midlertidige flygtningeboliger.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget, at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Femagervej 37.
2. at godkende en anlægsbevilling på 1,15 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Hvidovre Enghavevej 2.
3. godkende en anlægsbevilling på 1,04 mio. kr. til etablering af yderligere flygtningeboliger på Hovedstensvej 45, og give administrationen mandat til at igangsætte etableringen, når behovet nærmer sig.

Direktøren indstiller til By- og Planudvalget

4. at tage forslag om etablering af yderligere boliger til fordrevne ukrainere til efterretning.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A

Anbefales godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe F, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A og C

Anbefales godkendt.

Helle Adelborg (A) spurgte til fordelingen af ukrainere på tværs af landets kommuner. Administrationen udarbejder et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

Helle Adelborg (A) spurgte til en vurdering af bygningens tilstand på Hvidovre Enghavevej 2 i forhold til egnethed som flygtningeboliger. Administrationen udarbejder et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til muligheder for at udvide kapaciteten af flygtningeboliger ved Strandmarkens Fritidscenter. Administrationen udarbejder et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

Sagsfremstilling

Denne sag er udarbejdet af Center for Beskæftigelse og Borgerservice og Center for Trafik og Ejendomme.

Hvidovre Kommune skal stille en midlertidig bolig til rådighed for de fordrevne ukrainere omfattet af Ukraine-særloven, når Udlændingestyrelsen visiterer dem til kommunen.

Hvidovre Kommune har pr. den 11. januar 2026 modtaget 511 personer med opholdstilladelse efter Ukraine Særloven. Antallet, der har bopæl i Hvidovre Kommune, er dog lavere, ca. 365 personer.

Forskellen afspejler en stor mobilitet iblandt ukrainerne, således er knap 150 personer fraflyttet Hvidovre igen, hovedparten er udvandret.

Træk ved Hvidovres ukrainske fordrevne

76 procent af ukrainerne er mellem 16-66 år, og omfattet af indsatsen i Center for Beskæftigelse og Borgerservice, der understøtter at de kommer i arbejde eller uddannelse. 18 procent er børn under 16 år, hvoraf nogle er født i Hvidovre. 6 procent er folkepensionister. Den ældste ukrainer, som er flygtet til Hvidovre, er 93 år.

I krigens første år modtog Hvidovre mange kvinder med børn. Men nu er der også mange unge mænd som kommer. Aktuelt er 43 procent af ukrainerne mænd og 57 procent kvinder.

134 ukrainere modtager en kommunal ydelse, svarende til 42 procent af de voksne ukrainere. 137 er aktuelt i beskæftigelse.

Ovennævnte træk har betydning for hvilke boliger, der er mest brug for, hhv. familieværelser, ældrevenlige boliger eller små værelser til singler.

Ukrainernes boligsituation

Alle eksisterende boliger, der er indrettet til at modtage ukrainske fordrevne, er i brug pr. januar 2026.

Dominerende boformer blandt Hvidovres 365 ukrainske fordrevne:

- 18 procent bor i en midlertidig bolig, som kommunen ejer. De første flygtningeboliger etableredes på Vandrehjemmet Belægningen og Retræten, Vestre Kvartergade 22. Mange ukrainere, som kom til Hvidovre i krigens start, bor stadig der. De værdsætter at det er et roligt sted og at der er personale i dagtimerne. Mange af de ældre og gangbesværede bor her. Kommunen ejer også en nedlagt børneinstitution på Hvidovrevej 98, som er indrettet til flygtningeboliger. Her placeres fortrinsvis beboere med børn, som har glæde af legepladsen.
- 65 procent bor i en midlertidig bolig, som kommunen lejer. De bor bl.a. i boliger på Hvidovrevej 361 og Hovedstensevej 45, i kollegieværelser på Hvidovre Hospitalskollegium og i en nedlagt lægeklinik i Avedøre Stationsby.
- Kommunen er i 2025 gået ind som lejer af lejligheder i Hvidovreparken, der står for at skulle renoveres. Lejen af disse lejligheder er tidsbegrænset til 31. januar 2027, og kommunen er stadig efter denne dato forpligtet til at sikrer disse beboere en midlertidig bolig.
- Senest har været nødvendigt at imødekomme efterspørgslen med hotelværelser, og indkvartere ukrainere dér. Indkvartering i hotelværelser er den dyreste og sidste løsning, som vælges. Alligevel er der brugt 585.000 kr. på hotelindkvartering i perioden september 2025 – januar 2026.
- 17 procent bor i deres egen permanente bolig eller i en bolig, der er lejet på private vilkår. Administrationen skriver ukrainere op til en almennyttig bolig, når de bliver selvforsørgende.

Udvikling i tilstrømningen

Ukraines regering vedtog den 26. august 2025 en resolution, som lettede rejsereglerne for unge mænd. Den nye regel tillader mænd mellem 18 og 22 år at krydse grænsen frit. De kan rejse, indtil de fylder 23 år.

Ændringen i rejsereglerne har medført, at flere forlader Ukraine. Tilstrømningen til Danmark og til Hvidovre er ligeledes øget siden september 2025.

Tilgangen til Hvidovre var syv personer pr. måned i gennemsnit i perioden januar-august 2025. Fra september-december øgedes tilgangen til gennemsnitlig 15 pr. måned. Der er tale om nettotilgang, udrejste er fratrukket.

Blandt de ukrainere, som er kommet siden september er 65 procent mænd. Tæt på halvdelen er mænd og kvinder i begyndelsen af 20'erne. Flertallet er kommet alene. For flere af de unge, er det første gang de flytter hjemmefra.

Tiltag, iværksat for at imødekomme behovet for flere boliger

Som følge af manglen på flygtningeboliger og den øgede tilgang af fordrevne fra Ukraine, har administrationen vinteren 2025/2026 foretaget følgende tiltag:

- Boligplaceret flere ukrainere i pavillonerne, og varsle de som bor alene i et værelse om, at de fremadrettet må forvente at skulle dele værelset med en anden af samme køn. Værelserne er 10 m², så boligerne bliver relativt små.
- Inddraget to opholdsrum i pavillonerne til boliger.
- Fortsat med at skrive ukrainere op til deres egen almennyttige bolig i Avedøre, når de bliver selvforsøgende. Det frigør kapacitet til nyankomne.
- Ansat en virksomhedskonsulent, der arbejder for at sikre, at flere ukrainere kommer i beskæftigelse, og kan skrives op til deres egen bolig.
- Indgået lejeaftaler med relevante private udlejere, der har reageret på opslag på www.hvidovre.dk og omtale i TV2 Kosmopol. Initiativet har resulteret i aftaler om privat indkvartering af 11 personer, og flere ventes at følge efter.
- Øget antallet af korttidslejede lejligheder i Hvidovreparken, så der nu lejes 15 lejligheder i Hvidovreparken, mod tidligere 10. Lejeperioden er tidsbegrænset til januar 2027.
- Indgået aftale med Hvidovre Hospitalskollegium om at leje yderligere to kollegieværelser, og dermed i alt 17 værelser. Samtidig er lejeperioden forlænget til 31. marts 2027.

- Forlænget lejeaftalen med Avedøre Boligselskab om Trædrejerporten 8, hvor der er indrettet ni boliger. Dermed kan den tidligere lægeklinik bibeholdes som flygtningeboliger frem til 31. marts 2027.

Behov fremadrettet

Ingen kender det fremtidige behov for midlertidige flygtningeboliger. Men der er aktuelt brug for at udbygge kapaciteten.

Ukrainerne omfattet af Ukrainesærloven har midlertidigt ophold i Danmark frem til 17. marts 2027. Hvis krigen fortsætter, er det forventeligt at deres ophold forlænges af integrationsminister Rasmus Stoklund, som det er sket tidligere.

Der er tegn på at tilgangen siden september 2025 på 15 ukrainere pr. måned er aftagende. Forventningen må dog være, at tilstrømningen fortsætter.

Hvis tilstrømningen i 2026 bliver på niveau med tilstrømningen i 2025, så skal Hvidovre forberede sig på at kunne modtage mellem syv og 15 nye fordrevne fra Ukraine hver måned. Og i størrelsesordenen 84-180 i løbet af året.

Samtidig med at der sker en tilstrømning af nye fordrevne, foregår der en udvandring. Siden 2022 er 28 procent af de visiterede ukrainere til Hvidovre udvandret. Fremtidig udvandring influerer på behovet for nye, midlertidige flygtningeboliger. Behovet bliver mindre.

Det samme gælder, når ukrainere bliver selvforsørgende og flytter til deres egen bolig. Cirka 50 personer bor i dag i deres egen bolig, og der sker løbende afgang fra kommunal boligplacering til egen bolig.

Når det skal vurderes hvor stor afgang til egen bolig kan blive i 2026, er der særlig to forhold som spiller ind. Antallet af boliger, der bliver tilgængelige og antallet af ukrainere, der bliver selvforsørgende og i stand til at betale for egen bolig.

Med udgangspunkt i erfaringerne fra 2025, vurderes det at der kan komme mellem 10-15 familieboliger i 2026, som kan tildeles til ukrainske familier, der lever op til kriterierne. Herudover vil der være enkelte ungdomsboliger ledige, som også kan få en ukrainsk lejer, hvis borgeren følger en SU-berettiget uddannelse.

Et centralt mål for integrationsindsatsen er at borgerne kommer i beskæftigelse og bliver selvforsørgende. Indsatsen er i 2026 styrket med yderligere ressourcer, i form af en virksomhedskonsulent, der besøger arbejdsgivere for at skabe jobåbninger. Samtidig etableres en intern jobklub, som understøtter borgernes egen jobsøgning. Derfor vil der være potentiale for at flere kommer i arbejde.

For december 2025 var 50 procent af alle ukrainere mellem 16-66 år i arbejde i Danmark. I Hvidovre var det tilsvarende niveau 45 procent.

Ambitionen for 2026 er at Hvidovre Kommune løfter niveauet som det matcher landsgennemsnittet. Det betyder at mellem 47 borgere (lav tilstrømning) og 82 borgere (høj tilstrømning) skal have et arbejde.

Potentialet for at få borgere i arbejde er både ved lav og høj tilgang højere end det antal personer, som kan flytte til almennyttige boliger.

Muligheder for at etablere yderligere flygtningeboliger

Administrationen har afsøgt mulighederne for at etablere yderligere flygtningeboliger. Der ses på om der er ledige ejendomme som kan omdannes til boliger, der ses på muligheden for at leje boliger udenfor kommunen, og der ses på om der er private som vil udleje huse, lejligheder eller værelser.

Der er tre konkrete muligheder i Hvidovre Kommune, som administrationen påtænker at sætte i værk nu. Disse gennemgås nedenfor.

Femagervej 37

Administrationen har kigget på bygningen på Femagervej 37, som tidligere har huset Klub Nord. Bygningen vurderes at kunne omdannes til en bolig med otte værelser, som i alt forventes at kunne huse 15 beboere.

Administrationen har sat en rådgiver til at ansøge om byggetilladelse. Der har været dialog med byggesagsafdelingen, som behandler ansøgningen hurtigst muligt. Der er indhentet tilbud på de håndværksmæssige tiltag, der skal til for, at bygningen kan bruges som bolig for 15 personer. Den samlede udgift forventes på den baggrund at være 1,25 mio. kr. incl. uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 50.000 kr. anvendt til ansøgning om byggetilladelse.

Det anslås at arbejdet kan udføres på ca. otte uger fra igangsætning. Hvis igangsætning sker ultimo februar 2026, så vil man forventeligt kunne ibrugtage boligerne 1. maj 2026.

Da bygningen i dag ikke anvendes, vil det rent huslejemæssigt, være udgiftsneutralt at anvende bygningen til flygtningeboliger.

Hvidovre Enghavevej 2

Administrationen har kigget på bygningen på Hvidovre Enghavevej 2, som tidligere har været anvendt som institution. Bygningen er overordnet i fin stand, og vurderes hurtigt at kunne omdannes til boliger. Der er store værelser, som vil være velegnede til familier, og bygningen forventes at kunne omdannes til midlertidige bolig for 22 personer.

Administrationen har sat en rådgiver til at ansøge om byggetilladelse. Der har været dialog med byggesagsafdelingen, som behandler ansøgningen hurtigst muligt. Der er indhentet tilbud på de håndværksmæssige tiltag, der skal til for, at bygningen kan bruges som bolig for 22 personer. Den samlede udgift forventes på den baggrund at være 1,15 mio. kr. incl. uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 50.000 kr. anvendt til ansøgning om byggetilladelse.

Det anslås at arbejdet kan udføres på ca. seks uger fra igangsætning. Hvis igangsætning sker ultimo februar, så vil man forventeligt kunne ibrugtage boligerne medio april 2026.

Bygningen ligger på et areal, som tilhører Københavns Kommune, og der er hjemfaldspligt på grunden. Administrationen vil rette henvendelse til Københavns Kommune, og orientere dem om, at man midlertidigt vil anvende bygningen til at huse fordrevne ukrainere. Da bygningen i dag ikke anvendes, vil det rent huslejemæssigt, være udgiftsneutralt at anvende bygningen til dette formål.

Høvedstensvej 45

De nuværende flygtningeboliger på Høvedstensvej 45, består af en opstilling med pavilloner i to etager. Administrationen har været i dialog med pavillonleverandøren, med henblik på at få afklaret, om der kan tilføjes endnu en etage med pavilloner. Leverandøren har bekræftet, at det er muligt, og administrationen har sat arbejdet med ansøgning om byggetilladelse i gang.

En ekstra etage vil øge værelseskapaciteten med 18 værelser á 10m², som hver kan huse 2 personer.

I forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, vil der skulle opnås dispensation fra højdegrænseplanet og krav om elevator. For ikke at øge presset på parkeringspladser i området, vil det være et kriterie for nye beboere, at de ikke har bil.

Udgiften til etablering anslås at være ca. 1,04 mio. kr. incl. tilslutning af forsyninger, uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 150.000 kr. afholdt til ansøgning om byggetilladelse. Det vil koste ca. 500.000 kr. at demontere pavillonerne, når de ikke længere skal anvendes. Der vil blive søgt anlægsbevilling til demontering, når det bliver aktuelt.

Der er leveringstid på pavilloner. Lige nu er leveringstiden 8-10 uger, og hertil kommer transport, opstilling og tilslutning. Så man skal forvente at det tager ca. fire måneder fra bestilling, til pavillonerne kan tages i brug. Der skal tages stilling til om man vil give anlægsbevilling og mandat, så administrationen kan igangsætte en ekstra etage med pavilloner på Høvedstensvej 45, når man kan se at behovet nærmer sig. Alternativt kan politikerne beslutte at administrationen skal fremlægge en ny sag til politisk behandling, når behovet nærmer sig. Det vil imidlertid øge etableringstiden til seks måneder.

Den månedlige husleje udgør 78.700 kr., hertil kommer forsikring på 3.935 kr. Driftsomkostningerne fremlægges i en anden sag, sammen med de øvrige driftsomkostninger, der knytter sig til driften af kommunale flygtningeboliger.

Opsummering

Vurderingen er, at tilstrømning af fordrevne ukrainere til Hvidovre i 2026 kommer til at være på mellem syv og 15 personer pr. måned.

Akkumuleret antal pers.	Jan	Feb	Mar	Apr	maj	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Lav tilgang	7	14	21	28	35	42	49	56	63	70	77	84
Høj tilgang	15	30	45	60	75	90	105	120	135	150	165	180

Administrationen har afsøgt mulighederne for at øge kapaciteten, og har beskrevet tre muligheder.

Institutionen på Hvidovre Enghavevej 2 kan omdannes til bolig for op til 22 personer og stå klar 1. maj 2026.

Klubben på Femagervej 37 kan omdannes til bolig for op til 15 personer og stå klar 1. april 2026.

Udbygning af pavillon på Høvedstensvej, vil give 18 værelser med plads til 36 personer. Boligerne kan stå klar 1. juni 2026, ved igangsætning af processen ultimo februar.

Ny kapacitet, akkumuleret

Ny kapacitet, akkumuleret (antal pers.)	Jan	Feb	Mar	Apr	maj	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
	0	0	0	22	37	73	73	73	73	73	73	73

Der vil være behov for at gennemføre alle de tre tiltag som er beskrevet. Hvis tilgangen bliver høj (15 personer pr. måned), så vil de beskrevne udbygninger dække behovet til og med maj 2026. Bliver tilgangen lav (syv personer pr. måned) dækker den foreslåede udbygning behovet til og med november 2026.

Administrationen arbejder videre med at skaffe boliger frem til den foreslåede kapacitetsudbygning. Der er indgået aftale om at leje en lejlighed i Brønshøj i februar, og i marts lejes to lejligheder i Hvidovreparken.

Den kapacitet der foreslås etableret på Hvidovre Enghavevej og Femagervej opfylder behovet for boliger frem til maj 2026 ved prognosen om lav tilstrømning. Hvis der ikke etableres kapacitet fra juni 2026 og frem, så vil alternativet være indlogering på hotel og en hotelregning på ca. 335.000 kr. for juni og juli.

Hvis man antager at der kommer syv borgere i juni og syv borgere i juli, og at disse skal indlogeres på hotel, så vil regningen for dette andrage ca. 335.000 kr. Til sammenligning er lejen for den samlede udvidelse på Høvedstensvej i sammen periode ca. 170.000 kr. Så selvom der ikke er borgere til at fylde Høvedstensvej op fra etableringen, så er det økonomisk mere fordelagtigt at beslutte etableringen allerede nu.

Behovet for at skaffe flygtningeboliger indebærer, at administrationen aktuelt giver opgaver i forbindelse hermed, fx byggesagsbehandling, højeste prioritet frem for andre opgaver.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 25. februar 2025 godkendte Kommunalbestyrelsen udgiftsbevilling i 2025 til leje og drift af ukraineboliger.

På mødet i Økonomiudvalget den 15. januar 2024 blev det besluttet, at der fremadrettet forelægges en status kvartalsvis, medmindre der sker markante ændringer som kræver hyppigere orienteringer.

Bevillingssagen blev godkendt på møde i Kommunalbestyrelsen den 27. februar 2024. Udgiften andrager 2,6 mio. kr. i 2024 og 0,9 mio. kr. i 2025 til levering og leje af pavilloner m.m. samt drift af disse i et år, som finansieres af kassebeholdningen.

På Kommunalbestyrelsens møde den 31. januar 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen tillægsbevilling for Trædrejerporten 8.

På mødet i Kommunalbestyrelsen den 31. oktober 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen placering af pavilloner til ukrainske flygtninge på Høvedstensvej 45 C.

Udgiften til etablering (forberedelse af grundene til pavilloner, samt udbud og rådgivning) på 3 mio. kr. afholdes af midler givet via bloktilskuddet i 2023.

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. september 2022, blev det besluttet, at boliger til ukrainske flygtninge etableres i pavilloner på grusbanen ved Strandmarkens Fritidscenter og at den tidligere lægeklinik på Trædrejerporten 8 omdannes til midlertidig boligplacering af ukrainere.

Økonomiske konsekvenser

Hidtil er kommunerne kompenseret af staten for udgifter til midlertidig boligplacering. Det forventes derfor, at der også sker en eller anden form for kompensering i 2026, men det er endnu ikke aftalt. Kompensationen til kommunerne forventes forhandlet endelig på plads ved de årlige kommuneforhandlinger mellem KL og regeringen.

Retsgrundlag

Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, LOV nr. 324 af den 16. marts 2022. Særligt § 30 og 30 a der beskriver kommunens ansvar for de personer, der meddelelse opholdstilladelse efter Særloven.

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 8: Beslutning - Udskiftning af tag på Plejehjemmet Krogstenshave

22/398

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har tidligere besluttet at udskifte taget på Plejehjemmet Krogstenshave grundet kraftigt slid og ælde. I det oprindeligt udbudte projekt var indregnet en renovering af atriumgårdens glasoverdækning. På daværende tidspunkt var udskiftningen af glasoverdækningen begrundet i et hensyn til indeklimaet, da der enten var meget koldt eller varmt i atriumgården, og Arbejdstilsynet havde varslet påbud. Det betyder, at tagrenoveringsprojektet skal koordineres tæt indholdsmæssigt og tidsmæssigt med projekt om afhjælpning af arbejdsmiljøforhold.

En udskiftning af glasoverdækningen viste sig at være ret dyr, og da løsningen muligvis ville være ubrugelig i et senere omdannelsesprojekt, blev glasoverdækning ikke medtaget i genudbuddet. Der blev i stedet fundet alternative løsninger ift. indeklimaet. Administrationen har dog efterfølgende konstateret, at overdækningen ikke er sikkert. Der er en risiko for, at glasset kan falde ned, hvilket er sket i et enkelt tilfælde. Der er iværksat en midlertidig løsning på dette ved opsætning af net, men denne risiko har medført, at det på ny er relevant at overveje en renoveringen af glasoverdækningen.

Kommunalbestyrelsen skal tage status, herunder tidsplan og økonomi for tagrenoveringen til efterretning samt beslutte, om renovering af glasoverdækningen skal indtænkes og gennemføres i forbindelse med tagrenoveringen og i så fald om udgifterne til glasoverdækningen skal finansieres gennem en tillægsbevilling, eller om der skal meddeles pålæg til boligorganisationen om at gennemføre udbedringen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen,

1. at tage status, herunder tidsplan og økonomi for tagrenoveringen til efterretning, herunder de midlertidige sikkerhedsforanstaltninger i forhold til glasoverdækningen.
2. at godkende ændring i indholdet i tagrenoveringen, så renovering af glasoverdækningen indtænkes og gennemføres i forbindelse med et fremtidigt projekt for omdannelse af Plejehjemmet Krogstenshave.
3. at godkende, at der gives en tillægsbevilling på 4 mio. kr. til etablering af sikkerhedsglas på hele glasoverdækningen,
4. at godkende, at der gives en anlægsbevilling på 2,26 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb

Eller

5. at godkende, at Kommunalbestyrelsen meddeler et pålæg til boligorganisationens bestyrelse uden samtykke fra afdelingsbestyrelsen og afdelingsmøde, om at iværksætte ekstraordinære renoveringsarbejder.

Direktøren indstiller til Social- Sundheds- og Borgerserviceudvalget

6. at tage orientering om tagrenoveringen til efterretning.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 6. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Trafik og Ejendomme samt Staben for Politik, Ledelse og Jura.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen blev den 25. juni 2024, orienteret om de ekstra høje omkostninger i forbindelse med det tidligere entreprisudbud. Siden hen har den eksterne driftsherre KAB i samarbejde med administrationen arbejdet videre med at revidere udbudsmaterialet og projektet.

De primære ændringer i entrepris tilbuddene og meromkostningerne for tagrenoveringen er et direkte resultat af den nye asbestbekendtgørelse. Bekendtgørelsen har skærpet kravene til arbejde med asbest betragteligt, hvilket slår igennem i rådgivnings- og entreprisomkostningerne, da tagpladerne indeholder asbestfibre.

Der er afsat 4,02 mio. kr. til den kommunale del af udskiftningen af det faste tag, mens den resterende del indregnes i beboernes husleje. Da huslejestigningen er på 3,17 % bliver der ikke forelagt en sag til Kommunalbestyrelsen vedrørende huslejestigningen.

Genudbud

Driftsherre KAB genudbød tagrenoveringen i efteråret 2025. Desværre viste det sig, at omkostningerne til renovering af glasoverdækningen af atriumgården er meget høje, hvilket medfører, at omkostningerne ikke kunne holdes inden for den afsatte ramme, som Kommunalbestyrelsen havde godkendt – ej heller den godkendelse, der er gennemført ved beboerdemokratiet på plejehjemmet af KAB.

Ved gennemgang af tilbuddene ses det tydeligt, at den nye asbestbekendtgørelse slog igennem, hvilket er en medvirkende faktor til, at økonomien ikke kan overholdes. Dog var omkostningerne til renovering af glasoverdækningen meget betydelige, hvorfor administrationen vurderede, det ikke er hensigtsmæssigt at renovere glasoverdækningen i dette projekt. Denne vurdering skulle ses i lyset af, at plejehjemmet i er i færd med en transformation fra beskyttede boliger til plejeboliger, og at der var ønske om, at atriumgården på sigt skulle have et tag med termoruder, så det blev velegnet til ophold hele året. Der var endvidere indgået en frivillig aftale med Arbejdstilsynet om håndtering af udfordringerne med arbejdsmiljøet. Dermed var der fundet løsninger på de umiddelbare udfordringer, og der kunne derfor arbejdes med en længerevarende løsning på glasoverdækningen.

Som nævnt blev det senere konstateret, at glasoverdækningen ikke er stabilt, hvormed forudsætningerne har ændret sig.

De to projekter – tagrenovering og afhjælpning af AT-forhold - skal koordineres både indholdsmæssigt og tidsmæssigt. Tidsplanerne for de to projekter ligger i tæt forlængelse, og derfor kan ændringer i tidsplanen for tagrenoveringsprojektet betyde forsinkelser med arbejdet med midlertidige pavilloner og afhjælpning af påbud. Administrationen arbejder tæt med rådgiverne for at koordinere projekterne.

Fastholdelse af oprindeligt projekt hvor glasoverdækning indgår

Det er desværre ikke muligt at udsætte renoveringen af det faste tag med henblik på at finde en længerevarende løsning for såvel det faste tag og glasoverdækningen.

Da regnvandsintensiteten i forbindelse med klimaændringer er blevet øget, kan renden, hvor glasoverdækningen og det almindelige tag mødes, ikke aflede vandet. Vandet hober sig således op og løber ind i den faste tagkonstruktion og ned i atriumgården, foran beboernes indgangspartier. Dette bevirker, at hverken beboer eller personale kan bevæge sig rundt uden at blive betydeligt våde. For den faste tagkonstruktion betyder vandet, at der udvikles råd og skimmel, der skader bygningen og borgernes og medarbejdernes indeklima.

Glasoverdækning

Omkostningerne til en renovering af den eksisterende glasoverdækning er estimeret til samlet pris på 4 mio. kr. Dette indbefatter en udskiftning af de nuværende glas til sikkerhedsglas. Det skal bemærkes at sikkerhedsglas ikke beskytter mod hverken varme eller kulde. Den nuværende konstruktion, kan ikke bære termoglas grundet vægten, så dette er ikke en mulighed, medmindre konstruktion også ombygges.

Løsningen med sikkerhedsglas kan endvidere betyde, at renoveringen med sikkerhedsglas ikke kan genbruges i en ny glaskonstruktion, såfremt Kommunalbestyrelsen beslutter, at der skal anvendes termoglas i et fremtidig i omdannelsesprojektet. I så fald vil investeringen gå tabt. Det vil dog med løsningen med sikkerhedsglas og pavillon være etableret en god og sikker løsning for beboere og personale og en udskiftning af konstruktion og ændring til termoglas vil ikke være presserende.

På det tidspunkt, da der alene var tale om en indeklimaudfordring, gav det, isoleret set, ikke mening at renovere glasoverdækningen med en kort tidshorison på ca. 3-5 år, men da glassets tilstand nu er konstateret så ringe, vurderer administrationen, at det er relevant at tage stilling til, om der bør iværksættes en løsning, der indebærer, at hele taget udskiftes med sikkerhedsglas nu.

Når selve renoveringen af det almindelige tag igangsættes, er det nødvendigt, at fjerne kanterne, af glasoverdækningen til brug for opsætning af stillads. Når stilladsarbejdet er færdigt, bliver glasset genplaceret. Da KAB allerede har medregnet udgiften af nedtagningen af kanterne til brug for stilladsarbejdet, foreslår administrationen at supplere ved, at nedtage alt glasset og erstatte det med sikkerhedsglas.

Glasoverdækningens økonomi

Udskiftningen af glasoverdækningen vil som anført i forbindelse beløbe sig til et anslået beløb på ca. 4 mio. kr., når det sker i forbindelse med udskiftningen af det faste tag. Den endelige pris kendes først, når licitationsresultatet er kendt. Dette beløb er ikke indeholdt i det udbudte projekt, og er derfor heller ikke indregnet i den huslejestigning på 3,17 %, som beboerne skal afholde. Merudgiften kan endvidere ikke indarbejdes i huslejen, da udgiften ikke indgik i det materiale som afdelingen har godkendt.

Dog giver almenboligloven kommunen hjemmel til at pålægge boligorganisationen at iværksætte nødvendige arbejder – herunder renovering af tag på almene ældreboliger – uden samtykke fra afdelingsbestyrelse og afdelingsmøde. Denne bestemmelse er relevant i den foreliggende situation, da den giver kommunen mulighed for at sikre gennemførelse af nødvendige arbejder, selv hvor der ikke er tid til at opnå godkendelse af en huslejestigning.

Det skal dog bemærkes, at almenboligloven ikke regulerer finansieringen af sådanne arbejder, men alene fastlægger proceduren for beslutningstagning og iværksættelse. Finansieringen påhviler således boligorganisationen.

Administrationen anbefaler derfor, at Kommunalbestyrelsen tager stilling til, om der skal meddeles pålæg til boligorganisationen frem for, at udgiften afholdes af kommunens kassebeholdning, såfremt det besluttes at udskifte glasoverdækningen.

Midlertidige sikkerhedsforanstaltninger og forebyggende indsats

Som tidligere nævnt blev det besluttet at afhjælpe indeklima- og arbejdsmiljøudfordringerne ved at etablere en midlertidig pavillon og anvende atriumgården som gennemgangsareal. I aftalen med Arbejdstilsynet indgår det, at dette sker i 2026.

I forbindelse med at det er konstateret, at der er risiko for nedfald af glas fra glasoverdækningen, er der iværksat midlertidige sikkerhedsforanstaltninger. For nuværende har administrationen, opsat et sikkerhedsnet under glasoverdækningen, som kan tage store stykker glas. Denne løsning vil snarest blive suppleres med et yderligere lag (sejl), som skal sikre, at der ikke falder mindre glasstumper igennem nettet.

Omkostningerne til akut udskiftning af glas og sikkerhedsnet er afholdt af budget til bygningsvedligehold i 2025 og 2026.

Status for proces og tidsplan

Tagrenoveringsprojektet har været genudbudt i slutningen af 2025 inklusive renovering af glasoverdækning, og er genudbudt i januar 2026, hvor glasoverdækningen ændres til at være sikkerhedsglas som en del af entreprisudbuddet.

Udførelse af tagrenoveringen skal koordineres tæt med projektet med afhjælpning af AT-påbuddet. Administrationen arbejder på at koordinere de to projekter. Forsinkelser af tagprojektet kan betyde, at fristen for AT-påbuddet ikke kan efterkommes, og det vil være nødvendigt at gå i dialog med Arbejdstilsynet herom.

Arbejdstilsynet og medarbejderne orienteres løbende om fremdrift og løsninger. Når de konkrete løsninger og tidsplaner for tagrenoveringsprojektet og den midlertidige pavillonløsning af AT-forhold kendes, vil de også blive præsenteret for Arbejdstilsynet og medarbejdere.

Kommunalbestyrelsen vil få forelagt en særskilt sag til politisk godkendelse vedrørende etablering af midlertidige pavilloner til brug for borgere og medarbejdere.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 8. oktober 2024, punkt 3, budgetforslaget for 2025 og overslagsårene 2026-2028. I denne forbindelse blev bevillingen reduceret med 1,76 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen blev den 25. juni 2024, punkt 11, orienteret om de ekstra høje omkostninger i forbindelse med det tidligere entrepriseudbud og den deraf følgende ophævelse af kontrakt og plan om genudbud.

Kommunalbestyrelsen har i april 2022 bevilliget og frigivet anlægssummen på 3,76 mio. kr. samt en tillægsbevilling på 2,0 mio. kr., som samtidigt frigives.

Kommunalbestyrelsen har den 30. oktober 2019, punkt 3, i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2020-2023 afsat 3,76 mio. kr. i 2022 til projekt 5799 Plejehjem Krogstenshave, udskiftning af tag.

Økonomiske konsekvenser

I investeringsoversigten er afsat i alt 4,02 mio. kr. til projekt 5799 Plejecenter Krogstenshave, udskiftning af tag.

Projektets samlede økonomi

I mio. kr.	Før 2025	2025	2026	Tillægs- bevilling	I alt
5799 Plejecenter Krogstenshave, udskiftning af tag	0,01	2,90	1,00	4,00	8,02

Der søges om tillægsbevilling til udskiftning af glasoverdækningen, som foreslås finansieret af kassebeholdningen.

Projektets samlede anlægsbevilling:

I mio. kr.	Nuværende anlægsbevilling	Ansøgning om tillæg til anlægsbevilling	Ny anlægsbevilling
5799 Plejecenter Krogstenshave, udskiftning af tag	5,76	2,26	8,02

Der er givet en samlet anlægsbevilling på 5,76 mio. kr. til projektet. Der søges om tillæg til anlægsbevilling på 2,26 mio. kr., så den samlede anlægsbevilling herefter udgør 8,02 mio. kr. svarende til rådighedsbeløb.

Hvidovre Kommune skal på baggrund af forholdet mellem servicearealer og boligarealer medfinansiere udskiftningen med 18 % af den samlede udgift. Den resterende del af omkostningerne finansieres af Afdeling Krogstenshave 0543. Afdelingen har henlagt midler til renovering, men de rækker ikke til at dække de resterende omkostninger, og afdelingen skal derfor optage lån til at finansiere renoveringen.

Såfremt den økonomiske vurdering fra Skema A, som driftsherre KAB har udført, overholdes den eksisterende bevilling, og der søges derfor ikke om tillægsbevilling i denne sagsfremstilling.

Retsgrundlag

Af den kommunale styrelseslovs § 40, stk. 2, 1. pkt., jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024 fremgår det, at bevillingsmyndigheden er hos Kommunalbestyrelsen.

Lov om almene boliger § 37, Lovbekendtgørelse nr. 1171 af 11. november 2024, skal iværksættelse og arbejde og aktiviteter i afdelingen godkendes ved afdelingsmøde.

I henhold til Almenboliglovens § 41, jf. lovbekendtgørelse nr. 1171 af 11. november 2024, kan kommunalbestyrelsen meddele pålæg om, at boligorganisationens bestyrelse uden samtykke fra afdelingsbestyrelse og afdelingsmøde iværksætte vedligeholdelsesarbejder og fornyelser, rimelige moderniserings- og forbedringsarbejder, kollektive anlæg, ekstraordinære renoveringsarbejder samt udbedring af byggeskader og gennemførelse af bygningsændringer mv. efter § 91, stk. 1, 2, 4 og 5.

Kommuner må anvende anlægsmidler på klimaforandringer

Driftsbekendtgørelsen jf. bekendtgørelse nr. 1642 af 7. december 2023, § 62-68, regulerer henlæggelser og vedligeholdelser.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 9: Beslutning - Fremtidig drift for de områder, hvor Region Øst Danmark overtager myndigheds- og finansieringsansvar fra 2027

25/16185

Beslutningstema

Med sundhedsreformen flyttes myndigheds- og finansieringsansvaret for fire sundhedsopgaver fra kommunerne til regionerne pr. 1. januar 2027. Der er mulighed for, at kommunerne fortsat kan varetage driften af opgaverne på vegne af regionen, hvis det ønskes af begge parter, og der kan indgås enighed om betingelserne for en aftale herom. Dette skal være afklaret senest den 1. april 2026. Det er ligeledes en mulighed, at regionen overtager driften af opgaver, når reformen træder i kraft pr. 1. januar 2027.

Det Forberedende Sundhedsråd Amager og Vestegnen har på sit møde den 19. januar 2026 drøftet de administrative indstillinger til, hvordan de fire områder kan drives fra 2027 og frem. Frem mod det forberedende sundhedsråds næste behandling af emnet den 2. marts 2026 skal Hvidovre Kommune tage stilling til, om kommunen ønsker at indgå horisontal samarbejdstaler, samt på hvilke vilkår.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at Hvidovre Kommune indgår en horisontal samarbejdsaftale med Region Øst Danmark om varetagelse af driften af patientrettet forebyggelse fra 1. januar 2027, herunder:
 - a. de overordnede vilkår for samarbejdet
 - b. den økonomiske ramme på 2,5 mio. kr. årligt
2. at tage orientering om, at der i løbet af 2026 kan indgås tillægsaftale til samarbejdsaftalen for patientrettet forebyggelse, når nationale kvalitetsstandarder for patientrettet forebyggelse udmeldes til efterretning.
3. at tage orientering om, at der ved ikrafttræden af den horisontale samarbejdsaftale på patientrettet forebyggelse skal foreligge en opgørelse på overordnet niveau af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og medarbejdere, som vil være omfattet ved en eventuel ophør af aftalen til efterretning.
4. at tage orientering om, at akutsygepleje samt specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning overgår til regionalt driftsansvar pr. 1. januar 2027, herunder den fremtidige organisering og placering inden for Sundhedsråd Amager og Vestegnens geografi til efterretning.
5. at tage orientering om, at driftsansvaret for sundheds- og omsorgspladserne overgår til Region Øst Danmark til efterretning.
6. at godkende, at der placeres 46 sundheds- og omsorgspladser på Svendebjerghave, som regionen fuldt ud overtager på de vilkår, der fremgår af bilag 1.

Ad 1. anbefales godkendt.

Ad 2. anbefales taget til efterretning.

Ad 3. anbefales taget til efterretning.

Ad 4. anbefales taget til efterretning.

Ad 5. anbefales taget til efterretning.

Ad 6. anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Med sundhedsreformen flyttes myndigheds- og finansieringsansvaret af en række kommunale sundhedsopgaver til regionen fra den 1. januar 2027. Ansvar for samarbejdet om opgaverne vil være placeret i sundhedsrådene, hvor forretningsudvalget og regionsrådet har ansvaret for den samlede og tværgående planlægning på sundhedsområdet.

De fire kommunale opgaver, som regionen overtager myndigheds- og finansieringsansvaret for er:

- Akutsygepleje (Hvidovre delt samarbejde med Brøndby Kommune)
- Sundheds- og omsorgspladser (70 % af de nuværende midlertidige pladser svarende til 29 pladser ud af 41)
- Patientrettet forebyggelse (indsatser inden for KOL, diabetes, kræft og hjerte-kar-sygdomme)
- Specialiseret rehabilitering, herunder dele af den mest avancerede genoptræning.

Driften af de fire opgaver kan fra 2027 varetages efter tre forskellige modeller

1. Det Forberedende Regionsråd Østdanmark kan beslutte, at regionen varetager driften af opgaverne i Hvidovre Kommune fra 2027. Der indgås en delingsaftale om, hvordan aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte overdrages fra Hvidovre Kommune til Region Østdanmark.
2. Det kan aftales, at Hvidovre Kommune varetager driften på vegne af Region Østdanmark, som dog fastholder myndigheds- og finansieringsansvaret. Aftalegrundlaget vil være såkaldte "horisontale samarbejdsaftaler", hvor Hvidovre Kommune og Region Østdanmark skal beskrive det fælles grundlag for samarbejdet samt de formelle rammer ift. økonomi og organisering.
3. Region Østdanmark kan pålægge Hvidovre Kommune at fortsætte driften af en konkret opgave frem til udgangen af 2028 for at sikre forsyningsikkerheden. Der indgås ikke en horisontal samarbejdsaftale, men kommunen afregnes ift. udgifterne ved at drive indsatsen.

Første møde i Sundhedsråd Amager og Vestegnen

Der blev den 19. januar 2026 afholdt første møde i Sundhedsråd Amager og Vestegnen. På mødet skulle sundhedsrådet have en første drøftelse af beslutningen af opgaveflyttet. Sundhedsrådets drøftelse den 19. januar 2026 tog udgangspunkt i de oplæg, som har været drøftet på de administrative møder mellem Region Hovedstaden og de 29 kommuner i regionen i efteråret 2025.

I det nedenstående vil der være en beskrivelse af, hvad Sundhedsrådet drøftede og besluttede på deres møde den 19. januar 2026.

Drift af akutsygepleje

På baggrund af de kommunale og regionale administrative drøftelser i efteråret 2025 blev følgende scenarie lagt frem til beslutning i Sundhedsråd Amager og Vestegnen:

- a) Akutsygeplejen skal driftes af regionen pr. 1. januar 2027.

Sundhedsråd Amager og Vestegnen var enige om, at akutsygeplejen fra den 1. januar 2027 skal varetages af Region Østjylland i tre geografiske enheder, der sikrer døgnberedskab, faglig robusthed og nærhed til borgerne. Modellen bygger videre på erfaringerne fra eksisterende tværkommunale akutfunktioner i området. Scenariet er yderligere beskrevet i bilag: "Lokale scenarier for drift af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser i Sundhedsråd Amager og Vestegnen".

Drift af sundheds- og omsorgspladser

På baggrund af de kommunale og regionale administrative drøftelser i efteråret 2025 blev følgende scenarie lagt frem til beslutning i Sundhedsråd Amager og Vestegnen:

- a) Sundheds- og omsorgspladserne driftes af regionen per 1. januar 2027. 138 pladser etableres på fem forskellige lokationer fordelt i tre klynger.

Klynge A (Brøndby, Hvidovre, Vallensbæk):

- Hvidovre 46 pladser
- Brøndby 25 pladser

Klynge B (Tårnby og Dragør)

- Tårnby 24 pladser

Klynge C (Albertslund, Glostrup, Høje-Taastrup, Ishøj)

- Høje-Taastrup Kommune 19 pladser
- Glostrup 24 pladser

- b) Alternativt scenarie i en midlertidig løsning indtil 2029: Regionen varetager driften af i alt 82 pladser placeret i kommunerne Hvidovre, Glostrup og Tårnby. De resterende pladser drives af kommunerne i Brøndby, Ishøj og Høje-Taastrup.

Der skal fra 1. januar 2027 etableres i alt 138 sundheds- og omsorgspladser i Sundhedsråd Amager og Vestegnen. Scenariet er nærmere beskrevet i bilag: "Lokale scenarier for drift af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser i

Sundhedsråd Amager og Vestegnen”.

Både scenarie A og B lægger op til, at regionen overtager hele Hvidovre kommunes ejendom ”Svendebjerghave”, hvormed der ikke åbnes for en mulighed for en deling af ejendommen. Hvidovre kommune kan dermed ikke fortsat drive de 12 pladser (midlertidige boliger), der forbliver i kommunen, i denne ejendom. Glostrup Kommune står i en tilsvarende svær situation. På sundhedsrådet blev dette fremhævet af sundhedsrådsmedlemmerne fra de to kommuner.

Medlemmerne af Sundhedsråd Amager og Vestegnen var mest positive i forhold til scenarie A med regional drift og placering på eksisterende lokaliteter organiseret i tre klynger. Sundhedsrådet ønskede dig, at scenarie A frem mod det kommende møde i Sundhedsrådet blev uddybet i dialog med kommunernes embedsmænd. Sundhedsrådet ønskede desuden, at der bliver udarbejdet en langsigtet plan (“10-års plan”) for sundheds- og omsorgspladserne, herunder placeringen af disse. Der skal i planen tages hensyn til demografisk udvikling, kommunernes eksisterende kvalitetsniveau og Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandarder, afstand/transportadgang mv. og at der skal være ordentlige fysiske rammer for borgere og pårørende.

Såfremt det fastholdes af regionen, at de overtager hele Svendebjerghave, vil der efterfølgende blive fremlagt en særskilt sag om, hvad Hvidovre kommune kan gøre i forhold til de 12 sengepladser (midlertidige boliger) samt trænings- og personalefaciliteter, der i så fald skal genetableres.

Drift af den patientrettede forebyggelse

På baggrund af de kommunale og regionale administrative drøftelser i efteråret 2025 blev følgende scenarie lagt frem til beslutning i Sundhedsråd Amager og Vestegnen:

- a) Den patientrettede forebyggelse driftes af kommunen pr. 1. januar 2027.

Sundhedsråd Amager og Vestegnen var enige om, at Hvidovre Kommune skal varetage driften af patientrettet forebyggelse fra den 1. januar 2027 under regionalt myndigheds- og finansieringsrammer. Samarbejdet mellem Hvidovre Kommune og Region Østjylland reguleres via horisontale samarbejdsaftaler, som evalueres efter to år og justeres via tillægsaftaler. Den horisontale samarbejdsaftale beskrives nærmere senere.

Scenariet om kommunal drift er yderligere beskrevet i bilag: ”Generiske scenarier for opgaveflyt af de opgaver” samt udkastet til en horisontal samarbejdsaftale (bilag: ”Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse, Hvidovre”).

Drift af Specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning

På baggrund af de kommunale og regionale administrative drøftelser i efteråret 2025 blev følgende scenarie lagt frem til beslutning i Sundhedsråd Amager og Vestegnen:

- a) Den specialiserede rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning driftes i en fælles regional model pr. 1. januar 2027.

Sundhedsråd Amager og Vestegnen anbefalede at opgaven varetages i en fælles regional model med regionale døgnenheder og ambulante tilbud i hvert sundhedsråd. Hvidovre Kommune vil fortsat have en central rolle i overgange og opfølgning i borgernes forløb. Scenariet er beskrevet yderligere i bilag: ”Generiske scenarier for opgaveflyt af de opgaver”.

Horisontal samarbejdsaftale

Ud fra mødet i Sundhedsråd Amager og Vestegnen den 19. januar 2026 skal Hvidovre Kommune godkende en horisontal samarbejdsaftale med Region Østjylland om varetagelsen af patientrettet forebyggelse. Administrationen anbefaler at godkende, at driften af patientrettet forebyggelse forsætter i kommunen, da viden om tilbuddene er størst i nærområdet.

Hvis der skal indgås en horisontal samarbejdsaftale, skal det Forberedende Regionsråd Østjylland og Kommunalbestyrelsen i Hvidovre godkende disse inden 1. april 2026. Kommunalbestyrelsen skal derfor beslutte, om Hvidovre Kommune ønsker at indgå aftale med Region Østjylland om, at varetage driften af patientrettet forebyggelse, og hvilke vilkår det skal ske på. Der er vedlagt udkast til den horisontale samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse i bilag: ”Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse, Hvidovre”.

Der lægges der op til, at den horisontale aftale indgås fra den 1. januar 2027 til udgangen af 2028 og med et opsigelsesvarsel på ni måneder. Samtidig beskrives det, at samarbejdsaftalen skal evalueres efter to år med henblik på, at Sundhedsråd Amager og Vestegnen kan vurdere, om samarbejdet om kommunal drift fortsat vil være den bedste driftsmodel for opgaven. Efterfølgende vil den horisontale samarbejdsaftale blive genbesøgt af Sundhedsrådet én gang i hver valgperiode. Yderligere vil der være en række forhold for den horisontale samarbejdsaftale, som endnu ikke er på plads den 1. april 2026, og som derfor skal håndteres i tillægsaftaler. Herunder tillægsaftaler om hvordan samarbejdet om opgaverne skal organiseres. Det er udfoldet i afsnittet om økonomi nedenfor.

Økonomiske rammer

Region Østjylland har fået en finansiering på 1.968 mio. kr. til det konkrete opgaveflyt på tværs af regionens seks sundhedsråd. Det forberedende regionsråd har den 6. januar 2026 besluttet, at 1.817 mio. kr. fordeles til de seks sundhedsråd i 2027, og at der afsættes 151 mio. kr. til myndighedsopgaven. På den baggrund vil midlerne blive fordelt til det enkelte sundhedsråd i 2027.

Grundlaget for udgiftsberegning er de udgifter, den enkelte kommune overfor KL har angivet at bruge til opgaven i 2023. Derudover er grundlaget beregnet som summen af Region Sjælland og Region Hovedstadens andel af det regionale bloktilskud.

For Hvidovre Kommune lægges der op til følgende økonomiske ramme for de opgaver, hvor der anbefales en horisontal samarbejdsaftale:

? Patientrettet forebyggelse: 2,5 mio. kr.

Ovenstående økonomi er gældende for drift af opgaver i 2027. Parterne vil i løbet af 2026 og senest 1. januar 2027 aftale en ramme for 2028 og frem.

Hvis der indgås horisontale samarbejdsaftaler, vil den tilhørende økonomi blive overført kvartalsvist til Hvidovre Kommune som rammefinansiering til dækning af kommunens omkostninger ved den pågældende opgave for året 2027. Hvis Hvidovre Kommune ser et stigende behov for ydelser, som ikke kan leveres inden for den aftale økonomiske ramme, så skal kommunen hurtigst muligt oplyse dette til sundhedsrådet.

I løbet af 2026 kommer der nye kvalitetsstandarder for henholdsvis akutsyge-pleje, sundheds- og omsorgspladser og patientrettet forebyggelse. I den forbindelse vil der blive lavet tillægsaftaler, som vil omfatte både kvalitet og økonomi.

Det bemærkes, at de økonomiske rammer på sigt kan ændre sig. I foråret 2026 vil forberedende sundhedsråd, forberedende forretningsudvalg og forberedende regionsråd drøfte, hvordan områder og geografier med særlige udfordringer, skal tilføres ekstra midler til kvalitetsløft i 2027. Derudover skal det forberedende regionsråd i løbet af 2026 drøfte en mere langsigtet fordeling af økonomi med henblik på at udjævne forskelle i tilbuddene på tværs af regionen.

Forarbejderne til overgangsloven § 141 understreger endvidere, at kommunen skal kompenseres, hvis overdragelsen af en lejet ejendom medfører et nettoøkonomisk tab. Kommunen skal dokumentere de økonomiske konsekvenser af overdragelsen, herunder tab som følge af lejemålet. Såfremt Hvidovre Kommune skal etablere erstatningsbyggeri (pavilloner) til de 12 resterende boliger/pladser samt faciliteter til træning og personale vil dette være en direkte konsekvens af regionens overtagelse af den fulde ejendom. Hvidovre kommune vil på den baggrund anlægge krav om kompensation.

Den videre proces

Hver af de 46 kommuner i Region Østjylland har til udgangen af februar 2026 til at beslutte, om de ønsker at indgå horisontale samarbejdsaftaler med regionen om drift af opgaver fra 2027. Hvidovre Kommune skal derfor beslutte om Hvidovre ønsker, at indgå en horisontal samarbejdsaftale på patientrettet forebyggelse på møde i Kommunalbestyrelsen d. 24. februar 2026. Administrationen vil herefter give regionen besked om Kommunalbestyrelsens beslutning.

Hvidovre Kommunes beslutning indgår som en del af grundlaget for det Forberedende Sundhedsråd Amager og Vestegnen næste behandling af varetagelsen af de fire kommunale områder, som sker på møde den 2. marts 2026. Her giver det Forberedende Sundhedsråd Amager og Vestegnen anbefaling til det Forberedende Regionsråd om, hvordan det pågældende sundhedsråd ønsker at varetage driften af de fire kommunale opgaver fra 1. januar 2027. Det forberedende Regionsråd træffer den endelige beslutning herom på sit møde den 17. marts 2026.

Hvis der skal indgås en horisontal samarbejdsaftale, skal det Forberedende Regionsråd Østjylland og Kommunalbestyrelsen i Hvidovre godkende disse inden 1. april 2026.

Administrationen vil i foråret 2026 fremlægge en ny sag vedrørende status på implementering af sundhedsreformen, herunder delingsaftaler for opgaveflyttet mellem Hvidovre Kommune og Region Østjylland.

Politiske beslutninger og aftaler

På Ældre- og Sundhedsudvalgets møde den 3. februar 2025, punkt 6, tog udvalget orientering om sundhedsreformen til efterretning.

På Ældre- og Sundhedsudvalgets møde den 6. oktober 2025 tog udvalget orientering om sundhedsreformen til efterretning.

På Ældre- og Sundhedsudvalgets møde den 3. november 2025 blev scenarier for varetagelse af de fire opgaver, som regionen overtager myndigheds- og finansieringsansvaret for, drøftet.

På Kommunalbestyrelsens møde den 7. oktober 2025 blev det besluttet, at det Hvidovre Kommunes repræsentant i Sundhedsråd Amager og Vestegnen er formanden for udvalget der varetager hovedparten af kommunens opgaver inden for sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet.

På Kommunalbestyrelsens møde den 16. december 2025 blev det besluttet, at indsende brev til medlemmerne af Sundhedsråd Amager og Vestegnen, borgmestre og formand for Region Østdanmark om, at etableringen af kommende sundheds- og omsorgspladser sker uden at svække kommunale tilbud.

På Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalgets møde den 5. januar 2026 blev det besluttet, at udvalgsformanden for Social-, Sundheds- og borgerserviceudvalget er Hvidovre Kommunes kommunale repræsentant i Sundhedsråd Amager og Vestegnen.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske rammer for de opgaver, som overgår til regionalt regi, er følgende:

- Sundheds- og omsorgspladser: 29 pladser a knap 1,1 mio. kr. svarende til 30 mio. kr. (de resterende 12 pladser af de 41 pladser på Svendbjerg have forbliver i kommunalt regi)
- Akutsygepleje: 2,4 mio. kr.
- Patientrettet forebyggelse: 2,5 mio. kr.
- Specialiseret rehabilitering, herunder dele af den mest avancerede genoptræning: 2,3 mio. kr.

Den samlede økonomi, der omfattes af denne del af sundhedsreformen, er på 37,2 mio. kr.

Hertil kommer som ovenfor nævnt udgifter til etablering af de 12 midlertidige pladser samt faciliteter. Hvidovre kommune vil som nævnt søge kompensation for disse.

Retsgrundlag

Folketinget har vedtaget lovgivning, der fastlægger rammerne for en ny sundhedsstruktur, som indebærer en reorganisering af det regionale og kommunale sundhedsområde. Den nye struktur træder i kraft gradvist, med forberedende tiltag i 2026 og fuld implementering pr. 1. januar 2027. Lovgivningen omfatter to centrale love, der regulerer overgangen og den fremtidige organisering af sundhedsområdet.

Lovgivningsmæssigt grundlag

1. Lov nr. 699 af 20. juni 2025 om overgangen til en ny sundhedsstruktur (overgangsloven). Overgangsloven fastlægger rammerne for overgangen til en ny regional og kommunal organisering af sundhedsområdet. Loven indebærer blandt andet, at der i 2026 skal etableres forberedende sundhedsråd i de fire nye regioner. Disse sundhedsråd har til opgave at forberede den permanente struktur, der træder i kraft pr. 1. januar 2027. Sundhedsrådene skal understøtte samarbejdet mellem kommuner og regioner og sikre lokal forankring af sundhedsindsatsen. Loven giver indenrigs- og sundhedsministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om sundhedsrådenes geografiske inddeling, sammensætning, opgaver og navne 12.
2. Lov nr. 719 af 20. juni 2025 om ændring af lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne (regionsloven). Regionsloven indfører en ny regional forvaltningsmodel, herunder etablering af sundhedsråd som permanente samarbejdsorganer mellem regioner og kommuner. Loven medfører samtidig nedlæggelse af eksisterende strukturer som kontaktudvalg og sundhedsklynger. Der indføres nye regler om sundhedsaftaler, praksisplaner og finansieringsmodeller. Loven giver indenrigs- og sundhedsministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om sundhedsrådenes funktion og organisering 34.

Implementering

Den nye sundhedsstruktur indebærer en gradvis implementering, hvor forberedende sundhedsråd etableres i 2026. Disse råd skal fungere som overgangsorganer, der forbereder den permanente struktur, som træder i kraft pr. 1. januar 2027. Sundhedsrådene skal sikre et tæt samarbejde mellem kommuner og regioner og understøtte en lokal forankring af sundhedsindsatsen. Den permanente struktur vil omfatte nye regler for sundhedsaftaler, praksisplaner og finansiering, som skal sikre en mere sammenhængende og effektiv sundhedsindsats.

Ministeriel bemyndigelse

Lovgivningen giver indenrigs- og sundhedsministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om sundhedsrådenes geografiske inddeling, sammensætning, opgaver og navne. Dette sikrer fleksibilitet i implementeringen og tilpasning til lokale behov og forhold 56.

Konklusion

Det lovgivningsmæssige grundlag for den nye sundhedsstruktur er fastlagt i lov nr. 699 af 20. juni 2025 (overgangsloven) og lov nr. 719 af 20. juni 2025 (regionsloven). Disse love udgør fundamentet for en reorganisering af sundhedsområdet, der skal sikre en mere effektiv og lokalt forankret sundhedsindsats. Kommunen skal forholde sig til de nye rammer og samarbejde med de regionale sundhedsråd for at sikre en smidig overgang og implementering af den nye struktur.

Høring

Seniorrådet og Handicap- og Psykiatrirådet er høringsberettigede i denne sag. Høringssvarene vil blive vedlagt sagen, så snart Hvidovre Kommune har modtaget dem.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ikke noget klima-, miljø-, eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

Bilag

Lokale scenarier for drift af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser i Sundhedsråd Amager og Vestegnen

Generiske scenarier for opgaveflyt af de fire opgaver

Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse, Hvidovre

Handicap- og Psykiatrirådets Høringssvar Fremtidig drift for de områder, hvor Region Østjylland overtager myndigheds- og finansieringsansvar fra 2027

Seniorrådets høringssvar til de områder, hvor Region Østjylland overtager myndigheds- og finansieringsansvar fra 2027

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 10: Orientering - Status på udmøntningsplan 2026-2029

25/26591

Beslutningstema

Udmøntningsplan 2026-2029 er en opfølgning på udmøntning af driftstiltagene i den vedtagne budgetaftale 2026. Til behandlingen i fagudvalgene forelægges status på fagudvalgets andel af udmøntningsplanens tiltag, mens den samlede udmøntningsplan forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget skal tage status pr. 9. januar 2026 på tiltag i udmøntningsplan 2026-2029 på udvalgets eget område til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget

1. at tage status på udmøntningsplanen på udvalgets eget område til efterretning.

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Ad 1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Udmøntningsplan 2026-2029 er opfølgning på udmøntning af driftstiltagene i den vedtagne budgetaftale. Til behandlingen i fagudvalgene forelægges status på fagudvalgets andel af udmøntningsplanens tiltag, mens den samlede udmøntningsplan forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Administrationen fremlægger status på udmøntningsplanen på udvalgenes og Kommunalbestyrelsens møder i februar, maj, august og november. På samme møder behandles ligeledes sag om status på anlægstiltagene fra budgetaftalen.

Udmøntningsplanen er ligesom budgetaftalen opgjort efter Hvidovrestrategiens syv ambitioner.

Udmøntningsplanens formål er:

- at sikre udmøntning af tiltagene i budgetaftalen
- løbende at orientere Kommunalbestyrelsen om status på udmøntningen af tiltagene i budgetaftalen

Status på udvalgets andel af udmøntningsplanens tiltag fremgår af bilag ”Udmøntningsplan 2026-2029 – SSB”.

Sådan læses udmøntningsplanen

Udmøntningsplanen består af en del kolonner, som viser følgende:

- Udmøntning budget 2026-2029: Tiltagene i budgetaftalen opgjort pr. ambition i Hvidovrestrategien.
- 2026-2029: Det afsatte budgetbeløb i mio. kr. i det pågældende budgetår ved budgetvedtagelsen

- Tekst fra budgetaftalen: Teksten fra budgetaftalen 2026
- Aktivitet og tidsplan: Administrationens beskrivelse af den forventede aktivitet og tidspunktet for den forventede igangsættelse/udførelse eller udvalgsbehandling
- Opmærksomhedspunkter: Særlige opmærksomhedspunkter for udmøntningen af tiltaget
- Status: Status på udmøntningen af tiltaget, hvor:
 - Tiltag, der udføres som planlagt, er markeret med grønt.
 - Tiltag, der udføres med forsinkelse, er markeret med gult.
 - Tiltag, der udføres med stor forsinkelse eller ikke kan udføres inden for den nuværende ramme, og derved kræver politisk behandling, er markeret med rødt.
 - Tiltag, der er udmøntet, er markeret med gråt

Ny model for udmøntningsplanen er på vej

Tilbagemeldinger fra Kommunalbestyrelsens medlemmer på den nuværende model for udmøntningsplan viser, at medlemmerne ikke oplever at have tilstrækkeligt overblik over, i hvilken grad tiltagene fra budgetaftalen udmøntes som planlagt.

For at styrke Kommunalbestyrelsens medlemmers overblik over, i hvilken grad tiltagene fra budgetaftalen udmøntes som planlagt, arbejder administrationen på en ny model for den politiske behandling af udmøntningsplanen.

Den nye model vil tage udgangspunkt i layoutet bag ”Status for byudviklingsprojekter og større boligbyggerier”, der behandles kvartalsvis i By- og Planudvalget samt Økonomiudvalget. Modellen lægger derved op til en mere grafisk præsentation end den nuværende model.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog den 7. oktober 2025, punkt 3, budget 2026-2029.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

Bilag

Udmøntningsplan 2026-2029 - SSB

Afbud Maria Avnskjold

Punkt 11: Eventuelt

25/24964

Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026

Marie-Louise Jørgensen (F) spurgte til, hvor mange borgere, der er sat ud af deres bolig. Administrationen udarbejder et notat.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til Frivilligcentrets rolle i forhold til flygtninge fra Ukraine. Administrationen udarbejdet et notat.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til borgmestersvar på borgerhenvendelse. Administrationen følger op.

Afbud Maria Avnskjold