

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 11-05-2020

Mødedato	Mandag d. 11. maj 2020 kl. 14:00
Mødested	Via Teams og mødelokalerne Sollentuna
Mødedeltagere	Kenneth F. Christensen, Charlotte H. Larsen, Lars G. Jensen, Yasir Iqbal, Lisa Skov, Marianne Rosenkvist, Marie-Louise Peschardt Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Drøftelse - Økonomirapportering pr. 31. marts 2020 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	5
Beslutning - Bevilling fra statslig pulje til normeringer i daginstitutioner 2020 og fordeling af midle	11
Beslutning - Evaluering af eliteidrætslinjen.....	15
Beslutning - Måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne for elever i 9. og 10. klasse.....	18
Beslutning - Godkendelse af partnerskabsaftalen Børn og Unge i Forening.....	22
Eventuelt.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Mødet blev gennemført som videomøde, jf. 7 i Bekendtgørelse nr. 254 af 22. marts 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirus-sygdom (COVID-19).

Protokollen blev læst op ved mødets slutning og samtlige udvalgsmedlemmer tilsluttede sig dens ordlyd. Underskrift af beslutningsprotokollen undlades herefter i medfør af § 5 i Bekendtgørelse nr. 254 af 22. marts 2020 om mulighed for midlertidig fravigelse af regler om møder i kommunalbestyrelser og regionsråd og i disses udvalg som led i håndtering af Coronavirus-sygdom (COVID-19).

Punkt 2: Meddelelser

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Direktøren orienterede om:

Status på covid19-situationen i Hvidovre Kommune.

Danmarkskort vedr. omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet.

Udvalgsformanden orienterede om:

Bekymringsbrev til udvalget fra skolebestyrelsen på Risbjergskolen vedr. tildelingsmodellen. Der udarbejdes uddybende svarbrev i samarbejde med administrationen.

Administrationen orienterede om:

Onlineundervisning i skolerne.

Sagsfremstilling

- Orientering om Danmarkskort vedr. omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet

Bilag

Danmarkskort vedr. omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet

Punkt 3: Drøftelse - Økonomirapportering pr. 31. marts 2020 - Børne- og Uddannelsesudvalget

20/750

Beslutningstema

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 3 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2020 på Børne- og Uddannelsesudvalgets område og økonomirapportering forelægges udvalget til drøftelse.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at økonomirapportering pr. 31. marts 2020 drøftes med henblik på at identificere kompenserende besparelser

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Foreløbigt sendes sagen til budgetforligskredsen til drøftelse.

Liste Ø stemmer imod og ønsker midlerne findes et andet sted.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de 3 første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2020. Der er således beregnet et skøn for regnskab 2020, som så er sammenholdt med det afsatte budget for 2020, hvorved eventuelt mer- eller mindreforbrug kan opgøres.

Vurderingen er foretaget uafhængigt af overførsel af budgetmidler fra år 2019 og eventuelle økonomiske konsekvenser af corona-krisen.

De specialiserede områder er fortsat under voldsomt udgiftspres og på udvalgets område forventes et samlet merforbrug på ca. 32 mio. kr. inden for servicerammen og ca. 3 mio. kr. på områder uden for servicerammen.

I lighed med andre kommuner oplever Hvidovre en væsentlig stigning i børn og unge med en eller flere psykiatriske diagnoser som bl.a. ADHD, Autismespektrumforstyrrelser og angst, hvilket skal ses i sammenhæng med de øgede udgifter på både det specialiserede børne- og undervisningsområde.

Det specialiserede børneområde

På dette område forventes – med de kendte forudsætninger – et samlet merforbrug i størrelsesordenen 17 mio. kr. og det samlede budget på området inden for servicerammen er på ca. 165 mio. kr. Forklaringer og bud på konkrete handlinger gives i de nedenstående afsnit.

Målgruppen for det specialiserede børneområde

Området omfatter anbringelser og forebyggende foranstaltninger til henholdsvis børn med psykosociale udfordringer og børn med handicap. Børn med handicap omfatter både fysiske handicaps og psykiatriske diagnoser. Derudover omfatter det unge kriminelle under 18 år, som anbringes på sikrede pladser.

Generelle tendenser

Nationalt set er der de seneste år sket en stigning i antallet af børn og unge med psykiatriske diagnoser, hvilket påvirker det specialiserede børne- og ungeområde i landets kommuner. Ifølge en analyse fra KL er antallet af børn og unge (0-17 år) med en psykiatrisk diagnose steget 27 pct. fra 2013 til 2018, og over en tredjedel af disse børn og unge har mere end én diagnose. Desuden skønnes det, at mindst 2-4 % af en børneårgang har ADHD. Førende eksperter påpeger dog, at stigningen i antallet af stillede diagnoser ikke nødvendigvis er ensbetydende med, at mange flere børn og unge end tidligere er syge, men den afspejler den kompleksitet, som ofte gør sig gældende i disse typer sager.

I lighed med andre kommuner oplever Hvidovre en væsentlig stigning i børn og unge med en eller flere psykiatriske diagnoser som bl.a. ADHD, Autismespektrumforstyrrelser og angst. Center for Børn og Familier udarbejdede i 2016 en undersøgelse af Familierådgivningens sager omhandlende børn og unge under 15 år med angst. Denne påviste, at 77 % af børnene med angst også havde andre diagnoser.

Stigningen i antallet af børn og unge med psykiatriske diagnoser skal ses i sammenhæng med de øgede udgifter på det specialiserede børne- og ungeområde. Samlet set oplever Familierådgivningen en stigning i sagsantallet samtidig med en øget kompleksitet i sagerne/familierne, som medfører et stort behov for støtte og specialiserede tilbud. Kompleksiteten kommer således til at afspejle sig i udgiftsniveauet.

Effekten af ”Lige Muligheder”

Andre kommuner har oplevet en stigning i udgiftsniveauet, som går flere år tilbage. I Hvidovre har der været en god effekt af det forebyggende arbejde i forbindelse med ”Lige Muligheder”, hvor indsatsen over for udsatte børn og unge er blevet omlagt til en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats. Herunder er myndighedsområdet blevet styrket ved at nedsætte sagsantallet pr. rådgiver. Dette muliggør et tæt samarbejde med familien og en hyppig opfølgning på de iværksatte foranstaltninger. Tankesættet bag ”Indsatstrappen” er blevet implementeret, hvilket har skabt et øget fokus på at tilbyde udsatte børn og unge den mindst indgribende foranstaltning med henblik på at skabe en opvækst, som er så ”normal” som muligt. Der er blevet udviklet og implementeret en tilbudsvifte bestående af effektive og veldokumenterede tilbud, både på det forebyggende og anbringende område.

På baggrund af omlægningen og resultaterne af ”Lige Muligheder” var det først i 2019 at der i Hvidovre sås en markant stigning i forbruget på det specialiserede børne- og ungeområde. Denne stigning omhandlede især børn og unge med handicap bl.a. i form af udgifter til den pædagogiske del på dagbehandlingsskoler og til aflastning af forældre med handicappede børn. Således var der en stigning på ca. 70 % i antallet af disse typer foranstaltninger fra 2018 til 2019 (fra 59 til 100 foranstaltninger på børnehandicapområdet). I 2019 blev dette dog stort set dækket af en tillægsbevilling finansieret af mindreforbrug på andre serviceområder.

Aktuel økonomisk situation på det specialiserede børneområde

I 2020 er det fortsat de forebyggende indsatser i form af dagbehandlingsudgifter og aflastning af forældre, som er den væsentligste årsag til det forventede merforbrug. Dagbehandling forventes at have merudgifter på ca. 8 mio. kr. og aflastning af forældre ca. 7 mio. kr.

På anbringelsessiden er der to forhold, der gør sig gældende – anbringelser generelt og på sikrede institutioner.

Kommunen anvender selv stort set alle pladser i egne tilbud, hvilket giver et markant fald i indtægter fra andre kommuner. Dette mere end opvejes imidlertid af mindreforbrug til anbringelser i eksterne tilbud, hvor der samlet set forventes mindreforbrug på knap 4 mio. kr.

Familierådgivningen har fokus på at skabe løbende udvikling for de anbragte unge og støtte dem i deres selvhjulpenhed, så der også skabes kontinuerlige interne pladser, som kan imødekomme behovet hos nye unge.

Etableringen af Ungdomskriminalitetsnævnet fra medio 2019 har desuden betydet, at flere unge end tidligere er blevet anbragt på sikrede døgninstitutioner. Tidligere var det kommunernes egne Børn- og Ungeudvalg, der traf beslutningerne om anbringelserne på sikrede døgninstitutioner, og dermed havde kommunen indflydelse på, hvornår den unge skulle udskrives fra den sikrede plads. Familierådgivningen oplever, at Ungdomskriminalitetsnævnet på baggrund af Familierådgivningens indstillinger iværksætter flere sideløbende udgiftstunge foranstaltninger, når de unge anbringes på sikrede døgninstitutioner (fx sideløbende kontaktperson og vredeshåndtering). Familierådgivningen ønsker fremadrettet at skabe et øget fokus på dialogen omkring behovet for flere indsatser. På nuværende tidspunkt forventes udgifter til tre unge for i alt 7,5 mio. kr. i 2020 mod tidligere års niveauer på ca. 1,7 mio. kr. og dermed en merudgift på knap 6 mio. kr.

Udgifter til tabt arbejdsfortjeneste til forældre med handicappede børn og unge ligger uden for servicerammen. Området er steget væsentligt og her forventes nettomerudgifter på 3,3 mio. kr.

Konkrete handlinger fremadrettet

Med henblik på fremtidig forebyggelse af øgede udgifter på området har Familierådgivningen lavet en handleplan omfattende nedenstående punkter.

Aflastning

- Gennemgang af alle foranstaltninger og udarbejdelse af en analyse af, hvad stigningen skyldes med henblik på at kunne sætte ind, hvor behovet er
- Etablering af et internt korps til almindelige pasningsopgaver, hvor professionel viden og håndtering af eksempelvis tunge løft ikke er nødvendigt i opgaveløsningen.
- Aflastning i klub – på dagsbasis eller i weekender ligeledes i dag/aftentimer
- Iværksætte dialog med skole, PPR og forældre om skolevægning og nedsatte skoleskemaer, som ofte kompenseres med aflastning eller tabt arbejdsfortjeneste
- Rammestyring ved kategorisering samt eftersyn af kompetenceniveau og serviceniveau

Dagbehandling

Der vil fortsat være fokus på nedenstående, som særligt skal fremmes i dialogen omkring revisitation:

- hvor meget kommer eleven i skole (antal dage og timer opgjort for det seneste ½ år)?
- hvad er prisen for det specifikke tilbud?
- hvad indeholder skoletilbuddet (familiebehandling / psykologsamtaler mv.)?

Familierådgivningen ønsker at skabe et øget fokus på (både internt i kommunen og i det eksterne samarbejde) at drøfte børnenes muligheder for at komme tilbage til almenområdet eller til kommunens egne specialiserede tilbud. Dette skal ske i et fælles samarbejde mellem PPR, skole, forældre og Familierådgivningen og med udgangspunkt i en specifik handleplan for dagbehandlingstilbuddet.

Specialbørnehaver

Også antallet af de helt små børn, som har behov for pladser i specialbørnehaver, er stigende og udviser et merforbrug på 3 mio. kr. stort set svarende til en fordobling i forhold til budgettet. Der er kommet 4 nye børn siden slutningen af 2019. På dagtilbudsområdet er der imidlertid tilsvarende mindreudgifter bl.a. som følge af forventet lavere børnetal end forudsat.

Antallet af de helt små børn (0-2 år) var i løbet af 2019 er en del lavere end forudsat og dette forhold fortsætter i 2020. Det betyder, at der kan forventes yderligere mindreudgifter til vuggestuepladser i 2020, end der indgår i denne rapportering. I næste økonomirapportering pr. 30. juni foretages en mere opdateret vurdering af mindreudgifterne.

Specialunderundervisning

Området udviser også i 2020 et samlet merforbrug i størrelsesordenen 15 mio. kr. og det samlede budget er på 135 mio. kr. De væsentligste forklaringer gives i nedenstående afsnit.

Allerede i 2019 sås en markant stigning i forbruget til især dagbehandlingsskoler og dette blev stort set dækket af en tillægsbevilling finansieret af mindreforbrug på andre serviceområder – bl.a. i form af et enkelt års markant tilbageholdenhed på centrale udviklingspuljer til alment skoleområdet.

Også i 2020 er udgifterne til dagbehandlingsskoler steget markant i lighed med børneområdet og overstiger det afsatte budget med 6,5 mio. kr. Og herudover køb af pladser i eksterne tilbud på knap 3 mio. kr.

Også på dette område anvendes flere og flere af kommunens egne specialundervisningspladser og dermed også her et fald i indtægter fra andre kommuner på ca. 2 mio. kr.

Antallet af børn og unge i specialundervisningstilbud var primo 2019 på 314 helårspersoner, medio 2019 på 321 og her i 2020 forventes det at være 331 helårspersoner – en stigning på 17 helårspersoner, hvoraf ca. halvdelen går i dagbehandling.

Hertil kommer en stigning i antallet af STU-elever svarende til yderligere knap 3 mio. kr. og på dette område blev der i budget 2019 besluttet en reduktion på 1,5 mio. kr. fra 2020 som følge af forventning om eget og billigere tilbud til disse unge. Antallet er steget fra 48 helårspersoner primo 2019 til 58 primo 2020.

Center for Børn og Familie samt Center for Skole og Uddannelse har i løbet af 2019 og 2020 samarbejdet om en række tiltag der har til hensigt at nedbringe udgifterne på det specialiserede område og ligeledes skabe en øget faglig kvalitet. Udgangspunktet for tiltagene er de to centres nyligt udviklede vision og strategi inden for det specialiserede 0-18 års område, også kaldet ”Fælles børn – Fælles ansvar”.

Af tiltag der er udsprunget fra strategien kan nævnes en skærpet visitationsprocedure som blev iværksat pr. 1. august 2019 samt muligheden for at arbejde med Fleksible Indsatser pr. 1. januar 2020. Et eksempel på effekten af dette er iht. antallet af skolestartere der visiteres direkte fra dagtilbud og til et specialundervisningstilbud. Her var antallet af visiterede skolestartere til indeværende skoleår på 19 elever, hvorimod at antallet af visiterede skolestartere til kommende skoleår blot er 9 elever. Økonomisk forventes der en positiv effekt af dette, men dog først i kommende skoleår.

Den markante ændring er bl.a. at der har været mulighed for at etablere Fleksible Indsatser iht. børnenes særlige behov, i stedet for at barnet blev visiteret direkte til et specialundervisningstilbud allerede inden skolestart. Foruden den skærpede visitationsprocedure, så er U-startprojektet nu også iværksat på mere end halvdelen af kommunens folkeskoler.

Ligeledes blev der ifm. Center for Skole og Uddannelses helhedsplan for fremtidens skolestruktur truffet politisk beslutning om at sammenlægge de to specialundervisningstilbud Sporet samt Gruppe 1&2 og med udgangspunkt i disse oprette Hvidovre Heldagsskole på matriklen for den tidligere Sønderkærskole. Med etableringen af Hvidovre Heldagsskole bliver der skabt fysisk kapacitet til at der lokalt i Hvidovre kan oprettes dagbehandlingspladser for nogle af kommunens egne børn med dagbehandlingsbehov.

Som tidligere nævnt er der et stort merforbrug forbundet med køb af dagbehandlingspladser i andre kommuner og denne udgift vil kunne blive nedbragt betragteligt ved at anvende egne lokale dagbehandlingspladser, i stedet for at tilkøbe pladser udenbys. Hvidovre Heldagsskole åbner op pr. 1. august 2020 og forventes efter en opstartsperiode i løbet af efteråret 2020, at have en efterfølgende økonomisk positiv effekt på udgiften til dagbehandlingspladser. Oveni dette, så er Hvidovre iht. tilkøb af dagbehandlingspladser udenfor kommunen, indgået i en fælleskommunal udbudsaf tale, som bl.a. må forventes at afstedkomme lavere og mere konkurrencedygtige priser på de dagbehandlingspladser der tilkøbes. Det samme gør sig gældende iht. STU, hvor Hvidovre også er blevet en del af en fælleskommunal udbudsaf tale og her forventes de samme økonomisk positive konsekvenser, som på dagbehandlingsområdet.

Disse to udbud er på nuværende tidspunkt i sin vorden og effekten heraf er ikke indarbejdet i de forventede udgifter for 2020.

Udover at indgå i den fælleskommunale udbudsaf tale iht. STU, så er udviklingen på STU-området svær for Center for Skole og Uddannelse at skabe yderligere udgiftsreducerende tiltag på. Dette gør sig ligeledes gældende omkring merforbruget på specialbørnehaver.

På Økonomiudvalgets område er der fra og med budget 2020 afsat en samlet ramme på i alt 20 mio. kr. til imødegåelse af forventede merudgifter på de tre specialiserede områder; børn og unge, undervisning og voksne. Det vil sige, at rammen er afsat til imødegåelse både af de forventede merudgifter på Børne- og Uddannelsesudvalget, men også til forventede merudgifter på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område.

Af bilaget fremgår økonomioversigt på udvalgets område med forbrug pr. 31. marts 2020, korrigeret budget samt angivelse af forventet mer- og mindreforbrug for året 2020.

Politiske beslutninger og aftaler

I henhold til kommunens "Regulativ for økonomistyring" (KB 14/12-2010 pkt. 8) udarbejder administrationen økonomirapportering til fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Der er på nuværende tidspunkt forventede merudgifter på 32,1 mio. kr. på udvalgets område inden for servicerammen og 3,3 mio. kr. på udvalgets områder uden for servicerammen.

Drøftelse i udvalget indgår i samlet økonomirapportering til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Retsgrundlag

Lov om kommuners styrelse § 42 Stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige optages forskrifter vedrørende forretningsgangen

inden for kasse- og regnskabsvæsenet. Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Økonomioversigt pr. 31/3-20 - BUV

Punkt 4: Beslutning - Bevilling fra statslig pulje til normeringer i daginstitutioner 2020 og fordeling af midlerne

20/12073

Beslutningstema

På statsligt niveau er der indgået aftale om at udmønte de midler til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutionerne, som regeringen samt Radikale Venstre, SF, Enhedslisten og Alternativet aftalte som led i Finanslov 2020. Hvidovre Kommunes del af disse midler i 2020 er 5,4 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

Det er op til kommunerne, hvordan midlerne skal fordeles mellem daginstitutionerne. Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 31. marts 2020, at 3,21 mio. kr. ud af de 5,4 mio. kr. skal fordeles til børnehaverne.

Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om hvorvidt de resterende 2,19 mio. kr. skal fordeles på baggrund af scenarie A; fordeling til alle daginstitutioner på baggrund af børnetal eller scenarie B; fordeling på baggrund af socio-økonomiske kriterier.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende bevilling fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet til normering i daginstitutioner i 2020 på 5,4 mio. kr.
2. at træffe beslutning om at udmønte de 2,19 mio. kr. af midlerne, der endnu ikke er fordelt, på baggrund af scenarie A eller scenarie B.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Ad 1.

For: Gruppe A, F, O og Ø

Imod: Lisa Skov (UP)

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe A, F, O og Ø

Imod: Lisa Skov (UP)

Scenarie A anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet sagsfremstillingen.

Partierne bag aftalen om lovbundne minimumsnormeringer har indgået aftale om at udmønte de midler, der blev afsat i Finanslov 2020 til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutioner. Det udestår endnu for partierne bag aftalen om lovbundne minimumsnormeringer at finde frem til en endelig model for dette. Derfor er der endnu ikke viden om, hvordan midlerne udmøntes i de kommende år.

Midlerne for 2020 er blevet fordelt mellem kommunerne efter en objektiv fordelingsnøgle, og kommunen har således ikke ansøgt om midlerne. Hvidovre Kommune modtager i 2020 5,4 mio. kr. Administrationen estimerer, at det svarer til knap 14,5 fuldtidsansatte pædagogiske medarbejdere i 2020.

Administrationen gør opmærksom på, at den enkelte kommune skal bekræfte, at den ønsker at modtage midlerne. Er der kommuner, der ikke ønsker at modtage midler, bliver disse midler efterfølgende fordelt mellem de resterende kommuner. Det er derfor muligt, at Hvidovre Kommune modtager yderligere midler. "Følgebrev", der beskriver puljen, og "Liste over foreløbig fordeling af tilskud" er vedlagt som bilag.

Midlerne skal anvendes til pædagogisk personale i kommunens daginstitutioner. Det er op til kommunen selv at beslutte, hvordan tilskuddet skal fordeles blandt daginstitutionerne. Der er ikke krav til uddannelsesniveaet til de personer, der ansættes, hvorfor midlerne både kan anvendes til pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere

Midlerne indgår ikke i beregningsgrundlaget for kommunens tilskud til private institutioner og pasningsordninger, og har heller ikke betydning for forældrebetalingen.

Derudover er det et krav, at midlerne anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter for 2020 på dagtilbudsområdet, og en eventuel budgetmæssig omprioritering må ikke skyldes det tildelte tilskud.

Fordeling af de resterende 2,19 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 31. marts 2020 at fordele 3,21 mio. kr. ud af de forventede 5,4 mio. kr. til børnehaverne på baggrund af antallet af børnehavebørn. Administrationen bemærker, at kommunalbestyrelsen i samme anledning besluttede at udmønte en endnu ikke udmøntet rammebesparelse fra budget 2019 på et tilsvarende beløb på børnehavområdet.

Herved rester der 2,19 mio. kr. til fordeling. Administrationen estimerer, at det svarer til samlet set knap 6 fuldtidsansatte pædagogiske medarbejdere i 2020.

Administrationen foreslår, at midlerne fordeles på baggrund af enten scenarie A eller scenarie B. I bilaget "Oversigt over tildeling i scenarie A og B" fremgår en foreløbig fordeling af midlerne i de to scenarier baseret på det budgetterede børnetal for 2020. En beregning på forskellen mellem de to scenarier fremgår også.

Scenarie A: Ligelig fordeling til alle daginstitutioner på baggrund af børnetal

De 2,19 mio. kr. fordeles til alle daginstitutioner på baggrund af børnetal. Daginstitutionerne vil modtage knap 730 kr. pr. barn, når midlerne fordeles på denne måde.

Fordeling af midlerne med baggrund i scenarie A vil understøtte indfasningen af bedre normering i daginstitutionerne generelt. Bedre normering vil styrke muligheden for at understøtte trivsel, udvikling, læring og dannelse for alle børn, herunder for børn i udsatte positioner og børn fra sårbare familier.

Scenarie B: Fordeling på baggrund af socio-økonomiske kriterier

De 2,19 mio. kr. fordeles til daginstitutionerne på baggrund af socio-økonomiske kriterier. Kriterierne fremgår af tabel 1 nedenfor, og svarer til de kriterier, der ligger til grund for den udmøntning af midler baseret på socio-økonomiske hensyn, der sker som følge af den almindelige budgettildeling.

Tabel 1. Socio-økonomiske kriterier

Børn af enlige forsørgere

Børn af forældre uden tilknytning til arbejdsmarkedet

Børn af forældre med ingen eller kort uddannelse

Børn af forældre med anden etnisk baggrund eller børn med forældre, der er efterkommere af forældre med anden etnisk baggrund (vægter dobbelt)

Fordeling af midlerne med baggrund i scenarie B vil bidrage yderligere til at understøtte arbejdet i de institutioner, der har mange børn, der har behov for særlige tiltag, omsorg og støtte til at trives, udvikle sig, lære og dannes.

Administrationen bemærker, at kommunen i årene 2020-2022 har modtaget bevilling på 25,58 mio. kr. fra en statslig pulje til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn.

Puljemidlerne er givet til otte konkrete daginstitutioner baseret på en række objektive socio-økonomiske kriterier. Der er et vist sammenfald mellem de øremærkede statslige puljemidler til de otte daginstitutioner, og de daginstitutioner, der modtager en relativt stor andel af de kommunale midler i den almindelige budgettildeling på baggrund af socio-økonomiske kriterier.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 31. marts 2020, pkt. 13 at fordele 3,21 mio. kr. ud af den forventede statslige bevilling på 5,4 mio. kr. til normeringer i daginstitutioner til børnehaveområdet.

Økonomiske konsekvenser

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har givet en bevilling på 5,429 mio. kr. til anvendelse i 2020.

Der gives en udgifts- og indtægtsbevilling på 5,429 mio. kr.

Retsgrundlag

Aktstykke nr. 99 om udmøntning af reserve til minimumsnormeringer i 2020 tiltrådt af Finansudvalget den 23. marts 2020.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Oversigt over tildeling i scenarie A og B

Liste over foreløbig fordeling af tilskud

Følgrebrev_pulje til normeringer_200325

Punkt 5: Beslutning - Evaluering af eliteidrætslinjen

20/10959

Beslutningstema

Engstrandskolen har siden 2016 haft en eliteidrætslinje for elever i 7.-9. klasse.

I 2017 besluttede Børne- og Undervisningsudvalget at øge klassekvotienten i eliteidrætsklasserne fra 24 til 28 elever. Samtidig besluttede Børne- og Undervisningsudvalget, at den nye klassekvotient skulle evalueres i 2019.

I den mellemliggende tid har skolelederne oplevet udfordringer med proceduren for optag til eliteidrætslinjen, og derfor anbefaler administrationen en udvidelse af evalueringen.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal på den baggrund godkende, at administrationen foretager en mere dybdegående evaluering af eliteidrætslinjen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende, at administrationen foretager en mere dybdegående evaluering af eliteidrætslinjen.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Godkendt med ønske om, at der følges op på aftaler med eliteidrætsklubber.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Engstrandskolens eliteidrætslinje er et tilbud til elever i 7.-9. klasse, som dyrker idræt på højt niveau. I 2017 blev klassekvotienten i eliteidrætsklasserne øget fra 24 til 28 elever.

For at en elev kan blive optaget på linjen, skal eleven opfylde kravet om at være eliteidrætsudøver. I Hvidovre Kommune betyder det, at der stilles krav om:

- at eleven har ambitioner om at udforske sit sportslige potentiale og samtidig har viljen og interessen til et stigende træningsomfang og prioritering af sporten frem for andre ting
- at eleven minimum træner tre gange om ugen på optagelsestidspunktet
- at eleven deltager i kampe/konkurrencer på højest mulige sportslige niveau i klubben
- at eleven har et sportsligt udviklingspotentiale, der vurderes til som minimum at række til nationalt niveau inden udgangen af sine teenageår

Elever bliver optaget på baggrund af en ansøgning, som behandles af Eliteidrætsrådet.

Udfordringer med optagelsesproceduren

Der har siden eliteidrætslinjens start været udfordringer med optagelsesproceduren både for eliteidrætslinjen på Engstrandskolen og for de skoler i Hvidovre, som afgiver elever til denne. Administrationen undersøgte disse udfordringer ved en forundersøgelse i 2019.

Udfordringerne er:

1. at optagelsestidspunktet ligger sent i forhold til skolernes planlægning af kommende skoleår
2. at der er et stort optag fra de samme skoler
3. at klassekvotienten på 28 elever giver mulighed for et stort optag af elever fra andre skoler, samt udfordrer eliteidrætslinjen på Engstrandskolen
4. at eleverne har mulighed for at blive på linjen, selvom de ikke længere dyrker eliteidræt

På den baggrund anbefaler administrationen at lave en mere omfattende evaluering af eliteidrætslinjen på Engstrandskolen, som skal medvirke til at give et samlet billede af tilbuddet. Det indebærer, at administrationen, udover evalueringen af klassekvotienten, også evaluerer optagelseskriterierne og kvaliteten af tilbuddet set fra både elevernes, forældrenes, trænerne og Eliteidrætsrådets perspektiv.

Det er administrationens forventning, at en mere dybdegående evaluering vil kunne bruges til at forbedre eliteidrætslinjen og levere viden, som kan anvendes i arbejdet med muligheden for at oprette profilskoler og/eller elitelinjer på andre skoler.

Administrationen fremlægger resultaterne af evalueringen i en ny sag i efteråret 2020.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere en eliteidrætslinje på Engstrandskolen den 26. januar 2016, punkt 9.

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede at øge klassekvotienten på eliteidrætslinjen den 4. maj 2017, punkt 7.

Kommunalbestyrelsen vedtog den 17. december 2019, punkt 6, en helhedsplan for fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune. Det blev i den forbindelse godkendt, at administrationen undersøger mulighederne for at oprette profilskoler og elitelinjer.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Folkeskolelovens § 25, stk. 4, beskriver, at kommunalbestyrelsen kan beslutte at oprette særlige eliteidrætsklasser på 7.-10. klassetrin (lovbekendtgørelse nr. 823 af 15. august 2019 med senere ændringer). Optagelse af elever i disse klasser kan ske på baggrund af en vurdering af elevernes sportslige niveau.

Optagelse af elever efter reglerne om frit skolevalg skal, i henhold til folkeskolelovens § 36, stk. 3, ske efter objektive kriterier.

Det vil være et lovligt, objektivt kriterium at lade kommunens egne borgere gå forud for borgere fra andre kommuner i forbindelse med optag i en eliteidrætsklasse.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 6: Beslutning - Måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne for elever i 9. og 10. klasse

20/9854

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal fra 2020 årligt udarbejde lokale måltal for søgning til ungdomsuddannelserne for elever efter 9. og 10. klasse. Måltallene og de seneste års søgetal til ungdomsuddannelserne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Kommunalbestyrelsen skal godkende de lokale måltal for 2020 for søgningen til ungdomsuddannelser for eleverne i 9. og 10. klasse samt en 5-årsplan for udviklingen af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i 9. og 10. klasse.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende lokale måltal for søgning til ungdomsuddannelserne for eleverne i 9. og 10. klasse i Hvidovre Kommune
2. at godkende en 5-årsplan for udviklingen af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i 9. og 10. klasse

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 11-05-2020

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Gruppe A stillede forslag om, at der blev udarbejdet en lokal handleplan.

Udvalget ønsker en orientering om de tiltag, som forvaltningen arbejder med, på et kommende udvalgsmøde.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Gruppe A stillede følgende ændringsforslag: ”Vi konstaterer, at der er lavet en graf over målsætningen for måltal, men ønsker, at der bliver udarbejdet en decideret 5-årsplan, der sætter kriterier herunder forebyggelse for at nå måltallene. Vi ønsker, at der i planen fremgår en direkte handlingsplan for opfyldelse af målene”.

Ændringsforslaget Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Beskæftigelse.

Kommunalt ansvar for opfølgning i EUD-aftalen

EUD-aftalen fra november 2018 indeholder mere end 90 initiativer på både folkeskole- og erhvervsuddannelsesområdet, der tydeliggør behovet for flere faglærte i fremtiden.

Som en del af de krav, der retter sig mod kommunerne i EUD-aftalen, skal kommunerne fra 2020 udarbejde lokale måltal for søgning til ungdomsuddannelserne. Samtidig skal kommunerne præsentere måltallene samt de seneste års søgetal til ungdomsuddannelserne på kommunernes hjemmeside.

Konkret skal kommunalbestyrelsen én gang årligt fastsætte måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i 9. og 10. klasse. Måltallene skal fastsættes i tre kategorier:

- Erhvervsuddannelser, herunder både eud og eux
- Gymnasiale uddannelser, både 2- og 3-årige
- Øvrige, der omfatter FGU, STU, ungdomshøjskoler, udlandsophold, arbejde og andet

Hvis det aktuelle søgetal til erhvervsuddannelser er under 10 pct., skal kommunen udarbejde en handlingsplan. I Hvidovre Kommune var søgetallet for erhvervsuddannelser i 2019 på 16,5 pct.

De seneste års søgetal til ungdomsuddannelser

Tabel 1 viser de årlige tilmeldinger til ungdomsuddannelser blandt elever i 9. og 10. klasse med bopæl i Hvidovre Kommune. Tallene offentliggøres på Hvidovre Kommunes hjemmeside.

Tabel 1

Ungdomsuddannelse	2017	2018	2019
Erhvervsuddannelser, herunder både eud og eux	16,7 pct.	17,6 pct.	16,5 pct.
Gymnasiale uddannelser, herunder både 2- og 3-årige	75,0 pct.	72,3 pct.	74,3 pct.
Øvrige, herunder FGU, STU, ungdomshøjskoler, udlandsophold, arbejde mv.	8,3 pct.	10,1 pct.	9,2 pct.

Uddannelsesstatistik.dk - Tilmelding til ungdomsuddannelse opdelt på elevernes bopælskommune”

Lokale måltal for 2020 for søgningen til ungdomsuddannelser

Administrationen anbefaler, at Kommunalbestyrelsen godkender en foreløbig 5-årsplan for udviklingen af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i 9. og 10. klasse. 5-årsplanen indebærer en årlig stigning på 1,5 pct. i

andelen af elever, der søger ind på erhvervsuddannelserne. Omvendt vil der i 5-årsplanen ske en reduktion i ansøgningen til gymnasiale uddannelser på 1,5 pct.

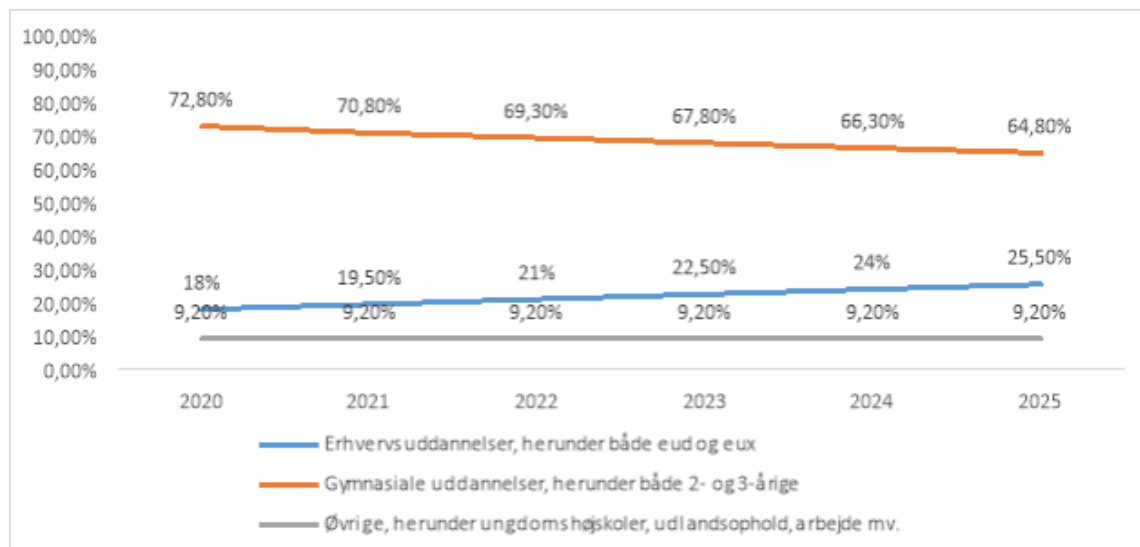
Tabel 2 viser administrationens anbefalinger for måltal for søgningen til ungdomsuddannelser for elever i 9. og 10. klasse i 2020:

Tabel 2

Ungdomsuddannelse	Måltal 2020
Erhvervsuddannelser, herunder både eud og eux	18 pct. (1,5 pct. stigning)
Gymnasiale uddannelser, herunder både 2- og 3-årige	72,8 pct. (1,5 pct. reduktion)
Øvrige, herunder ungdomshøjskoler, udlandsophold, arbejde mv.	9,2 pct.

I Graf 1 ses måltallene for henholdsvis søgningen til erhvervsuddannelser, gymnasiale uddannelser og øvrige frem mod 2025.

Graf 1



Center for Skole og uddannelse og Center for Beskæftigelse vil løbende samarbejde om at holde sig ajour med, hvorvidt måltallene stemmer overens med de faktuelle tal. 5-årsplanen revideres derfor løbende, hvis det bliver nødvendigt, og godkendes efterfølgende årligt.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 25. juni 2019, punkt 13, godkendte Kommunalbestyrelsen en målsætning om en årlig progression på mindst 1,5 pct. i søgningen til erhvervsuddannelser efter 9. og 10. klasse, indtil det nationale mål på 30 pct. i 2025 kan indfries i Hvidovre Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Der er med Økonomiaftalen for 2020 ikke afsat yderligere midler til implementering af lovgivningen. Det vil sige, at opgaven skal løftes inden for gældende ramme.

Retsgrundlag

I november 2018 indgik et bredt flertal af Folketingets partier en aftale under overskriften Fra folkeskole til faglært – Erhvervsuddannelser til fremtiden, der indeholder

række nye initiativer, som tilsammen skal gøre det mere attraktivt at vælge en erhvervsuddannelse og gennemføre den.

Bekendtgørelse om valg af ungdomsuddannelse og erhverv fastslår rammerne for, hvad der skal offentliggøres (bekendtgørelse nr. 1017 af 4. oktober 2019). Der er ikke fastsat krav til præsentationen af tal for søgning, måltal og handleplan. Det er derfor op til kommunerne selv, hvordan disse skal udformes og præsenteres på kommunernes hjemmeside.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 7: Beslutning - Godkendelse af partnerskabsaftalen Børn og Unge i Forening

20/4180

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, om der skal indgås samarbejde mellem Hvidovre Kommune og DGI Storkøbenhavn i kraft af partnerskabsaftalen Børn og Unge i Forening, med henblik på at løfte foreningsdeltagelsen hos børn og unge, styrke fællesskaberne og skabe gode rammer omkring idræt og bevægelse.

Kommunalbestyrelsen skal samtidig tage stilling til, om udvalgsformænd fra hhv. Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget skal indgå i en følgegruppe bag projektet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at der indgås samarbejde mellem Hvidovre Kommune og DGI Storkøbenhavn i kraft af partnerskabsaftalen Børn og Unge i Forening”
2. at godkende, at udvalgsformænd fra hhv. Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget indgår i en følgegruppe, der mødes 1-2 gange årligt med DGI Storkøbenhavns politiske afdeling.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 11-05-2020

Ad 1 – 2. Anbefales godkendt.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Ad 1.

For: Gruppe A og F

Undlod at stemme: Gruppe O, Ø og Lisa Skov (UP)

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe A og F

Undlod at stemme: Gruppe O, Ø og Lisa Skov (UP)

Anbefales godkendt.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 11-05-2020

Ad 1.

For: Gruppe A, F, O og Liste H.

Undlod at stemme: Lisa Skov (UP).

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe A, F, O og Liste H.

Undlod at stemme: Lisa Skov (UP).

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid, Center for Sundhed og Ældre og Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I efteråret 2019 har DGI Storkøbenhavn rettet henvendelse til alle vestegnskommuner med henblik på at etablere strategiske samarbejder med den hensigt at få flere børn og unge ind i foreninger eller andre idrætsfællesskaber. Administrationen har siden været i dialog med DGI Storkøbenhavn, og kan på denne baggrund nu præsentere et oplæg til en 4-årig samarbejdsaftale, der har til hensigt at løfte den lokale foreningsdeltagelse, højne foreningsdeltagelsen, øge folkesundheden, styrke fællesskaberne og bidrage til borgenes trivsel.

DGI Storkøbenhavn har igangsat tilsvarende aftaleprocesser i Albertslund, Brøndby, Høje-Taastrup, Glostrup og Rødovre kommuner med forventet aktivitetsopstart omkring sommer 2020.

Samarbejdsaftalen involverer igangsættelsen af en række udviklingstiltag, som kan bidrage til, at der i 2023 vil være flere børn og unge tilknyttet lokale idrætsforeninger og andre idrætsfællesskaber.

Projektets formål er at få børn og unge til at bevæge sig, involvere sig aktivt og lære at indgå i sociale fællesskaber med andre unge. Ambitionen er at bryde med den sociale og geografiske ulighed i sundhed gennem lettere adgang til bevægelse og idræt, og partnerskabet kan dermed styrke børn og unges mentale sundhed og trivsel.

Der sættes fokus på tre temaer i partnerskabet

- Idræt for hele familien
- Teenagefrafald
- Fysiske rammer for idrætten

Tema 1: Idræt for hele familien

Indsatsen omhandler foreningsudvikling og aktiviteter med det formål at flere børn og deres forældre engageres i foreningerne.

Der sættes fokus på bevægelsesforløb og foreningssamarbejder med skoler og daginstitutioner. Desuden igangsættes målrettede events og familieaktiviteter under delprojektet 'Vi bevæger Hvidovre'.

Tema 2: Teenagefrafald

Indsatsen er målrettet teenagere (særligt piger) og skal sætte fokus på teenagerens behov for fleksibilitet og på motions- og trivselsfremmende kvaliteter – både når det gælder det mentale og fysiske velbefindende.

Indsatsen involverer dialogmøder om foreningsudvikling, netværk, tværgående træningskoncepter og projekter målrettet undskoling og ungdomsuddannelser, hvor frafald i foreninger er størst, og hvor unge føler sig mest ensomme og pressede.

Tema 3: Fysiske rammer for idrætten

Indsatsen sigter på at styrke rammerne for idræt og motion i bynær natur, byudviklingsområder og i og omkring eksisterende idrætsfaciliteter, hvor mindre tiltag kan udvikle og optimere brugen af eksisterende faciliteter.

Projektledelse og koordinering af samarbejdsaftalen

I samarbejdet vil DGI Storkøbenhavn have den overordnede projektledelse og dermed ansvaret for projektets samlede fremdrift gennem koordinering af indsatser, målrettet kommunikation og ansvar for politisk følgegruppe. DGI Storkøbenhavn vil undervejs i projektet afrapportere årligt til hhv. Kultur- og Fritidsudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget og administrationen.

Det er administrationens vurdering, at projektet vil være med til at fremme og løfte foreningsdeltagelsen blandt børn og unge i Hvidovre Kommune. Endvidere vurderer administrationen, at de tre indsatsområder understøtter visionerne og målene i både Hvidovre Kommunes Kultur- og Fritidspolitik, Sundheds- og Forebyggelsespolitik samt Børne- og Ungepolitik.

Aftaledokumentet er vedlagt dagsordenspunktet som bilag.

Politiske beslutninger og aftaler

I Hvidovre Kommunes Kultur- og Fritidspolitik 2020-22 er der fokus på fællesskaber dialog og gode rammer omkring foreningsidrætten.

I Hvidovre Kommunes Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2019-2022 er fokus på at skabe sunde rammer og herunder styrke mulighederne for motion og bevægelse både i byrummet og naturen, samt i kommunale institutioner.

I Hvidovre Kommunes Børne og Ungepolitik fokuseres der på institutioner og skolars arbejder med trivsel, sundhed og gode sociale fællesskaber, og at der vil være fokus på leg og bevægelse.

I oplægget til Planstrategi 2019 understreges det, at Kommunalbestyrelsen vil prioritere grønne og rekreative områder, der giver mulighed for bevægelse, leg og motion, som styrker trykthed, sundhed og fællesskaber.

Økonomiske konsekvenser

Økonomien i partnerskabet er baseret på en lige fordeling mellem midler fra Hvidovre Kommune og DGI Storkøbenhavn.

	2020	2021	2022	2023
DGI Storkøbenhavn	250.000 kr.	250.000 kr.	250.000 kr.	250.000 kr.
Hvidovre Kommune	225.000 kr.	225.000 kr.	275.000 kr.	275.000 kr.
I alt	475.000 kr.	475.000 kr.	525.000 kr.	525.000 kr.

Hvidovre Kommunes finansiering til projektet findes i eksisterende puljer og aktiviteter:

Tema 1: Idræt for hele familien

Sundhedspuljen

2022: 100.000 kr.

2023: 100.000 kr.

TOTAL 200.000 kr.

Tema 2: Teenagefrafald

Sundhedspuljen

2020: 50.000 kr.

2021: 50.000 kr.

Skole og Uddannelse

50.000 kr./pr. år.

Fritid for dig (aktivitetsbestemt pulje)

75.000 kr./pr. år.

TOTAL: 600.000 kr.

Tema 3: Fysiske rammer for idrætten

God fritid for alle (aktivitetsbestemt pulje)

50.000 kr./pr. år.

TOTAL: 200.000 kr.

I alt

1.000.000 kr.

Retsgrundlag

Efter kommunalfuldmagtsreglerne kan kommunen tilrettelægge og yde støtte til kultur- og fritidsaktiviteter. Det fremgår desuden af Sundhedslovens § 119, lovbekendtgørelse nr. 903 af 26. august 2019 med senere ændringer, at Kommunalbestyrelsen ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne har ansvar for at skabe rammer for en sund levevis, og at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Mange vaner dannes i børne- og ungdomsårene. Gode vaner med motion og bevægelse har indflydelse på den fysiske sundhed og forebyggelse af mange sygdomme, mens den mentale sundhed også styrkes gennem motion i fællesskaber og gode oplevelser med bevægelse. Partnerskabsaftalen Børn og Unge i Forening forventes at styrke børn og unges positive oplevelser med bevægelse og dermed skabe gode vaner, de kan tage med sig i voksenlivet.

Fysisk aktivitet kan give borgere flere gode leveår og forlænge levetiden, mindske risikoen for sygdomme og ikke mindst være med til at give borgeren gode oplevelser i fællesskab med andre.

Bilag

Udkast til partnerskabsaftale vedr. "Børn og unge i forening"

Punkt 8: Eventuelt

19/37915

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-05-2020

Intet at bemærke.