

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 02-04-2024

Mødedato Tirsdag d. 02. april 2024 kl. 11:00

Mødested Sollentuna I

Mødedeltagere Arne Bech, Marie-Louise Jørgensen, Karin Kofod, Søren Friis
Trebien, Lars G. Jensen, Helle M. Adelborg (Afbud), Mikkel
Dencker (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Tillægsbevilling til etablering af netværk (wi-fi) på Krogstenshave Plejehjem.....	5
Beslutning - Udvidelse af målgruppen til voksenelevløn.....	8
Beslutning - Bevilling fra Social- og Boligstyrelsen til 'Ældrevenlige byer'.....	11
Orientering - Regeringens ældrereform.....	15
Drøftelse - Langsigtede investeringer i velfærd - budgetproces 2025-2028.....	19
Orientering - Evaluering af projekt: Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud til mennesker n.....	21
Eventuelt.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Godkendt.

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 2: Meddelelser

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Administrationen orienterede om:

- Valg til Bruger- og pårørenderåd på hjemmehjælpsområdet.
- Orientering om March mod ensomhed.
- Orientering om godkendt sundhedsaftale 2024-2027.

Sagsfremstilling

- Orientering om godkendt sundhedsaftale 2024-2027
- March mod ensomhed

Bilag

Meddelelse om godkendt sundhedsaftale 2024-2027

March mod ensomhed - 02.04.24

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 3: Beslutning - Tillægsbevilling til etablering af netværk (wi-fi) på Krogstenshave Plejehjem

24/432

Beslutningstema

Krogstenshave Plejehjem har i flere år oplevet begrænset netværksdækning, der viser sig i daglige udfald på kaldeanlægget, som betyder, at når en beboer aktiverer sit nødkald fra sin bolig, så modtager personalet ikke kaldet på deres mobiltelefoner. Det giver stor utryghed for beboerne, pårørende og medarbejdere.

Administrationen har arbejdet med at finde tekniske løsninger for at imødekomme problemet, men disse har vist sig at være utilstrækkelige. Den manglende netværksdækning i hele området betyder, at personalet ikke kan tilgå beboernes omsorgsjournal i boligerne, hvilket begrænser mulighederne for rettidig dokumentation. Derudover forventer administrationen, at Krogstenshave Plejehjem skal implementere ny velfærdsteknologi i de kommende år, hvilket forudsætter dækkende netværksadgang.

Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal godkende indstilling om tillægsbevilling på 1,8 mio. kr. til etablering af trådløst netværk (wi-fi) på Krogstenshave Plejehjem finansieret inden for de afsatte budgetter til IT-udvikling.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende en tillægsbevilling på 1,8 mio. kr. til etablering af fuld netværksdækning (wi-fi) på Krogstenshave Plejehjem finansieret inden for det afsatte budget til IT-udvikling.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

For: Gruppe A, F, Liste H og Gruppe Ø.

Undlader: Gruppe C.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv.

Utilstrækkelig netværksdækning

I 2022 fik Krogstenshave Plejehjem nyt kaldeanlæg, som var nødvendigt, fordi TDC nedlagde ISDN forbindelsen til det gamle kaldeanlæg. Det nye kaldeanlæg sender nødkald til personalets mobiltelefoner, når det aktiveres af en beboer. Alle 163 beboere på plejehjemmet har et nødkald.

Krogstenshave Plejehjem har på nuværende tidspunkt kun få adgangspunkter til netværket (Access Points), som er fordelt på 8 centrale placeringer ved personalestuerne. I et forsøg på at forbedre netværket blev der i 2022 etableret en lokal antenne til mobil netværksdækning af teleoperatøren, som supplement til de 8 Access Points. Disse løsninger har vist sig at være utilstrækkelige til at sikre stabilt netværk til drift af kaldeanlæg og adgang til omsorgssystemet.

Den utilstrækkelige netværksdækning betyder, at kald fra beboerne dagligt går tabt, hvilket giver store udfordringer i forhold til at sikre patientsikkerheden for plejehjemmets beboere. Det giver utryghed for både beboere, pårørende og personale. Plejehjemmet har desuden gennem årene oplevet, at det er vanskeligt at få adgang til de nødvendige opdaterede data i beboernes omsorgsjournal. Det sker for eksempel, når personalet er i en beboers bolig, eller hvis de ikke befinder sig i nærheden af et af de 8 adgangspunkter (Acces Points). I disse tilfælde vil medarbejderen være nødt til at gå tilbage til et af de centrale placeringer for at få adgang til data. I takt med den nationale digitale udvikling er der et øget behov for at tilgå data i omsorgsjournalen eller tilgå data i nationale løsninger som f.eks. Fælles Medicinkort og Et Samlet Patientoverblik på Sundhed.dk.

I budget 2024 er det aftalt at tilføre 500.000 kr. årlig til implementering af velfærdsteknologi herunder sensor- og tryghedsteknologi. En forudsætning for at kunne implementere denne nye teknologi er, at kommunens interne infrastruktur, som f.eks. tilstrækkeligt netværksdækning, er etableret.

Etablering af fuld netværksdækning via wi-fi

Administrationen anbefaler, at der etableres fuld netværksdækning via wi-fi og derved anvender kommunens eget fibernet, som er lagt i jorden ud til alle kommunale enheder. Brug af wi-fi via eget netværk vil gøre kommunen mindre afhængig af teleudbydere og deres driftsstabilitet, hvilket giver kommunen mulighed for nemmere og hurtigere at løse eventuelle fejl.

For at opnå den nødvendige dækning (fuld netværksdækning) på hele plejehjemmet skal der opsættes ca. 135 Acces Points samt etableres 4 nye krydsfelter.

Anbefalingen tager højde for, at der også skal være dækning i beboernes boliger, således at adgang til data, dokumentation i borgernes journaler, kaldeanlæg og de kommende sorteteknologier fungerer optimalt på hele plejehjemmet og ikke begrænses til fælles arealer og personalerum. Netværket vil være sikret til udelukkende at blive anvendt af personalet og kan ikke anvendes af beboerne eller deres pårørende.

Det store antal Acces Points og krydsfelter skyldes, at der i bygningerne er ekstra armeringsjern i væggene pga. brandsikring, som virker dæmpende på signalet samt at afstandene på plejehjemmet er store. Brandsikringen er et krav på alle plejehjem. De andre plejehjem i kommunen har flere Acces Points pr. kvadratmeter og er derfor bedre stillet end Krogstenshave Plejehjem.

Det forventes, at netværket kan være opsat inden for ca. 3 måneder efter eventuel godkendelse.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen har på møde henholdsvis den 20. juni 2023 og 28. november 2023 afvist ansøgning om udleje af areal til antennemast. Punktet blev begge gange behandlet som et lukket punkt.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 3. oktober 2023 at tilføre 500.000 kr. årlig til implementering af velfærdsteknologi herunder sensor- og tryghedsteknologi som følge af budgetaftalen 2024.

Økonomiske konsekvenser

Administrationen ansøger om tillægsbevilling på 1,8 mio. kr. til etablering af fuld netværksdækning (wi-fi) på Krogstenshave Plejehjem, som foreslås finansieret inden for den afsatte ramme til ramme til IT-udvikling. Udgifter til driftslicenser til netværket udgør 130.000 kr. hvert 5. år og afholdes inden for plejehjemmets budgetramme.

Retsgrundlag

Af den kommunale styrelseslovs § 40, stk. 2, 1. pkt., jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024, fremgår det, at bevillingsmyndigheden er hos Kommunalbestyrelsen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Miljømæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 4: Beslutning - Udvidelse af målgruppen til voksenelevløn

24/3331

Beslutningstema

Der er, som bekendt, rekrutteringsudfordringer på ældre- og sundhedsområdet. Center for Sundhed og Ældre mangler blandt andet ansøgere til kommunens pladser til sosu-elever. Derfor har Center for Sundhed og Ældre i 2024 forsøgsvist udvidet målgruppen til voksenelevløn for at øge optaget af sosu-elever og kunne tilbyde flere elever at arbejde i kommunen efter endt uddannelse. Denne udvidelse sker i overensstemmelse med budgetaftalen for 2023. Det indstilles, at ordningen gøres permanent.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget

1. at tage til efterretning at målgruppen til voksenelevløn forsøgsvist er udvidet
2. at godkende at den forsøgsvis udvidelse af målgruppen for voksenelevløn gøres permanent, så længe det sker indenfor det eksisterende budget på området

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Anbefales taget til efterretning.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Udvidelsen af målgruppen

I overenskomsten mellem FOA og KL er det aftalt, at personer, der er 25 år eller derover, og som har et års relevant beskæftigelse indenfor de seneste fire år, er garanteret voksenelevløn på uddannelserne til sosu-hjælper eller sosu-assistent.

I tilfælde af stor mangel på faglært arbejdskraft, så er det dog muligt for kommunen at tilbyde personer, uden et års relevant beskæftigelse, voksenelevløn for at tiltrække flere, der ønsker at uddanne sig på området. Det er den mulighed, som Center for Sundhed og Ældre i 2024 forsøgsvis benytter sig af og ønsker gjort permanent. Ordningen er permanent i en række kommuner, herunder nabokommunerne København og Brøndby.

Formålet med at udvide målgruppen

Der er et stort økonomisk incitament for kommende elever til at vælge en kommune, der tilbyder dem voksenelevløn. Eksempelvis får en SOSU-assistent i gennemsnit 15.177 kr. om måneden i almindelig elevløn pt., mens en voksenelev i gennemsnit får 23.147 kr. om måneden på samme uddannelse. Det skal bemærkes, at kommunen får delvis lønrefusion af disse beløb.

Der er endnu kun sparsomme erfaringer fra den forsøgsvisse udvidelse af målgruppen i Hvidovre Kommune, men de er positive. Ved at udvide målgruppen til voksnelevløn permanent er forventningen således et øget optag af sosu-elever og dermed også en mulighed for Hvidovre Kommune for at tilbyde flere elever et job på ældre- og sundhedsområdet efter endt uddannelse. Desuden er kommunen interesseret i en god balance mellem unge og lidt ældre elever med erfaring, hvilket er en fordel, når eleverne skal arbejde med syge mennesker. Derudover giver en udvidelse af målgruppen til voksnelever mulighed for i højere grad at leve op til dimensioneringsaftalen på området.

Dimensioneringen på området

På baggrund af den nationale læringspladsaftale, historik, demografi mv. har Kommune Kontakt Rådet Hovedstaden dimensioneret Hvidovre Kommune til 22 sosu-hjælper elever og 49 sosu-assistent elever årligt i 2023-2024.

Hvidovre Kommune levede op til dimensioneringen for sosu-hjælper elever i 2023, men kunne kun ansætte 21 ud af de 49 dimensionerede sosu-assistent elever. Flere andre kommuner i hovedstadsregionen mangler ligeledes kvalificerede ansøgere til sosu-assistent uddannelsen. I Hvidovre Kommune betød det et mindreforbrug til sosu-elever på ca. 5,3 mio. kr. i 2023.

Center for Sundhed og Ældre skønner, at Hvidovre Kommune med den udvidede målgruppe for voksnelevløn kan øge optaget af sosu-assistent elever fra 21 til 30 årligt, mens antallet af sosu-hjælpere holdes uændret. En sådan ændring i antal sosu-elever vil kunne afholdes indenfor kommunens eksisterende budget på området.

Nationale tiltag på området

Der er flere planlagte tiltag på nationalt plan, som kan have betydning for sosu-uddannelsen og søgningen til elevpladser fremover. Det drejer sig primært om aftalen i Folketinget fra januar 2024 om flere sosu-uddannede og regeringens ældrereform. I ældrereformen er der fx planer om at fjerne barrierer for opstart på en sosu-uddannelse.

Det er dog endnu uvist, hvad de planlagte nationale tiltag konkret kommer til at betyde for sosu elevpladserne og søgningen til dem. Desuden er rekrutteringsudfordringerne presserende. Derfor har Center for Sundhed og Ældre forsøgsvist udvidet målgruppen til voksnelevløn i 2024 og indstiller, at ordningen bliver permanent.

Politiske beslutninger og aftaler

Ældre- og Sundhedsudvalget godkendt den 5. september 2022, under punkt 3, de politiske pejlemærker for ældreområdet 2022-25, herunder "Rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling".

Kommunalbestyrelsen tog den 29. november 2022, under punkt 7, udmøntningsplan for budget 2023 til efterretning. I udmøntningsplanen under punkt 71 fremgår det bl.a., at Hvidovre Kommune i lighed med nabokommunerne arbejder med tiltag for at øge rekrutteringsmulighederne, og at perspektiverne i at hæve elevlønnen for sosu-området er drøftet særskilt.

Økonomiske konsekvenser

Det er en forudsætning, at udvidelsen af målgruppen til voksnelevløn kun sker så længe, at den holdes indenfor den eksisterende ramme.

Retsgrundlag

Månedslønnen for elever under uddannelse til social- og sundhedshjælper og social- og sundhedsassistent er fastlagt i Overenskomsten for social- og sundhedspersonale § 28. Er eleven ved elevforholdets start fyldt 25 år og har et års

sammenlagt relevant beskæftigelse, inden for de seneste fire år før elevkontraktens indgåelse, aflønnes eleven som vokselev jf. § 29. Kriterierne fremgår af overenskomsten.

Hvidovre Kommune kan undtagelsesvist med hjemmel i Aftale om lokal løndannelse for social- og sundhedspersonale vælge at benytte lokale lønmidler til fx at udligne differencen mellem elevløn og vokselevløn for de elever over 25 år, som ikke opfylder beskæftigelseskravet. Det er en undtagelse, idet elevens løn er fastlagt af overenskomstens parter (KL og FOA), og der kan være et signal i over for andre typer elever, at vi som arbejdsgiver vælger at honorere denne type elever højere end andre faggrupper.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 5: Beslutning - Bevilling fra Social- og Boligstyrelsen til 'Ældrevenlige byer'

21/26644

Beslutningstema

Center for Sundhed og Ældre har fået tilsagn om 4.366.329 kr. fra Social- og Boligstyrelsens ansøgningspulje 'Ældrevenlige byer' til kampagnen "Hvidovre – brugbar by for alle seniorer". Projektperioden løber fra 1. jan. 2024 til 31. dec. 2026. Formålet med indsatsen er, via borgerinddragelse, at skabe ny viden om ældres ønsker og behov til byens indretning, som fremmer livsglæde, forebygger ensomhed, styrker sundhed og trivsel, fællesskaber og møder mellem generationer. Den nye viden vil kvalificere nuværende og kommende byudviklingsprojekter, samt indgå som vidensgrundlag i udarbejdelsen af planstrategier og lokalplaner.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilsagn om 4.366.329 kr. fra Social- og Boligstyrelsens ansøgningspulje 'Ældrevenlige byer' til kampagnen "Hvidovre – brugbar by for alle seniorer".
2. at godkende indtægts- og udgiftsbevilling på i alt 4.366.329 kr. i årene 2024-2026 fordelt med 1.935.150 kr. i år 2024, 1.985.082 kr. i år 2025 og 446.097 kr. i år 2026.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Center for Sundhed og Ældre har ansøgt Social- og Boligstyrelsens pulje 'Ældrevenlige byer'. Se bilag "Ansøgning - Ældrevenlige byer" og bilag "Budget – Ældrevenlige byer". Ansøgningen er imødekommet med en bevilling på 4.366.329 kr. til kampagnen "Hvidovre – brugbar by for alle seniorer".

Formålet med kampagnen er, at skabe ny viden om ældres ønsker og behov til byens indretning til gavn for ældres sundhed, trivsel og indsatsen mod ensomhed.

Kampagnen bygger på Sundhedsstyrelsens anbefalinger fra Idékataloget, "Brugbar by for seniorer". Heri er der identificeret seks overordnede seniorbehov; (1) Jeg har noget at komme efter i byen, (2) Jeg føler mig fri i byen, (3) Jeg føler mig tryk i byen, (4) Jeg føler mig velkommen i byen, (5) Jeg er en del af noget i byen og (6) Jeg oplever natur i

byen. Disse behov er også relevante for børn, unge og voksne. En brugbar by for seniorer er derfor også en god by for andre generationer.

Igennem borgerinddragelse indhentes der viden om, hvad der kan gøre Hvidovre til en seniorvenlig by – en god by for alle generationer.

Involvering af borgere og interessenter i projektet sker gennem flere forskellige metoder, herunder interviews, spørgeskema og deltagelse på kursusrækken ”Gå til byudvikling”. Der vil blive nedsat en referencegruppe, der vil kvalificere kampagnen.

Referencegruppen består af repræsentanter fra fællesrådet i Paletten, Handicaprådet, Ældre Sagen, Det Frivillige Ældre arbejde og Hvidovre Seniorråd.

Den nye viden vil kvalificere nuværende og kommende byudviklingsprojekter, samt indgå som vidensgrundlag i udarbejdelsen af Hvidovrestrategien og øvrig strategisk byudvikling.

Projektets formål er dermed ikke at bidrage til byggeri, men derimod at undersøge borgernes behov og ønsker til byudvikling med henblik på at skabe en brugbar by for seniorer og alle generationer.

Kampagnens forløb:

Kampagnen er treårig med et forløb af aktiviteter, hvor seniormålgruppen og andre kan engagere sig i fem faser:

0. Opstart: Planlægning og kommunikation til målgruppen om kampagnen
1. Kortlægning og dataindsamling: Kampagnen undersøger, interviewer, kortlægger, observerer og samler data og erfaringer ind fra Hvidovre Kommune.
2. Konzeptudvikling og afprøvning: Sammen med borgerne afprøves den indsamlede viden til blandt andet at bygge midlertidige faciliteter ved Paletten.
3. Opsamling, formidling og realisering: Viden og erfaringer fra ovenstående bliver omsat i tre spor:

- Spor 1. at kvalificere udviklingen af det sammenmatrikulerede areal ved Paletten til et seniorvenligt mødested – god for alle generationer.
- Spor 2. at lokalisere områder i Hvidovre Kommune, der har potentiale til at blive seniorvenlige byrum med fokus på generationsmøder.
- Spor 3. at formidle erfaringer og viden til kommuner i Danmark og interesseorganisationer, som fx Ældre Sagen.

4. Afrunding og forankring: Kampagnen slutter, viden og erfaringer samles og vil blive anvendt som vidensgrundlag ind i kommende byudviklingsprojekter.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 4. december 2023, punkt 9, godkendte Ældre- og Sundhedsudvalget nye vedtægter og nyt navn for Aktivitetscentret.

Den 15. maj 2023, punkt 6, blev Ældre- og Sundhedsudvalget orienteret om Strategi for Aktivitetscentret 2023-2033.

Den 25. april 2023, punkt 9, godkendte Kommunalbestyrelsen "Sundhed og Trivsel for alle" - Hvidovre Kommunes Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026.

Den 8. november 2021, punkt 5, blev Ældre- og Sundhedsudvalget orienteret om nyt materiale fra Sundhedsstyrelsen – "Brugbar by for seniorer".

Økonomiske konsekvenser

Den samlede bevilling indtægts- og udgiftsføres i kommunen.

Social- og Boligstyrelsen har givet tilsagn om 4.366.329 kr. Midler fordeles med 1.935.150 kr. i år 2024, 1.985.082 kr. i år 2025 og 446.097 kr. i år 2026.

Tilskuddet i årene 2024-2026 forudsætter bevillingens optagelse på Finansloven de kommende finansår.

Bevillingen dækker over lønudgifter til projektleder og projektmedarbejdere, honorar til ekstern rådgiver, borgerinddragelse samt et mindre beløb til materialer.

Retsgrundlag

Det følger af sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af 17. juni 2023, med senere ændringer, § 119, stk. 1, at kommunalbestyrelsen ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne har ansvaret for at skabe rammer for en sund levevis.

Projekttilskuddet er ansøgt og bevilget efter bekendtgørelse nr. 1102 af 22. august 2023, jf. tekstanmærkning nr. 111, stk. 1, ad 15.85.37. til § 15 på finansloven for finansåret 2023, jf. § 2, nr. 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 510 af 16. maj 2023.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 med senere ændringer, at bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Det følger af Hvidovre Kommunes Principper for Økonomistyring, punkt 4.2.3, tillægsbevillinger, at kommunalbestyrelsen kan give tillægsbevillinger i forbindelse med forelæggelse af enkeltsager.

Høring

Sagen er sendt i høring hos Seniorrådet og Handicaprådet. Seniorrådets og handicaprådets høringssvar vil tilgå sagen inden Ældre- og Sundhedsudvalgets møde.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Kampagnen skal bidrage til ny viden om seniorvenlig indretning og fremme fysisk, social og mental sundhed samt forebygge ensomhed.

Bilag

Ansøgning - Ældrevenlige byer

Budget - Ældrevenlige byer

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 6: Orientering - Regeringens ældrereform

24/4226

Beslutningstema

Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres om Regeringens foreslåede ældrereform, der forventes at træde i kraft 1. juli 2025.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget

1. at tage orienteringen om Regeringens ældrereformen til efterretning.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Regeringen har fremlagt en ældrereform, der forventes træde i kraft 1. juli 2025 (se bilag: ”Regeringens ældrereform”). Ældrereformens temaer er baseret på tre værdier;

- selvbestemmelse for den ældre
- tillid til medarbejdere og den borgernære ledelse
- lokale fællesskaber i tæt samspil med pårørende og civilsamfund.

Disse værdier skal være pejlemærker for den gode ældrepleje frem for politikker og standarder.

Ældrereformen skal ses i samspil til øvrige anbefalinger fra Robusthedskommissionen og Sundhedsstrukturkommissionen, som forventes at blive fremlagt i foråret 2024.

Der fremhæves her de initiativer under de tre værdier, som forventes at Hvidovre Kommune selv skal implementere. Ældrereformens tre værdier og flere af initiativerne er allerede afspejlet i Hvidovre Kommunes Ældre- og Værdighedspolitik, Kvalitetsstandarderne og i de politiske pejlemærker. De er derfor igangsat og en kort status fremgår under de enkelte initiativer.

Der er undladt tre initiativer; styrket kvalitet på SOSU-uddannelserne, skræddersyede forløb på SOSU-skoler samt frivilligkorps for velfærdsteknologi. Disse implementeres af andre aktører, som Hvidovre Kommune vil samarbejde med.

Værdi 1: selvbestemmelse for den ældre

Helhedspleje og ny borgernær visitation

Helhedspleje danner rammen for alle øvrige initiativer i ældreformenten.

Ældreplejen skal tilrettelægges ud fra et princip om helhedspleje, der i praksis betyder at borgere visiteres én gang til et rummeligt pleje- og omsorgsforløb i stedet for visitering af enkelttydelser. Samtidig er det én leverandør, der har det samlede ansvar for borgerens forløb og derfor skal kunne levere både praktisk støtte, personlig pleje samt genoptræning.

Borgerens frie valg til at vælge leverandør er stadig gældende, dog udvides det frie valg til også at indebære frit valg til hvordan hverdagens støtte og pleje skal tilrettelægges i samarbejde med medarbejdere og pårørende.

Faste teams

Regeringen foreslår at brugen af faste teams i ældreplejen skal udbredes. Her lægges der vægt på kontinuitet, fleksibilitet og sammenhæng i hjælpen med færrest mulige medarbejdere i hjemmet.

Administrationen har været i gang med at indføre faste teams i Hjemmeplejen siden medio 2023. Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres om dette på udvalgsrådet den 3. juni 2024.

Udvidelse af det frie valg – rehabilitering og genoptræning

Det frie valg udvides, så det også omfatter frit valg af leverandør til rehabilitering og genoptræning.

Tillid til borgerne i tildeling af hjælpemidler

Reglerne for visitering af hjælpemidler skal forenkles i form af en positivliste, hvoraf det fremgår, hvilke almindelige og basale hjælpemidler der skal kunne udleveres uden forudgående visitation. Dette skal medvirke til at borgere oplever øget tilgængelighed, mindre ventetid og en mere smidig visitation.

Hjælpeområdene har et showroom på Biblioteksvej, hvor borgere kan komme ned og få straks visiteret mindre hjælpemidler, såsom rollator, toiletforhøjer mm. Derudover kan de få repareret deres hjælpemidler på stedet, så de ikke skal vente.

Værdi 2: tillid til medarbejdere og ledelse

Kvalitetsløft af ældreplejen

Der afsættes midler, der skal sikre omstilling lokalt til fremtidens ældrepleje med mere tid til omsorg, selvbestemmelse og tillid.

Tilsynsreform på ældreområdet

Der skal gennemføres en omfattende tilsynsreform. I praksis betyder det, at de kommunale ældretilsyn nedlægges samt en forsøgsordning med nedlæggelse af det statslige ældretilsyn. Som alternativt etableres et nyt og forenklet tværkommunalt tilsyn samt en konkret model for ”samtilsyn”, hvor indhold og omfang af tilsynet begrænses mest muligt til det mest nødvendige og relevante. Samtilsynet omfatter tilsyn fra det tværkommunale ældretilsyn, sundhedsfaglige tilsyn, kommunernes brandsyn, Fødevarekontrol og Arbejdstilsynet. Samtilsynet skal gennemføres én dag årligt.

Center for Sundhed og Ældre ser frem til et forenklet tilsynskoncept, hvor der fortsat er opmærksomhed på læring og kvalitet i ældreplejen fremfor kontrol.

En ældrepleje med mere kvalitet og nærvær og mindre bureaukrati

I samarbejde med borgeren og pårørende skal ledere og medarbejdere have friere rammer til at levere den daglige ældrepleje. I praksis betyder det en forenkling og en minimering af bureaukratiske arbejdsgange og fjernelse af proceskrav om at udarbejde kvalitetsstandarder, værdigheds- og tilsynspolitikker samt fjerne krav om forebyggende hjemmebesøg. Derudover skal der igangsættes et arbejde om sanering af unødvendige dokumentationskrav.

Hvidovre Kommune deltager i Kommunernes Landsforenings igangværende arbejde med at forenkle den sundhedsfaglige dokumentation. Derudover har Hvidovre Kommune afventet reformen i forhold til afbureaukratiseringstiltag på sundhed- og ældreområdet.

Flere skal tage del i det borgernære arbejde

Der skal udarbejdes en visitationsmodel, hvor medarbejdere rykker tættere på borgerne i stedet for at bruge tid og ressourcer på central visitation.

Administrationen arbejder med dette i regi af faste teams i Hjemmeplejen og i forbindelse med udskrivning fra hospitalet til eget hjem eller midlertidigt døgnrehabilitering. Derudover er Visitationen flyttet sammen med Hjemme- og Sygeplejen på Høvedstensvej, hvilket muliggør et endnu tættere samarbejde med faste teams.

Ingen krav til dokumentation af pleje og omsorg

Som led i at ledere og medarbejdere får friere rammer til at levere den daglige ældrepleje, skal der fremover ikke stilles krav til medarbejdernes dokumentation af udførelse af personlig pleje og omsorg. I praksis betyder det at der skal undersøges mulighederne for automatiseret registrering. I dag stilles krav om at dokumentere afvigelser i forhold til udførelse af personlig pleje og omsorg.

Værdi 3: tæt samspil med de pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund

En ny type plejehjem samt flere muligheder for friplejehjem

Kommunerne får frihed til at etablere eller omlægge kommunale plejehjem til en ny type frisatte plejehjem, såkaldte "lokalplejehjem". Med lokalplejehjem får de samme frihedsgrader, som private plejehjem. Derudover skal der skabes bedre vilkår for friplejehjem.

Ligestilling af offentlige og private leverandører

Der skal være mulighed for, at leverandører kan byde ind på flere opgaver i ældreplejen. I praksis betyder det, at der skal indføres fast overheadsats til afregning af private leverandører, at kommunerne foretager en årlig genberegning af priserne, at der oprettes en uafhængig, statslig kontrolenhed og at øge gennemsigtigheden i plejehjemmenes økonomi for bedre grundlag for sammenligning.

I Hvidovre Kommune er der aktuelt syv private leverandører indenfor personlig pleje og praktisk hjælp. De private leverandører på praktisk hjælp omfatter vask, tøj og indkøb. Hvidovre Kommune har kun en privat leverandør af personlig pleje.

Tættere samspil med civilsamfund og pårørende

Støtte fra pårørende skal hjælpe borgeren i mere indflydelse på tilrettelæggelsen af hjælpen og plejen i dialog med medarbejderne. Civilsamfundet skal ligeledes hjælpe borgeren i at danne relationer og fællesskaber.

Administrationen har gennem flere år arbejdet med det gode pårørendesamarbejde og samarbejdet med civilsamfundet gennem strategien: "Aktive og meningsfulde fællesskaber", som fortsætter fremover.

Strategi for udbredelse af velfærdsteknologi i ældreplejen

Øget brug af velfærdsteknologi skal bidrage til at frigive tid til de nære opgaver samt understøtte borgerens selvstændighed og bedre kvalitet i ældreplejen. Der skal udarbejdes en national strategi for udbredelse af velfærdsteknologi i ældreplejen.

Der ses frem til, at der udarbejdes en national strategi, da kommunens erfaringer viser, at den digitale omstilling fordrer en samlet national strategi på tværs af sundheds- og ældreområdet. Administrationen arbejder med implementering af velfærdsteknologi i regi af det politiske pejlemærke om klog velfærdsteknologi samt udmøntningen af budget 2024.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen politiske beslutninger eller aftaler.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Intet retsgrundlag.

Høring

Der er ingen høringspligt i denne sag.

Bilag

Bilag - Regeringens ældrereform

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 7: Drøftelse - Langsigtede investeringer i velfærd - budgetproces 2025-2028

24/412

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har i budget 2023 og 2024 lagt vægt på, at man ønsker ”kloge investeringer” for at skabe økonomisk råderum i de kommende år med mindst mulig påvirkning af serviceniveauet. Kommunalbestyrelsen står samtidig med en kortsigtet udfordring med at få de økonomiske ender til at nå sammen i 2025.

Disse to udfordringer er der taget højde for i den godkendte budgetproces 2025-2028, idet der arbejdes såvel kortsigtet som langsigtet. Fagudvalgene skal den 2. april og 6. maj 2024 starte processen for de langsigtede investeringer i velfærd.

Ældre- og Sundhedsudvalget skal tage processen for langsigtede investeringer i velfærd til efterretning.

Ældre- og Sundhedsudvalget skal efter oplæg fra administrationen drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget

1. at tage proces for langsigtede investeringer i velfærd til efterretning.
2. at drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Drøftet.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen har i budget 2023 og 2024 besluttet at arbejde med ”kloge investeringer” for at skabe økonomisk råderum i de kommende år.

Udgangspunktet for budgetprocessen 2025 er således, at der ved siden af arbejdet med tilvejebringelse af økonomisk råderum for 2025 også arbejdes med et selvstændigt spor, som handler om langsigtede investeringer i velfærd, der kan nedbringe kommunens driftsudgifter på længere sigt med mindst mulig påvirkning af serviceniveauet. Dette kan fx ske gennem forebyggelse, bedre arbejdsgange, tværgående samarbejde, digitalisering og afbureaukratisering.

Fagudvalgene starter processen med at nedbringe kommunens driftsudgifter på længere sigt på møderne den 2. april og 6. maj 2024.

Organisering af arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd

Arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd vil være forankret i fagudvalgene. Det gøres ud fra ønsket om, at det er det faglige perspektiv, der er afsæt for arbejdet med langsigtede investeringer i velfærd. Arbejdet vil derudover ske gennem tidlig involvering af MED-organisationen, erhvervsliv samt fagligt relevante foreninger og råd. Det gøres ud fra ønsket om, at relevante parter involveres og bidrager i det kommende arbejde med de langsigtede investeringer i velfærd.

Emner til langsigtede investeringer i velfærd

På udvalgsmødet skal udvalget drøfte emner til langsigtede investeringer i velfærd, som administrationen skal arbejde videre med. På Ældre- og Sundhedsudvalgets område foreslår administrationen, at udvalget blandt andet drøfter følgende emne:

- Indsats for borgernes selvbestemmelse og selvstændighed i eget liv gennem velfærdsteknologiske løsninger samt en rehabiliterende tilgang.
- Lokalebrug - prioriteret brug af arealer og faciliteter.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. februar 2024, punkt 10, forslaget til budgetproces for Budget 2025-2028 - herunder tidsplan og tilvejebringelse af råderum.

Af budgetaftalen for budget 2024-2027 fremgår:

Grundlaget for budgettet er et bredt politisk ønske om at bevare velfærden i Hvidovre og sætte nye mål for udviklingen af vores by gennem langsigtede kloge investeringer – der er tale om rettidig omhu for ikke at tømme kommunekassen i de kommende år. Det er en tilgang, som ikke alene præger budgettet for 2024, men som også vil præge de kommende års budgetlægning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne beslutningssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 8: Orientering - Evaluering af projekt: Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud til mennesker med demens og deres pårørende

20/16079

Beslutningstema

I efteråret 2020 fik Hvidovre Kommune tilsagn fra Sundhedsstyrelsen til projektet: ”Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud til mennesker med demens og deres pårørende, der skal sikre pårørende et frirum fra sygdommen”. Projektet sluttede november 2023 og en afslutningsrapport er sendt til Social- og Boligstyrelsen d. 1. marts 2024

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget

1. at tage afslutningsrapporten til Social- og Boligstyrelsen til efterretning.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I Hvidovre Kommunes Demenshandlingsplan 2025 er der fire fokusområder. To af fokusområderne i Demenshandlingsplanen hedder: ”Rådgivning og oplysning” og ”Tilbud”. Derfor valgte Center for Sundhed og Ældre at søge puljen:

”Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud til mennesker med demens og deres pårørende, der skal sikre pårørende et frirum fra sygdommen” for at understøtte fokusområderne i Hvidovre Kommunes Demenshandlingsplan 2025.

I perioden 2020-2023 gik Hvidovre Kommune og Ældre Sagen Hvidovre sammen om at udvikle og implementere flere, bedre, mere fleksible og meningsfulde tilbud til hjemmeboende borgere med moderat til svær demens og deres pårørende, der skulle sikre pårørende et frirum fra sygdommen. En afslutningsrapport er sendt til Social- og Boligstyrelsen (Se vedlagt bilag ”Afslutningsrapport Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud”).

Helt konkret blev der i projektperioden udviklet og forbedret flere forskellige indsatser bl.a.:

1. Mental og fysioterapeutisk støtte til borgere med moderat til svær demens og deres pårørende.
2. Aflastningstilbud hos Ældre Sagen Hvidovre.
3. Samtalegrupper for pårørende som aflastningstilbud.
4. Kommunikation og formidling til aflastning af pårørendes mentale barrierer for at modtage aflastningstilbud til borgere med moderat til svær demens
5. Brobyggende indsats ”Gå dig glad”
6. Afløsning i eget hjem

Nedenstående er en opsummering af projektets hovedresultater og opmærksomhedspunkter:

- Det fysioterapeutiske træningstilbud som brobygning til andre tilbud var et meget meningsfuldt tilbud både for mennesker med demens og deres pårørende.
- Stort ønske fra pårørende og mennesker med en demenssygdom, at fysioterapeutisk hjemmetræning bliver en mulighed fremover. Dette bliver en del af Center for Sundhed og Ældres udvikling af rehabiliteringsområdet.

- Kompetenceudvikling af medarbejdere i Dagghjem/Værested har givet stor værdi både for borgerne og personalet.
- 2 medarbejdere blev certificeret i mindfulness-baseret stressreduktion også kaldet MBSR. MBSR-forløbet ”Mindre stress” gav pårørende værdi og medførte ændringer i måden, de lever deres liv. Se udtalelser på sundhedscenter.hvidovre.dk/mindrestress.
- Ældre Sagen Hvidovre udviklede pårørendecaféen ”Ven-til-os”. Caféen og de arrangementer, som de frivillige i Ældre Sagen Hvidovre arrangerede, har både været meningsfulde og attraktive for deltagerne.
- Vigtigheden af ikke-kommunale tilbud og tilbud, hvor mennesker med demens kan være sammen med pårørende.
- I projektperioden blev der afprøvet forskellige målgrupper til samtalegrupper.
- Organisering af grupper til unge, hvor fleksibiliteten og tilgængeligheden er god på tværs af kommuner, er en vigtig erfaring.
- Der er i projektperioden udviklet forskellige kommunikationsmaterialer bl.a. et samlet katalog om tilbud til mennesker med demens og deres pårørende samt 4 tegnefilm, der illustrerer demenskoordinatorfunktionen, demensvenlighed, forebyggelse af demens og tilbud om afløsning i eget hjem.
- Afløsning i eget hjem har potentiale til at blive brugt forebyggende, inden situationen bliver for belastende i hjemmet. Dette vil pårørendekoordinatoren forbedre fremadrettet.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 31. maj 2017, punkt 5, godkendte Social- og Sundhedsudvalget Hvidovre Kommunes Demenshandlingsplan 2025.

Den 15. december 2020, punkt 15, besluttede Kommunalbestyrelsen at indtægtsgodkende puljemidler til projekt: Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud til Hvidovre Kommunes borgere med moderat til svær demens og deres pårørende.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det følger af sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af 17. juni 2023, med senere ændringer, §119, stk. 1-2, at kommunalbestyrelsen ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne har ansvaret for at skabe rammer for en sund levevis, og at kommunalbestyrelsen etablerer forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Høring

Der er ingen høringspligt i denne sag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

At være nærmeste omsorgsgiver til et menneske med en demenssygdom kan være en stor belastning både psykisk og fysisk.

Undersøgelser viser, at pårørende til mennesker med en demenssygdom har øget forekomst af depression, stress, psykosomatiske symptomer samt en kortere levetid. Samfundsøkonomisk har det store omkostninger, hvis den pårørende selv ender med at blive patient, og det er derfor vigtigt med tilbud, som kan hjælpe og aflaste de pårørende i hverdagen, og som dermed kan bidrage til at styrke de pårørendes livskvalitet og trivsel.

Bilag

Afslutningsrapport Flere, bedre og mere fleksible aflastningstilbud.pdf

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker

Punkt 9: Eventuelt

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 02-04-2024

Marie-Louise Jørgensen (F) spurgte til en oversigt over brugen og booking af sundhedscentret med tider. Administrationen udarbejder et notat.

Marie-Louise Jørgensen (F) spurgte til en oversigt over brugen af Paletten, hvor ofte er lokalerne booket og hvilke aktiviteter er der. Administrationen udarbejder et notat.

Lars G. Jensen (A) spurgte til:

- Status for Krogstenshave. Administrationen svarede på mødet.
- Status for Human Care. Administrationen svarede på mødet.
- Muligheden for frivillige under 18 år på plejehjem. Administrationen udarbejder et notat.

Afbud Helle M. Adelborg, Mikkel Dencker