

# REFERAT Økonomiudvalget d. 09-03-2026

**Mødedato** Mandag d. 09. marts 2026 kl. 17:00

**Mødested** Hvidovre

**Mødedeltagere** Anders Wolf Andresen, Marie-Louise Jørgensen, Søren Friis  
Trebien, Martin Amby, Mikkel Dencker, Finn Blohm, Anders Liltorp

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Lånoptagelse 2026.....	5
Beslutning - Ny praksis for fejring af nyudlærte med uddannelsesbevis fra TEC Hvidovre.....	8
Beslutning - Midlertidig boligplacering af ukrainere i 2026.....	11
Beslutning - Kommunal garantistillelse for lån til anlægsinvesteringer i HOFOR.....	21
Beslutning - Nyt flagregulativ.....	25
Beslutning - Beredskabsinitiativer 2026.....	29
Beslutning - Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen.....	33
Beslutning - Besvarelse af tilsynsudtalelse.....	36
Orientering - Sygefravær hele kommunen 2. halvår 2025.....	40
Orientering - Status på økonomi for 2026.....	44
Eventuelt.....	46
Lukket: Beslutning - Erstatning for fravigelse af gæsteprincip.....	47
Lukket: Orientering - Drøftelse af den fysiske sikring af rådhuset.....	48
Lukket: Beslutning - Igangsættelse af undersøgelse i sag om berigtigelse.....	49
Lukket: Beslutning - Udleje af Hvidovrevej 432.....	50

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

25/26257

**Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser**

25/26257

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Kommunaldirektør Jakob Thune orienterede om status på IT-driftscentre.

Direktør Tine Larting orienterede om personalsituationen ift. sundhedsreformen og beskæftigelsesreformen.

## **Punkt 3: Beslutning - Lånoptagelse 2026**

26/3421

### **Beslutningstema**

Kommuner kan kun optage lån i det omfang Lånebekendtgørelsen for kommuner giver adgang til det.

Lånoptaget er en finansieringsforudsætning i budget 2026, hvor det er forudsat, at der optages lån for 20,3 mio. kr. som hidrører fra energibesparende foranstaltninger og Hvidovre Havn.

Den reelle låntagning i 2026 beregnes på baggrund af den faktiske aktivitet i 2025.

Kommunalbestyrelsen godkende samlet lånoptagelse på 15,6 mio. kr.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen.

1. at godkende, at der optages lån for de låneberettigede udgifter vedrørende energibesparende foranstaltninger og udvikling af Hvidovre Havn og genopretning af molen på 15.638.440 kr.
2. at godkende, at indtægtsbudgettet til låntagning i 2026 reduceres tilsvarende med 4.680.560 kr., som fragår kassebeholdningen.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Økonomi og Personale.

Lånoptaget er en finansieringsforudsætning i budget 2025.

Låntagningen i 2025 er budgetlagt til i alt 20,3 mio. kr. Af disse er 8,24 mio. kr. forudsat afledt af projekter omhandlende energibesparende foranstaltninger, 12,08 mio. kr. er forudsat afledt af genopretning af molen og udvikling af Hvidovre Havn.

I denne sag behandles låntagning vedrørende energibesparende foranstaltninger og udgifter til havn, som er budgetlagt til i alt 20,3 mio. kr.

Låntagningen i denne sag bestemmes af den faktiske aktivitet i 2025.

De låneberettigede udgifter i 2025 vedrørende energibesparende foranstaltninger og renovering af havnen er opgjort til i alt 15,64 mio. kr., hvoraf 11,47 mio. kr. vedrører Hvidovre Havn og 4,17 mio. kr. er anvendt til energibesparende foranstaltninger.

Hvidovre Kommunes låneramme vedrørende 2025 er dermed opgjort til 15,64 mio. kr.

### **Garanti for lån**

Ifølge lånebekendtgørelsen skal de garantier som kommunen stiller i forhold til lån der dække udgifter som kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave regnes med som lån. Garantierne kan enten reduceres i den opgjorte låneramme eller deponere et beløb svarende til garantiens størrelse.

I 2025 har Kommunalbestyrelsen givet garanti til 4. Hvidovre Søspejdergruppe for 2,9 mio. kr., som dermed skal indgå i Hvidovre Kommunes opgørelse af lånerammen for 2025 i henhold til lånebekendtgørelsen.

Administrationens vurdering er, at det ikke er hensigtsmæssigt at reducere kommunens låneramme for 2025, da projektet endnu ikke er igangsat, og lånet derfor heller ikke er udbetalt. I stedet for deponering foreslås det, at reduktionen af lånerammen først gennemføres næste år - når lånet er udbetalt til Søspejdergruppen.

Lån vil blive optaget i Kommunekredit på gunstigst mulige vilkår.

På nuværende tidspunkt er kommunens kassebeholdning robust og låneporteføljen relativt begrænset.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Størrelsen af og principperne for lånoptagelsen besluttet af Kommunalbestyrelsen i forbindelse med den årlige budgetvedtagelse. Budgettet for 2026 blev vedtaget på Kommunalbestyrelsesmødet den 7. oktober 2025. Lånoptagelsen for 2025 er budgetteret i 2026, da det faktiske lånoptag finder sted i 2026 på baggrund af faktisk aktivitet i 2025.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. august 2025, pkt. 17, at der gives kommunal garanti til 4. Hvidovre Søspejdergruppe for lån op til 2,9 mio. kr. til reetablering af foreningens spejderhytte. Garantien omfatter etablering af byggekredit, til mellemfinansiering i anlægsperioden og efterfølgende

konvertering til endeligt lån.

### **Økonomiske konsekvenser**

I budget 2026 er der forudsat låntagning på i alt 20,32 mio. kr.

Der er i 2025 afholdt 4,17 mio. kr. til energibesparende foranstaltninger og 11,47 mio. kr. til Hvidovre Havn og dermed i alt 15,67 mio. kr., som udgør kommunens låneramme.

Med lånoptagelse på 15,67 mio. kr. vil der således blive optaget 4,65 mio. kr. mindre end de forudsatte 20,32 mio. kr. og indtægtsbudgettet til lånoptagelsen formindskes med samme beløb, som fragår kassebeholdningen. Det lavere lånoptag

skyldes lavere udgifter til hovedsageligt energibesparende foranstaltninger (Miljø- og Energipuljen), som i stedet forudsættes afholdt i 2026 og dermed låntaget i budget 2027

## **Retsgrundlag**

Kommunernes mulige låntagning er afgrænset i bekendtgørelse nr. 1484 af 05/12/2024 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Vejledning Nr. 11256 af 07/12/2015 Vejledning om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. §2,5  
Deponering

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ingen Klima- miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser af dette dagsordenspunkt. De klimamæssige effekter af energibesparende tiltag opgøres i tilknytning til sager vedrørende disse tiltag.

## **Punkt 4: Beslutning - Ny praksis for fejring af nyudlærte med uddannelsesbevis fra TEC Hvidovre**

25/25748

### **Beslutningstema**

Økonomiudvalget godkendte den 7. maj 2024, at Hvidovre Kommune fejrer elever, som har gennemført en erhvervsuddannelse på TEC Hvidovre, med et borgmesterbesøg samt en åbningstale af borgmesteren ved det årlige arrangement Mulighedernes Dag på TEC Hvidovre. Desuden godkendte Økonomiudvalget på mødet, at der er givet en stående invitation til kommunalbestyrelsesmedlemmerne til alle TEC Hvidovres svendeprøver.

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til et forslag om at ændre praksis for fejring af nyudlærte elever fra TEC Hvidovre. Administrationen anbefaler at fastholde den del af fejringen, der vedrører borgmesterbesøg samt en åbningstale ved det årlige arrangement Mulighedernes Dag. Som ny praksis foreslår administrationen, at nyudlærte elever fra det seneste år inviteres til fejring på rådhuset.

Forslaget er udarbejdet på baggrund af, at der i 2024/2025 har været mulighed for, at kommunalbestyrelsens medlemmer har kunnet fejre nyudlærte elever ved at overvære deres svendeprøver på TEC. Administrationen har formidlet information om datoer for svendeprøverne til kommunalbestyrelsen. TEC har oplyst, at ingen kommunalbestyrelsesmedlemmer har henvendt sig til TEC med ønske om at deltage i svendeprøvefejring på TEC.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget:

1. at godkende, at Hvidovre Kommune inviterer nyudlærte TEC-elever til fejring på Hvidovre Rådhus én gang årligt.
2. at borgmesterbesøg på TEC ved arrangementet Mulighedernes Dag fastholdes.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Godkendt.

Økonomiudvalget ønsker, at der udarbejdes et program til fejring af kommunens elever på SOSU-uddannelserne, kontorelever, meritpædagoger og PAU elever.

### **Sagsfremstilling**

Staben for Politik, Ledelse og Jura har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Økonomiudvalget godkendte den 7. maj 2024, at Hvidovre Kommune fejrer elever, som har gennemført en erhvervsuddannelse på TEC Hvidovre, med et borgmesterbesøg og en åbningstale af borgmesteren ved det årlige arrangement Mulighedernes Dag på TEC Hvidovre. Derudover blev der besluttet en stående invitation til kommunalbestyrelsesmedlemmerne til alle TEC Hvidovres svendeprøver.

I 2024/2025 har der været mulighed for, at kommunalbestyrelsens medlemmer har kunnet fejre nyudlærte elever ved at overvære deres svendeprøver på TEC. Administrationen har formidlet information om datoer for svendeprøverne til kommunalbestyrelsen. TEC har oplyst, at ingen kommunalbestyrelsesmedlemmer har henvendt sig til TEC med ønske om at deltage i svendeprøvefejring på TEC.

Administrationen foreslår derfor, at nyudlærte TEC-elever fremover fejres på Hvidovre Rådhus én gang årligt. Arrangementet skal omfatte elever fra TEC, der har afsluttet en erhvervsuddannelse det seneste år. Formålet er at skabe en mere ensartet og synlig fejring af de nyuddannede elever fra TEC, som understreger kommunens generelle støtte til erhvervsuddannelser.

Arrangementet planlægges af administrationen og gennemføres indenfor repræsentationskontoens rammer.

#### Øvrige elev-fejring

Hvidovre Kommune har tradition for at fejre gymnasieelever fra Hvidovre Gymnasium & HF med et årligt arrangement på rådhuset.

Derudover gennemfører administrationen to årlige arrangementer i byrådssalen for alle kommunens nyuddannede kontorelever. Dette arrangement har karakter af et onboarding-forløb, hvor der er tid til at tale og have en direkte dialog med eleverne i øjenhøjde.

#### Videre proces

Hvis forslaget vedtages, vil administrationen kontakte TEC for at formidle invitation om fejring af det seneste års nyudlærte TEC-elever på Hvidovre Rådhus.

Administrationen evaluerer processen med fejring af nyudlærte fra TEC, herunder omfanget af fremmødte nyudlærte elever.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Økonomiudvalget besluttede den 7. maj 2024, punkt 5, at Hvidovre Kommune fejrer elever, som har gennemført en erhvervsuddannelse på TEC Hvidovre, med et besøg og en åbningstale af borgmesteren ved det årlige arrangement Mulighedernes Dag på TEC Hvidovre, samt stående invitation til kommunalbestyrelsesmedlemmerne til alle TEC Hvidovres svendeprøver.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. februar 2024, punkt 5, at sende medlemsforslag fra Gruppe A – Fejring af unge og voksne med uddannelsesbevis fra TEC Hvidovre til behandling i Økonomiudvalget.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

### **Retsgrundlag**

Efter de kommunalfuldmagtsretlige principper kan kommunen varetage almene, kommunale interesser, herunder afholde arrangementer og aktiviteter, når disse har et sagligt formål og kommer kommunens borgere til gode.

## **Høring**

Ingen høring i denne sag.

## **Personalemæssige konsekvenser**

Ingen.

## **Sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

## **Bilag**

Fejring af elever i Hvidovre Kommune

## **Punkt 5: Beslutning - Midlertidig boligplacering af ukrainere i 2026**

26/980

### **Beslutningstema**

Hvidovre Kommune er forpligtet til at modtage de ukrainske statsborgere, der gives midlertidigt ophold og visiteres hertil af Udlændingestyrelsen.

Med en midlertidig opholdstilladelse følger retten til en midlertidig bolig samt en integrationsindsats fra kommunen.

Siden krigens start 24. februar 2022, er der visiteret godt 500 ukrainere til Hvidovre, og opgaven med at etablere midlertidige boliger har stået på lige så længe.

Nu er kapaciteten af flygtningeboliger fuldt udnyttet, og det skal besluttes hvor nye flygtningeboliger skal etableres.

Med denne sag orienteres om udviklingen i tilstrømningen af ukrainske fordrevne, og der fremlægges forslag om tre projekter, der kan imødekomme behovet for nye midlertidige flygtningeboliger.

### **Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 24-02-2026**

Ad 1. Kommunalbestyrelsen godkendte en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Femagervej 37.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 2.

Anbefales godkendt.

Ad 3.

Anbefales ikke godkendt.

Økonomiudvalget godkendte at der kan etableres pavilloner på grusbanen ved Strandmarkens Fritidscenter, hvis der vurderes at være behov for dette.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget, at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Femagervej 37.
2. at godkende en anlægsbevilling på 1,15 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Hvidovre Enghavevej 2.

3. godkende en anlægsbevilling på 1,04 mio. kr. til etablering af yderligere flygtningeboliger på Høvedstensvej 45, og give administrationen mandat til at igangsætte etableringen, når behovet nærmer sig.

Direktøren indstiller til By- og Planudvalget

4. at tage forslag om etablering af yderligere boliger til fordrevne ukrainere til efterretning.

## **Beslutning i Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget 2026 den 02-02-2026**

Ad 1.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A

Anbefales godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe F, Liste L og Gruppe B

Imod:

Undlader: Gruppe A og C

Anbefales godkendt.

Helle Adelborg (A) spurgte til fordelingen af ukrainere på tværs af landets kommuner. Administrationen udarbejder et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

Helle Adelborg (A) spurgte til en vurdering af bygningens tilstand på Hvidovre Enghavevej 2 i forhold til egnethed som flygtningeboliger. Administrationen udarbejder et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til muligheder for at udvide kapaciteten af flygtningeboliger ved Strandmarkens Fritidscenter. Administrationen udarbejdede et notat, som vedlægges som bilag til ØU.

### **Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget 2026 den 02-02-2026**

Ad 1.

For: Gruppe F, C, B

Undlod: Gruppe A.

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe F, C, B

Undlod: Gruppe A.

Anbefales godkendt.

Ad 3.

For: Gruppe F og B

Undlod: Gruppe A og C

Anbefales godkendt.

### **Beslutning i By- og Planudvalget 2026 den 02-02-2026**

Ad 4. Taget til efterretning.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 16-02-2026**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. og 3. Sagen udsættes til kommende Økonomiudvalgsmøde.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag er udarbejdet af Center for Beskæftigelse og Borgerservice og Center for Trafik og Ejendomme.

Hvidovre Kommune skal stille en midlertidig bolig til rådighed for de fordrevne ukrainere omfattet af Ukraine-særloven, når Udlændingestyrelsen visiterer dem til kommunen.

Hvidovre Kommune har pr. den 11. januar 2026 modtaget 511 personer med opholdstilladelse efter Ukraine Særloven. Antallet, der har bopæl i Hvidovre Kommune, er dog lavere, ca. 365 personer.

Forskellen afspejler en stor mobilitet iblandt ukrainerne, således er knap 150 personer fraflyttet Hvidovre igen, hovedparten er udvandret.

### **Træk ved Hvidovres ukrainske fordrevne**

76 procent af ukrainerne er mellem 16-66 år, og omfattet af indsatsen i Center for Beskæftigelse og Borgerservice, der understøtter at de kommer i arbejde eller uddannelse. 18 procent er børn under 16 år, hvoraf nogle er født i Hvidovre. 6 procent er folkepensionister. Den ældste ukrainer, som er flygtet til Hvidovre, er 93 år.

I krigens første år modtog Hvidovre mange kvinder med børn. Men nu er der også mange unge mænd som kommer. Aktuelt er 43 procent af ukrainerne mænd og 57 procent kvinder.

134 ukrainere modtager en kommunal ydelse, svarende til 42 procent af de voksne ukrainere. 137 er aktuelt i beskæftigelse.

Ovennævnte træk har betydning for hvilke boliger, der er mest brug for, hhv. familieværelser, ældrevenlige boliger eller små værelser til singler.

### **Ukrainernes boligsituation**

Alle eksisterende boliger, der er indrettet til at modtage ukrainske fordrevne, er i brug pr. januar 2026.

Dominerende boformer blandt Hvidovres 365 ukrainske fordrevne:

- 18 procent bor i en midlertidig bolig, som kommunen ejer. De første flygtningeboliger etableredes på Vandrehjemmet Belægningen og Retræten, Vestre Kvartergade 22. Mange ukrainere, som kom til Hvidovre i krigens start, bor stadig der. De værdsætter at det er et roligt sted og at der er personale i dagtimerne. Mange af de ældre og gangbesværede bor her. Kommunen ejer også en nedlagt børneinstitution på Hvidovrevej 98, som er indrettet til flygtningeboliger. Her placeres fortrinsvis beboere med børn, som har glæde af legepladsen.
- 65 procent bor i en midlertidig bolig, som kommunen lejer. De bor bl.a. i boliger på Hvidovrevej 361 og Hovedstensvej 45, i kollegieværelser på Hvidovre Hospitalskollegium og i en nedlagt lægeklinik i Avedøre Stationsby.
- Kommunen er i 2025 gået ind som lejer af lejligheder i Hvidovreparken, der står for at skulle renoveres. Lejen af disse lejligheder er tidsbegrænset til 31. januar 2027, og kommunen er stadig efter denne dato forpligtet til at sikrer disse beboere en midlertidig bolig.
- Senest har været nødvendigt at imødekomme efterspørgslen med hotelværelser, og indkvartere ukrainere dér. Indkvartering i hotelværelser er den dyreste og sidste løsning, som vælges. Alligevel er der brugt 585.000 kr. på hotelindkvartering i perioden september 2025 – januar 2026.

- 17 procent bor i deres egen permanente bolig eller i en bolig, der er lejet på private vilkår. Administrationen skriver ukrainere op til en almennyttig bolig, når de bliver selvforsørgende.

## Udvikling i tilstrømningen

Ukraines regering vedtog den 26. august 2025 en resolution, som lettede rejsereglerne for unge mænd. Den nye regel tillader mænd mellem 18 og 22 år at krydse grænsen frit. De kan rejse, indtil de fylder 23 år.

Ændringen i rejsereglerne har medført, at flere forlader Ukraine. Tilstrømningen til Danmark og til Hvidovre er ligeledes øget siden september 2025.

Tilgangen til Hvidovre var syv personer pr. måned i gennemsnit i perioden januar-august 2025. Fra september-december øgedes tilgangen til gennemsnitlig 15 pr. måned. Der er tale om nettotilgang, udrejste er fratrukket.

Blandt de ukrainere, som er kommet siden september er 65 procent mænd. Tæt på halvdelen er mænd og kvinder i begyndelsen af 20'erne. Flertallet er kommet alene. For flere af de unge, er det første gang de flytter hjemmefra.

Tiltag, iværksat for at imødekomme behovet for flere boliger

Som følge af manglen på flygtningeboliger og den øgede tilgang af fordrevne fra Ukraine, har administrationen vinteren 2025/2026 foretaget følgende tiltag:

- Boligplaceret flere ukrainere i pavillonerne, og varsle de som bor alene i et værelse om, at de fremadrettet må forvente at skulle dele værelset med en anden af samme køn. Værelserne er 10 m<sup>2</sup>, så boligerne bliver relativt små.
- Inddraget to opholdsrum i pavillonerne til boliger.
- Fortsat med at skrive ukrainere op til deres egen almennyttige bolig i Avedøre, når de bliver selvforsørgende. Det frigør kapacitet til nyankomne.
- Ansat en virksomhedskonsulent, der arbejder for at sikre, at flere ukrainere kommer i beskæftigelse, og kan skrives op til deres egen bolig.
- Indgået lejeaftaler med relevante private udlejere, der har reageret på opslag på [www.hvidovre.dk](http://www.hvidovre.dk) og omtale i TV2 Kosmopol. Initiativet har resulteret i aftaler om privat indkvartering af 11 personer, og flere ventes at følge efter.
- Øget antallet af korttidslejede lejligheder i Hvidovreparken, så der nu lejes 15 lejligheder i Hvidovreparken, mod tidligere 10. Lejeperioden er tidsbegrænset til januar 2027.

- Indgået aftale med Hvidovre Hospitalskollegium om at leje yderligere to kollegieværelser, og dermed i alt 17 værelser. Samtidig er lejeperioden forlænget til 31. marts 2027.
- Forlænget lejeaftalen med Avedøre Boligselskab om Trædrejerporten 8, hvor der er indrettet ni boliger. Dermed kan den tidligere lægeklinik bibeholdes som flygtningeboliger frem til 31. marts 2027.

## **Behov fremadrettet**

Ingen kender det fremtidige behov for midlertidige flygtningeboliger. Men der er aktuelt brug for at udbygge kapaciteten.

Ukrainerne omfattet af Ukrainesærloven har midlertidigt ophold i Danmark frem til 17. marts 2027. Hvis krigen fortsætter, er det forventeligt at deres ophold forlænges af integrationsminister Rasmus Stoklund, som det er sket tidligere.

Der er tegn på at tilgangen siden september 2025 på 15 ukrainere pr. måned er aftagende. Forventningen må dog være, at tilstrømningen fortsætter.

Hvis tilstrømningen i 2026 bliver på niveau med tilstrømningen i 2025, så skal Hvidovre forberede sig på at kunne modtage mellem syv og 15 nye fordrevne fra Ukraine hver måned. Og i størrelsesordenen 84-180 i løbet af året.

Samtidig med at der sker en tilstrømning af nye fordrevne, foregår der en udvandring. Siden 2022 er 28 procent af de visiterede ukrainere til Hvidovre udvandret. Fremtidig udvandring influerer på behovet for nye, midlertidige flygtningeboliger. Behovet bliver mindre.

Det samme gælder, når ukrainere bliver selvforsørgende og flytter til deres egen bolig. Cirka 50 personer bor i dag i deres egen bolig, og der sker løbende afgang fra kommunal boligplacering til egen bolig.

Når det skal vurderes hvor stor afgang til egen bolig kan blive i 2026, er der særlig to forhold som spiller ind. Antallet af boliger, der bliver tilgængelige og antallet af ukrainere, der bliver selvforsørgende og i stand til at betale for egen bolig.

Med udgangspunkt i erfaringerne fra 2025, vurderes det at der kan komme mellem 10-15 familieboliger i 2026, som kan tildeles til ukrainske familier, der lever op til kriterierne. Herudover vil der være enkelte ungdomsboliger ledige, som også kan få en ukrainsk lejer, hvis borgeren følger en SU-berettiget uddannelse.

Et centralt mål for integrationsindsatsen er at borgerne kommer i beskæftigelse og bliver selvforsørgende. Indsatsen er i 2026 styrket med yderligere ressourcer, i form af en virksomhedskonsulent, der besøger arbejdsgivere for at skabe jobåbninger. Samtidig etableres en intern jobklub, som understøtter borgernes egen jobsøgning. Derfor vil der være potentiale for at flere kommer i arbejde.

For december 2025 var 50 procent af alle ukrainere mellem 16-66 år i arbejde i Danmark. I Hvidovre var det tilsvarende niveau 45 procent.

Ambitionen for 2026 er at Hvidovre Kommune løfter niveauet som det matcher landsgennemsnittet. Det betyder at mellem 47 borgere (lav tilstrømning) og 82 borgere (høj tilstrømning) skal have et arbejde.

Potentialet for at få borgere i arbejde er både ved lav og høj tilgang højere end det antal personer, som kan flytte til almennyttige boliger.

### **Muligheder for at etablere yderligere flygtningeboliger**

Administrationen har afsøgt mulighederne for at etablere yderligere flygtningeboliger. Der ses på om der er ledige ejendomme som kan omdannes til boliger, der ses på muligheden for at leje boliger udenfor kommunen, og der ses på om der er private som vil udleje huse, lejligheder eller værelser.

Der er tre konkrete muligheder i Hvidovre Kommune, som administrationen påtænker at sætte i værk nu. Disse gennemgås nedenfor.

### **Femagervej 37**

Administrationen har kigget på bygningen på Femagervej 37, som tidligere har huset Klub Nord. Bygningen vurderes at kunne omdannes til en bolig med otte værelser, som i alt forventes at kunne huse 15 beboere.

Administrationen har sat en rådgiver til at ansøge om byggetilladelse. Der har været dialog med byggesagsafdelingen, som behandler ansøgningen hurtigst muligt. Der er indhentet tilbud på de håndværksmæssige tiltag, der skal til for, at bygningen kan bruges som bolig for 15 personer. Den samlede udgift forventes på den baggrund at være 1,25 mio. kr. incl. uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 50.000 kr. anvendt til ansøgning om byggetilladelse.

Det anslås at arbejdet kan udføres på ca. otte uger fra igangsætning. Hvis igangsætning sker ultimo februar 2026, så vil man forventeligt kunne ibrugtage boligerne 1. maj 2026.

Da bygningen i dag ikke anvendes, vil det rent huslejemæssigt, være udgiftsneutralt at anvende bygningen til flygtningeboliger.

### **Hvidovre Enghavevej 2**

Administrationen har kigget på bygningen på Hvidovre Enghavevej 2, som tidligere har været anvendt som institution. Bygningen er overordnet i fin stand, og vurderes hurtigt at kunne omdannes til boliger. Der er store værelser, som vil være velegnede til familier, og bygningen forventes at kunne omdannes til midlertidige bolig for 22 personer.

Administrationen har sat en rådgiver til at ansøge om byggetilladelse. Der har været dialog med byggesagsafdelingen, som behandler ansøgningen hurtigst muligt. Der er indhentet tilbud på de håndværksmæssige tiltag, der skal til for, at bygningen kan bruges som bolig for 22 personer. Den samlede udgift forventes på den baggrund at være 1,15 mio. kr. incl. uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 50.000 kr. anvendt til ansøgning om byggetilladelse.

Det anslås at arbejdet kan udføres på ca. seks uger fra igangsætning. Hvis igangsætning sker ultimo februar, så vil man forventeligt kunne ibrugtage boligerne medio april 2026.

Bygningen ligger på et areal, som tilhører Københavns Kommune, og der er hjemfaldspligt på grunden. Administrationen vil rette henvendelse til Københavns Kommune, og orientere dem om, at man midlertidigt vil anvende bygningen til at huse fordrevne ukrainere. Da bygningen i dag ikke anvendes, vil det rent huslejemæssigt, være udgiftsneutralt at anvende bygningen til dette formål.

## Høvedstensvej 45

De nuværende flygtningeboliger på Høvedstensvej 45, består af en opstilling med pavilloner i to etager. Administrationen har været i dialog med pavillonleverandøren, med henblik på at få afklaret, om der kan tilføjes endnu en etage med pavilloner. Leverandøren har bekræftet, at det er muligt, og administrationen har sat arbejdet med ansøgning om byggetilladelse i gang.

En ekstra etage vil øge værelseskapaciteten med 18 værelser á 10m<sup>2</sup>, som hver kan huse 2 personer.

I forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, vil der skulle opnås dispensation fra højdegrænseplanet og krav om elevator. For ikke at øge presset på parkeringspladser i området, vil det være et kriterie for nye beboere, at de ikke har bil.

Udgiften til etablering anslås at være ca. 1,04 mio. kr. incl. tilslutning af forsyninger, uforudseelige udgifter, rådgivning og projektledelse. Heraf er 150.000 kr. afholdt til ansøgning om byggetilladelse. Det vil koste ca. 500.000 kr. at demontere pavillonerne, når de ikke længere skal anvendes. Der vil blive søgt anlægsbevilling til demontering, når det bliver aktuelt.

Der er leveringstid på pavilloner. Lige nu er leveringstiden 8-10 uger, og hertil kommer transport, opstilling og tilslutning. Så man skal forvente at det tager ca. fire måneder fra bestilling, til pavillonerne kan tages i brug. Der skal tages stilling til om man vil give anlægsbevilling og mandat, så administrationen kan igangsætte en ekstra etage med pavilloner på Høvedstensvej 45, når man kan se at behovet nærmer sig. Alternativt kan politikerne beslutte at administrationen skal fremlægge en ny sag til politisk behandling, når behovet nærmer sig. Det vil imidlertid øge etableringstiden til seks måneder.

Den månedlige husleje udgør 78.700 kr., hertil kommer forsikring på 3.935 kr. Driftsomkostningerne fremlægges i en anden sag, sammen med de øvrige driftsomkostninger, der knytter sig til driften af kommunale flygtningeboliger.

## Opsummering

Vurderingen er, at tilstrømning af fordrevne ukrainere til Hvidovre i 2026 kommer til at være på mellem syv og 15 personer pr. måned.

Akkumuleret antal pers.    Jan   Feb   Mar   Apr   maj   Jun   Jul   Aug   Sept   Okt   Nov   Dec

Lav tilgang	7	14	21	28	35	42	49	56	63	70	77	84
Høj tilgang	15	30	45	60	75	90	105	120	135	150	165	180

Administrationen har afsøgt mulighederne for at øge kapaciteten, og har beskrevet tre muligheder.

Institutionen på Hvidovre Enghavevej 2 kan omdannes til bolig for op til 22 personer og stå klar 1. maj 2026.

Klubben på Femagervej 37 kan omdannes til bolig for op til 15 personer og stå klar 1. april 2026.

Udbygning af pavillon på Høvedstensvej, vil give 18 værelser med plads til 36 personer. Boligerne kan stå klar 1. juni 2026, ved igangsætning af processen ultimo februar.

Ny kapacitet, akkumuleret

Ny kapacitet, akkumuleret (antal pers.)	Jan	Feb	Mar	Apr	maj	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
	0	0	0	22	37	73	73	73	73	73	73	73

Der vil være behov for at gennemføre alle de tre tiltag som er beskrevet. Hvis tilgangen bliver høj (15 personer pr. måned), så vil de beskrevne udbygninger dække behovet til og med maj 2026. Bliver tilgangen lav (syv personer pr. måned) dækker den foreslåede udbygning behovet til og med november 2026.

Administrationen arbejder videre med at skaffe boliger frem til den foreslåede kapacitetsudbygning. Der er indgået aftale om at leje en lejlighed i Brønshøj i februar, og i marts lejes to lejligheder i Hvidovreparken.

Den kapacitet der foreslås etableret på Hvidovre Enghavevej og Femagervej opfylder behovet for boliger frem til maj 2026 ved prognosen om lav tilstrømning. Hvis der ikke etableres kapacitet fra juni 2026 og frem, så vil alternativet være indlogering på hotel og en hotelregning på ca. 335.000 kr. for juni og juli.

Hvis man antager at der kommer syv borgere i juni og syv borgere i juli, og at disse skal indlogeres på hotel, så vil regningen for dette andrage ca. 335.000 kr. Til sammenligning er lejen for den samlede udvidelse på Høvedstensvej i sammen periode ca. 170.000 kr. Så selvom der ikke er borgere til at fylde Høvedstensvej op fra etableringen, så er det økonomisk mere fordelagtigt at beslutte etableringen allerede nu.

Behovet for at skaffe flygtningeboliger indebærer, at administrationen aktuelt giver opgaver i forbindelse hermed, fx byggesagsbehandling, højeste prioritet frem for andre opgaver.

## Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 24. februar 2026 godkendte Kommunalbestyrelsen en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til etablering af flygtningeboliger i bygningen på Femagervej 37.

På Kommunalbestyrelsens møde den 25. februar 2025 godkendte Kommunalbestyrelsen udgiftsbevilling i 2025 til leje og drift af ukraineboliger.

På mødet i Økonomiudvalget den 15. januar 2024 blev det besluttet, at der fremadrettet forelægges en status kvartalsvis, medmindre der sker markante ændringer som kræver hyppigere orienteringer.

Bevillingssagen blev godkendt på møde i Kommunalbestyrelsen den 27. februar 2024. Udgiften andrager 2,6 mio. kr. i 2024 og 0,9 mio. kr. i 2025 til levering og leje af pavilloner m.m. samt drift af disse i et år, som finansieres af kassebeholdningen.

På Kommunalbestyrelsens møde den 31. januar 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen tillægsbevilling for Trædrejersporten 8.

På mødet i Kommunalbestyrelsen den 31. oktober 2023 godkendte Kommunalbestyrelsen placering af pavilloner til ukrainske flygtninge på Høvedstensvej 45 C.

Udgiften til etablering (forberedelse af grundene til pavilloner, samt udbud og rådgivning) på 3 mio. kr. afholdes af midler givet via bloktilskuddet i 2023.

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. september 2022, blev det besluttet, at boliger til ukrainske flygtninge etableres i pavilloner på grusbanen ved Strandmarkens Fritidscenter og at den tidligere lægeklinik på Trædrejersporten 8 omdannes til midlertidig boligplacering af ukrainere.

## **Økonomiske konsekvenser**

Hidtil er kommunerne kompenseret af staten for udgifter til midlertidig boligplacering. Det forventes derfor, at der også sker en eller anden form for kompensering i 2026, men det er endnu ikke aftalt. Kompensationen til kommunerne forventes forhandlet endelig på plads ved de årlige kommuneforhandlinger mellem KL og regeringen.

## **Retsgrundlag**

Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, LOV nr. 324 af den 16. marts 2022. Særligt § 30 og 30 a der beskriver kommunens ansvar for de personer, der meddelelse opholdstilladelse efter Særloven.

## **Bilag**

Bilag pr. 11.02.2026: Svarnotat - Social-, Sundheds- og Borgerserviceudvalget den 02.02.2026

Tilføjet Svarnotat - forud for ØU den 9. marts 2026

## **Punkt 6: Beslutning - Kommunal garantistillelse for lån til anlægsinvesteringer i HOFOR**

22/32999

### **Beslutningstema**

HOFOR A/S har fremsendt ansøgning om kommunal garantistillelse for lån til anlægsinvesteringer frem til 2029 i HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og HOFOR Vand Hvidovre A/S efter reglerne i vandsektorlovens § 16.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte om Hvidovre Kommune vil imødekomme ansøgningen.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at godkende at kommunen yder de ansøgte garantirammer på henholdsvis 966,49 mio. kr. til HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og 293,5 mio. til HOFOR Vand Hvidovre A/S i perioden 2024-2029.
2. at godkende, at HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og HOFOR Vand Hvidovre A/S som betingelse for garantistillelsen skal betale en garantiprovision til Hvidovre Kommune på markedsvilkår, beregnet på basis af restgælden på det eller de lån, der er omfattet af garantien.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Økonomi og Personale.

HOFOR A/S har i brev af 19. december 2025 (vedlagt som bilag "Ansøgning fra HOFOR") ansøgt om kommunal garantistillelse til lån for anlægsinvesteringer.

Kommunalbestyrelsen i Hvidovre godkendte den 31. januar 2023 de eksisterende lånegarantirammer for HOFOR Vand Hvidovre A/S (145 mio. kr.) og HOFOR Spildevand Hvidovre A/S (884 mio. kr.) for investeringer til og med 2027.

Da investeringerne og forventningerne til fremtidige investeringer i HOFOR Vand Hvidovre A/S er steget, anmodes der om opdatering og forlængelse af garantirammerne, så de dækker investeringer foretaget i 2024 til og med 2029. HOFOR Vand Hvidovre har samlet set haft et højere forbrug til ledningsrenovering end forventet i prognosen fra 2021. Derudover er der tilkommet nye projekter, herunder udvikling af kildeplads samt flere byudviklingsområder - eksempelvis Gartnerhaven - som også bidrager til det øgede investeringsniveau.

For at sikre at vand- og spildevandsseksabernes garantirammer har ens perioder, anmodes der samtidig om opdatering og forlængelse af rammen for HOFOR Spildevand Hvidovre A/S.

Da de lovgivningsmæssige rammer for den fremtidige regulering forsat ikke er på plads, er der ikke klarhed om det fremtidige lånebehov. Vandreguleringsudvalget forventes at præsentere et oplæg til den nye regulering i 2026, men implementeringen og dermed konsekvenserne for lånerammen er endnu ukendte. Som følge af uvisheden ansøges der om garantirammer, der dækker det fulde investeringsbehov, selvom en del investeringer tidligere kun delvist er lånefinansieret.

Efter afslutningen af hvert regnskabsår vil der blive foretaget en vurdering af det konkrete lånefinansieringsbehov, og det er derfor ikke givet, at lånerammen vil blive udnyttet fuldt ud, idet selskabet forsat forventer at kunne egenfinansiere en del af investeringerne.

Kommunen kan, med hjemmel i lånebekendtgørelsens § 3, stk. 3, stille garanti for lån til anlægsinvesteringer efter vandsektorlovens § 16, uden at det påvirker kommunens låneramme.

Lånene søges optaget med kommunal garanti, som annuitets- eller serielån med mindst et årligt afdrag. Den maksimale løbetid på lån til anlægsudgifter er 40 år, jf. lånebekendtgørelsens § 12 stk. 4.

I anlægsperioderne inden for året kan der anvendes midlertidige byggekreditter, der omlægges til endelig finansiering, når de samlede anlægsudgifter for året er opgjort.

Lånene optages i overensstemmelse med lånebekendtgørelsens regler i øvrigt.

Med en kommunal lånegaranti kan HOFOR optage lån hos Kommunekredit til lav rente, ingen stiftelsesomkostninger eller løbende bidrag.

Følgende punkter medregnes i garantirammen:

- Restgæld ultimo 2024 inkl. anlægsinvesteringer i 2023 og tidligere.
- Forventet lånoptagelse til anlægsinvesteringer for årene 2024-2029 i løbende priser med budgetåret 2025 som basisår. Anlægsinvesteringer finansieres efterfølgende kalenderår.
- For at undgå utilstrækkelig lånegaranti, hvis lånebehovet bliver større end forventet, tillægges en garantirammemargin på 10 % af de forventede nye investeringer i perioden. Denne margin lægges til det gældstungeste år i garantiperioden.

På bestyrelsesmødet i HOFOR Vand Holding A/S og HOFOR Spildevand Holding A/S den. 27. november 2025 blev budget for 2026 og langtidsbudgetterne godkendt. På baggrund af de godkendte budgetter søges der om en ny garantiramme på 293 mio. kr. for HOFOR Vand Hvidovre A/S og 966 mio. kr. for HOFOR Spildevand Hvidovre A/S gældende for investeringsårene 2024 til 2029. Rammen dækker følgende:

Garantiramme mio.kr.	Gæld Ultimo 2024	Lånebehov 2024-2029	Afdrag gæld 2025- 2029	Garanti- ramme margin	Ny garantiramme til og med 2029
HOFOR Spildevand	686,65	361,26	-117,55	36,13	966,49

Hvidovre A/S

HOFOR Vand Hvidovre A/S	105,78	196,55	- 28,48	19,65	293,50
----------------------------	--------	--------	---------	-------	--------

## Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 31. januar 2023, pkt. 7, at kommunen yder de ansøgte garantirammer på henholdsvis 884 mio. kr. til HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og 145 mio. til HOFOR Vand Hvidovre A/S i perioden 2021-2026.

På samme møde godkendte Kommunalbestyrelsen endvidere, at HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og HOFOR Vand Hvidovre A/S, som betingelse for garantistillelsen, skal betale en garantiprovision til Hvidovre Kommune på markedsvilkår, beregnet på basis af restgælden på det eller de lån, der er omfattet af garantien.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 23. februar 2016, pkt. 4 at yde HOFOR Vand Hvidovre A/S den ansøgte udvidelse af eksisterende garantiramme på 15 mio. kr. til 31,2 mio. kr., vedrørende lånefinansiering af anlægsinvesteringer for årene 2015 til 2019. Kommunalbestyrelsen godkendte, at HOFOR Vand Hvidovre A/S skal betale en garantiprovision til Hvidovre Kommune på 0,2 % p.a., og at betaling sker halvårligt "bagud" i 2. og 4. kvartal, beregnet på basis af restgælden på det lån, der er omfattet af garantien.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. august 2018, punkt 14, "Beslutning om principper og procedure for kommunal garantistillelse". Af proceduren fremgår, at garantier betinges af, at der betales en årlig garantiprovision på markedsmæssige vilkår på minimum 0,4 % af den godkendte maksimale garanti.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. januar 2020, pkt. 7 HOFOR's anmodning om fornyelse af garantistillelse på låneramme op til 750 mio. kr. Kommunalbestyrelsen godkendte, at HOFOR Spildevand Hvidovre A/S som betingelse for garantistillelsens fornyelse skal betale en garantiprovision til Hvidovre Kommune jf. markedsvilkår, beregnet på basis af restgælden på det eller de lån, der er omfattet af garantien.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 25. august 2020, pkt. 8 at yde de ansøgte garantirammer på henholdsvis 820,6 mio. kr. til HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og 93,3 mio. til HOFOR Vand Hvidovre A/S i perioden 2020-2024. Desuden godkendte Kommunalbestyrelsen, at HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og HOFOR Vand Hvidovre A/S som betingelse for garantistillelsen skal betale en garantiprovision til Hvidovre Kommune på markedsvilkår, beregnet på basis af restgælden på det eller de lån, der er omfattet af garantien.

## Økonomiske konsekvenser

Hvidovre Kommune modtager årligt bagud en garantiprovision på minimum 0,5712% for HOFOR Vand og 0,5987% for HOFOR Spillevand, beregnet på grundlag af restgælden på de lån, der er omfattet af garantien. HOFOR fremsender i januar en årlig opgørelse af garantirammer og låneportefølje, samt ved ændringer i disse, en løbende rapportering.

Eventuelle risici i forbindelse med denne forpligtigelse anses at være begrænsede. Kommunen vil modtage en årlig garantiprovision på minimumssatsen, forudsat at HOFOR udnytter den fulde garantiramme. En fornyet garantistillelse vil medføre, at der skal betales garantiprovision af en større restsum over en længere periode.

## Retsgrundlag

Efter vandsektorlovens § 16, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 265 af 06/03/2025, kan en kommune meddele garanti for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af vandselskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, herunder til

indvinding og distribution af brugsvand samt kloakering og rensningsanlæg, i det omfang lånet kan indregnes i vandprisen i det pågældende vandselskab.

Efter vandsektorlovens § 16, stk. 3, opkræver kommunen et vederlag for meddelelse af lånegaranti, der skal fastsættes på markedsvilkår.

I forarbejderne til bestemmelsen fremgår, at kommunerne i forbindelse med vurderingen af markedsvilkårene kan hente inspiration fra Europa-Kommissionens meddelelse om statsstøtte i form af garantier. Ansøgningerne fra HOFOR Spildevand Hvidovre A/S og HOFOR Vand Hvidovre A/S vurderes, at være omfattet af vandsektorlovens § 16.

Efter lånebekendtgørelsens § 3, stk. 3, jf. bekendtgørelse nr. 1484 af 05. december 2024 skal den del af lån optaget af vandselskaber - i henhold til vandsektorloven - til investeringsudgiften ved indvinding og distribution af brugsvand og investeringsudgiften ved kloakering og rensningsanlæg, samt garanti herfor, ikke henregnes til kommunens låntagning.

Efter lånebekendtgørelsens § 12, stk. 4, kan garantier for lån optaget af et vandselskab til formål omfattet af vandsektorlovens § 16, meddeles for lån med løbetid op til 40 år for investeringsudgifter fra og med regnskabsåret 2013.

Det følger af § 41, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 13 af 05/01/2026, at beslutning om optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser skal træffes af kommunalbestyrelsen medmindre indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter andet.

Det fremgår tilsvarende af § 14 i lånebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1484 af 05. december 2024 at beslutning om påtagelse af garantiforpligtelser, træffes af kommunalbestyrelsen i et møde.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

## **Bilag**

Ansøgning fra HOFOR

## **Punkt 7: Beslutning - Nyt flagregulativ**

25/25902

### **Beslutningstema**

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til en opdatering af Hvidovre Kommunes flagregulativ, så kommunens flagning i endnu højere grad afspejler det fællesskab, der kendetegner Hvidovre. Ændringerne omfatter flere lokale markeringer med Dannebrog, daglig flagning med Ukraines flag, daglig flagning med Grønlands og Færøernes flag som en synlig markering af rigsfællesskabet, udskiftning af en flagstang til en højere version og ændret praksis for brug af Pride-flaget under Copenhagen Pride.

### **Indstilling**

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale overfor Kommunalbestyrelsen:

1. at godkende, at Dannebrog hejses i den ceremonielle 18-meter stang ved markedsdage og byfester på Rådhusgrunden
2. at godkende opsætning af flagstandere i vielseslokalet ved vielser på rådhuset.
3. at godkende daglig flagning med Ukraines flag i 7 meter stang sammen med Dannebrog.
4. at godkende daglig flagning med Grønlands flag Erfalorsput og Færøernes flag Merkið i 7 meter stang sammen med Dannebrog.
5. at godkende udskiftning af en 7 meter flagstang til en 10 meter flagstang til daglig flagning med Dannebrog.

Hvis punkt 5 godkendes:

6. at godkende, at Pride-flaget fremover hejses i 10-meter stangen under Copenhagen Pride, mens Dannebrog hejses i den ceremonielle 18-meter stang.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Sagen udsættes

Økonomiudvalget ønsker forslag til modeller for flagstandere ved vielseslokalet samt mulige placeringen af en ekstra 10 meters flagstang.

Økonomiudvalget besluttede, at der flages med Ukraine flaget, indtil hjemlen udløber.

### **Sagsfremstilling**

Staben for Politik, Ledelse og Jura og Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre er en kommune med stærke fællesskaber og stolte traditioner. Flagning er en synlig del af kommunens fortælling – både ved lokale begivenheder og som udtryk for solidaritet og samhørighed med andre.

Hvidovre Kommunes nuværende flagregulativ dækker bl.a. ceremoniel flagning og særlige flagdage. Denne sag foreslår en række ændringer og præciseringer i flagregulativet, der skal styrke den ceremonielle markering med Dannebrog og tydeliggøre flagningens symbolik, herunder samhørigheden med rigsfællesskabet.

Ændringerne understøtter Hvidovrestrategiens ambition om et stærkt fællesskab og bidrager med øget synlighed ved begivenheder, der samler byen, herunder gennem flagning med Dannebrog ved markedsdage og byfester omkring Rådhusgrunden.

#### Markering af vielser

Vielser er blandt de mest betydningsfulde begivenheder, der finder sted på rådhuset. Det foreslås derfor, at vielser markeres med dannebrogstandere ved indgangen til vielseslokalet for at give en nærværende og mere ceremoniel ramme for brudeparrene.

#### Daglig flagning med Ukraines flag

Siden Ruslands invasion af Ukraine i 2022 har Hvidovre Kommune dagligt flaget med det ukrainske flag for at vise støtte til den ukrainske befolkning. Det foreslås, at denne praksis formaliseres i Hvidovre Kommunes flagregulativ, så kommunens støtte og solidaritet fortsat står klar og synlig.

#### Daglig flagning med Grønlands flag Erfalatorput og Færøernes flag Merkið

Der flages i øjeblikket med det grønlandske flag Erfalatorput som en støtteerklæring til den nuværende situation. Det foreslås, at praksis udvides til også at omfatte Færøernes flag Merkið, så samhørigheden i hele rigsfællesskabet markeres og synliggøres som et fællesskab, der binder os sammen.

Denne praksis foreslås formaliseret i Hvidovre Kommunes flagregulativ.

#### Udskiftning af flagstang

##### Eksisterende forhold

Foran rådhuset har kommunen én 18 meters flagstang, som anvendes ved ceremoniel markering med Dannebrog samt til flagning med prideflag under Copenhagen Pride Parade.

Herudover har kommunen fire flagstænger på 7 meter foran rådhuset, som bruges til den daglige flagning. Disse anvendes til Dannebrog, Ukraines flag og Grønlands flag.

Disse tre flag indgår i den almindelige, løbende flagning uden ceremoniel markering.

Alle fire flagstænger er i samme højde, hvilket udvisker Dannebrog's særlige status.

#### Forslået ændringer

For at fremhæve Dannebrog i den daglige flagning foreslås det, at én af de nuværende 7-meter flagstænger skiftes ud med en 10-meter flagstang. På den måde vil Dannebrog som nationalflag blive tydeligere i bybilledet, uden at det går ud over muligheden for fortsat at flage med de øvrige flag.

#### Pride-flaget

Pride-flaget er et symbol for mangfoldighed af lige rettigheder og hejses i dag på den store 18 meter stang under Copenhagen Pride.

Fremadrettet foreslås det, at Pride-flaget hejses i den nye 10-meter stang, hvis den godkendes, mens Dannebrog hejses i 18-meter stangen under Copenhagen Pride. Det skaber en tydeligere linje i flagningen og sikrer samtidig, at de ceremonielle markeringer bevarer deres særlige status.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Det gældende flagregulativ blev besluttet af Kommunalbestyrelsen den 28. maj 2019, herunder tilføjelse af flagning under Copenhagen Pride Parade.

Senest blev regulativet administrativt ændret den 2. maj 2024 med tilføjelse af H.K.H. Prinsesse Benedikte og H.K.H. Kronprins Christians fødselsdage.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune:

Udskiftning af en 7 meter stang til en 10 meter stang: 9.249 kr. inkl. moms.

Der skal indkøbes nye flag, dels for at sikre ensartethed og dels skal det store dannebrogflag til 18 meterstang udskiftes.

Herudover skal der indkøbes nyt prideflag, hvis det godkendes, at der fremover skal flages med prideflag i 10 meterstangen.

Flagomkostninger inkl. nyt prideflag: ca. 5000 kr.

## **Retsgrundlag**

Ændringerne er i overensstemmelse med:

- Styrelsesloven, § 2, som giver kommunalbestyrelsen hjemmel til at fastsætte lokale regler for flagning.
- Indenrigsministeriets bekendtgørelse om flagning på offentlige bygninger, som fastlægger rammerne for officielle flagdage og tillader lokal tilpasning.
- Udenrigsministeriets vejledning om brug af udenlandske flag sammen med Dannebrog ved offentlige bygninger.
- Lov nr. 1449 10. december 2024 om flagning.

Bekendtgørelse nr. 1543 af 11. december 2024 om flagning med det ukrainske nationalflag

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Personalemæssige konsekvenser**

Ingen personalemæssige konsekvenser.

## **Sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen sundhedsmæssige konsekvenser.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

## **Bilag**

Regulativ for flagning ved Hvidovre Kommunes bygninger med adgang for offentligheden

## **Punkt 8: Beslutning - Beredskabsinitiativer 2026**

25/22087

### **Beslutningstema**

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til administrationens forslag til prioritering af beredskabsinitiativer i 2026. Formålet er at styrke kommunens beredskabsindsats som svar på det skærpede nationale risikobillede. Forslagene bygger på drøftelser fra kommunalbestyrelsens temamøde om beredskab den 6. januar 2026.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale Kommunalbestyrelsen

1. At godkende beredskabsinitiativerne 1 til 6 i sagsfremstillingen.
2. At godkende, at der holdes et borgermøde om beredskab ultimo august 2026, med særligt fokus på borgernes eget kriseberedskab.
3. At godkende, at kommunalbestyrelsen får opdateret status for beredskabsarbejdet ved årsskiftet 26/27.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Ad 3. Anbefales godkendt.

Der er arrangeret to møder om beredskab sammen med erhvervslivet i Hvidovre Kommune.

Økonomiudvalget ønsker at drøfte udkast til program for et kommende beredskabsmøde med borgerne. Der skal indgå i programmet, at der er fokus på samarbejde med de almene boligselskaber om beredskabsindsatsen.

### **Sagsfremstilling**

Denne sagsfremstilling er udarbejdet af Staben for Politik, Ledelse og Jura.

På temamødet den 6. januar 2026 blev Kommunalbestyrelsen orienteret om Hvidovre Kommunes beredskabsorganisation og arbejdet med de statslige anbefalinger i det nationale risikobillede 2025. Anbefalingerne har især fokus på opdatering af kommunale beredskabsplaner, styrket indsats ved svigt i energiforsyningen, håndtering af cyberangreb og særligt sårbare borgere.

Administrationen orienterede om, at Hvidovre Kommune har et solidt beredskabsgrundlag, men at kommunen - som i resten af landet – fortsat har behov for at arbejde videre med implementeringen af statens anbefalinger. Det blev også tilkendegivet, at de nuværende ressourcer nødvendiggør en prioritering af initiativerne.

Kommunalbestyrelsens drøftelser pegede især på behov for fortsat at fokusere på:

- Strømsvigt
- Cybersikkerhed
- Øvelser
- Øget dialog med civilsamfund og erhvervsliv – herunder et borgermøde.

## Beredskabsinitiativer 2026

Administrationen fortsætter det igangværende arbejde med beredskab i 2026 og foreslår på baggrund af temamødet seks initiativer, der skal have særligt fokus i år.

### 1. Revision af plan for fortsat drift

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. august 2025 den lovpligtige beredskabsplan ”Plan for fortsat drift” og blev orienteret om, at planen fremover revideres i starten af hver valgperiode - næste gang i 2026. Her tages der afsæt i de nyeste statslige retningslinjer og anbefalinger. Revisionen sker i samarbejde mellem Hovedstadens Beredskab (HBR) og kommunens beredskabssamordning (chefforum) i perioden marts-juni 2026 og forelægges Kommunalbestyrelsen umiddelbart derefter.

### 2. Tre-døgns beredskab ved forsyningssvigt

Staten anbefaler, at kommunerne styrker beredskabet ved forsyningssvigt i op til tre døgn – særligt strømafbrydelser – med fokus på sårbare borgere. Længevarende strømsvigt vil ofte påvirke vand, varme, kloak, kommunikation og fødevarerindkøb. Administrationen foreslår derfor, at en hovedopgave i 2026 bliver at udarbejde indsatsplaner for strømsvigt i op til tre døgn, herunder konsekvenser for mad, vand, varme m.v. Hvidovre Kommune er allerede meget langt i denne planlægning for sårbare borgere på sundheds- og ældreområdet, hvor der er forsyninger til tre døgn, vagtplaner, kommunikationsplaner og nødprocedurer. Der er dog behov for en mere samlet tilgang, der også omfatter andre fagområder. Inspiration kan fx hentes fra kommuner som Silkeborg, Viborg, Kalundborg og København. Der udarbejdes proces- og tidsplaner for arbejdet, som forankres i chefforum og eventuelt en tværgående arbejdsgruppe.

I arbejdet kan der blive behov for dialog med erhvervsliv og andre om samspillet med kommunen. Det bemærkes, at HOFOR i februar 2026 har igangsat et arbejde om styrket beredskab for vand og spildevand i samarbejde med ejerkommunerne. Der er behov for at koordinere dette arbejde ift. kommunens indsatsplaner, som skal spille ind og dække de områder, som ligger uden for forsyningsselskabets sektoransvar.

### 3. Cybersikkerhed

Kommunen arbejder målrettet med at styrke cybersikkerhed og arbejdet fortsætter. Kommunen deltager også via Den Storkøbenhavnske Digitaliseringsforening (DSD) i etablering af 4–5 fælleskommunale driftsenheder, der skal overtage server- og driftsopgaver fra kommunerne ved udgangen af 2027.

På temamødet blev det fremhævet, at Kommunalbestyrelsens egen digitale adfærd også skal understøtte sikkerheden. I 2026 afdækkes det derfor, om kommunalbestyrelsen kan indgå i de eksisterende e-learningforløb og tests, som anvendes for ansatte. Alternativt kan relevante kurser fra fx Komponent bruges.

### 4. Øvelser

Administrationen er i gang med at planlægge en øvelse i maj målrettet krisestaben. Derudover gennemfører den lokale brandstation i Hvidovre i foråret en øvelse på Krogstenshave, som kan bidrage til læring om håndtering af en større brand på et plejehjem.

## 5. Styrket kommunikation

Kommunen har et solidt kommunikationsberedskab, der sikrer information til både medarbejdere og borgere før, under og efter en krise – også ved strømsvigt eller cyberangreb. I 2026 vil kommunikationen særligt fokusere på:

- Forventningsafstemning med borgerne om kommunens serviceniveau under kriser. Bl.a. vil der være fokus på informationen til modtagere af hjemmehjælp. På temamødet blev det netop påpeget, at nye modtagere af hjemmehjælp har behov information om nødhjemmepleje i tilfælde af længerevarende kriser.
- at styrke borgernes eget beredskab, herunder hjælp til selvhjælp og mulighed for at organisere fælles beredskab i nabolag.

## 6. Borgermøde – ”Klar til kriser”

For at styrke borgernes beredskabsparathed og øge viden om kommunens håndtering af kriser foreslår administrationen, at der afholdes et borgermøde på ca. to timer efter sommerferien. Mødet kan bestå af plenumoplæg fra kommunen og fx HBR, politiet samt en aktør som Røde Kors eller Beredskabsforbundet, der kan oplyse borgerne om hjemmeberedskab, muligheder for hjælp og organiseret frivillighed. Oplæggene efterfølges af workshops. Frederiksberg og Gentofte kommuner har holdt lignende møder med succes.

Det videre forløb

Det forventes, at hovedparten af initiativerne vil kunne håndteres inden for de eksisterende økonomiske rammer. Eventuelle yderligere ressourcebehov, som identificeres i processen - herunder særligt med initiativ nr. 2 (tre-døgnberedskab), vil indgå som led i budgetprocessen. Det foreslås desuden, at kommunalbestyrelsen forelægges en status for beredskabsarbejdet ved udgangen af 2026.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. august 2025 forslaget til Plan for fortsat drift 2025 samt at holdes et temamøde om beredskab i kommunalbestyrelsen i januar 2026. Herudover tog Kommunalbestyrelsen orienteringen om, at Plan for fortsat drift fremadrettet revideres i starten af en ny valgperiode - næste gang i 2026, til efterretning.

### **Økonomiske konsekvenser**

I budget 2026-29 anvender Hvidovre Kommune i alt godt 15 mio. kr. til beredskab, hvoraf ca. 13 mio. kr. er kommunens betaling til Hovedstadens Beredskab. De øvrige ca. 0,25 mio. kr. bl.a. til beredskabssituationer og løbende beredskabsopgaver.

Det vurderes, at de økonomiske konsekvenser af initiativerne vil kunne håndteres inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Eventuelle yderligere ressourcebehov, som identificeres i processen – herunder særligt i forhold til initiativ (tre-døgnberedskab) vil i så fald indgå som led i budgetprocessen.

### **Retsgrundlag**

I henhold til Beredskabsloven § 25 jf. lovbekendtgørelse nr. 314 af den 3. april 2017 skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver valgperiode (stk. 3). Planer og revisioner heraf indsendes til Beredskabsstyrelsen (stk. 4)

### **Høring**

Der er ingen høringspligt.

### **Personalemæssige konsekvenser**

Der er ingen personalemæssige konsekvenser.

### **Sundhedsmæssige konsekvenser**

Der er ingen sundhedsmæssige konsekvenser.

### **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ingen Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser.

## **Punkt 9: Beslutning - Godkendelse af udtalelse til Ankestyrelsen**

26/3369

### **Beslutningstema**

Kommunalbestyrelsen skal godkende udkast til udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende klage af 25. november 2025 om lovligheden af proceduren i forbindelse med Kommunalbestyrelsens ekstraordinære møde den 24. november 2025.

Ankestyrelsen har på den baggrund anmodet Kommunalbestyrelsen om en udtalelse, idet styrelsen skal anvende udtalelsen for at overveje, hvorvidt der bør rejses en tilsynssag.

Administrationen har udarbejdet en foreløbig udtalelse, hvor der er redegjort for de politiske behandlinger, beslutninger og overvejelser i sagen.

Administrationen forelægger hermed udtalelsen, som bliver sendt til Ankestyrelsen efter behandling i Kommunalbestyrelsen.

Herefter vil administrationen sørge for at sende udtalelsen med de eventuelle tilføjelser fra Kommunalbestyrelsen samt dertilhørende bilag til Ankestyrelsen.

### **Indstilling**

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at godkende den foreløbige udarbejdede udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende klage til styrelsen
2. at godkende fremsendelsen af udtalelsen og Kommunalbestyrelsens eventuelle tilføjelser samt bilag til Ankestyrelsen inden den fastsatte frist

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Ad 1.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe O og I.

Imod: Gruppe A. Gruppe A stemmer imod med henvisning til tidligere fremført begrundelse.

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe O og I.

Imod: Gruppe A. Gruppe A stemmer imod med henvisning til tidligere fremført begrundelse.

Anbefales godkendt.

Ændringsforslag fra Gruppe F, C, Liste L, Gruppe O og I:

Det foreslås, at der i skrivelsens side 2 under afsnittet "Kommunalbestyrelsens redegørelse" ændres i ordlyden to steder, så denne bliver faktisk mere korrekt. Den redigerede udgave af skrivelsen skal lægges på sagen som nyt bilag.

For: Gruppe F, C, Liste L og Gruppe O og I.

Imod: Gruppe A. Gruppe A stemmer imod med henvisning til tidligere fremført begrundelse.

Ændringsforslaget godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Staben for Politik, Ledelse og Jura.

Hvidovre Kommune modtog den 27. januar 2026 en anmodning om udtalelse fra Ankestyrelsen, da de skal vurdere, om der bør rejses en tilsynssag. (Vedlagt som bilag: "Anmodning fra Ankestyrelsen").

Ankestyrelsen anmodede den 27. januar 2026 Hvidovre Kommune om en udtalelse i anledning af en klage fra Gruppe A af 25. november 2025.

Det fremgår af Ankestyrelsens anmodning, at de beder om en udtalelse på baggrund af en klage af en klage fra Gruppe A af 25. november 2025.

I anmodningen har Ankestyrelsen anført, at udtalelsen til styrelsen skal behandles af Kommunalbestyrelsen i et møde. I den forbindelse har Ankestyrelsen fastsat en frist på to måneder for anmodningen.

Administrationen har derfor udarbejdet en udtalelse, hvor der er redegjort for baggrunden for sagen, herunder de politiske beslutninger i Kommunalbestyrelsen. (Vedlagt som bilag: "Udtalelse til Ankestyrelsen").

Administrationen skal bemærke, at der er tale om en foreløbig udtalelse, hvorfor administrationen vil tilføje Kommunalbestyrelsens eventuelle tilføjelser før udtalelsen, fremsendes til styrelsen.

Klagen vedrører, om styrelseslovens § 8, stk. 4–5 blev overholdt i forbindelse med indkaldelsen til og afholdelsen af det ekstraordinære møde i Kommunalbestyrelsen den 24. november 2025, hvor 1. behandling af ændring af styrelsesvedtægten fandt sted.

Ankestyrelsen har anmodet om:

1. en begrundet redegørelse for, om fristerne i § 8, stk. 4–5 blev overholdt eller lovligt fraveget, og
2. at Kommunalbestyrelsen behandler og godkender udtalelsen på et møde.

Udtalelsen redegør for det samlede sagsforløb, herunder:

- at den afgående kommunalbestyrelse var kompetent til at ændre styrelsesvedtægten,
- at formkravene i § 2, stk. 2, om 1. og 2. behandling blev overholdt,
- at ændringerne var sagligt begrundet i implementeringen af konstitueringsaftalen,
- at der ikke foreligger usaglige hensyn,
- at undtagelsesbestemmelsen i § 8, stk. 5 blev anvendt, da sagen vurderedes uopsættelig i relation til konstitueringen af den nyvalgte kommunalbestyrelse.

Udtalelsen konkluderer, at beslutningsprocessen blev gennemført lovligt, korrekt og i overensstemmelse med gældende retsgrundlag.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Sagen udspringer af den politiske konstitueringsaftale efter kommunalvalget 2025, som nødvendiggjorde en ændring af udvalgsstrukturen for den kommende funktionsperiode.

## **Retsgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) — lovebkendtgørelse nr. 13 af 5. januar 2026 (LBK), særligt § 2, stk. 2, § 6, stk. 1, 2. pkt., samt § 8, stk. 4–5.

Indenrigsministeriets Juridisk Q/A i forbindelse med kommunalbestyrelsernes konstituering (KRV 25).

## **Bilag**

Anmodning om udtalelse

Udtalelse til Ankestyrelsen

## **Punkt 10: Beslutning - Besvarelse af tilsynsudtalelse**

20/8042

### **Beslutningstema**

Ankestyrelsen har på baggrund af en gennemgang af kommunens revisionsberetninger valgt at rejse en tilsynssag og meddelt kommunen, at administrativ bistand vedrørende tjenestemandspensioner til forsyningsvirksomheder på vand- og spildevandsområdet og opkrævning af et administrationsgebyr for denne bistand, ikke kan anses for lovlig.

Ankestyrelsen genoptog sagen på baggrund af Økonomiudvalgets anmodning herom af 11. september 2023 og har den 4. november 2025 fremsendt en ny tilsynsudtalelse.

Ankestyrelsen vurderer fortsat, at Hvidovre Kommune ikke må opkræve gebyr hos HOFOR for at administrere tjenestemandspensioner til udlånte tjenestemænd. Derudover præciserer Ankestyrelsen, at det ikke er ulovlig støtte, hvis kommunen fortsætter lønkørslen (pension) uden gebyr, når dette sker som en del af de lovpligtige opgaver efter vandsektorlovens § 34.

Administrationen er den opfattelse, efter den (nye) tilsynsudtalelse, at kommunen skal ændre praksis.

Økonomiudvalget skal godkende at Hvidovre Kommune tager Ankestyrelsens udtalelse til efterretning og ændrer praksis.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget

1. at godkende at Hvidovre Kommune på baggrund af Ankestyrelsens tilsynsudtalelse af 4. november 2025 ændre praksis, og meddeler Ankestyrelsen at udtalelsen tages til efterretning og praksis ændres.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Ankestyrelsen blev i forbindelse med gennemgangen af kommunens revisionsberetninger for årsregnskaberne 2017 og 2018 opmærksom på, at kommunen i forhold til tjenestemandspensioner yder administrativ bistand til forsyningsvirksomheder, og som kommunen opkræver et administrationsgebyr for.

På den baggrund har Ankestyrelsen valgt at rejse en tilsynssag, og den 2. maj 2023 sendt en tilsynsudtalelse til kommunen.

Det fremgår af tilsynsudtalelsen af 2. maj 2023, at det er Ankestyrelsens vurdering, at kommunens administrative bistand vedrørende tjenestemandspensioner til forsyningsvirksomheder på vand- og spildevandsområdet, herunder opkrævning af administrationsgebyret, ikke kan anses for lovlig efter kommunalfuldmagtsreglerne. I den forbindelse beder Ankestyrelsen kommunen om at oplyse, hvad deres udtalelse giver anledning til.

Det var administrationens vurdering, at kommunen varetager en lovmæssig forpligtigelse som ansættelse- og pensionsmyndighed, jf. vandsektorlovens § 34, hvorfor forholdet er lovligt og ikke kan vurderes efter kommunalfuldmagtsreglerne, jf. nedenfor.

I november 2012 indgik Hvidovre Kommune og Københavns Energi A/S en aftale om håndtering af tjenestemandspensioner, som administrationsgebyret vedrører. Aftalen vedrører alene de pensionerede vand- og spildevandstjenestemænd, som Hvidovre Kommune udbetalte pensioner til i første halvår 2012 på vegne af Hvidovre Vand A/S og Hvidovre Spildevand A/S.

Aftalen af november 2012 om håndtering af tjenestemandspensioner blev indgået i forbindelse med, at Hvidovre Forsyning A/S med virkning fra 1. juli 2012 sammen med en række andre kommunalt ejede vandselskaber i og omkring København blev indskudt i et fælles vandselskab, Vores Vand Holding A/S (senere vandselskaberne i Københavns Energi og i dag HOFOR).

I forbindelse med etableringen af det fælles vandselskab overtog dette selskab samtlige rettigheder og forpligtelser, der påhvilede de kommunalt ejede vandselskaber, herunder også forpligtelsen til at betale allerede udløste tjenestemandspensioner til tjenestemænd, som i sin tid havde været udlånt fra den kommunale ansættelsesmyndighed, Hvidovre Kommune, til at udføre tjeneste i de kommunale vandselskaber.

Konkret regulerer aftalen af november 2012 om håndtering af tjenestemandspensioner således det forhold, at kommunen ved etableringen af det fælles vandselskab pr. 1. juli 2012 som pensionsmyndighed udbetalte tjenestemandspension til et antal kommunale tjenestemænd, og at forpligtelsen til at dække denne udgift påhvilede den kommunale vand- og spildevandsforsyning, der nu var en del af det fælles vandselskab.

Det administrationsgebyr, som sagen omhandler, og som HOFOR betaler til kommunen, vedrører således alene tjenestemænd, der har været ansat i Hvidovre Kommune og udlånt fra kommunen til de til enhver tid værende forsyningsenheder/selskaber beskæftiget med kommunal vand- og spildevandsforsyning.

Det er således kommunen, der forestår pensionsudbetalingen til de udlånte tjenestemænd. HOFOR refunderer pensionsbeløb for udlånsperioden til kommunen og betaler et administrationsbeløb for kommunens håndtering af dette.

Det kommunale udlån af tjenestemænd til kommunalt ejede vandselskaber er nærmere reguleret i vandsektorlovens § 34.

Det følger heraf blandt andet, at tjenestemændene udlånes til vandselskabet, men bevarer deres ansættelsesforhold til kommunen, samt at løn og pension udbetales af kommunen, jf. vandsektorlovens § 34, stk. 3.

Selskaberne refunderer fra overtagelsen af driften kommunen de lønninger mv., der udbetales i henhold til stk. 3, og indbetaler efter nærmere aftale med kommunen løbende bidrage til kommunens pensionsforpligtigelse for den pensionsalder, tjenestemanden optjener fra overtagelsen, jf. vandsektorlovens § 34, stk. 5.

Henset til vandsektorlovens regulering, hvorefter kommunen er forpligtet til at stå for løn og pension mv. for vandselskaberne, var det administrationens vurdering, ikke korrekt at Ankestyrelsen vurderer sagen efter kommunalfuldmagtens princip om overkapacitet.

Kommunen skal i den forbindelse anvende ressourcer til administration, som ikke vedrører tjenestemændenes tidligere arbejde for kommunen, men derimod for selskaberne.

HOFOR skal således efter kommunens opfattelse betale bidrag til kommunen, fordi de retlige enheder/selskaber, der efterfølgende er indskudt i HOFOR, i en periode har haft lånt de pågældende tjenestemænd og derfor bærer en del af pensionsbyrden og omkostningen til løbende pensionsudbetaling.

Det ville efter administrationens vurdering udgøre ulovlig støtte til HOFOR, hvis kommunen ikke opkræver betaling (kostpris) for varetagelse af en sådan opgave for HOFOR. Administrationen foreslog derfor på den baggrund, at kommunen i sin besvarelse til Ankestyrelsen redegør for sagens retlige regler og henstiller til at sagens genoptages.

På den baggrund genoptog Ankestyrelsen sagen, og den 4. november 2025 sendt en ny tilsynsudtalelse til kommunen.

Det fremgår af tilsynsudtalelsen af 4. november 2025, at det er Ankestyrelsens vurdering, at Hvidovre Kommune ikke har hjemmel til at opkræve et administrationsgebyr hos HOFOR for arbejdet med udbetaling af tjenestemandspensioner til udlånte tjenestemænd. Efter vandsektorlovens § 34 er det kommunen, der skal varetage denne opgave, og Ankestyrelsen vurderer, at loven ikke giver mulighed for at kræve betaling for den. Det tillægges vægt, at lovgiver tidligere – i en overgangsperiode efter udskillelsen af forsyningsselskaberne – udtrykkeligt fastsatte regler om betaling for administrative opgaver. At der ikke er indført en tilsvarende bestemmelse i § 34, ses som et klart tegn på, at der ikke har været intention om at give kommunerne adgang til at opkræve gebyr. Tilsynsudtalelsen slår samtidig fast, at det ikke udgør ulovlig støtte, at kommunen fremover udfører opgaven uden betaling, da der er tale om en lovpligtig kommunal opgave.

Administrationen foreslår på den baggrund, at kommunen meddeler Ankestyrelsen, at Tilsynsudtalelsen tages til efterretning og kommunen ændrer sin praksis, så administrationsgebyret ikke længere opkræves, og at lønadministrationen kan fortsætte uden betaling fra HOFOR.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Ingen.

## **Økonomiske konsekvenser**

Hvidovre Kommune har hidtil opkrævet ca. 7.000 kr. årligt i administrationsgebyr. Den indtægt bortfalder og afholdes inden for Center for Økonomi og Personales ramme.

## **Retsgrundlag**

Ifølge vandsektorlovens § 34, stk. 3, jf. lovbekendtgørelse nr. 1693 af den 16. august 2021, udlånes tjenestemændene til vandselskabet, men bevarer deres ansættelsesforhold til kommune, idet kommunen er forpligtet til at udbetale løn og pension.

Ifølge vandsektorlovens § 34, stk. 5, refunderer selskaberne fra overtagelsen driften kommunen de lønninger mv., der udbetales i henhold til stk. 3, og indbetaler efter nærmere aftale med kommunen løbende bidrage til kommunens pensionsforpligtigelse for den pensionsalder, tjenestemanden optjener fra overtagelsen.

Ifølge bekendtgørelse nr. 1468 af 16. december 2009 om kommunernes varetagelse af administrative opgaver for visse vandselskaber §§ 3 og 5, kan en kommune varetage opgaver som bl.a. administrativ og juridisk bistand vedrørende personalemæssige forhold, og betaling for varetagelse af opgaven kan svare til direkte og indirekte omkostninger for

udførelse af opgaven. Af § 6 fremgår det, at bekendtgørelsen træder i trådte i kraft 1. januar 2010, og at den ophæves automatisk den 1. januar 2013.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke umiddelbart klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

## **Bilag**

23-95321-12Udtalelse fra Ankestyrelsen.pdf

# Punkt 11: Orientering - Sygefravær hele kommunen 2. halvår 2025

21/8622

## Beslutningstema

Center for Økonomi og Personale afrapporterer om kommunens sygefravær til Økonomiudvalget. Dette gøres halvårligt.

Kommunens samlede sygefravær sammenlignes mellem 2. halvår 2024 og 2. halvår 2025. På baggrund af det høje sygefravær har Hvidovre Kommune iværksat flere intensive indsatser for nedbringelse af sygefravær. Der redegøres for disse indsatser.

Der er udarbejdet bilag til dagsordenspunktet, som illustrerer sygefraværet fordelt på enheder.

## Indstilling

Direktøren indstiller til Økonomiudvalget

1. at drøfte og tage orientering om sygefravær mv. til efterretning.

## Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026

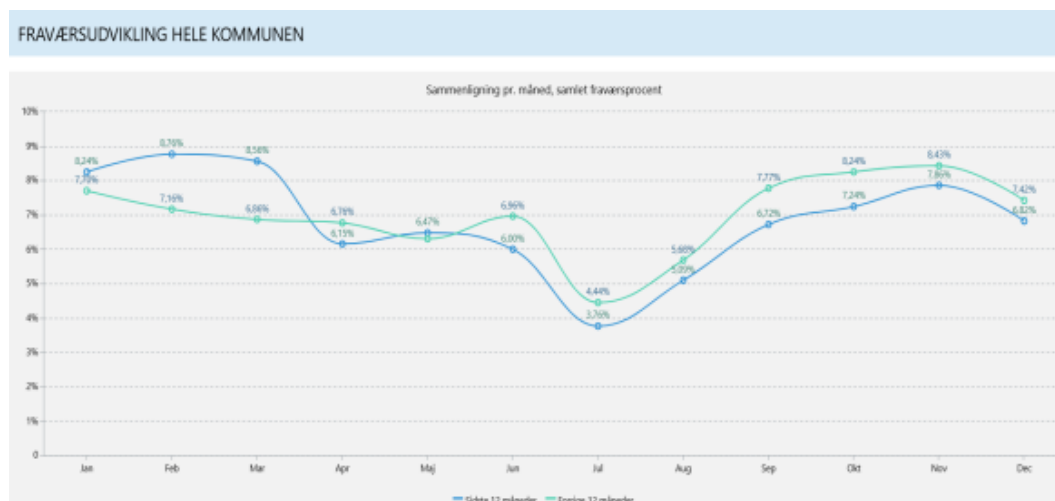
Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune oplever forhøjet sygefravær på flere arbejdspladser med konsekvenser for drift, arbejdsmiljø og økonomi. Som det fremgår af figur 1 er sygefraværet de seneste seks måneder af 2025 dog faldet i forhold til de seneste 6 måneder af 2024. Det bemærkes, at sygefraværet i sidste halvår af 2025 følger udviklingen i 2024, men på et lidt lavere niveau.

Figur 1: Udviklingen i fravær – Hele kommunen de seneste 12 måneder og de forrige 12 måneder.



Selvom sygefraværet i sidste halvdel af 2025 ligger lavere end sygefraværet i 2024, er det stadig højt.

På den baggrund er der såvel politisk som administrativt taget initiativer og iværksat målrettede indsatser – såvel generelt i organisationen som indsatser målrettet konkrete arbejdspladser. Målet for begge tilgange er at skabe varige reduktioner i sygefraværet for derigennem at styrke drift, arbejdsmiljø og økonomi.

Den generelle indsats omhandler særligt fokus på anvendelsen af allerede vedtagne indsatser. Vægten er lagt på at styrke anvendelsen af sygefraværssamtaler som indsats og redskab.

Sygefraværssamtalerne er omsorgssamtaler gennem systematisk opfølgning, med særlig vægt på at tilrettelægge arbejdsforholdene, således at den sygemeldte enten forbedrer mulighederne for at vende tilbage til arbejdspladsen, eller minimerer risikoen for sygemeldinger fremover. Baggrunden for dette fokus er, at der foreligger evidens for, at denne indsats i sig selv bidrager til at nedbringe sygefraværet.

Ved siden af den generelle indsats har der gennem de seneste år været gennemført – og planlægges der gennemført institutionsspecifikke indsatser målrettet et lavere sygefravær. Det er særligt sket i et STAR-finansieret projekt på ældreområdet. Her har der været fokus på at gå i dybden med mulige årsagssammenhænge på arbejdspladser, som er kendetegnet ved et højere sygefravær end normalt.

Erfaringerne fra STAR-projektet samt dele af selve indsatsen er ved at blive udbredt til andre områder af organisationen. Det drejer sig i første omgang om børne- og familieområdet og skoleområdet (projekt ”Fokus på nærvær og godt arbejdsmiljø”), men andre områder kan også være relevante.

Arbejdspladserne er blevet og bliver udvalgt til indsatsen med udgangspunkt i kvantitative data sammen med en mere kvalitativ vurdering af behovet. På den baggrund er der på nuværende tidspunkt igangsat og ved at blive igangsat indsatser på følgende arbejdspladser i Center for Børn og Familier:

- Familierådgivningen og Børnehandicap
- Børnehuset Vildmarken (dagtilbud)
- Børnehuset Cassiopeia (dagtilbud)
- Børneinstitutionen Kirsebærhuset (dagtilbud)
- Børnehuset Landsbyen (dagtilbud)

Indsatserne foregår med udgangspunkt i nedenstående koncept. Den konkrete indsats på den enkelte arbejdsplads varierer afhængigt af behovet, og hvilke årsager der ligger til grund for det forhøjede sygefravær. Derfor er det i udgangspunktet ikke muligt at forudsæ, hvor lang tid indsatserne til nedbringelse af sygefraværet tidmæssigt varer. Det afhænger af behovet for indsats og understøttelse til den enkelte arbejdsplads.

Antallet af arbejdspladser i den samlede indsats kan skaleres afhængig af organisationens ressourcer.

Koncept

1. Udvalgelse af arbejdspladser til indsatsen.
2. I samarbejde med den pågældende ledelse og LokalMED fastsættes der lokale måltal – og evt. yderligere kvalitative målsætninger for nedbringelse af sygefraværet.
3. HR og den ansvarlige chef udarbejder sammen med ledelsen på de udvalgte arbejdspladser handleplaner, og hele arbejdspladsen inddrages.

#### Ad 1: Udvalgelse

- Udvælgelsen af arbejdspladser sker på baggrund af ledelsesinformation vedrørende sygefravær, personaleomsætning, trivsel m.m. og ud fra en vurdering af behovet i øvrigt.

#### Ad 2: Dialog og planlægning

- Centerchef, den lokale ledelse og HR tilrettelægger et udviklingsforløb med fokus på bl.a. arbejdsmiljøet og kulturen.
- Der aftales konkrete målsætninger, indsatser og opfølgingsform.

#### Ad 3: Gennemførelse af indsatser

- Arbejdspladsen arbejder systematisk med fx ledercoaching og processer for hele medarbejdergruppen.
- Indsatser kan være målrettet arbejdsfællesskab, onboarding, arbejdsmiljø, vagtplanlægning m.m.
- Afhængigt af behovet gennemføres indsatser for dele eller hele arbejdspladsen, LokalMED, TRIO og ledergrupper.
- Indsatsen forventes typisk at løbe i 6–12 måneder, og der følges op efter yderligere 2 år. Opfølgningen foregår i forhold til måltal for sygefravær og personaleomsætning.
- Erfaringer og gode eksempler fra den enkelte arbejdsplads deles i direktion, chefforum, MED-organisationen og på tværs af kommunen.

Den målrettede indsats har en naturlig effekt på den enkelte arbejdsplads, men kan kun sjældent og marginalt påvirke det samlede sygefraværsniveau i hele kommunen.

I de vedlagte bilag illustreres sygefraværet fordelt på enheder.

### **Politiske beslutninger og aftaler**

Økonomiudvalget orienteres om Hvidovre Kommunes sygefravær hvert halvår.

Økonomiudvalget tog den 20-10-2025 orientering om projekt ”Fokus på nærvær og godt arbejdsmiljø” til efterretning. Projektet er som en del af aftalen for Budget 2025 bevilliget midler mod en forventelig besparelse på 0,5 mio. kr. i 2025 og 1 mio. kr. i 2026.

Som en del af Budget 2026 er der afsat 1 mio. kr. til opstart af forløb for opfølgning på - og nedbringelse af korttidssygefraværet på ældreområdet. Det forventes, at denne indsats vil blive politisk behandlet i Ældreudvalget på mødet den 7. april og efterfølgende i Økonomiudvalget.

Ligeledes er der i Budget 2026 afsat yderligere midler på Ældreområdet til at give medarbejdere i Hjemmeplejen én ekstra time, som de selv kan disponere over ude borgerne. Det forventes ligeledes at bidrage til en reduktion i sygefraværet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune. Men indsatsen kan skaleres afhængig af afsatte ressourcer.

### **Retsgrundlag**

Der er ikke noget retsgrundlag.

### **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

### **Klima-, miljø- og bæredygtighedsmæssige konsekvenser**

Der er ikke nogen klima-, miljø- eller bæredygtighedsmæssige konsekvenser i denne sag.

# Punkt 12: Orientering - Status på økonomi for 2026

26/3728

## Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har besluttet, at der skal gives en orientering om økonomien i marts, hvor Økonomiudvalget får et tidligt varsel på særlige opmærksomhedspunkter ift. den økonomiske udvikling i årets første måneder og den forventede økonomiske udvikling resten af året.

Økonomiudvalget skal tage orientering om økonomirapporteringen til efterretning.

## Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller til Økonomiudvalget

1. at tage orientering om økonomirapportering til efterretning.

## Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026

Ad 1. Taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Økonomi og Personale.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. januar 2025 ny koordineret økonomirapportering, status for anlægssager og budgettets udmøntningsplan. I den forbindelse besluttedes, at der skal gives en årlig orientering om økonomien i marts måned, hvor Økonomiudvalget får et tidligt varsel på særlige opmærksomhedspunkter i forhold til den økonomiske udvikling i årets første måneder og den forventede økonomiske udvikling resten af året.

På fagudvalgenes, Økonomiudvalgets og Kommunalbestyrelsens møder i maj forelægges de vanlige økonomirapporteringer pr. 31. marts 2026.

Administrationen har – med udgangspunkt i foreløbige regnskabstal og allerede kendte udfordringer – følgende særlige opmærksomhedspunkter.

## Drift

- De tre specialiserede områder fik – i forbindelse med budget 2026-29 - tilført brutto 30 mio. kr. (20 mio. kr. efter refusion af særligt dyre enkeltsager). Med udgangspunkt i de kendte borgere og forventninger for til og afgang i den resterende del af året, udviser områderne et samlet forventet merforbrug på ca. 3 mio. kr. i 2026.
- I forbindelse med Hvidovres udtræden af den fælles tandregulering ved udgangen af 2025, blev der allerede i 2025 etableret egen tandregulering i Hvidovre. Der vil være væsentligt flere opstartsomkostninger til bl.a. ventilation og overflyttede medarbejdere fra den hidtidige fælles tandregulering. I 2026 forventes engangsmerudgifter i størrelsesordenen 3 mio. kr.
- På nuværende tidspunkt er der kendte udgifter til ukrainske borgere på i alt ca. 8 mio. kr. til henholdsvis midlertidig boligplacering (4 mio. kr.) og undervisning i form af modtageklasser (4 mio. kr.). Siden 2022 er kommunerne under ét blevet kompenseret for udgifter til ukrainske borgere og i Hvidovre har dette stort set svaret til udgifterne. For så

vidt angår 2026 vides det endnu ikke om disse udgifter dækkes via bloktilskuddet, idet dette vil indgå i årets økonomiforhandlinger mellem regeringen og KL.

De samlede forventede merudgifter på servicedriftsområderne udgør i størrelsesordenen 14 mio. kr., hvoraf de 8 mio. kr. altså vedrører ukrainske borgere, hvor udgifterne vil kunne indgå i forhandlingerne mellem KL og regeringen.

I budgettet er der afsat en generel reserve på 8 mio. kr. til imødegåelse af merudgifter. Herudover er der en buffer på 15 mio. kr. til merudgifter under forudsætning af tilsvarende mindreforbrug fra foregående år. Overblik over mindreforbrug fra 2025 vil foreligge i forbindelse med regnskabsafslutningen, som behandles i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i april 2026.

## **Politiske beslutninger og aftaler**

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. januar 2025, punkt 9, ny koordineret økonomirapportering, status for anlægssager og budgettets udmøntningsplan.

Kommunalbestyrelsen besluttede derudover, at der gives en årlig orientering om økonomien i marts måned, hvor Økonomiudvalget får et tidligt varsel på særlige opmærksomhedspunkter i forhold til den økonomiske udvikling i årets første måneder og den forventede økonomiske udvikling resten af året.

## **Økonomiske konsekvenser**

De samlede forventede merudgifter på servicedriftsområderne udgør i størrelsesordenen 14 mio. kr. i 2026, hvoraf de 8 mio. kr. vedrører ukrainske borgere, hvor udgifterne vil kunne indgå i forhandlingerne mellem KL og regeringen.

I budgettet er der afsat en generel reserve på 8 mio. kr. til imødegåelse af merudgifter.

Såfremt der ses bort fra udgifter til ukrainske borgere vil de forventede merudgifter på nuværende tidspunkt kunne afholdes inden for den generelle reserve.

På fagudvalgenes, Økonomiudvalgets og Kommunalbestyrelsens møder i maj forelægges de vanlige økonomirapporteringer pr. 31. marts 2026, hvor disse forventninger ligeledes vil indgå.

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse af lov om kommuners styrelse, nr. 69 af 23. januar 2024, § 42, stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige optages forskrifter vedrørende forretningsgangen inden for kasse- og regnskabsvæsenet. Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft.

Det følger herudover af pkt. 5.2.2 i Hvidovre Kommunes ”Principper for Økonomistyring, at der udarbejdes økonomirapportering pr. 31. marts, 30. juni og 31. august, som forelægges fagudvalgene, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

## **Høring**

Der er ikke høringspligt i denne sag.

## **Punkt 13: Eventuelt**

25/26257

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 09-03-2026**

Søren Friis Trebbien (C) spurgte til Kommunens trivselsundersøgelse (3i1) kan den fremlægges for ØU. Administrationen udarbejder svar.

Anders Liltorp (A) spurgte til ny lovgivning samt muligheder for at beskytte politisk valgte i kommunen. Hvad er kommunens tilbud? Administrationen udarbejder svar.

Anders Liltorp (A) spurgte, om der ved det kommende folketingsvalg kan være unge (u. 18) valgtilforordnede. Administrationen udarbejder svar.

Martin Amby (I) spurgte til regler og retningslinjer for ophængning af valgplakater. Administrationen svarede på mødet.

## **Punkt 14: Lukket: Beslutning - Erstatning for fravigelse af gæsteprincip**

26/3887

## **Punkt 15: Lukket: Orientering - Drøftelse af den fysiske sikring af rådhuset**

25/23268

## **Punkt 16: Lukket: Beslutning - Igangsættelse af undersøgelse i sag om berigtigelse**

25/19168

## **Punkt 17: Lukket: Beslutning - Udleje af Hvidovrevej 432**

26/1170