

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 05-12-2022

Mødedato	Mandag d. 05. december 2022 kl. 08:00
Mødested	Hvidovre
Mødedeltagere	Sara Benzon, Søren Friis Trebbien, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker, Kenneth F. Christensen, Idris Yorulmaz, Helle M. Adelborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Fordeling af børnetal på dagtilbud 2023.....	5
Beslutning - Justering af ramme for tilsyn med dagtilbuddene i Hvidovre Kommune.....	9
Beslutning - Pavilloner til undervisningsbrug.....	13
Orientering - Klasse- og elevtal pr. 5. september 2022.....	16
Orientering - Mål i Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026.....	19
Beslutning - Budget til The Next Film Festival anvendes i stedet til Hvidovre Skolefilmfestival.....	22
Eventuelt.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Ingen meddelelser.

Punkt 3: Beslutning - Fordeling af børnetal på dagtilbud 2023

22/23509

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet forslag til fordeling af det forventede børnetal på dagtilbud for 2023. Det samlede, forventede børnetal for 2023, indgår i budget 2023.

Forslaget til børnetal for de enkelte dagtilbud er udarbejdet i dialog med dagtilbudslederne, og har efterfølgende været i høring hos gruppen af interessenter.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende fordelingen af det forventede børnetal på dagtilbud for 2023.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende fordelingen af det forventede børnetal på dagtilbud for 2023

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Godkendt med den tilføjelse, at sager om fordeling af børnetal fremadrettet forelægges til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har udarbejdet forslag til de enkelte dagtilbuds forventede børnetal for 2023. Der er tale om en fordeling af kommunens samlede forventede børnetal for 2023, som er indarbejdet i budget 2023. Det samlede forventede børnetal er baseret på en børnetalsprognose, der bygger på kommunens interne befolkningsprognose, og er leveret af en ekstern leverandør.

Fordelingen på dagtilbud forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget til godkendelse, fordi der gennem en årrække har været praksis herfor. I Delegationsplanen for Hvidovre Kommune 2022-2026 er beslutningen om fordelingen af børnetallet imidlertid delegeret til administrationen.

Administrationen bemærker ligeledes, at en række høringssvar tillige indeholder en opfordring til, at fordelingen af børnetal på dagtilbud ikke forelægges politisk.

På den baggrund forelægger administrationen fremover ikke fordelingen af børnetal på dagtilbud for Børne- og Uddannelsesudvalget til godkendelse.

Fordeling af børnetal 2023

Forventningen er, at dagtilbuddene i 2023 skal have plads til 1.090 børn i vuggestue og dagpleje, og 1.895 børn i børnehaverne. Der er tale om årsplasser.

Tabel 1. Forventet børnetal 2022 og 2023

	Forventet 2022	Forventet 2023	Ændring
Vuggestue/dagpleje	1.070	1.090	+20
Børnehave	1.976	1.895	-81
I alt	3.046	2.985	-61

Der er tale om 20 flere børn i vuggestue og dagpleje og 81 færre børn i børnehaverne end i budget 2022.

Bemærk, at det forventede børnetal for 2023 også afspejler, at alderen for overgang til børnehave ændres pr. 1. januar 2023. Overgangen sker den første i den måned, hvor barnet bliver 3 år. Det skaber behov for flere årspladser i vuggestue/dagpleje og færre pladser i børnehave, da overgangen sker en måned senere end i 2022.

Det gælder dog fortsat, at der er en nedgang i både antallet af forventede vuggestue/dagplejebørn og børnehalebørn fra 2022 til 2023.

Fordeling af forventet børnetal på dagtilbud

Forslag til fordeling af børnetal på dagtilbud er vedlagt som bilaget ”Forslag til forventet børnetal i dagtilbud 2023”. Af oversigten fremgår antallet af årspladser. Dagtilbuddenes børnetal svinger naturligt over året.

Forslaget til børnetal for de enkelte dagtilbud er udarbejdet i dialog med dagtilbudslederne, og har efterfølgende været i høring hos relevante interessenter.

Forslaget til børnetal for 2023 tager ligeledes højde for at de justerede pasningsdistrikter træder i kraft pr. 1. januar 2023. Med ændringen flyttes et boligområde fra distrikt syd til distrikt vest. Konkret betyder det, at der flyttes børnehavepladser fra distrikt syd til distrikt vest, fordi antallet af børn, der har garanti for en børnehaveplads, forøges let i distrikt vest og bliver mindre i distrikt syd. Det er dog fortsat det generelle fald i antallet af børnehalebørn, der har størst betydning for ændringen af behovet for pladser i distrikt syd.

Det er et fællestræk, at mange dagtilbud har stor indskrivning i de første fire måneder af året. Her er der særligt indskrevet mange børnehalebørn frem mod overgang til SFO/skole pr. 1. maj. Administrationen bemærker, at der er tale om en meget stor årgang (årgang 2017), der overgår til SFO/skole.

Endvidere afspejler forslaget en række planlagte kapacitetsændringer:

- Afdeling Skoven i Børnehuset Trekloveren og afdeling Stjernen i Børnehuset Cassiopeia er blevet udfaset pr. 30. april 2022, hvorefter den resterende kapacitet i de to tilbud er blevet tilpasset.
- Indfasningen af den ny kapacitet i Børnehuset Kirsebærhuset som følge af den udvidelse, der stod klar 1. maj 2021, fortsætter ind i 2023.
- Indfasningen af kapaciteten i det nye dagtilbud Børnehuset Landsbyen, der begyndte at modtage børn i første kvartal 2022, fortsætter ind i 2023.

- Nedjusteringen fra tre til to almene afdelinger i Børneinstitutionen Frydenhøj er afsluttet, og gruppeordningen Sommerfuglen er flyttet til Frydenhøj. Det samlede tilbud hedder Børnehuset Frydenhøj og Sommerfuglen.

Derudover er dagplejens børnetal reduceret med et antal pladser, så det svarer til dagplejens aktuelle maksimale kapacitet.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte på sit møde den 7. juni 2022, pkt. 5 en justering af pasningsdistrikterne på dagtilbudsområdet.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser af ændringer i børnetal er medtaget som teknisk korrektion til budgetforslag 2023.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag for beslutningen

Høring

Der er ikke en lovmæssig fastsat høringsforpligtigelse i denne sag, men forslaget har været sendt i høring hos gruppen af interessenter som følge af tidligere praksis herfor.

Der er indkommet høringssvar fra syv dagtilbud, BUPL Storkøbenhavn og CenterMED i Center for Børn og Familier.

Alle indkomne høringssvar og udtalelser er vedlagt i bilaget ”Alle indkomne høringssvar”. Administrationens bemærkninger til de enkelte høringssvar og udtalelser fremgår af bilaget ”Administrationens bemærkninger til udtalelser og høringssvar”.

Høringssvarene har ikke givet anledning til at justere forslaget til fordelingen af børnetal i dagtilbud for 2023.

I en række af høringssvarene er en opfordring til at overveje, om Børne- og Uddannelsesudvalget skal have forelagt fordelingen af børnetallene i dagtilbuddene som en beslutningssag. Det fremhæves bl.a., at dagtilbuddene ville kende det kommende års budget på et væsentligt tidligere tidspunkt, hvilket styrker budgetstyringen og giver mulighed for at igangsætte en evt. proces med nødvendige personaletilpasninger på et tidligere tidspunkt.

Delegationsplanen for Hvidovre Kommune 2022-2026 delegerer beslutningen til administrationen. Udgangspunktet er derfor, at beslutningen ikke skal forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget.

Personalemæssige konsekvenser

Forventningen er, at børnetallet for 2023 ikke samlet set vil medføre reduktioner i personale i Hvidovre Kommune. Det skyldes, at kommunen tilføres yderligere midler til indfasning af minimumsnormeringer fra staten.

Det kan ikke afvises, at børnetallet for 2023 vil medføre reduktioner i personale i konkrete dagtilbud. De berørte medarbejdere vil blive forsøgt omplaceret til andre stillinger i det omfang, det er relevant og muligt. Hvis en omplacering ikke er mulig, vil Hvidovre Kommune iværksætte procedure med henblik på afsked ved arbejdsmangel.

Bilag

Forslag til Børnetal 2023

Alle indkomne høringssvar og udtalelser

Administrationens bemærkninger til indkomne udtalelser og høringssvar - 214915-22_v1_Administrationens bemærkninger til indkomne udtalelser og høringssvar

Punkt 4: Beslutning - Justering af ramme for tilsyn med dagtilbuddene i Hvidovre Kommune

22/3681

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til en justering af rammen for tilsyn med dagtilbuddene i Hvidovre Kommune, idet der er sket en ændring i dagtilbudslovens krav til tilrettelæggelsen og udførelsen af det pædagogiske tilsyn. Det følger endvidere af dagtilbudsloven, at Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet.

Kommunalbestyrelsen skal godkende den justerede ramme for tilsyn med dagtilbuddene.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Kommunalbestyrelsen

1. At godkende den justerede ramme for tilsyn med dagtilbuddene.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune er forpligtet til at føre tilsyn med dagtilbud på 0-6 årsområdet. Tilsynsforpligtelsen fremgår af dagtilbudsloven, og omfatter både de kommunale og selvejende tilbud samt de private tilbud beliggende i kommunen, og består af et tilsyn med det pædagogiske indhold (pædagogisk tilsyn), tilsyn med økonomi, bygninger, hygiejne, legepladser, sygefravær (kun kommunale dagtilbud) samt brandtilsyn og bygningstilsyn.

Tilsynsforpligtelsen er udmøntet i en ramme for tilsynet (vedlagt som bilaget ”Ramme for tilsyn med dagtilbud i Hvidovre Kommune”), der beskriver hvordan tilsynet foregår i Hvidovre Kommune. Rammen er justeret, fordi der er sket en lovændring. Lovændringen omhandler udelukkende det pædagogiske tilsyn, og der er derfor kun sket justeringer i den del af rammen, der omhandler det pædagogiske tilsyn.

Samtidigt er denne del af rammen blevet uddybet, så den er blevet mere omfattende. Det skyldes, at lovændringen medfører, at en række forhold skal beskrives i de rammer, som kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre. Der er udarbejdet en oversigt over justeringerne (vedlagt som bilaget ”Oversigt over væsentlige indholdsmæssige justeringer”).

Nye lovkrav til det pædagogiske tilsyn

Med lovændringen er der kommet en række krav til tilrettelæggelsen og udførelsen af det pædagogiske tilsyn. Tidligere var der en udstrakt grad af metodefrihed, og det pædagogiske tilsyn i Hvidovre Kommune havde fokus både at understøtte kvalitetsudvikling og have en kontrolfunktion. Det er fortsat væsentligt, at det pædagogiske tilsyn i Hvidovre Kommune har et stærkt element af kvalitetsudvikling, selvom det pædagogiske tilsyn i sig selv indebærer en kontrolfunktion.

Hvidovre Kommune reviderede senest rammen for tilsyn i marts 2021. Den daværende justering havde stor fokus på systematik, gennemsigtighed og ensartethed, fokus på anvendelse af data og observationer af hverdagen i dagtilbuddene samt kvalificeret refleksion over data som grundlag for det pædagogiske tilsyn. Det er elementer, der sidenhen er blevet lovkrav, men som Hvidovre Kommune allerede lever op til.

Derudover er der nye lovkrav, som kræver justeringer i rammen for tilsyn.

Anmeldt og uanmeldt pædagogisk tilsyn

Der skal ske pædagogiske tilsyn minimum hvert andet år i form af enten anmeldt eller uanmeldt tilsyn. Det har været praksis i Hvidovre Kommune i en årrække at gennemføre anmeldte pædagogiske tilsyn med alle dagtilbud hvert andet år, og administrationen foreslår, at denne praksis fortsætter.

Desuden er der kommet krav om, at der også skal være en beskrivelse af, hvordan kommunen anvender uanmeldte tilsyn. I Hvidovre Kommune har praksis hidtil været, at der er sket uanmeldt tilsyn, hvis administrationen har vurderet, at der var behov for det.

Administrationen foreslår, at der fremover gennemføres uanmeldt pædagogisk tilsyn hvert andet år. Det foreslås desuden, at det uanmeldte tilsyn er et fokuseret tilsyn, der således fokuserer på udvalgte delelementer af dagtilbuddenes pædagogiske praksis og dermed er mindre omfangsrigt end et anmeldt pædagogisk tilsyn.

Med denne kadence vil alle dagtilbud modtage pædagogisk tilsyn minimum én gang årligt, hvilket er en styrkelse af tilsynet.

Uvildighed

Der skal sikres uvildighed i det pædagogiske tilsyn. Uvildighedsbegrebet udmøntes i, at tilsynet sker på et tydeligt og gennemsigtigt grundlag, at det er karakteriseret ved systematik og ensartethed, og at det er baseret på data. For så vidt angår den person, der fører tilsynet, gælder de almindelige habilitetsregler.

Det er de pædagogiske konsulenter i Center for Børn og Familier, der fører de pædagogiske tilsyn med dagtilbuddene. De pædagogiske konsulenter har ligeledes en rådgivnings- og vejledningsfunktion for dagtilbuddene.

De pædagogiske tilsyn har hidtil været understøttet af tydelige og gennemsigtige beskrivelser, og fælles skabeloner for bl.a. observationer, refleksioner og tilsynsrapporter, der sikrer systematik og ensartethed. Denne praksis fortsætter.

Administrationen foreslår, at det anmeldte tilsyn fortsat føres af den pædagogiske konsulent, der også har rådgivnings- og vejledningsfunktionen for det givne dagtilbud. Herved understøttes kontinuitet og elementet af kvalitetsudvikling.

Administrationen foreslår videre, at det uanmeldte tilsyn føres af en anden pædagogisk konsulent, der ikke har rådgivnings- og vejledningsfunktionen for det givne dagtilbud. Herved understøttes uvildigheden.

Denne fordeling af de tilsynsførende pædagogiske konsulenter bidrager til at sikre en balance mellem kvalitetsudvikling og kontrol indenfor rammerne af lovgivningens bestemmelse om uvildighed i tilsynet.

Vurdering af de pædagogiske læringsmiljøer

Der skal ske en vurdering af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer, herunder om de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold giver anledning til bekymring eller alvorlig bekymring.

I Hvidovre Kommune har praksis hidtil været, at der udarbejdes en tilsynsrapport på baggrund af det pædagogiske tilsyn, der bl.a. indeholder en konklusion om hvorvidt dagtilbuddet lever op til dagtilbudsloven.

Administrationen foreslår, at vurderingen og tilsynsrapporten justeres, så den indeholder en konklusion om, hvorvidt kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer lever op til dagtilbudsloven, og hvorvidt kvaliteten eller andre forhold giver anledning til bekymring eller alvorlig bekymring.

Tilsynsrapporten skal fortsat være tilgængelig på de enkelte dagtilbuds hjemmesider.

Justeringen af tilsynsrammen beskriver endvidere proceduren i de tilfælde, hvor der konstateres en bekymring eller alvorlig bekymring. Her er der bl.a. lagt vægt på gennemsigtighed og tydelighed i forhold til, hvordan det sikres, at der rettes op på de forhold, der giver anledning til bekymring eller alvorlig bekymring.

Administrationen vurderer, at forslaget til rammen for tilsyn med dagtilbuddene samlet set sikrer, at kommunen dels lever op til sin tilsynsforpligtigelse, dels har en tilsynspraksis, der kan understøtte fortsat kvalitetsudvikling af dagtilbuddene.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte på sit møde den 23. marts 2021, pkt. 14, den justerede ramme og procedure for tilsyn med dagtilbuddene.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune. Justeringerne i rammen for tilsynet med dagtilbuddene, herunder den øgede kadence af de pædagogiske tilsyn, kan rummes inden for Center for Børn og Familiers økonomiske ramme.

Retsgrundlag

Det fremgår af § 5, stk. 1, i dagtilbudsloven (lovbekendtgørelse nr. 985 af den 27. juni 2022), at kommunen skal føre tilsyn med indholdet i daginstitutioner og dagplejen, herunder det pædagogiske indhold samt den måde, opgaverne udføres på, herunder at de rammer og eventuelle prioriterede indsatser, der måtte være fastsat efterleves.

Efter bestemmelsens stk. 2 skal Kommunalbestyrelsen fastsætte og offentliggøre rammer for tilsynet, herunder beskrive, hvordan tilsynet med det pædagogiske indhold, tilrettelægges, og

hvordan kommunen anvender anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg og sikrer uvildighed i tilsynet, hvordan kommunen anvender data, herunder observationer i tilsynet, og

processen for iværksættelse af skærpet tilsyn og for udarbejdelse af en handleplan.

Efter § 5 a, stk. 1-3, skal tilsyn med det pædagogiske indhold i dagtilbud føres med udgangspunkt i det pædagogiske grundlag i den pædagogiske læreplan. Tilsynet skal tilrettelægges, så der både foretages anmeldte og uanmeldte besøg i dagtilbuddene. Kommunalbestyrelsen skal sikre uvildighed i tilsynet.

Efter stk. 4, skal tilsyn med det pædagogiske indhold føres med inddragelse af både kvalitative og kvantitative data, herunder skriftlig dokumentation fra tidligere tilsynsbesøg, og viden fra tidligere dialog med dagtilbuddet. Har der tidligere været iværksat et skærpet tilsyn med dagtilbuddet, og har der eventuelt også været udarbejdet en handleplan, skal viden herfra i relevant omfang indgå i grundlaget for det enkelte tilsynsbesøg.

Efter § 5 b, stk. 3, skal Kommunalbestyrelsen iværksætte skærpet tilsyn, hvis det vurderes, at kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold i dagtilbuddet giver anledning til bekymring.

Efter stk. 4, skal Kommunalbestyrelsen iværksætte skærpet tilsyn og udarbejde en handleplan, hvis det vurderes, at kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold i dagtilbuddet giver anledning til alvorlig bekymring. Skærpet tilsyn skal iværksættes, og handleplan udarbejdes, i umiddelbar forlængelse af at de alvorligt bekymrende forhold er konstateret.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Dagtilbudslederne har været inddraget i processen om justeringerne af rammen for tilsynet med dagtilbuddene.

Personalemæssige konsekvenser

Der er ingen personalemæssige konsekvenser.

Bilag

Ramme for tilsyn med dagtilbud i Hvidovre Kommune

Oversigt over væsentlige indholdsmæssige justeringer

Punkt 5: Beslutning - Pavilloner til undervisningsbrug

22/28150

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen havde på sit møde den 21. juni 2022, punkt 7

Organisering af Risbjergskolens kommende 0-klasser i tilfælde af nye tilflyttere, en drøftelse af om der eventuelt skulle købes pavilloner til undervisningsbrug, som kommunen kunne flytte rundt efter behov. På Kommunalbestyrelsens møde blev det besluttet, at sagen skulle oplyses nærmere og sendes tilbage til fornyet behandling i Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på en beskrivelse økonomien for en pavillonløsning.

I nærværende sag oplyser administrationen om mulighederne for at anskaffe pavilloner samt, hvilke udgifter der må påregnes ifm. etablering og flytning.

Administrationen beder udvalget om at tilkendegive, om der skal arbejdes videre med ideen. Det bemærkes, at der for nuværende ikke taget stilling til finansieringen, såfremt udvalget måtte ønske at anskaffe pavilloner.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Undervisningsudvalget

1. at beslutte, om udvalget ønsker, at der skal arbejdes videre med anskaffelsen af permanente kommunalt ejede pavilloner til undervisningsbrug og i så fald at beslutte enten
 - Scenarie A – køb af pavilloner til undervisningsformål for 6 mio. kr. eller
 - Scenarie B - Køb af pavilloner til en hel årgang for cirka 9 mio. kr.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Udvalget besluttede, at der ikke skal arbejdes videre med anskaffelsen af permanente kommunalt ejede pavilloner til undervisningsbrug.

Gruppe A med henvisning, at sagen - grundet det sene tidspunkt den er blevet fremlagt på - er blevet irrelevant.

Gruppe C med henvisning til, at grundlaget for sagen er ændret, og at det ikke længere er økonomisk forsvarligt.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet dette dagsordenspunkt i samarbejde med Center for Skole og Uddannelse.

Generelt om køb af pavilloner

Pavillonfirmaerne anbefaler generelt ikke køb af pavilloner med henblik på at flytte dem rundt. Der er nemlig en række omkostninger til hhv. etablering, reetablering, brandsyn ved certificeret rådgiver og flytning hver gang. For hver gang pavillonen flyttes skal lokalplan undersøges og der skal søges om byggetilladelse. Pavilloner skal til enhver tid ved ny ansøgning om byggetilladelse leve op til det gældende bygningsreglement. Det bemærkes endvidere, at kommunen ikke selv har mulighed for at flytte pavilloner og derfor vil skulle tilkøbe transport fra gang til gang.

Behov for - og placering af pavilloner er ikke identificeret

Administrationen kan ikke pege på et aktuelt behov for - eller et specifikt anvendelsesformål med pavillonerne og hermed heller ikke et forslag til placering af pavilloner.

Købsscenarier

Administrationen har udarbejdet to scenarier for køb af pavilloner til undervisningsformål og i denne forbindelse spurgt to firmaer ad. Scenarierne er udarbejdet på baggrund af disse tilbud.

I begge scenarier indgår toiletfaciliteter.

I estimerer indgår ikke udgifter til etablering og reetablering af grund, idet placeringen endnu ikke kendes. Udgifter hertil skal tillægges de nævnte estimer. Det bemærkes endvidere, at pavillonerne også skal indrettes med inventar. Disse udgifter indgår heller ikke i nedenstående estimer. Pavilloner til daginstitutionsbrug skal forventes at være dyrere i køb og i inventar.

Scenarie A - Køb af pavilloner til undervisningsformål for 6. mio. kr.

Hvert klasselokale består af tre moduler indeholdende undervisningslokale, 2 toiletter og gang. De priser administrationen får hjem i øjeblikket, ligger med en gennemsnitspris på ca. 1. mio. kr. per modul, dvs. samlet 3. mio. kr. per undervisningslokale. Hvis der derudover ønskes grupperum i forbindelse med undervisningslokalet, kan der suppleres med et ekstra modul, 4 i alt, så udgiften beløber sig til 4. mio. kr. per enhed.

Pris for etablering og reetablering mv. skal undersøges nærmere ifm. den konkrete placering, men er en væsentlig omkostning, som skal tillægges ovenstående priser.

Scenarie B - Køb af pavilloner til en hel årgang

Center for Skole- og Uddannelse vurderer, at den mest brugbare og hensigtsmæssige pavillonløsning, hvis pavilloner skal indgå i skolesammenhæng, er at man som minimum huser en hel årgang, dvs. tre klasselokaler/enheder. Den samlede pris for tre klasselokaler uden grupperum baseret på indhentede priser ligger på 9. mio. kr. alene for køb af pavilloner.

Derudover kommer der etablering og reetablering mv.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på sit møde den 30. juni 2022, punkt 4, at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at Hvidovre Kommune køber og etablerer en pavillon op til ca. 6 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 21. juni 2022, punkt 7,

Organisering af Risbjergskolens kommende 0-klasser i tilfælde af nye tilflyttere, at sagen skulle oplyses nærmere og sendes tilbage til fornyet behandling i Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på en beskrivelse økonomien for en pavillonløsning.

Sagen har en vis forbindelse til drøftelserne om omlægningen af skoledistrikterne, idet pavilloner kan være med til at løse pladsudfordringer ved eksempelvis uventet eller ekstraordinær tilflytning til et skoledistrikt.

Økonomiske konsekvenser

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Såfremt udvalget ønsker at anskaffe pavilloner, skal sagen forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med henblik på at tilvejebringe finansiering.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne sag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 6: Orientering - Klasse- og elevtal pr. 5. september 2022

22/1015

Beslutningstema

Klasse- og elevtallene på folkeskolerne i Hvidovre Kommune er opgjort pr. 5. september 2022.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om de aktuelle klasse- og elevtal, om udviklingen i elevtallene fra 2021 til 2022 samt om udviklingen i klassekvotienter.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om klasse- og elevtal pr. 5. september 2022 til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Udvalget bad om et notat om baggrunden for elevtallet på 7. årgang på Holmegårdsskolen.

Taget til efterretning med bemærkning om, at der fremadrettet skal være oplysning om, hvor mange elever, der er skiftet til privatskole.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Elevtallet generelt

Det samlede elevtal i Hvidovre Kommune er faldet med 48 elever fra 5933 elever i 2021 til 5885 elever i 2022. Antallet af elever på de enkelte skoler og årgange fordeler sig dog på en måde, så der er en klasse mere i kommunen, selvom det samlede elevtal er faldet.

Klasse- og elevtallene for 2022 er vedlagt som bilag ”Klasse- og elevtal pr. 5. september 2022”.

På Avedøre Skole er elevtallet steget med 33 elever. Dette skyldes bl.a., at Avedøre Skole har modtaget flygtningebørn fra Ukraine og derfor har fået 27 elever fordelt på to modtageklasser.

Det største fald ses på Dansborgskolen, hvor elevtallet er faldet med 58 elever. Det skyldes bl.a., at Dansborgskolen i 2021 afsluttede fire store 9. klasser, mens skolen i 2022 kun har taget imod tre små 0. klasser.

10. klasse

Det samlede elevtal i 10. klasserne er steget med 15 elever fra 2021 til 2022.

Specialklasser

Elevtallet i specialklasser i Hvidovre Kommune er steget med 11 elever fra 298 elever i 2021 til 309 i 2022.

K-klasserne på Frydenhøjskolen har oplevet den største tilgang med i alt otte elever. Dette skyldes bl.a. at K-klasserne i 2022 har oprettet et 10. klassestilbud.

Hvidovre Højskole og C-klasserne på Præstemoseskolen er hver steget med tre elever i 2022.

Elevtallene for specialundervisning nævnt i dette dagsordenspunkt kan ikke sammenlignes direkte med normeringstallene i budgetmodellen for specialundervisningstilbud. Det skyldes bl.a., at skole- og behandlingspladserne på Børnecenter Hvidborg ikke fremgår af elevtallene pr. 5. september 2022 og dermed ikke af dette dagsordenspunkt.

Modtageklasser

Hvidovre Kommune har i 2022 modtaget flygtninge fra Ukraine, og det samlede elevtal i modtageklasserne er derfor steget fra 34 elever i 2021 til 52 i 2022.

Der er i 2022 oprettet to modtageklasser på Avedøre Skole med samlet set 27 elever.

Dansborgskolen har i 2022 fortsat tre modtageklasser, men med 12 elever færre end i 2021, mens Gungehusskolens eneste modtageklasse har fået tre elever mere end i 2021.

Privatskoler

Det samlede antal elever fra Hvidovre Kommune, som går på privatskole, er i 2022 steget med 12 elever. I 2021 gik 811 elever på privatskole, mens tallet i 2022 er steget til 823.

Privatskoleeleverne kommer fra alle skoledistrikterne i kommunen. Der er dog flest privatskoleelever fra Gungehusskolens og Frydenhøjskolens distrikter og færrest fra Præstemoseskolens og Risbjergskolens distrikter.

Klassekvotienter

Klassekvotienten for almenområdet i Hvidovre Kommune er faldet fra 22,4 elever i 2021 til 22,2 i 2022.

For 0. klasserne er klassekvotienten i 2022 på 22,8, hvilket er det samme som i 2021. Klassekvotienten for 1.-9. klasse er faldet fra 22,4 i 2021 til 22,2 i 2022. Ligeledes er klassekvotienten for 10. klasse faldet fra 17,8 i 2021 til 17,0 i 2022.

De højeste gennemsnitlige klassekvotienter i 2022 ses på Præstemoseskolen med en klassekvotient på 23,4 elever og Risbjergskolen med 23,1 elever.

De laveste gennemsnitlige klassekvotienter i 2022 ses på Gungehuskolen med 20,6 elever. I 2020 og i 2021 lå Gungehuskolen også blandt de skoler med den laveste gennemsnitlige klassekvotient.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget tog den 8. november 2021, punkt 4, en orientering om klasse- og elevtallene pr. 5. september 2021 til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser af ændringer i klasse- og elevtal fra 5. september 2021 til 5. september 2022 er medtaget som teknisk korrektion til budgetforslag 2023.

Retsgrundlag

Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg, jf. folkeskolelovens § 36, stk. 3 (lovbekendtgørelse nr. 1396 af 5. oktober 2022 med senere ændringer).

Det følger af folkeskolelovens § 36, stk. 6, at børne- og undervisningsministeren fastsætter regler om bopælskommunens betaling til skolekommunen.

Efter tilbagefaldsreglerne udløses betalingsforpligtelsen for elever, der pr. 5. september i et givet skoleår er optaget eller forblevet i en folkeskole i en anden kommune end bopælskommunen. Betalingsforpligtelsen gælder for hele skoleår, jf. § 5, stk. 2, i Bekendtgørelse om hvilken kommune udgiften til folkeskolens undervisning m.v. endeligt påhviler (bekendtgørelse nr. 1000 af 15. september 2014 med senere ændringer).

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Klasse- og elevtal pr. 5. september 2022

Punkt 7: Orientering - Mål i Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026

21/32703

Beslutningstema

Hvidovre Kommune skal have ny Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026. Sundheds- og Forebyggelsespolitikkenes overordnede målsætning er at støtte borgerne til en sundere hverdag med trivsel og livskvalitet. Der skal desuden være øget fokus på målgrupper, der har et særligt behov.

Ældre- og Sundhedsudvalget godkendte på udvalgsmødet den 14. november 2022 Sundheds- og Forebyggelsespolitikkenes mål, som skal sætte rammen for Hvidovre Kommunes sundhedsfremmende og forebyggende arbejde frem mod 2026.

Sundheds- og Forebyggelsespolitikken går på tværs af de kommunale fagområder, og alle fagcentre har bidraget til målformuleringerne med den hensigt at skabe et stærkt udgangspunkt for den videre implementering.

Fagudvalgene skal tage orienteringen om politikkenes mål til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, By- og Planudvalget, Klima-, Miljø- og Teknikudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om Sundheds- og Forebyggelsespolitikkenes mål inden for områderne mental sundhed, fysisk aktivitet, mad og måltider, tobak, alkohol og stoffer til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Taget til efterretning med bemærkning om, at udvalget ønsker, at der foretages en evaluering af indsatsen, og at udvalget modtager en orientering herom.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune skal have ny Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026. Status for den nuværende Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2019-2022 danner fundamentet for formuleringen af nye ambitiøse mål for sundhedsfremme og forebyggelse i Hvidovre.

Ældre- og Sundhedsudvalget besluttede på udvalgsmødet den 7. juni 2022, at Sundheds- og Forebyggelsespolitikken skal have fokus på følgende målgrupper: Unge, mænd, borgere med overvægt og borgere, der oplever ensomhed.

Sundheds- og Forebyggelsespolitikkenes overordnede målsætning er derfor at støtte borgerne til en sundere hverdag med trivsel og livskvalitet. Samtidig er målsætningen at skabe et øget fokus på dem, der har et særligt behov for støtte til at leve det sunde liv de ønsker.

Proces for udarbejdelse af mål

De politisk godkendte fokusområder og målgrupper har dannet afsæt for en dialog mellem Center for Sundhed og Ældre og de øvrige fagcentre, hvilket har været udgangspunktet for at udarbejde Sundheds- og Forebyggelsespolitikens målsætninger. Processen sikrer grundlaget for et tæt samarbejde om forebyggelse og sundhedsfremme på tværs af fagcentre de næste fire år.

Inddragelsen af fagcentrene tidligt i processen betyder, at der er sammenhæng mellem Sundheds- og Forebyggelsespolitikken og øvrige strategier og politikker i Hvidovre Kommune. Dette er bl.a. Rusmiddelhandleplanen, Handicappolitikken, Kvalitetsstrategi for Dagtilbudsområdet, Alkoholstrategien og Strategi for Mental Sundhed.

Derudover har der været afholdt fokusgruppemøder med udvalgte målgrupper, som har bidraget til at kvalificere politikens mål samt givet inspiration til, hvordan sundhedsfremmende indsatser kan målrettes specifikke grupper.

Politikkens mål (vedlagt som bilag ”Mål i Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026”) er grupperet efter fokusområder. Ved hvert mål fremgår ansvarlige fagcentre og hvilke målgrupper målet særligt retter sig mod.

Den videre proces

Center for Sundhed og Ældre arbejder på at skrive politikken samt udvælge billeder og layout.

Sundheds- og Forebyggelsespolitikken 2023-2026 præsenteres for Kommunalbestyrelsen til godkendelse i marts 2023.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 14. november 2022, pkt. 3, godkendte Ældre- og Sundhedsudvalget Sundheds- og Forebyggelsespolitikens mål inden for områderne mental sundhed, fysisk aktivitet, mad og måltider, tobak, alkohol og stoffer.

Den 7. juni 2022, pkt. 3, godkendte Ældre- og Sundhedsudvalget at den kommende Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026 skal have fokus på målgrupperne: Unge (16-30 år), borgere med overvægt, mænds sundhed og borgere der oplever ensomhed.

Den 4. april 2022, pkt. 4, drøftede Ældre- og Sundhedsudvalget målgrupper, der kan sættes særligt fokus på i Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026. Proces for udarbejdelse af Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026 blev sendt retur til administrationen.

Den 18. december 2018, pkt. 20, godkendte Kommunalbestyrelsen ny Sundheds- og Forebyggelsespolitik for Hvidovre Kommune gældende i årene 2019-2022.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det følger af sundhedslovens § 119, stk. 1 og 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 210 af 27. januar 2022 med senere ændringer, at kommunalbestyrelsen ved varetagelsen af kommunens opgaver i forhold til borgerne har ansvaret for at skabe rammer for en sund levevis, og at kommunalbestyrelsen etablerer forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Mange har et ønske om et sundere liv, men kan synes, at det kan være en udfordring enten at komme i gang med at spise sundere, være mere fysisk aktiv eller stoppe med at ryge. Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026 skal være med til at støtte borgerne til en sundere hverdag med trivsel og livskvalitet, med øget fokus på dem, der har et særligt behov.

Bilag

Mål i Sundheds- og Forebyggelsespolitik 2023-2026

Punkt 8: Beslutning - Budget til The Next Film Festival anvendes i stedet til Hvidovre Skolefilmfestival

22/31657

Beslutningstema

Der er i budget 2023 og overslagsårene afsat ca. 50.000 kr. til afholdelse af den regionale filmfestival The Next Film Festival i Hvidovre Kommune, hvor børn og unge fra hele hovedstadsregionen kan deltage. Administrationen har siden 2020 sideløbende arbejdet med at implementere den lokale Hvidovre Skolefilmfestival udelukkende målrettet elever fra kommunens skoler, og anbefaler på baggrund af de positive erfaringer med arrangementet, at kommunen fremadrettet udelukkende afholder Hvidovre Skolefilmfestival.

Kommunalbestyrelsen skal derfor godkende, at Hvidovre Kommune fra og med 2023 ikke længere finansierer afholdelsen af The Next Film Festival, men i stedet anvender de afsatte budgetmidler til afholdelse af Hvidovre Skolefilmfestival.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at Hvidovre Kommune fra og med 2023 ikke længere finansierer afholdelsen af The Next Film Festival, men i stedet anvender de afsatte budgetmidler på 50.000 kr. til afholdelsen af Hvidovre Skolefilmfestival målrettet elever i skoler i Hvidovre Kommune.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Retur til administrationen.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Der er i budget 2023 og overslagsårene afsat ca. 50.000 kr. til afholdelse af The Next Film Festival. Arrangementet er en årlig regional filmfestival, der afholdes i Kometen i samarbejde med filmskolen Station Next. Målgruppen er børn og unge under 21 år. Ud over den lokale festival i Hvidovre afholder Station Next ligeledes regionale filmfestivaler i Næstved, Faaborg, Aarhus og Aalborg, hvorfra de bedste film dystes i en afsluttende finale i samarbejde med Odense Internationale Filmfestival.

Baggrund

I 2009 blev den hovedstadsregionale filmfestival for første gang afholdt i Hvidovre Medborgersal (det nuværende Kometen) under navnet "Oregon Filmfestival". På daværende tidspunkt havde Hvidovre Kommune søsat strategien "Hvidovre som Filmby", der bl.a. havde til hensigt at styrke og promovere lokale virksomheder i filmbyen samt at trække filmproduktioner til kommunen via deltagelsen i den storkøbenhavnske filmfond. I de daværende kultur- og erhvervspolitikker var der ytre ønske om et tættere samarbejde mellem Hvidovre Kommune og Filmbyen samt filmskolen Station Next. Forankringen af den regionale filmfestival i Hvidovre var derfor et oplagt værktøj til at synliggøre kommunens fokus på filmområdet. Samtidig var langt størstedelen af de deltagende film på festivalen produceret lokalt på filmskolen Station Next i Avedørelejren, hvilket i sig selv var et incitament til at placere festivalen i Hvidovre. Siden 2012 har der været afsat ca. 50.000 kr. årligt i budgettet til afholdelse af den regionale filmfestival, der siden 2015 har haft navnet "The Next Film Festival".

Det er administrationens vurdering, at der i løbet af de senere år har været meget få lokale deltagende bidrag fra Hvidovre Kommune med på The Next Film Festival. I 2020 udviklede og afholdte Center for Kultur og Fritid sammen med Center for Skole og Uddannelse derfor en skolefilmfestival som et tilbud til kommunens skoler. Festivalen var udelukkende målrettet skoleelever fra 7.-8. klassetrin fra kommunens skoler, som planmæssigt skulle afvikles sideløbende med The Next Film Festival.

The Next Film Festival endte dog med at blive aflyst i 2020 grundet Corona, men den nye skolefilmfestival blev afholdt som planlagt under navnet Hvidovre Skolefilmfestival 2020.

Om Hvidovre Skolefilmfestival

Formålet med Hvidovre Skolefilmfestival var at styrke elevernes digitale dannelse og lære eleverne at skabe, forstå, analysere og evaluere alle processerne i en filmproduktion. Tilmelding var valgfri for skolerne. Både elever og lærere fik i forløbet undervisning af professionelle filmfolk, og den faglige og personlige læring undervejs i filmproduktionen gav et udbytte, der efterfølgende kan bringes i spil i andre fag og forløb i udskolingen.

I forbindelse med forløbet blev alle involverede lærere indledningsvis tilbudt filmfaglig efteruddannelse i form af korte kursusforløb og præsentation af relevante værktøjer. Forløbet bestod desuden af en fælles inspirationsdag for alle eleverne fra de deltagende skoler, hvor det fælles tema for årets filmproduktioner blev offentliggjort, hvorefter produktionen af filmene foregik hjemme på de enkelte skoler. Selve festivalen blev iscenesat som en gallafest med rød løber og med besøg af kendte filmpersonligheder.

Skolefilmfestivalen i 2020 var en umiddelbar succes med deltagelse af 110 skoleelever, og både de deltagende elever og lærere var meget begejstrede for arrangementet, da alle parter fik et fagligt, kreativt, socialt og underholdende udbytte. Skolefilmfestivalen skabte desuden rammer for møder og vidensudveksling blandt elever på tværs af kommunens skoler, og understøttede dermed folkeskolens krav til "Den åbne skole". Ligeledes understøttede festivalen og dens elevaktiviteter folkeskolens krav om fælles, tværgående temaer i skolernes obligatoriske fag, der bl.a. skal sikre, at eleverne skal forholde sig kritisk, analyserende og kreativt til forskellige typer medier mv.

Administrationen havde forberedt endnu en skolefilmfestival i 2021, men arrangementet måtte sammen med The Next Film Festival aflyses grundet Corona (vedlagt som bilag: "Information om Hvidovre Skolefilmfestival 2021"). I 2022 var det af administrative årsager ikke muligt at genoptage arbejdet med skolefilmfestivalen, mens The Next Film Festival fortsat var aflyst grundet Coronarelaterede udfordringer. The Next Film Festival har således sammenlagt været aflyst i en tre-årig periode, og da der er sket personaleudskiftninger hos Station Next i mellemtiden, forventer administrationen, at konceptet sandsynligvis vil blive ændret i nærmeste fremtid. Administrationen vurderer det således som et ideelt tidspunkt lige nu at revidere rammerne og samarbejdet omkring afholdelsen af The Next Film Festival i Hvidovre.

På baggrund af de meget positive erfaringer med Hvidovre Skolefilmfestival i 2020 vurderer administrationen, at Hvidovre Kommune med fordel kan prioritere at afholde skolefilmfestival for Hvidovres egne lokale skoler fremadrettet fremfor at involvere sig i den hovedstadsregionale The Next Film Festival. Denne vurdering er bl.a. taget ud fra den betragtning, at der over de senere år har deltaget færre og færre elever fra Hvidovres skoler på den regionale filmfestival, hvorfor de afsatte budgetmidler til filmfestivalen i mindre og mindre grad understøtter Hvidovres lokale skoleelever frem for børn og unge fra andre kommuner. Ved at prioritere de økonomiske og arbejdsmæssige ressourcer til Skolefilmfestivalen, forventer administrationen, at op til 250 skoleelever fra Hvidovre Kommune vil kunne deltage i den lokale festival årligt i løbet af de kommende år.

Hvidovre Kommune som filmby fremover

Det bemærkes desuden, at Hvidovre Kommune ikke længere arbejder strategisk med at promovere Hvidovre som filmby og således heller ikke er involveret i den storkøbenhavnske filmfond, og kommunen vurderes således ikke at lide et promoveringsmæssigt tab ved ikke længere at beværte The Next Film Festival.

Der vil dog fortsat være et fungerende samarbejde med filmskolen Station Next, da institutionen vil stå for den filmfaglige videreuddannelse, som de lokale lærere vil blive tilbudt som del af forløbet bag Hvidovre Skolefilmfestival, mens de bedst nominerede film på Hvidovre Skolefilmfestival vil gå videre og deltage i The Next film Festival.

På den baggrund indstiller administrationen, at de årligt afsatte budgetmidler til afholdelse af en regional filmfestival i Hvidovre Kommune fra og med 2023 ikke længere skal anvendes til at afholde The Next Film Festival, men derimod skal anvendes til afholdelse af en lokal skolefilmfestival målrettet elever i 8. klasse på lokale skoler i Hvidovre Kommune.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11. oktober 2011, punkt 3, budgetforslag for 2012 og overslagsårene 2013-2015.

Ifølge budgetbemærkningerne er der ”afsat 50.000 kr. til Oregon, Hovedstadsregionens filmdag, således at det sikres, at arrangementet fortsat kan afholdes i Hvidovre Kommune og være et led i satsningen på at synliggøre Hvidovre som Danmarks filmby”.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Ifølge Kommunalfuldmagtsreglerne kan kommuner yde tilskud til aktiviteter af kulturel karakter.

Efter Folkeskoleloven (LBK nr. 1396 af 1. oktober 2022) kan Kommunalbestyrelsen fastlægge mål og rammer for skolernes samarbejder og partnerskaber med kulturområdet; herunder filmskoler mv.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Tilmelding til Hvidovre Skolefilmfestival er valgfri for kommunens skoler. I forbindelse med forløbet tilbydes alle involverede lærere filmfaglig efteruddannelse i form af korte kursusforløb og præsentation af relevante redskaber og værktøjer, der kan være med til at understøtte den enkelte lærers generelle kompetencer og færdigheder og potentielt anvendes i andre læringssituationer.

Bilag

Information om Hvidovre Skolefilmfestival 2021

Punkt 9: Eventuelt

21/33976

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 05-12-2022

Helle M. Adelborg (A) spurgte til, om der er venteliste til U-start. Administrationen følger op.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til dato for temamøde om sikre skoleveje. Administrationen følger op.

Tina Cartey Hansen (C) spurgte til status for sag om tildelingsmodeller. Administrationen svarede på mødet.

Kenneth F. Christensen (A) spurgte til processen med nye principper for skoledistrikter. Administrationen svarede på mødet.