

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 02-04-2024

Mødedato Tirsdag d. 02. april 2024 kl. 08:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Sara Benzon, Kenneth Bak, Tina Cartey Hansen (Afbud), Silas Fisker
(Afbud), Kenneth F. Christensen, Idris Yorulmaz, Helle M. Adelborg
(Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Godkendelse af beredskabsplaner til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ	5
Beslutning - Godkendelse af puljemidler til i 2024 at ansætte pædagogisk personale i daginstitution	9
Drøftelse - Langsigtede investeringer i velfærd - budgetproces 2025-2028.....	11
Eventuelt.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Godkendt.

Afbud Helle M. Adelborg, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker

Punkt 2: Meddelelser

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Administrationen orienterede om:

- Etablering af tandklinik på Dybenskærhave.
- Faglig udvikling og retning i Hvidovre Ungecenter og Familierådgivningen.
- Orientering om sagsbehandlingsfrister på børnehandicapområdet.
- Proces omkring deltagelsesmuligheder for alle på skoleområdet.
- Orientering om svømmeundervisningsundersøgelse.
- Orientering om ny leder på Gungehusskolen.
- Orienterede om opsigelsesmønster på specialområdet SFO.

Sagsfremstilling

- Etablering af tandklinik på Dybenskærhave.
- Faglig udvikling og retning i Hvidovre Ungecenter og Familierådgivningen.
- Orientering om sagsbehandlingsfrister på børnehandicapområdet.
- Proces omkring deltagelsesmuligheder for alle på skoleområdet.
- Orientering om svømmeundervisningsundersøgelse.
- Orientering om ny leder på Gungehusskolen.

Afbud Helle M. Adelborg, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker

Punkt 3: Beslutning - Godkendelse af beredskabsplaner til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt radikaliserings og ekstremisme

23/26249

Beslutningstema

Den 1. januar 2024 trådte barnets lov i kraft. Med loven forpligtes kommunerne til at udarbejde et beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt ekstremisme. Beredskabet skal have virkning fra april 2024 og skal godkendes af Kommunalbestyrelsen.

Center for Børn og Familier har på den baggrund udarbejdet to beredskabsplaner, i samarbejde med relevante fagcentre:

- Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter
- Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af radikaliserings og ekstremisme.

Kommunalbestyrelsen skal godkende begge beredskabsplaner.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.
2. at godkende beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme og radikaliserings.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Udvalget besluttede at beredskabsplanerne evalueres efter 2 år.

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2024 trådte barnets lov i kraft. Med loven forpligtes kommunerne til at udarbejde et beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt ekstremisme, som skal godkendes af Kommunalbestyrelsen. Det er ikke et lovkrav at beredskabet også skal forholde sig til radikaliserings. Da ekstremisme og radikaliserings er to meget tæt forbundne begreber, vurderes det dog hensigtsmæssigt med en beredskabsplan, som favner begge dele.

Det er et krav, at beredskabet skal omfatte hele kommunens børne- og ungeområde. Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) samt Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme (CDE), som yder

rådgivning til kommuner om udarbejdelse af beredskabsplaner på området, opfordrer dog til, at beredskabsplanerne udarbejdes på tværs af tværs af børne- og voksenområdet, for at sikre en helhedsorienteret tilgang.

Målgruppen for begge beredskabsplaner, omfatter derfor i princippet alle medarbejdere i Hvidovre Kommune med borgerkontakt. Det vurderes dog, at beredskabsplanerne er særligt relevante for medarbejderne i Center for Børn og Familier, Center for Skole og Uddannelse, Center for Beskæftigelse og Borgerservice, Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre.

Det er derfor en arbejdsgruppe bestående af leder- og medarbejderrepræsentanter fra netop disse centre, som har bidraget til udarbejdelsen af beredskabsplanerne.

Samlet set skal beredskabsplanerne understøtte:

- at konkrete sager, hvor der er viden om eller bekymring for, at et barn eller en ung har været udsat for negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter eller er i risiko for radikaliserings/ekstremisme, bliver behandlet kvalificeret i kommunens institutioner m.v. samt i kommunens forvaltning
- at kommunale fagpersoner, er i stand til tidligt at opspore bekymringstegn
- at kommunale fagpersoner har kendskab til, hvordan de skal forebygge og handle i disse situationer, samt hvor de kan søge hjælp og rådgivning.

For begge beredskabsplaner gælder, at de skal ses, som et supplement til Hvidovre Kommunes eksisterende handleplaner og vejledninger til, hvordan man som fagperson skal reagere, hvis man er bekymret for en borgers trivsel.

Beredskabsplanerne er vedlagt som bilag ”Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter” samt ”Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af radikaliserings og ekstremisme”.

For definitioner af begreberne ’negativ social kontrol’, ’æresrelaterede konflikter’, ’radikaliserings’ og ’ekstremisme’ henvises til side 4 i de respektive beredskabsplaner.

Organisering og håndtering af sager om negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

I Hvidovre Kommune er der veletablerede procedurer i forhold til, hvordan man skal handle, hvis man som fagperson er bekymret mistrosvsel hos et barn, en ung eller en voksen borger. Der er dog ingen af disse procedurer, som specifikt omhandler negativ social kontrol i forhold til æresrelaterede konflikter.

På den baggrund er der, som en del af beredskabsplanen, etableret et nyt kommunalt ressource-team bestående af ressourcepersoner fra Center for Børn og Familier, Center for Skole og Uddannelse, Center for Beskæftigelse og Borgerservice, Center for Handicap og Psykiatri og Center for Sundhed og Ældre. Ressourcepersonerne er særlige videnspersoner, som understøtter kommunes øvrige medarbejdere, både på myndigheds- og almenområdet.

Konkret kan den enkelte medarbejder kontakte medlemmerne af ressource-teamet, hvis vedkommende eksempelvis har en bekymring for, at en borger er involveret i en æresrelateret konflikt. Ressourceperson vil dels kunne hjælpe med at afdække situationen nærmere samt vejlede medarbejderen i, hvilke handlemuligheder der er.

For en uddybende beskrivelse af ressourcepersonernes opgaver henvises der til side 5 i bilag ”Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter”.

Beredskabsplanen beskriver desuden, hvornår og hvordan man kontakter medarbejderne i det kommunale ressource-team og indeholder vejledning til fagpersoner om, hvad man gør, hvis man har en bekymring for eller viden om at et barn eller en ung under 18 år er udsat for negativ social kontrol relateret til ære.

Beredskabsplanen indeholder også vejledning til, hvad man skal være særligt opmærksom på samt hvordan man skal handle, hvis ens bekymring retter sig mod en borger over 18 år.

Organisering og håndtering af sager om radikaliserings og ekstremisme

I Hvidovre Kommune opfylder det eksisterende infohus-samarbejde kravene i barnets lov ift. organisering og håndtering af sager om radikaliserings og ekstremisme.

Infohus-samarbejdet er et kriminalpræventivt samarbejdsforum mellem Hvidovre Kommune og Vestegnens Politi, samt andre relevante myndigheder. Den primære opgave i infohus-samarbejdet er at analysere og vurdere konkrete bekymringer og samtidig være et forum, hvor myndighederne kan dele viden om lokale udfordringer og tendenser.

Alle kommunale medarbejdere og borgere kan få rådgivning via infohuset, når de møder en bekymring om ekstremisme eller radikaliserings. Hvidovre Kommunens kriminalpræventive koordinator, som er organisatorisk forankret i Center for Børn og Familier, varetager den kommunale infohus-tovholderfunktion i samarbejde med en infohus-tovholder fra Vestegnens Politi.

Center for Børn og Familier har i 2017 udarbejdet en vejledning på området, der omfatter både børne-, unge- og voksenområdet, som blandt andet beskriver ovenstående, og som fortsat er gældende. Beredskabsplanen er således en opdateret version af denne vejledning, som nu lægges op til politisk godkendelse – sådan som barnets lov foreskriver.

Der skelnes i denne beredskabsplan ikke mellem forskellige opmærksomhedspunkter eller handlemuligheder, alt efter om ens bekymring retter sig imod en borger under eller over 18 år.

Politiske beslutninger og aftaler

På børne- og ungeområdet skal beredskabsplanerne ses i sammenhæng med følgende lovbundne beredskab, som også er beskrevet under §15 i barnets lov:

Kommunalbestyrelsen godkendte den 25. maj 2021 punkt 11 ’Beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af sager med vold og seksuelle overgreb for 2021-2025’.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter barnets lov, §15, stk. 3., jf. lovbekendtgørelse nr. 85 af den 25. januar 2024, skal Kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af Kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af radikaliserings og ekstremisme

Afbud Helle M. Adelborg, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker

Punkt 4: Beslutning - Godkendelse af puljemidler til i 2024 at ansætte pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner

22/23925

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har i årene 2023-2025 fået bevilget midler fra den statslige pulje i Børne- og Undervisningsministeriet: ”Pulje til mere pædagogiske personale i daginstitutioner mange børn i udsatte positioner” under forudsætning af, at midlerne til puljen årligt afsættes på finansloven.

Puljemidlerne er blevet afsat på finansloven for 2024 og Kommunalbestyrelsen skal derfor godkende bevillingen fra puljen for 2024 og godkende en indtægts- og udgiftsbevilling.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende Børne- og Undervisningsministeriets bevilling af puljemidler på 3.764.870 kr. i 2024 til institutioner med mange børn i udsatte positioner.
2. at godkende, at der gives henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling i 2024 på 3.764.870 kr.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har i årene 2023-2025 efter ansøgning fået bevilget midler fra den statslige ”Pulje til mere pædagogiske personale i daginstitutioner mange børn i udsatte positioner” under forudsætning af, at midlerne til puljen årligt afsættes på finansloven. I november 2023 tog Kommunalbestyrelsen beslutning om puljemidlerne for 2023. Puljemidlerne er kommet på finansloven igen i 2024, og derfor skal Kommunalbestyrelsen godkende en bevilling for det nye år - 2024 - på 3.764.870 kr. og en indtægts- og udgiftsbevilling på beløbet. I starten af 2025 vil der komme et lignende dagsordenspunkt om midler fra puljen, hvis Folketinget som forventet også afsætter midler på finansloven for 2025.

De fire daginstitutioner, som har fået bevilget puljemidler, er Bredalsparken, Oceanet, Tryllestien og Solstien. På ansøgningstidspunkt levede de alle op til puljens krav om at der til mindst 25 pct. af pladserne i institutionen er givet mindst 80 pct. økonomisk fripladstilskud.

Oceanet, Tryllestien og Solstien brugte alle midlerne fra 2023 inden årsskiftet, men Bredalsparken nåede ikke at bruge alle tildelte midler, og der er derfor søgt om at overføre uforbrugte midler til 2024. Fordelingen af puljemidler til de fire daginstitutioner fremgår af bilaget ”Bevillingsbrev 2024 fra Børne- og Undervisningsministeriet til Sociale normeringer 2023-2025”.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Undervisningsudvalget blev orienteret om puljeansøgningen på dets møde den. 14. november 2022.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. november 2023, punkt 22,

Børne- og Undervisningsministeriets bevilling af puljemidler til i 2023 at ansætte flere pædagogiske medarbejdere i institutioner med mange børn i udsatte positioner, samt en indtægts- og udgiftsbevilling i 2023 på beløbet.

Økonomiske konsekvenser

Børne- og Undervisningsministeriets har tildelt puljemidler på 3.764.870 kr. til i 2024 til at ansætte flere pædagogiske medarbejdere i institutioner med mange børn i udsatte positioner.

Der skal gives henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling i 2024 på 3.764.870 kr.

Retsgrundlag

Aftale mellem regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet af 5. december 2020 om minimumsnormeringer m.m.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

De pædagogiske medarbejdere, der ansættes med midler fra denne pulje, er allerede ansat tidsbegrænset til udgangen af 2025 og under forudsætning af, at midlerne fortsat bevilges på finansloven. I 2023 var der ansat ca. 9 årsværk pædagogiske medarbejdere for puljemidlerne. Forventningen er, at der vil være ansat 9-10 årsværk pædagogiske medarbejdere for puljemidlerne i 2024.

Bilag

Bevillingsbrev 2024 fra Børne- og Undervisningsministeriet til Sociale normeringer 2023-2025

Afbud Silas Fisker, Tina Cartey Hansen, Helle M. Adelborg

Punkt 5: Drøftelse - Langsigtede investeringer i velfærd - budgetproces 2025-2028

24/412

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har i budget 2023 og 2024 lagt vægt på, at man ønsker ”kloge investeringer” for at skabe økonomisk råderum i de kommende år med mindst mulig påvirkning af serviceniveauet. Kommunalbestyrelsen står samtidig med en kortsigtet udfordring med at få de økonomiske ender til at nå sammen i 2025.

Disse to udfordringer er der taget højde for i den godkendte budgetproces 2025-2028, idet der arbejdes såvel kortsigtet som langsigtet. Fagudvalgene skal den 2. april og 6. maj 2024 starte processen for de langsigtede investeringer i velfærd.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage processen for langsigtede investeringer i velfærd til efterretning.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal efter oplæg fra administrationen drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage proces for langsigtede investeringer i velfærd til efterretning.
2. at drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Drøftet.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen har i budget 2023 og 2024 besluttet at arbejde med ”kloge investeringer” for at skabe økonomisk råderum i de kommende år.

Udgangspunktet for budgetprocessen 2025 er således, at der ved siden af arbejdet med tilvejebringelse af økonomisk råderum for 2025 også arbejdes med et selvstændigt spor, som handler om langsigtede investeringer i velfærd, der kan nedbringe kommunens driftsudgifter på længere sigt med mindst mulig påvirkning af serviceniveauet. Dette kan fx ske gennem forebyggelse, bedre arbejdsgange, tværgående samarbejde, digitalisering og afbureaukratisering.

Fagudvalgene starter processen med at nedbringe kommunens driftsudgifter på længere sigt på møderne den 2. april og 6. maj 2024.

Organisering af arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd

Arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd vil være forankret i fagudvalgene. Det gøres ud fra ønsket om, at det er det faglige perspektiv, der er afsæt for arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd. Arbejdet vil derudover ske gennem tidlig involvering af MED-organisationen, erhvervsliv samt fagligt relevante foreninger og råd. Det gøres ud fra ønsket om, at relevante parter involveres og bidrager i det kommende arbejde med de langsigtede investeringer i velfærd.

Emner til langsigtede investeringer i velfærd

På udvalgsmødet skal udvalget drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd, som administrationen skal arbejde videre med. På Børne- og Uddannelsesudvalgets område foreslår administrationen, at udvalget blandt andet drøfter følgende emner:

- Indsats for at styrke antallet af børn og unge, der kan profitere af skole og tilbud på det almene område.
- Tidligt og rettidigt indsats til børn, unge og familier i sårbare positioner.
- Lokalebrug - prioriteret brug af arealer og faciliteter.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. februar 2024, punkt 10, forslaget til budgetproces for Budget 2025-2028 - herunder tidsplan og tilvejebringelse af råderum.

Af budgetaftalen for budget 2024-2027 fremgår:

Grundlaget for budgettet er et bredt politisk ønske om at bevare velfærden i Hvidovre og sætte nye mål for udviklingen af vores by gennem langsigtede kloge investeringer – der er tale om rettidig omhu for ikke at tømme kommunekassen i de kommende år. Det er en tilgang, som ikke alene præger budgettet for 2024, men som også vil præge de kommende års budgetlægning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne beslutningssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Helle M. Adelborg, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker

Punkt 6: Eventuelt

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-04-2024

Udvalget spurgte til henvendelsen fra forældrene på Frydenhøjskolen. Administrationen udarbejder et notat.

Søren Friis Trebbien (C) spurgte til fordelingen af forslagsrammen på centerniveau. Administrationen udarbejder et notat.

Søren Friis Trebbien (C) spurgte til status for sikre skoleveje på Gungehuskolen, herunder behovet for et fodgængerfelt. Administrationen udarbejder et notat.

Kenneth F. Christensen (A) spurgte til hvor ofte Hvidovre Kommune lykkes med at hjemgive børn og hvad praksis er ift. opfølgning. Administrationen udarbejder et notat

Kenneth F. Christensen (A) spurgte til om der ved anbringelse af et barn i en søskendeflok også vurderes på familiens forhold. Administrationen svarede på mødet.

Afbud Helle M. Adelborg, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker