

REFERAT Klima-, Miljø- og Teknikudvalget d. 17-04-2023

Mødedato	Mandag d. 17. april 2023 kl. 18:00
Mødested	Hvidovre
Mødedeltagere	Kristina Young, Bent Roldgaard, Tina Cartey Hansen, Søren Friis Trebbien, Anders Liltorp, Kenneth F. Christensen, Martin Amby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Udmøntning af rammetilpasninger for budgetår 2023.....	5
Beslutning - Idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027.....	8
Beslutning - Indmelding af arealer i Hvidovre til anlægsloven for Strandparken.....	12
Beslutning - Energieffektiv belysning i Hvidovre Kommune.....	16
Beslutning - ARC ejeraftale - anlæg til sortering af restaffald.....	21
Beslutning - Endelig vedtagelse af nyt regulativ for jord.....	26
Beslutning - Høringssvar om lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren.....	28
Orientering - Status på anlægssager per april 2023.....	31
Eventuelt.....	33

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/33833

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Godkendt med den ændring at punkt 4 behandles før punkt 2.

Punkt 2: Meddelelser

22/33833

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Formanden orienterede om Det grønne Råds arbejde.

Punkt 3: Beslutning - Udmøntning af rammetilpasninger for budgetår 2023

23/1771

Beslutningstema

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig økonomiske udfordringer, som forventes at påvirke kommunens økonomi fremover i negativ retning. Over årene 2023-2026 forventes en samlet forværring af kommunens økonomi med ca. 280 mio. kr. En del af forventede forværringer forventes allerede at få gennemslag i 2023, hvorfor administrationen har foreslået, at der for 2023 gennemføres rammereduktioner for 20 mio.kr.

Kommunalbestyrelsen har på mødet den 28. februar 2023, behandlet forslaget og på den baggrund besluttet, at der flyttes 13 mio. kr. vedrørende ”færdselsbaner” fra drift til anlæg, så de ikke fylder under servicerammen. Dermed udgjorde restreduktionen 7 mio. kr., som Kommunalbestyrelsen har anmodet administrationen om at tilvejebringe forslag for.

Forslagene skal forelægges til politisk behandling i de relevante fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget skal drøfte administrationens forslag til rammetilpasninger på udvalgets driftsområde. Ved fravalg af forslag til rammetilpasninger anbefaler Direktionen, at rammetilpasningen godkendes som en generel rammebesparelse på området, som i videst mulige omfang bør udmøntes på ikke borgernære områder.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende forslag til rammetilpasninger på Klima-, Miljø- og Teknikudvalgets driftsområde i 2023 for 1.470.000 kr.:
- a) Forslag 4: KMT - Reduktion af uforbrugte lønmidler i 2023 under Center for Plan og Miljø på 190.000 kr.
- b) Forslag 8: KMT - Fjernelse af pulje til fornyelse af byens parker, 440.000 kr.
- c) Forslag 9: KMT - Reduktion af vedligeholdelse af broer mv. på 440.000 kr.
- d) Forslag 10: KMT - Reduktion af vintertjenesten på 400.000 kr.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

For: Gruppe C, F, Liste H og Gruppe D.

Imod: Gruppe A, med bemærkning om, at vi for det første finder det stærkt rystende, at budgetlægningen har været så mangelfuld, at man allerede efter første kvartal af et budgetår skal til at spare. Derudover vil vi ikke være med til at fjerne midler fra eksempelvis dagtilbud, skole, ældrepleje og henviser i øvrigt til vores budgetforslag for 2023.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig forventede økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning.

Især på de specialiserede områder forventes der – med afsæt i det faktiske regnskab for 2022 – fortsat pres i størrelsesordenen 17-19 mio. kr. I den kommende Økonomirapportering pr. 31. marts 2023 samt statussager på hver af de

specialiserede områder, som behandles på fagudvalgenes møder i maj 2023, vil der fremgå mere uddybende forklaringer herpå.

Over årene 2023-26 forventes udfordringerne at medføre en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr., idet der – foruden de specialiserede områder - forventes følgende udfordringer:

- Behov for midlertidige plejeboliger
- Drift og anlæg til gennemførelse af den vedtagne klimaplan
- Hvidovre Stadion
- Ukraineudgifter
- Regeringens forslag om administrative besparelser i kommunerne
- Regeringens forslag om at omlægge beskæftigelsesindsatsen

For styrkelse af kommunens likviditet godkendte Kommunalbestyrelsen på møde den 28. februar 2023, at administration skal forelægge fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen forslag til udmøntning af rammetilpasninger for 7 mio. kr. for budgetår 2023. Kommunalbestyrelsen godkendte samtidig en fordelingsnøgle for udmøntningen, som fremgår af tabel 1, hvor velfærdsområderne bidrager med halv effekt i forhold til de øvrige områder.

Tabel 1: Fordelingsnøgle for udmøntning af rammetilpasning på 7 mio. kr. i budgetår 2023.

Center (i 1.000 kr.)*	Budget (service)	Reduktion
Center for Beskæftigelse og Borgerservice	118.892	-638
Center for Børn og Familier	646.563	-739
Direktionen	7.185	-39
Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv	86.256	-463
Center for Handicap og Psykiatri	344.668	-397
Center for Kultur og Fritid	116.243	-624
Center for Politik og Ledelse	43.957	-236
Center for Plan og Miljø	35.391	-190
Center for Skole og Uddannelse	630.165	-720
Center for Sundhed og Ældre	606.618	-693
Center for Trafik og Ejendomme	248.317	-1.332
Center for Økonomi og Personale	173.040	-929
I alt	3.057.295	-7.000

* Centrenes besparelseskrav kan omfatte flere udvalgsområder.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget skal drøfte forslag til rammetilpasninger for budgetår 2023, som fremgår af tabel 2, for i alt 1.470.000 kr.

Tabel 2: Oversigt over administrationens forslag til rammetilpasninger i budgetår 2023.

Økonomisk konsekvens, i hele tusinder	2023	2024	2025	2026	2027
Forslag 4: KMT - Reduktion af uforbrugte lønmidler i 2023 under Center for Plan og Miljø	-190				
Forslag 8: KMT - Fjernelse af pulje til fornyelse af byens parker	-440	-440	-440	-440	-440
Forslag 9: KMT - Reduktion af vedligeholdelse af broer mv.	-440	-440	-440	-440	-440
Forslag 10: KMT - Reduktion af vintertjenesten	-400	-400	-400	-400	-400

Forslagene er uddybet i bilaget ”Forslag til udmøntning af rammetilpasning”, hvor samtlige udvalgs forslag fremgår.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 28. februar 2023, punkt 5, at flytte de 13 mio. kr. til færdselsbaner tilbage til anlæg, så de ikke fylder op under servicerammen - og dermed reducerer reduktionen på centrene fra 20 mio. kr. til 7 mio. kr., samt at centrenes forslag til udmøntning af de 7 mio. kr. forelægges til politisk behandling i de relevante fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. februar 2023, at der forelægges forslag til rammetilpasning i 2023 på 7 mio. kr.

Administrationen forelægger forslag til rammetilpasninger i 2023 for 8,182 mio. kr.

Bevillingsansøgning til udvalgets anbefalede forslag vil indgå i en samlet sag, som forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen på møderne henholdsvis den 24. april og 25. april 2023.

Retsgrundlag

Efter § 40, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, ligger bevillingsmyndigheden hos kommunalbestyrelsen.

Høring

De indkomne høringssvar fra MED-organisationerne fremgår af bilaget ”Forslag til udmøntning af rammetilpasning”.

Personalemæssige konsekvenser

Forslagene forventes ikke at medføre personalemæssige konsekvenser i 2023, da eventuelle besparelser på lønrammerne i denne størrelsesorden kan findes ved ledige lønmidler på områderne.

Bilag

Forslag til udmøntning af rammetilpasning

Punkt 4: Beslutning - Idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027

23/1232

Beslutningstema

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig en række udefrakommende økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning. Over årene 2023-26 forventes en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr.

Økonomiudvalget godkendte på møde den 20. februar 2023, at fagudvalgene på møderne den 17. april 2023 skal godkende idéer til skabelse af økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt, som administrationen skal arbejde videre med og forelægge fagudvalgene til endelig behandling på møderne den 6. juni 2023. Nogle idéer har derved fokus på at skabe råderum allerede fra 2024, mens andre idéer kræver længere forberedelses- eller implementeringsperiode, eller kræver en investering, og vil først kunne skabe råderum fra 2025 eller på længere sigt.

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 28. februar 2023, at der tilvejebringes et råderum i perioden 2024-2027 på samlet 300 mio. kr. over de fire budgetår gennem arbejdet med forslag til skabelse af økonomisk råderum i fagudvalgene.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget skal godkende ideer til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027, som administrationen skal arbejde videre med til fagudvalgsmødet den 6. juni 2023.

Kommunaldirektør Jakob Thune samt Søren Lenau og Pia Hassel fra Center for Økonomi og Personale deltager under punktet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

1. at godkende idéer til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027 på såvel kort sigt som lang sigt, som administrationen skal arbejde videre med.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

For: Gruppe C, F, Liste H og Gruppe D.

Imod: Gruppe A, med bemærkning om, at vi finder det uhørt at skabe et råderum af den størrelse uden at have konkrete beregninger på hvilket beløb, der rent faktisk er og bliver brug for i de kommende år, dog ser vi forslaget med indførelsen af et parkeringsafgiftssystem, som en intelligent investering, der kan mindske problemerne med de for mange parkerede biler og varevogne på vejene og samtidig en åbenlys mulighed for medfinansiering af bl.a. Hvidovre Kommunes ambitiøse klimahandleplan.

Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig en række udefrakommende økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning. Det drejer sig om følgende udfordringer:

- Behov for midlertidige plejeboliger
- Drift og anlæg til gennemførelse af den vedtagne klimaplan
- Fortsat pres på de specialiserede områder
- Hvidovre Stadion
- Ukraineudgifter
- Regeringens forslag om administrative besparelser i kommunerne
- Regeringens forslag om at omlægge beskæftigelsesindsatsen.

Over årene 2023-26 forventes udfordringerne at medføre en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr.

budgetlægningen 2024-2027 samt rammer for fagudvalgenes arbejde med at skabe økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt, herunder at administrationen fremlægger idéer til råderumsskabelse på fagudvalgsmøderne 17. april 2023, som udvalget skal drøfte mulighed for en nærmere afdækning af.

Administrationen fremlægger derfor idéer til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget godkendelse til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027, som administrationen skal arbejde videre med. Idéerne fremgår af tabel 1 og er bredt funderet på udvalgsområdets tilbud og ydelser, og varierer fra afvikling af eksisterende tiltag til udvikling af eksisterende tiltag og gentænkning af måden at arbejde på. Herudover kan udvalgets egne idéer til skabelse af økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt godkendes for afdækning i administrationen.

Tabel 1: Oversigt over administrationens forslag til idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027.

Nr.	Idé til skabelse af råderum	Type	Område
24	Budget til fornyelse af byens parker kan fjernes, da der ikke er lovmæssige krav om at forskønne byens parker. Almindeligt vedligehold af byens parker fortsætter uændret.	Besparelse	Det tekniske område
25	Reduktion af budget til vedligeholdelse af kommunens broer og tunneller mv. Beløbet kan spares, da vedligeholdelsesstandarden af kommunens broer generelt er god, og aktivitet på området derved med rimelighed kan reduceres.	Besparelse	Det tekniske område
26	Reduktion af budget til vintertjenesten forventes at være muligt, da vintrene igennem de senere år er blevet mildere og budgettet ofte ikke er blevet brugt.	Besparelse	Det tekniske område
27	Parkering. Indkøbe system til parkeringsbetaling på kommunale veje, pladser (samt evt. institutioner uden for arbejdstid) samt årlig afledt drift til kontrol/opfølgning (25% af fortjeneste går til kommunen)	Investering	Det tekniske område
28	Investere i energirenovring af vejbelysning. Tilbagebetalingstid 6-8 år ved reduceret elforbrug og elafregning	Investering	Det tekniske område

29	Bygningsvedligehold, reduktion af puljer	Besparelse	Ejendomme
	Opdatering af Hvidovre Kommunes Ejendomsstrategi: A) Kloge kvm: 80-90 % belægning på arbejdspladser, øget hjemmearbejde og brug af teknologi, papirløst arbejde, moderne arbejdsplads, multifunktionalitet med flere delelokaler og sambrug mellem foreninger, kommunale medarbejdere, borgergrupper m.fl.		
30	B) Centralt overblik over beslutninger i forbindelse med arealdisponering på alle kommunale lokationer administration, institutioner, skoler, idræt, foreninger, udearealer, parker, stadepladser (som opfølgning på hensigtserklæring i budget 2023) c) De dyreste og dårligst udnyttede kommunale kvm afvikles/frasælges d) Yderligere professionalisering af ejendomsdrift og service	Effektivisering	Ejendomme
31	Aflyse eller udskyde byggeri af en idrætshal	Besparelse	Idrætsområdet
	Afvikling af Grøn Pulje. Der har i perioder været problemer med få ansøgninger til den grønne pulje. En afvikling vil frigøre råderum og betyde at borgergrupper, institutioner og foreninger selv må finansiere påtænkte tiltag		
32		Besparelse	Klima
33	Klimaplan – forslag til ændret indfasning hvor de mest virkningsfulde tiltag prioriteres	Besparelse	Klima
34	Klimaplanen. Der skal investeres et betydeligt beløb i klimaplanen for at kunne indfri de ambitiøse mål, som Hvidovre Kommune har sat sig	Investering	Klima
35	Tilpasning af SFC-projektet	Effektivisering	Ældreområdet
104	Markedsafprøvning af udvalgte drifts- og serviceområder	Effektivisering	Alle områder
105	Konkret lette administrative byrder ved fx at samle løsning af administrative opgaver og fjerne opgaver der ikke giver værdi	Effektivisering	Alle områder
106	Tværkommunalt samarbejde for opgaver der fylder "mindre"	Effektivisering	Alle områder
107	Samdrift af lignede opgaver på tværs af centrene, fx vedligeholdelse af grønne områder (Vej og Park samt idrætsinstitutionerne)	Effektivisering	Alle områder

Idéerne er opgjort i kategorierne Besparelse, Effektivisering og Investering, med følgende definition:

- Besparelse: Skabelse af råderum allerede fra 2024, fx ændring af serviceniveauet
- Effektivisering: Skabelse af råderum ved at løse opgaverne på en ny måde uden at serviceniveauet ændres
- Investering: Skabelse af råderum ved at løse opgaverne på en ny måde uden at serviceniveauet ændres, men tiltaget kan kræve en engangsinvestering eller en forøgelse af driftsudgifter, som dog er mindre end selve gevinsten ved tiltaget. Investeringer kan i det/de første år kræve en merudgift, men vil på sigt skabe råderum.

Administrationens samlede idéer er vedlagt som bilag ”Idéer til skabelse af råderum”, hvor idéerne er grupperet pr. udvalg.

Processen frem til fagudvalgsmøderne den 6. juni 2023

For de idéer til skabelse af råderum som fagudvalgene godkender, at administrationen skal arbejde videre med, igangsætter administrationen analyser af tiltagene og beregninger af de økonomiske konsekvenser. Samtidig vurderes hvornår tiltagene kan implementeres. Udtalelser fra HovedMED til fagudvalgenes udvalgte idéer indhentes, og der afholdes budgetorienteringsmøde for de høringspligtige råd og udvalg om de udefrakommende økonomiske udfordringer og de udvalgte idéer, som administration arbejder videre med frem til fagudvalgsmøderne 6. juni 2023.

På fagudvalgsmøderne 15. maj 2023 orienteres fagudvalgene om HovedMEDs drøftelse af de idéer, som udvalgene har godkendt, at administrationen skal arbejde videre med. Der foretages samtidig opfølgning på eventuelle udestående mv. fra fagudvalgsmøderne den 17. april 2023.

Politiske beslutninger og aftaler

Økonomiudvalget godkendte på møde den 20. februar 2023, punkt 4, forslag til budgetproces for Budget 2024–2027 med den ændring, at tidsplanen udskydes med en måned. Af den godkendte budgetproces fremgår, at fagudvalgenes arbejde med at skabe økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt skal igangsættes på fagudvalgsmøderne den 17. april 2023.

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde 28. februar 2023, punkt 5, at direktionen anmodes om, at der tilvejebringes et råderum i perioden 2024–2027 på samlet 300 mio. kr. over de fire budgetår.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag for beslutningen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Idéer til skabelse af råderum

Punkt 5: Beslutning - Indmelding af arealer i Hvidovre til anlægsloven for Strandparken

21/33576

Beslutningstema

I principaftalen for modernisering af Strandparken i Køge Bugt indgår det, at de fem ejerkommuner skulle gennemføre en borgerinddragelsesproces forud for de enkelte kommuners indmelding af ønsker til anlægsloven for Strandparken. Anlægsloven skal tilsidesætte gældende bindinger i naturbeskyttelsesloven, herunder især strandbeskyttelseslinjen og beskyttelseslinjerne omkring søer og åer.

På baggrund af den forudgående borgerdialog skal Kommunalbestyrelsen beslutte, hvilke arealer i Hvidovre, der skal indgå i ejerkommunernes planlægning for udvikling af Strandparken.

Kommunalbestyrelsen skal desuden beslutte, om man ønsker at planlægge for arealerne med et indhold som angivet i administrationens skemaer.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, By- og Planudvalget og Klima-, Miljø- og Teknikudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at følgende aktiviteter og arealer i Hvidovre Kommune indmeldes til ejerkommunernes videre, fælles planlægning for udvikling af Strandparken:
 - a) Pumtrackbane ved Brøndby Havnevej
 - b) Støttepunkt ved Brøndby Havnevej
 - c) Aktivitetsområde på jorddeponiet ved Brøndby Havnevej
 - d) Naturområde ved Stamholmen
2. at godkende, at indmeldingerne gives et indhold som angivet i skemaerne a-d, der er vedlagt som bilag til sagen.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Ad 1 a) til d) og 2 anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

De fem ejerkommuner i Strandparken i Køge Bugt underskrev den 21. september 2022 principaftalen for en anlægslov for Strandparken. Anlægsloven skal tilsidesætte gældende bindinger i naturbeskyttelsesloven, herunder især strandbeskyttelseslinjen og beskyttelseslinjerne omkring søer og åer.

Kommunerne skal herefter indmelde ønsker til modernisering og udbygning af faciliteter og stiforbindelser til brug for det almene friluftsliv og andre rekreative formål, der knytter sig til kysten og havet.

Forud for dette har ejerkommunerne i oktober og november gennemført en forudgående borgerinddragelse til indhentning af ideer og ønsker til fremtidige bebyggelser og anlæg i området. I Hvidovre Kommune er det sket ved en dialog med foreningerne på det grønne område ved Brøndby Havnevej, som udgør Hvidovre Kommunes andel af Strandparken.

Kommunalbestyrelsen skal nu forholde sig til og eventuelt tilpasse de endelige placeringer og afgrænsninger af arealer til faciliteter og endelig, maksimal bygningshøjde og - antal etagemeter for hvert areal samt stiforbindelser, man ønsker skal omfattes af anlægsloven.

Aktiviteterne og arealerne skal i første omgang indmeldes til de øvrige ejerkommuner.

Kommunernes samlede ønsker vil efterfølgende blive behandlet af Kommunalbestyrelsen, inden de samlede indmeldinger sendes til Plan- og Landdistriktsstyrelsen. Denne behandling forventes at ske i september 2023. Kommunernes indmeldinger indgår derefter sammen med principaftalen i styrelsens gennemførelse af en miljøvurdering og udarbejdelse af et udkast til anlægslov for modernisering af Køge Bugt Strandpark.

Indkomne forslag i Hvidovre

I visionen for Strandparken adskiller Hvidovres del af Strandparken sig fra de andre kommuners. Det skyldes, at der hverken er bynære strande eller havneområder. Derfor er det indeholdt i visionen, at Hvidovres del af Strandparken skal udvikles til et landskabeligt aktivitetsområde med fokus på bevægelse som en attraktiv ankomst til det store landskab i Strandparken (vedlagt som bilag ”Referat af fokusgruppemøde om ønsker i Hvidovres del af Strandparken”).

I dialogen med de foreninger, der hører til i området ved Brøndby Havnevej, er der indkommet en række forslag til nye bebyggelser og anlæg i området.

I områdets nordøstlige del ønskes den allerede politisk behandlede pumtrackbane placeret. Det er uafklaret om projektet kan placeres i sin helhed uden for strandbeskyttelseslinjen. Under alle omstændigheder foreslås det, at der indmeldes et areal, der både kan rumme den aktuelle pumtrackbane og eventuelle senere udvidelser af denne.

Centralt i området ønskes der opført bebyggelse i form af et eller flere foreningshuse. Desuden ønskes der en mindre udhusbebyggelse til opbevaring af udstyr. De nuværende toiletbygninger ønskes moderniseret med helårsvand, så de kan benyttes hele året. Alternativt kan toiletfunktionen integreres i den nye foreningsbebyggelse. Desuden ønskes der etableret en naturlegeplads i denne del af området.

I den sydlige del af området ønskes de to bakker anvendt til trailområde samt til vandrestier mv. Denne del af området ønskes ikke bebygget, men der kan evt. indpasses landart i form af store skulpturer i træ mv.

Derudover har administrationen fremsat forslag om etablering af et naturområde i den nordvestlige del af området ved Stamholmen og Holme Sø. Formålet er at skabe et område med større variation og biodiversitet.

Administrationen har på baggrund af de indkomne forslag udfyldt et skema til brug for indmeldingen af hvert af de fire delområder (vedlagt som bilagene ”Skema a – Pumtrackbane ved Brøndby Havnevej”, ”Skema b - Støttepunkt ved Brøndby Havnevej”, ”Skema c - Aktivitetsområde på jorddeponiet ved Brøndby Havnevej”, samt ”Skema d - Naturområde ved Stamholmen”).

Administrationen anbefaler, at der indmeldes rigelige arealer til bebyggelse og anlæg uanset at disse ikke er indeholdt i det aktuelle budget, ikke er mulige jævnfør den gældende Lokalplan 511 for området, eller hvis realiseringen af projekterne af anden grund måtte ligge langt ude i fremtiden. Årsagen til dette er, at det må forventes at være en unik mulighed at fravige strandbeskyttelseslinjen for området gennem den forestående anlægslov. Ligeledes må det forventes, at Kystdirektoratet efterfølgende vil anvende en restriktiv praksis over for bebyggelse og anlæg, der ikke er indeholdt i anlægsloven.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte udkastet til principaftale om anlægslov for Strandparken i Køge Bugt, den 30. august 2022, punkt 13.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter naturbeskyttelseslovens § 15, jf. lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022, må der ikke foretages ændring i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Strandbeskyttelseslinjen er fastlagt som 300 m fra strandbredden.

Landsplandirektivet Fingerplan 2019 fastlægger i § 18a, jf. bekendtgørelse nr. 312 af 28. marts 2019, at der i Køge Bugt Strandpark kan lokalplanlægges for mindre bymæssige fritidsanlæg og større, midlertidige bymæssige fritidsanlæg på nærmere afgrænsede områder, hvis det understøtter fastholdelsen og videreudviklingen af strandparkens funktion som et rekreativt område af regional betydning. Planlægningen skal dog holdes inden for rammerne af relevant lovgivning, herunder naturbeskyttelsesloven.

Høring

De fem ejerkommuner har i oktober og november 2022 gennemført en forudgående borgerinddragelse til indhentning af ideer og ønsker til fremtidige bebyggelser og anlæg i området.

I Hvidovre blev der, den 25. oktober 2022, afholdt et fokusgruppemøde med deltagelse af Schæferhundeklubben Kreds 43 Hvidovre, Hvidovre Trail samt Hvidovre Cykelklub. De lokale naturorganisationer meldte afbud til mødet. Referat af mødet vedlægges (vedlagt som bilag ”Referat af fokusgruppemøde om ønsker til Hvidovres del af Strandparken”).

Resultatet af kommunernes forudgående borgerdialog blev præsenteret på et offentligt informationsmøde, den 28. november 2022, på Vallensbæk Rådhus.

Bilag

Skema a - Pumtrackbane ved Brøndby Havnevej

Skema b - Støttepunkt ved Brøndby Havnevej

Skema c - Aktivitetsområde på jorddeponiet ved Brøndby Havnevej

Skema d - Naturområde ved Stamholmen

Referat af fokusgruppemøde om ønsker i Hvidovres del af Strandparken

Punkt 6: Beslutning - Energieffektiv belysning i Hvidovre Kommune

22/29938

Supplerende beslutningstema

På Klima-, Miljø- og Teknikudvalgets møde d. 6. februar 2023 besluttede udvalget at sende sagen retur til administrationen med henblik på at få sagen yderligere belyst og et oplæg fra Drift- og Energikonsulenterne.

Repræsentanter fra Drift og Vedligehold i Center for Trafik og Ejendomme deltager på mødet i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget d. 17. april 2023 for mundtligt at præsentere et PowerPoint oplæg om administrationens arbejde og metodik ift. energibesparelser, drift og vedligehold ift. kommunens ejendomme.

Udvalget skal tage til efterretning, at stort set alle opgaver finansieret af Miljø- og Energipuljen i 2023 på nuværende tidspunkt er bestilt eller igangsat, hvorfor indstilling nr. 2 fra det oprindelige dagsordenspunkt ikke længere er aktuel og udgår. Det kan bemærkes, at der forvejen er prioriteret en lang række lysprojekter i Miljø- og Energipuljen i 2023.

Udvalget skal beslutte, om lysprojekter finansieret af Miljø- og Energipuljen i 2024 skal vægtes højere end andre projekter med kortere tilbagebetalingstid. Administrationen prioriterer i dag Miljø- og Energipuljen med øje for, hvor der er den bedste business case, når investeringen sammenholdes med tilbagebetalingstiden. En godkendelse af indstilling nr. 5 vil betyde, at der brydes med dette princip, da udskiftning af lysarmaturer nødvendigvis ikke er den mest optimale løsning. Såfremt administrationen skal arbejde for en hurtigere omstilling til energieffektiv belysning, vil det således ske på bekostning af andre projekter i Miljø- og Energipuljen i 2024, da præmissen i medlemsforslaget er, at det skal ske inden for allerede afsatte midler.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Ad 2.

Udgår.

Ad 3. - 4.

Taget til efterretning.

Ad 5.

Ikke godkendt.

Supplerende indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

3. at tage orienteringen om arbejde og metodik ift. energibesparelser, drift og vedligehold ift. kommunens ejendomme til efterretning.

4. at tage til efterretning, at stort set alle opgaver finansieret af Miljø- og Energipuljen i 2023 på nuværende tidspunkt er bestilt eller igangsat, hvorfor den oprindelige indstilling nr. 2 ikke længere er aktuel og udgår.

5. at beslutte om lysprojekter finansieret af Miljø- og Energipuljen i 2024 skal vægtes højere end andre projekter med kortere tilbagebetalingstid.

Beslutningstema

På Kommunalbestyrelsens møde den 25. oktober 2022 stillede gruppe C, D, F, H Æ og Ø et beslutningsforslag om energieffektiv belysning i kommunale bygninger. Forslaget handler om, at belysningen i kommunale bygninger og specielt idrætshaller, svømmehaller, skøjtehaller etc. gennemgås, og at lysstofrør og sparepærer (samt evt. glødepære) skiftes ud med energieffektive LED-lyskilder.

Nærværende dagsordenpunkt følger op på medlemsforslaget og giver en status på hvor langt kommunen er ift. at sikre energieffektive lyskilder i kommunen.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget skal tage orienteringen til efterretning og beslutte, om administrationen skal arbejde for en hurtigere omstilling til energieffektiv belysning, inden for de allerede afsatte midler. Konkret kan det ske ved at opprioritere lysprojekter finansieret via Miljø- og Energipuljen. Herved udgår andre projekter fra puljen, der kan have en større samlet energibesparelse og en kortere tilbagebetalingstid.

Supplerende sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet dette supplerende dagsordenpunkt.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget godkendte den 9. januar 2023 følgende overordnede prioritering af Miljø- og Energipuljen 2023.

Tiltag	Mio. kr.
Klimaambassadørordningen	0,5
Energioptimering af kommunale ejendomme og tekniske installationer	5,8
Løn	0,7
I alt	7,0

Efter den politiske godkendelse i januar er posten til energioptimering på de 5,8 mio. kr. disponeret på følgende vis for 2023.

Tiltag	Mio. kr.
Udskiftning af varmesystem, Hvidovrevej 138	0,1
Energiudskiftning af belysning, Curlinghal Frihedens Idrætscenter	0,7
Energiudskiftning af belysning, Boldhal Frihedens Idrætscenter	0,7
Energiudskiftning af belysning, Ishal 2 Frihedens Idrætscenter	0,8
Energiudskiftning af belysning, Præstemoseskolen	0,1

Energiudskiftning af belysning, Risbjergskolen	0,1
Energiudskiftning af belysning, Børnehuset Cirklen	0,3
Energirenovering, Station Next	2,2
Energiudskiftning af belysning, Tandplejecenter Enghøj	0,1
Nye sensorer, Energirenovering, Enghøjhuset	0,2
Ikke disponeret	0,5
I alt	5,8

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

1. at tage orienteringen om status på energieffektiv belysning til efterretning.
2. at godkende, hvorvidt administrationen skal arbejde for en hurtigere omstilling til energieffektiv belysning, inden for de allerede afsatte midler, ved at opprioritere lysprojekter i Miljø- og Energipuljen på bekostning af andre projekter.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 06-02-2023

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2.

Retur til administrationen.

Udvalget ønsker sagen yderligere belyst og oplæg fra Drift og Energikonsulenterne.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Lysprojekter i 2022

Hvidovre Kommune har siden 1997 arbejdet målrettet med energirenoveringer på kommunens bygninger, blandt andet via Miljø og Energipuljen. Puljens formål er at gennemføre prioriterede og målrettede foranstaltninger til at nedbringe energiforbruget i de kommunale bygninger. Der er eksempelvis tale om lysprojekter, hvor eksisterende lys skiftes til mere moderne og energirigtig belysning.

Der er overordnet set få gamle lyskilder tilbage i kommunen, da disse skiftes ud løbende. Det bemærkes, at der er relativt store etableringsudgifter forbundet med udskiftning af lyskilder, hvilket gør tilbagebetalingstiden forholdsvis lang. De seneste projekter med lysudskiftning som administrationen har udført i 2022 har i gennemsnit en tilbagebetalingstid på ca. 12 år.

I 2022 er der udskiftet lyskilder på blandt andet:

- Avedøre Idrætscenter
- Medborgerhuset

- Børnehuset Cassiopeia
- Børnehuset Tinsoldaten
- Risbjergskolen
- Præstemoseskolen
- Langhøjskolen

Lysprojekter de seneste 5-6 år

Administrationen har med finansiering fra Miljø og Energipuljen blandt andet udskiftet forældet belysning på følgende lokationer:

- Enghøjhuset
- Medborgerhuset
- Vuggestuen Manegen hus A
- Børneinstitution Strandhuset
- Børnehuset Tryllestien hus 1 og 2
- Børnehuset Frydenhøj

I perioden 2016 – 2019 gennemførte kommunen et ESCO-projekt der handlede om energioptimering og udskiftning af forældet belysning. Et ESCO-projekt er en fleksibel samarbejds- og finansieringsmodel. Fælles for alle ESCO-projekter er, at de opnåede energibesparelser betaler for selve forbedringerne i bygningerne. I forbindelse med projektet blev der energioptimeret og partielt udskiftet belysning på blandt andet:

- Præstemoseskolen
- Frydenhøjhallen
- Rådhuset
- Dansborgskolen
- Avedøre skole
- Engstrandskolen
- Holmegårdsskolen

Lysprojekter i fremtiden

Der gennemføres løbende bygningssyn og ved udgangen af 2022 er ca. 1/3 af kommunens bygningsmasse inspiceret. Fokus har primært været folkeskolerne og kolonierne, og der er i den forbindelse fundet formodet energioptimeringer på belysningsområdet med en anslået etableringspris på 6,1 mio. kr. Dette er energioptimeringer, som har en formodet tilbagebetalingstid på mindre end 20 år og påtænkes derfor finansieret via den faste Miljø- og Energipulje. I 2023 er der indtil videre prioriteret lysoptimeringsprojekter for 3,2 mio. kr.

Udvalget kan i nærværende sag beslutte, at administrationen skal arbejde for en hurtigere omstilling til energieffektiv belysning, inden for de allerede afsatte midler. Det kan ske ved at opprioritere lysprojekter finansieret via Miljø- og Energipuljen. Administrationen prioriterer puljen med øje for, hvor der er den bedste business case, når investeringen sammenholdes med tilbagebetalingstiden. Administrationens fokus er på energioptimeringer bredt forstået, dvs. både vand, varme, isolering og strøm. Det bemærkes, at udvalget d. 9. januar 2023 allerede har besluttet prioriteringen af Miljø- og Energipuljen for 2023. En beslutning om opprioritering af lysprojekter i nærværende sag vil således omgøre udvalgets tidligere beslutning.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde d. 25. oktober 2022, punkt 5, stillede gruppe C, D, F, H Æ og Ø et beslutningsforslag om energieffektiv belysning i kommunale bygninger. Kommunalbestyrelsen besluttede, at sagen henvises til behandling i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget.

På Klima-, Miljø- og Teknikudvalgets møde d. 9. januar 2023, punkt 7, har udvalget godkendt prioriteringen af Miljø- og Energipuljen for 2023.

Økonomiske konsekvenser

I medlemsforslaget af 25. oktober 2022 er det bemærket, at forslaget forudsættes at være selvfinansierende i finansåret 2023. Hertil bemærker administrationen, at lysprojekter jf. ovenstående sagsfremstilling har en tilbagebetalingstid på minimum 10 år, hvorfor selvfinansiering inden for et etårigt perspektiv ikke er aktuelt.

Såfremt udvalget ønsker at opprioritere lysprojekter i kommunen generelt, kan det enten ske ved en omprioritering inden for Miljø og Energipuljen eller ved at afsætte nye midler fx finansieret af kommunens kassebeholdning.

Retsgrundlag

Det er ikke noget retsgrundlag i denne sag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Miljømæssige konsekvenser

Der er miljømæssige gevinster at hente ved at skifte lyskilder til mere energieffektive varianter i udvalgte bygninger, da strømforbruget reduceres.

Punkt 7: Beslutning - ARC ejeraftale - anlæg til sortering af restaffald

23/5083

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, hvorvidt der skal tages stilling til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald jf. ejeraftale vedr. Amager Ressourcecenter (ARC) samt tillægsbestemmelse til ejeraftalen om, at Dragør og Hvidovre Kommuner i første omgang ikke er omfattet, men indtræder i tilfælde af, at de ikke kan opfylde de nationale genanvendelsesmålsætninger.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima- Miljø og Teknikudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende

1. at anlæg til eftersortering af restaffald kan etableres i regi af ARC efter den i sagen beskrevne model, hvor København, Frederiksberg og Tårnby Kommune anviser til anlægget fra start, mens Hvidovre og Dragør Kommune kan anvende anlægget senere, når behovet opstår.
2. at anlægget finansieres ved låneoptagelse med to forskellige garantier
 - a. den vedtagne garantistillelse fra ejertillægsaftalen fra 2018 på i alt 188 mio. kr. aktiveres. Hvidovre Kommunes andel udgør 8,1 pct. svarende til en garantistillelse på 15,1 mio. kr.
 - b. at tage til orientering, at Frederiksberg Kommune sammen med Københavns og Tårnby Kommuner godkender en udvidelse af låneramme med i alt 112 mio. kr. for I/S Amager Ressourcecenters (ARC) optagelse af lån til etablering af sorteringsanlæg til restaffald med en indbyrdes fordeling hæftelsen (se afsnittet om økonomi).
3. at aftale mellem ARCs ejerkommuner jf. tillæg pr. 7. maj 2018 til tillægsaftale pr. 13. juni 2016, tilføjes tillægsbestemmelse om, at Dragør og Hvidovre Kommuner i første omgang ikke er omfattet, men indtræder i sorteringsanlægget i tilfælde af, at de ikke kan opfylde de nationale genanvendelsesmålsætninger på 60 pct. i 2030 og 65 pct. i 2035, og specifikt for genanvendelse af emballageaffald er der sat et mål på 70 pct. Det er to kommuner i den forbindelse indgået i udvidet hæftelse for deres respektive andel, (Hvidovres vedkommende er på 15,6 mio. kr.), idet de allerede deltagende kommuners hæftelse i den forbindelse nedskrives tilsvarende, og
4. at stiftelse af et af ARC helejet aktieselskab vedrørende sortering af restaffald, godkendes med forbehold for sagens vedtagelse i kommunalbestyrelserne/Borgerrepræsentationen i alle ARCs fem ejerkommuner.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Gruppe C og D stillede ændringsforslag om, at Klima-, Miljø- og Teknikudvalget pålægger Borgmesteren at foreslå de øvrige ejerkommuner en udskydelse af beslutningen om etableringen af et anlæg til eftersortering med min. 1 år fra d.d. indtil den nye affaldslov er vedtaget, vi kender konsekvenserne af producentansvarsloven, samt at vi har mere erfaring og data fra kildesorteringen i 10 fraktioner i de fem ejerkommuner.

For: Gruppe C, Liste H og D.

Imod: Gruppe A og F.

Anbefales godkendt.

Ad 1. – 2. a,

For: Gruppe A og F.

Imod: Gruppe C, Liste H og D. Gruppe C og D stemmer imod 1, da vi mener, at forudsætningerne for et eftersorteringsanlæg er ændret radikalt siden beslutningen i 2018. Så længe vi ikke har set den fulde konsekvens af kildesortering, en ny affaldslov samt følger af producentansvarsloven, er det hverken fornuftigt eller økonomisk forsvarligt at investere i et eftersorteringsanlæg. Hvis København, Frederiksberg og Tårnby ønsker at etablere et eftersorteringsanlæg, bør det ske i et separat selskab uden forpligtelser af nogen art for Hvidovre Kommune.

Gruppe C og D stemmer imod 2 a, da vi ikke kan stå inde for at Hvidovres borgere skal hæfte for endnu et højt beløb til et anlæg, når ARC's økonomi i forvejen er udfordret. Dertil kommer, at vi mener, at beslutningen om en evt. etablering af et eftersorteringsanlæg bør udskydes indtil vi har set de fulde konsekvenser af kildesortering, en ny affaldslov er vedtaget, producentansvaret er implementeret, samt der forelægger en langsigtet økonomisk plan for ARC

Anbefales ikke godkendt.

Ad 2. b, anbefales taget til efterretning.

Ad 3.

For: Gruppe A og F.

Imod: Gruppe C, Liste H og D. Gruppe C og D stemmer imod, da Hvidovre Kommune ikke skal tvinges til at indtræde i eftersorteringsanlægget. Lokalt arbejder vi målrettet på at nå genanvendelsesmålene, og vi har stor tiltro til Hvidovres borgere om at nå dem i fællesskab. Når vi ikke de fastsatte genanvendelsesmål, forventer vi at flere andre kommuner heller ikke når dem, og at der derfor vil komme nye landsdækkende tiltag fra centralt hold på Christiansborg. Bliver eftersorteringsanlægget etableret, bliver det én blandt flere tiltag vi til den tid vil se nærmere på og på vegne af Hvidovres borgere træffe en økonomisk fornuftig beslutning om.

Anbefales ikke godkendt.

Ad 4.

For: Gruppe A og F.

Imod: Gruppe C, Liste H og D. Gruppe C og D stemmer imod, da vi jævnfør ovenfor nævnte punkter er imod at Hvidovre Kommune bindes økonomisk til etableringen af et eftersorteringsanlæg.

Anbefales ikke godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Baggrund

Ejerkommunerne bag ARC har siden 2012 indgået en række gensidigt forpligtende ejeraftaler om Amager Ressource Center (ARC). I den første ejeraftale i 2012 blev forudsætningerne for at godkende lån til etablering af Amager Bakke fastlagt og herefter har de fem ejerkommuner gennem ejeraftaletillæg løbende afstemt fælles tilgange og sikret, at de nødvendige beslutninger for at sikre ARC's langsigtede økonomi og klimaprofil er blevet forelagt de enkelte kommunalbestyrelser.

I 2016 aftalte ejerkommunerne således nødvendige tiltag for at genoprette økonomien i ARC, hvor der under visse omstændigheder blev tilladt import af affald mod til gengæld at styrke ejeraftalens fokus på klima og miljø, bl.a. ved at øge mulighederne for mere genanvendelse. I 2018 blev denne tilgang bekræftet med et nyt ejeraftaletillæg, hvor det blev aftalt, at ARCs indsats for øget genanvendelse både skulle ske ved at etablere et anlæg til eftersortering af restaffald og et bioforgasningsanlæg – idet det sidste dog udgik som følge af den daværende regerings klimaaftale, der umuliggjorde anlægget i kommunalt regi. Ejeraftaletillægget i 2020 frigjorde derfor ARC for den forpligtelse.

Endelig blev der i 2022 indgået en aftale om at dispensere for importbegrænsningerne frem til 2025 for at sikre økonomien i ARC. Alle ejeraftaletillæggene er blevet godkendt i ejerkommunernes kommunalbestyrelser/Borgerrepræsentationen.

En politisk aftale mellem et bredt flertal af Folketingets partier, aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra juni 2020 (Klimaplanen), skabte også tvivl om det lovgivningsmæssige grundlag for sorteringsanlægget. Ved udmøntning af den efterfølgende lovgivning er der imidlertid givet mulighed for dispensation, hvilket ARC har opnået i oktober 2022.

Som resultat af aftalen fra 2018 tiltrådte ejerkommunernes kommunalbestyrelser og Borgerrepræsentationen i juni 2020 indstilling om godkendelse af låneramme på 188 mio. kr. til etablering af sorteringsanlæg til restaffald, hvilket indebærer en hæftelse jf. nedenstående økonomiafsnit. ARC har efterfølgende opdateret business case for etablering af sorteringsanlægget. Business casen, som indgår i bilag 2, viser behov for en samlet låneramme på 300 mio. kr., hvorfor der er behov for en forøgelse af den eksisterende ramme. Stigningen siden 2020 skyldes en markant udvikling i priser på bygge- og anlægsarbejder og materialer samt stor usikkerhed om de forventede priser. Af business casen fremgår desuden en estimeret CO₂- besparelse på ca. 11.000 tons/år samt oplysning om, at der ikke er indregnet eventuel positiv effekt af producentansvarsordning på cirka 40 kr. pr. husstand pr. år.

Siden indgåelse af ejeraftalerne om sorteringsanlæg er Klimaplanen udmøntet i lovgivning, der forpligter alle kommuner til at sikre kildesortering i ti fraktioner, hvilket nu er under implementering i alle ejerkommunerne. Dette forhold samt det øgede investeringsbehov har givet behov for fornyede drøftelser mellem ejerkommunerne med henblik på forelæggelse af beslutningsgrundlag for Kommunalbestyrelser/Borgerrepræsentation om sorteringsanlægget.

Behov for eftersortering af kildesorteret affald

Erfaringer fra kommuner, der i flere år har haft en veludbygget affaldsindsamling, viser, at der trods henteordninger for genanvendeligt affald er en ikke ubetydelig mængde af genanvendeligt affald i restaffaldet. Det gælder selv ved et højt serviceniveau for genanvendelsesordningerne og en betydelig kommunikationsindsats. Dette gælder især for Frederiksberg og Københavns kommuner som har mange etageboliger. I Hvidovre kommune forventer administrationen at nå de 55 % i 2025, men er usikker på om de 60 % i 2030 opnås, og forventer, at der efter 2025 skal sættes nye initiativer i gang.

Et sorteringsanlæg til restaffald giver mulighed for udsortering af resterende mængder genanvendeligt materiale og er som supplement til kildesortering det virkemiddel, der mest effektivt giver en stor og blivende effekt. Et sorteringsanlæg skal således ses som en eftersortering, der sikrer at fejlsorteret genanvendeligt affald udsorteres fra det restaffald, der sendes til forbrænding og energiudnyttelse. Der er dog også en ”adfærdsrisiko”, fordi nogle borgere kan vurdere, at det ikke er nødvendigt at være omhyggelig med sortering af sit affald, og dermed forringes både mængde og kvalitet af de øvrige genbrugsmaterialer.

De enkelte kommuner har fastsat mål for genanvendelse. Målsætningen i Hvidovre Kommune er frem til 2030 som minimum at opfylde de nationale mål for genanvendelse af affald. De nationale mål for reel genanvendelse af affald ligger i 2025 på 55 procent og i 2030 på 60 procent. Administrationen vurderer, at Hvidovre kommune når de 55 % i 2025, men er usikker på om de 60 % i 2030 opnås, og forventer, at der efter 2025 skal sættes nye initiativer i gang.

Målene for reel genanvendelse forholder sig til, hvor stor en del af det indsamlede affald, som kan indgå som materiale i nye produkter. Mens langt det meste glas, papir, pap og metal, bliver til nye materialer, er den reelle genanvendelse noget lavere for plast, mad- og drikkekartoner og tekstilaffald.

Model for nyt sorteringsanlæg til restaffald

Ejerkommunerne har drøftet de ændrede forudsætninger for at etablere et fælles sorteringsanlæg. I disse drøftelser har Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommune tilkendegivet, at det vurderes, at sorteringsanlægget, på trods af velfungerende kildesorteringsordninger, skønnes nødvendigt for at leve op til de vedtagne mål for genanvendelse, mens Dragør og Hvidovre Kommuner har tilkendegivet, at man på nuværende tidspunkt ikke vurderer, at der er behov for at benytte sorteringsanlægget for at nå de opstillede mål. Samtidig kan de to kommuner ikke udelukke, at behovet for at anvende anlægget kan opstå.

Det er vurderingen, at anlægget kan etableres baseret på affaldet fra Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner.

På den baggrund foreslås følgende model for etablering af eftersorteringsanlægget:

- Alle ejerkommuner vedstår den oprindeligt aftalte hæftelse på 188 mio. kr.
- Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner hæfter for den udvidede låneramme på 112 mio. kr., dvs. op til samlet 300 mio. kr., og anviser affald til eftersortering på anlægget fra start, når det er etableret i 2025.
- Hvidovre og Dragør Kommuner har mulighed for at anvise affald til anlæg på et senere tidspunkt
- Hvidovre og Dragør Kommuner er dog forpligtet til at gøre dette i henhold til den oprindelige beslutning om kompetenceoverdragelse af sortering jf. ARC's vedtægter i tilfælde af, at man ikke kan opnå den nationale genanvendelsesmålsætning (genanvendelsesmålsætningen, som forpligtelsen vurderes efter, vedrører husholdningsaffald ekskl. haveaffald, hvor målet for 2025 er 50 % reel genanvendelse).
- I det tilfælde hvor Dragør og/eller Hvidovre indtræder i anlægget, vil de ligeledes indtræde i hæftelsen for den udvidede låneramme på i alt 112 mio. kr., idet den indbyrdes hæftelse justeres.

Ved deltagelse af København, Frederiksberg og Tårnby Kommuner opnås en behandlingspris i 2025 på 1.220 kr. pr. ton, hvilket kan sammenlignes med behandlingsomkostninger til energiudnyttelse på 487 kr. pr. ton i 2022.

Der er tale om en ændring af den gensidigt forpligtende ejeraftale fra maj 2018, der er tiltrådt af samtlige ejerkommuner. Derfor forudsætter ændring omkring indtræden og hæftelse vedtagelse i alle fem ejerkommuner.

Som konsekvens af ejerkommunernes forskellige udgangspunkt sker låntagning med anpartsvis hæftelse i henhold til ARC's vedtægters § 6 stk. 1 efter en § 3, stk. 2-aftale, hvorefter København, Frederiksberg og Tårnby Kommuner hæfter solidarisk og ubegrænset for de af interessentskabet påhvilende forpligtelser over for tredjemand, mens de tre kommuner indbyrdes hæfter til enhver tid for de af interessentskabets indgåede forpligtelser efter registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling.

Oprettelse af selskab

Etableringen af anlægget forudsætter stiftelse af et særskilt selskab, hvilket sker som et af ARC helejet aktieselskab. I henhold til ARCs vedtægter kræver stiftelse af selskab ejerkommunernes godkendelse.

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at sorteringsanlæg til restaffald inkl. den forventede fordyrelse muligvis på lang sigt kan være et velegnet supplement til henteordninger for genanvendelige materialer. Det skyldes, at anlægget er en økonomisk effektiv måde at øge genanvendelsen på, når der sammenlignes med alternative virkemidler. Den foreslåede model sikrer, at Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommune kan anvise restaffald til eftersortering fra 2025, og at Hvidovre og Dragør kan indtræde senere. Initiativet er en del af ARCs genanvendelsesplan, der er en del af ejeraftalen om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning.

Økonomi

Omkostningerne finansieres over affaldsgebyret. Kommunernes hæftelse herunder den indbyrdes hæftelse i forhold til tidligere godkendelse i juni 2020 fremgår af følgende skema.

Kommune	Indbyggere 1.1.2022	Andel	Tidligere godkendt (mio. kr.)	Andel ekskl. Dragør og Hvidovre	Resterende hæftelse (mio. kr.)
København (ARC-opland)	440.418	67,3%	125,2	75,1%	84,1
Frederiksberg	103.608	15,8%	30,4	17,7%	19,8
Dragør	14.640	2,2%	4,2	-	-
Tårnby	42.723	6,5%	12,5	7,3%	8,2
Hvidovre	53.267	8,1%	15,6	-	-
I alt	654.656	100,0%	188,0	100,0%	112,0

ARC har bekræftet at optagelse af lån ikke påvirker Hvidovre Kommunes låneramme. Lånene optages i KommuneKredit, der har givet tilsagn herom på baggrund af den opnåede dispensation. For god ordens skyld nævnes, at kommunen ikke skal stille lånegaranti, idet ARC er et I/S, hvor der hæftes solidarisk. Såfremt der opstår tab, hæfter Hvidovre Kommune på lige fod med de øvrige parter, dog kun for de anførte 15,6 mio. kr. jf. skemaet.

Politiske beslutninger og aftaler

Godkendelsen sker i henhold til vedtægten for I/S Amager Ressourcecenter, der er underlagt styrelseslovens bestemmelser om §60-selskaber.

Jf. beslutning fra Kommunalbestyrelsen den 24-06-2020 Ad 3. Kommunalbestyrelsen godkendte ARCs optagelse af lån på op til 250 mio. kr. til etablering af forbehandlingsanlæg til biogas og sorteringsanlæg til restaffald.

Økonomiske konsekvenser

Ved at aktivere garantistillelse fra ejertillægsaftalen fra 2018 påtager Hvidovre Kommune sig i det tilfælde en garantistillelse på i alt 15,6 mio. kr. indtræder Hvidovre i anlægget, vil det ligeledes indtræde i hæftelsen for den udvidede låneramme på i alt 112 mio. kr.

Punkt 8: Beslutning - Endelig vedtagelse af nyt regulativ for jord

22/28459

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har et regulativ for jord fra 2011. I forbindelse med indførelse af gebyr for anvisning af jordflytninger skal regulativet opdateres med rammerne for opkrævning af gebyr.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima- og Miljø- og Teknikudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende udkast til regulativ, som kan lette den lovpligtige opkrævning af gebyrer.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Plan og Miljø har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I medfør af affaldsbekendtgørelsen er kommunerne forpligtet til at udarbejde et selvstændigt regulativ for jord, som er affald. Regulativet for jord fastsætter de regler, som gælder, når borgere eller virksomheder i kommunen har jord, som er affald. Reglerne er nødvendige, fordi kommunen skal sikre, at der ikke spredes unødigt forurening, når der flyttes jord. Jorden i Hvidovre er mange steder præget af, at der i årtier har været virksomhedsdrift, ofte under forhold, som ikke lever op til nutidens miljøstandarder.

På grund af risikoen for forurening anviser kommunen jorden til et passende modtageanlæg. Derved sikres det, at jorden grundlæggende håndteres i tre kategorier. En kategori er for ren jord, en kategori for lettere forurenede jord, og en sidste kategori er for kraftig forurenede jord. Opdelingen sker på baggrund af systematiske analyser af jorden. Virksomheder, som bortskaffer jord, betaler for kommunens anvisning via et jordflytningsgebyr.

Hvidovre Kommunes regulativ for jord stammer fra 2011 og opdateres fordi, der er kommet ny regulering af gebyrerne for dette. Administrationen har derfor udarbejdet et nyt regulativ. Regulativet vil effektivisere sagsbehandlingen. Det gælder især, hvornår jord er erhvervsaffald, hvor anvisningen siden 1. januar 2023 har været gebyrpålagt.

Udkastet til regulativ har været i lovpligtig høring, som blev afsluttet den 9. marts. 2023. Der er ikke indkommet svar i høringsperioden.

Regulativet kan tidligst træde i kraft 4 uger efter annoncering af den endelige vedtagelse. Ikrafttrædelsen er derfor fastsat til 1. juni 2023.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 20. december 2022 at udkastet til nyt regulativ skulle sendes i den lovpligtige, offentlige høring.

Det gældende regulativ for jord er vedtaget af kommunalbestyrelsen den 29. november 2011.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Kommunen skal efter bekendtgørelse nr. 1536 af 16. december 2022 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører mv. § 3 stk. 2 udarbejde et regulativ for jord, som er affald.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Endeligt udkast - regulativ for jord 2023

Punkt 9: Beslutning - Høringssvar om lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren

23/8844

Beslutningstema

Energistyrelsen har sendt et udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren i høring. Høringsfristen er 14. marts 2023. ARC har afgivet høringssvar og de fem ejerkommuner har ligeledes afgivet høringssvar med forbehold for godkendelse af Kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende høringssvaret om lovforslag til ny organisering af affaldsforbrændingssektoren.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima- Miljø og Teknikudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende fælles høringssvar med ARC-ejerkommuner til udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Plan og Miljø.

Den 16. juni 2020 blev der indgået en politisk aftale mellem regeringen, der betyder, at kommunernes (øvrige) driftsopgaver på affaldsområdet skal selskabsgøres.

Energistyrelsen har den 14. februar 2023 sendt udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald i høring. Den nye regulering af affaldsenergi-anlæg medfører at kommunerne skal sende forbrændingseget affald i udbud senest 1. juli 2025 og der skal ske selskabsgørelse af anlæggene senest 1. januar 2025, dvs. at anlæggene skal udskilles i (typisk) aktieselskaber (A/S)

Lovforslaget forventes at træde i kraft 1. juli 2023. Lovforslaget indeholder følgende hovedpunkter:

- Konkurrenceudsættelse fra 1. juli 2025
- Krav om selskabsgørelse til A/S eller ApS fra 1. januar 2025
- Overgang til skattepligt
- Import af affald forbydes ikke
- Lån og garantier skal være på markedsmæssige vilkår
- Nyt VE-prisloft introduceres på varmeprisen fra affaldsenergi-anlæg
- Pulje introduceres til strandede omkostninger
- Konsekvensen af ny CO₂-afgift skal analyseres på affaldsområdet – skal der indføres en ny afgift ved energi-udnyttelse af affald?

Ejerkommunerne i ARC har valgt at gå sammen om et høringssvar. Høringssvaret indeholder tak for modtagelsen af lovforslaget og fremsendelsen af de samlede bemærkninger fra ejerkommunerne i ARC.

Der henvises desuden til det høringssvar, der er fremsendt af ARC. Høringssvaret er fremsendt med forbehold for efterfølgende politisk godkendelse i kommunerne. Det er denne godkendelse som hermed forelægges.

Høringssvaret rummer holdning til fire centrale områder og en uddybning kan ses i bilag 2 og 3 som viser de to høringssvar fra ARC:

1. Håndtering af ejernes hæftelse og risiko for tab: Forslaget rummer både krav om majoritetskontrol med eksisterende anlæg og at virksomhederne skal drives på kommercielle vilkår, samtidig med at markedet for affaldsforbrænding reguleres via lukning af anlæg/forbrændingskapacitet.
2. Store lån i nye anlæg er en ulempe i konkurrencen: En meget stor andel af sektorens samlede gæld bæres af få nye anlæg, herunder ARC. De store lån optaget inden for det hidtidige paradigme medfører høje kapitalomkostninger, der kan gøre det vanskeligt at konkurrere.
3. Behov for bedre rammer for CO₂-fangst: En måde at sikre en klimagevinst på er gennem CO₂-fangst. Under de rette rammevilkår forventer ARC at kunne realisere en fangst på op til 0,5 mio. tons CO₂ pr. år hvilket alene overgår effekten af lovforslaget med mere end en faktor tre. Den forretningsmæssige risiko, som konkurrenceudsættelsen medfører, vil imidlertid vanskeliggøre realiseringen af CO₂-fangst på ARC.
4. Investeringer i miljø og energieffektivitet: Af lovforslaget fremgår en ambition om, at det er de miljø- og klimamæssigt bedste anlæg, der skal stå tilbage. Denne ambition støtter vi til fulde. Ambitionen giver imidlertid kun mening, hvis den understøttes af en regulering, som reelt tilgodeser de miljø- og klimamæssigt bedste anlæg i konkurrencen. Lovforslaget gør det modsatte, eftersom meromkostninger afholdt til miljøtiltag vil udgøre en belastning, når der konkurreres på laveste pris.

Politiske beslutninger og aftaler

Svaret sker i henhold til vedtægten for I/S Amager Ressourcecenter, der er underlagt styrelseslovens bestemmelser om §60-selskaber.

Økonomiske konsekvenser

Hvidovre Kommune ejer 8,14 pct. af ARC og hæfter for en tilsvarende del af ARCs samlede gæld, der i regnskab 2021 var opgjort til 3,97 mia. kr. Denne hæftelse kan blive aktiveret, såfremt en liberalisering betyder, at ARC mister sin konkurrenceevne og ikke kan servicere sin relativt høje gæld. I Hvidovre Kommunes tilfælde betyder det i forhold til gældende størrelse en hæftelse på godt 304 mio. kr. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at kvantificere denne risiko, da den helt afhænger af, hvordan en liberalisering bliver gennemført.

Retsgrundlag

Lovforslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven. (Ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald)

Lovforslagets formål er at gennemføre de ændringer af gældende ret, som følger af tiltagene i Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, afsnit V ”Mindre forbrænding og mindre import af affald til forbrænding”. Lovforslaget forventes at træde i kraft 1. juli 2023.

Høring

Der er ingen høring

Bilag

VS: [EKSTERN] VS: Høringssvar til lovforslag om forbrændingssektoren (journal nr. 2023-1768) - Fælles høringssvar fra ARCs ejerkommuner_100323.pdf

[EKSTERN] Høringssvar vedr. lovforslag om forbrændingssektoren, liberalisering - Høringssvar vedr. lovforslag om forbrændingssektoren.pdf

[EKSTERN] Høringssvar vedr. lovforslag om forbrændingssektoren, liberalisering - Høringssvar vedr. lovforslag om forbrændingssektoren uddybning.pdf

Punkt 10: Orientering - Status på anlægssager per april 2023

23/6230

Beslutningstema

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget orienteres hermed om anlægsstatus per april måned 2023.

Udvalget skal tage orienteringen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget

1. at tage anlægsstatus per april måned 2023 til efterretning.

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet denne sagsfremstilling.

To gange årligt orienterer administrationen Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget om status på de igangværende anlægsprojekter.

I statusoversigten er syv projekter i rød, mens fem er gule ud af i alt 41 projekter.

Væsentligst er voldgiftssagen vedr. Tumlehuset, aktiviteter ved Sønderkær (kunstgræs og omklædningsbygning) samt genberegninger generelt men i særdeleshed på de større projekter, herunder Præstemoseskolen.

På udvalgsmødet gennemgår administrationen status på aktuelle projekter ud fra følgende kriterier:

1. Udfordringer på økonomi (Ø) tid (T) eller kvalitet/kompleksitet (K)
2. Stor foranderlighed eller usikkerhed i proces
3. Offentlig eller politisk bevågenhed

I vedlagte bilag ”Status på anlægssager per april 2023” markeres byggeanlægsprojekterne ift. Økonomi, Tid og Kvalitet med følgende signaturer:

Farve	Status	Økonomi	Tid
Grøn	Projektet kører som planlagt.	-	-

Gul	Projektet er i risiko for overskridelser ift. retningslinjer og aftaler.	Mindre end 2% afvigelse.	Mindre end 2 måneders afvigelse.
Rød	Projektet har overskredet aftalt Ø, T og K, og en sag fremlægges til politisk orientering og/eller stillingtagen, hvis sagen er væsentlig, hvilket betyder en vis økonomi.	Mere end 2% afvigelse.	Mere end 2 måneders afvigelse.
Blå	Juridisk tvist med ekstern part.	-	-

Politiske beslutninger og aftaler

Status på anlægssager er senest forelagt for Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 3. oktober 2022, punkt 4, By- og Planudvalget den 3. oktober 2022 punkt 3, og for Økonomiudvalget den 10. oktober 2022, punkt 17.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Status på anlægssager per april 2023

Punkt 11: Eventuelt

22/33833

Beslutning i Klima-, Miljø- og Teknikudvalget den 17-04-2023

Bent Roldgaard (F) spurgte til status på træpolitik? Administrationen udarbejder notat.

Bent Roldgaard (F) spurgte til hvad der sker med slam fra havnen ved Avedøreværket? Bliver det klappet i Køge Bugt? Administrationen udarbejder notat.

Søren Trebbien (C) spurgte til om der i forbindelse med politiets godkendelse af reduceret hastighed i boligområder, skal være hastighedsreducerende forhold før det kunne godkendes. Er parkeret biler en årsag til forhold for at reducere anbefalet hastighed? Administrationen udarbejder notat.

Anders Liltorp (A) spurgte til hvem der har ansvaret for bænke ved stierne ved Vestvolden og fremviste billeder af såvel rådne som ødelagte bænke. Hvordan får vi hurtigst muligt reetableret de ødelagte? Der er mindst 6-7 bænke, der er helt ødelagte. Det er problematisk for borgerne, at bænkene ikke kan bruges. Det gælder særligt gangbesværede og andre, der har brug for et hvil på en gåtur langs volden. Administrationen udarbejder notat (billede indsættes i notat).

Kenneth F. Christensen (A) spurgte til hastighedssænkninger på byens veje, som er besluttet på forskellig vis. Vi har nogle større trafikårer, som eksempelvis Gammel Køge Landevej, Avedøre Havnevej m.fl. – Hvem kan sænke hastigheden på disse og kræver det politiets godkendelse?

Vi har nogle mellemstore trafikårer som eksempelvis Kettevej, Arnold Nielsens Boulevard m.fl. – Hvem kan sænke hastigheden på disse og kræver det politiets godkendelse?

Så er der en række mindre trafikårer som eksempelvis Naverporten og Avedøre Tværvej, Hvidovre Enghavevej m.fl. – hvem kan sænke hastigheden på disse og kræver det politiets godkendelse?

Til slut har vi også villavejene – hvem kan sænke hastigheden på disse og kræver det politiets godkendelse? Administrationen udarbejder notat.