

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 04-03-2024

Mødedato Mandag d. 04. marts 2024 kl. 11:00

Mødested Sollentuna II

Mødedeltagere Arne Bech, Marie-Louise Jørgensen, Karin Kofod, Søren Friis
Trebien, Lars G. Jensen (Afbud), Helle M. Adelborg, Mikkel
Dencker

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering - Præsentation af udkast til Hvidovrestrategien.....	5
Orientering - Fremskrivning af plejeboligbehov 2024 - 2033.....	7
Orientering - Ændret procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler.....	13
Eventuelt.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Godkendt.

Afbud Lars G. Jensen

Punkt 2: Meddelelser

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Direktøren orienterede om:

- Invitation til pensionistskovturene

- Konkret sag

Bilag

Invitation til pensionist skovture 2024

Afbud Lars G. Jensen

Punkt 3: Orientering - Præsentation af udkast til Hvidovrestrategien

23/73

Beslutningstema

Fagudvalgene præsenteres for udkast til Hvidovrestrategien, som er Hvidovre Kommunes kommende planstrategi.

Præsentationen er af en orienterende karakter, som skal give fagudvalgene et indblik i, hvordan den kommende Hvidovrestrategi kan ses i relation til fagudvalgene, inden strategien forelægges til beslutning for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i marts.

Indstilling

Direktøren indstiller til fagudvalgene

1. at tage præsentationen af udkastet til Hvidovrestrategien til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Politik og Ledelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovrestrategien skal indeholde en ny vision for Hvidovre samt en strategi, der udpeger ambitioner som favner bredt i forhold til velfærd, fællesskaber og byens udvikling. Udkastet til strategien fremgår af bilag ”Udkast til Hvidovrestrategien”.

På fagudvalgsmødet præsenteres indholdet nærmere, ligesom det foreløbige udkast til strategien konkretiseres med eksempler på relevante indsatser, som vil udspringe af strategien.

Det er Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, som jævnfør kommunens delegationsplan skal tage stilling til, om strategien skal sendes i offentlig høring. Det sker på møderne den 11. og 19. marts 2024.

Bilag

Udkast til Hvidovrestrategien

Punkt 4: Orientering - Fremskrivning af plejeboligbehov 2024 - 2033

23/28619

Beslutningstema

Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres om en ny fremskrivning af plejeboligbehovet.

Den hidtil anvendte fremskrivningsmetode overvurderer behovet. Derfor er anvendt en ny metode, der forsøger at korrigere for et faldende plejehjemsbehov trods et stigende antal ældre. Resultatet heraf viser et behov for 3 ekstra plejeboliger i 2024 stigende til 67 ekstra plejeboliger i 2033.

Der er aktuelt ingen ventetid til en plejebolig på den generelle venteliste. Hvidovre Kommune sælger derfor relativt flere pladser til andre kommuner. Med de forskellige løsningsforslag, der er ved at blive implementeret for at imødegå det stigende behov for plejeboliger, vil der forventeligt først blive behov for at etablere ekstra plejeboliger fra 2030.

Administrationen overvåger løbende udviklingen og vil fremlægge en opdateret fremskrivning af plejeboligbehov i efteråret 2024 og komme med forslag til justeringer, hvis de forskellige løsningsforslag viser sig ikke at være tilstrækkelige eller fremskrivningen ændrer sig markant.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om fremskrivning af plejeboligbehov til efterretning

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 05-02-2024

Punktet blev udsat.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Ældre har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I forbindelse med budget 2016 blev der udarbejdet en rapport fra daværende KORA nu Vive: "Plejeboliger og handicappede boliger i Hvidovre Kommune: Status og fremtidigt behov".

Efterfølgende er behovet fremskrevet flere gange, men disse mest almindelige mekaniske fremskrivningsmetoder har kunnet konstateres at afvige meget fra det faktiske behov. KORAs fremskrivning fra 2015 viste således et behov på ekstra 65-90 boliger i 2025.

I nedenstående tabeller 1,2 og 3 er anvendt en mekanisk fremskrivning baseret på alder, kaldet Metode 1.

Tabel 1: Den oprindelige fremskrivning, der ligger til grund for udbygningen af nyt plejehjem

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I alt	3	3	13	6	20	15
Akk.	3	6	19	25	45	60

Kilde: Danmarks Statistik, befolkningsfremskrivning og den sociale ressourcecælling

Fremskrivningen i tabel 1 er baseret på aldersfordelingen i plejeboligerne i en bestemt tællingsuge i 2014 og en befolkningsprognose fra 2010, hvilket betød at den faktiske udvikling i populationen ikke var indarbejdet i fremskrivningen.

Tabel 2: Fremskrivningen, der ligger til grund for budget 2023

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
I alt	3	8	9	13	10	15	6
Akk.	3	11	20	33	43	58	64

Kilde: Danmarks Statistik, befolkningsfremskrivning og den sociale ressourcecælling

Fremskrivningen i tabel 2 er baseret på befolkningsdata fra 2021 og fra den sociale ressourcecælling i en bestemt tællingsuge i 2021.

Tabel 3: Opdatering af Tabel 2

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	4	5	8	11	10	11	11	14	16	10
Akk.	4	9	17	28	37	49	60	73	89	99

Kilde: Kilde: Danmarks Statistik, befolkningsfremskrivning og Cura BI - Bolig

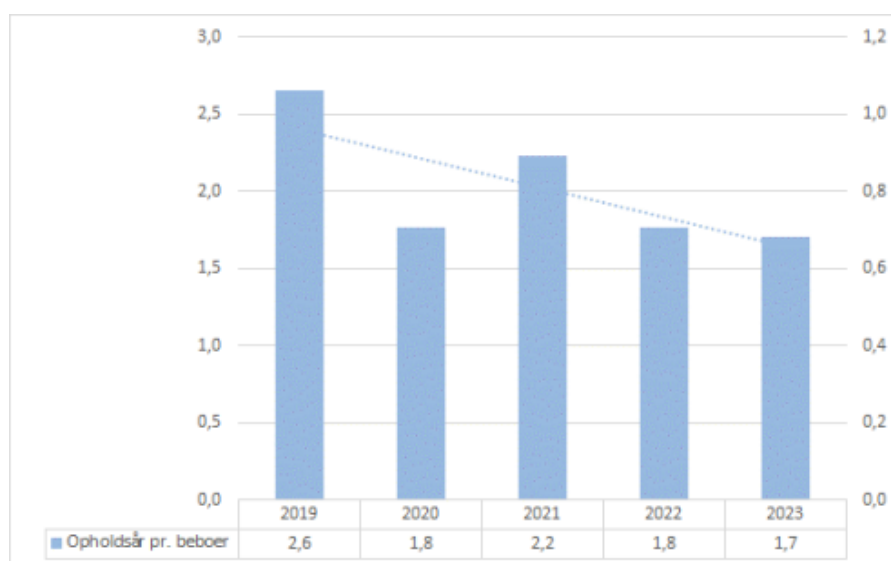
I modsætning til fremskrivningerne i tabel 1 og 2 er fremskrivningen i tabel 3 baseret på det faktuelle gennemsnitlige antal beboere i specifikke aldersgrupper pr. måned i 2023. I de tidligere opgørelser blev anvendt den sociale ressourcecælling fra Danmarks Statistik baseret på en konkret tællingsuge, hvilket medfører en stor usikkerhed. Cura BI Bolig har muliggjort et korrekt datagrundlag, og viser et ekstra plejeboligbehov på 4 plejeboliger i 2024 stigende til 99 i 2033.

Tabel 2 viser et behov på 20 ekstra boliger i 2024. Den opdaterede fremskrivning i tabel 3, viser et behov på 4 ekstra boliger i 2024. Der er aktuelt konverteret tre beskyttede boliger til plejeboliger, og der er ingen ventetid på den generelle liste. Hvidovre Kommune sælger flere pladser til andre kommuner.

I 2023 fik 149 borgere bevilget en plejebolig, mens 14 borgere fik afslag. Det svarer til, at 91 pct. fik bevilget en plejebolig. Ankestyrelsen hjemviste tre sager til kommunen til ny behandling. Den lave ventetid på plejeboliger kan dermed ikke forklares med en skærpet visitationspraksis. Der er således andre faktorer end alder, der betyder noget for behovet for flere plejeboliger.

De fleste foretrækker at bo i eget hjem så længe som muligt. Dette ønske imødekommes bl.a. ved, at Hjemmeplejen har lavet en struktureret organisering af den demensfaglige ledelse og kompetenceudvikling på området.

Figur 1 Opholdsdage omregnet til år



Kilde: Cura BI - Bolig

Figur 1 viser, hvor mange opholdsår beboerne i gennemsnit har været på plejehjem. Beregningen er foretaget ved forskellen mellem dødsdato og indflytningsdato. Som det fremgår, er der en faldende tendens fra 2019 til 2023. Desværre er der ikke data fra før 2019. Konklusionen er, at beboerne gennemsnitligt bor 11 måneder mindre på plejehjem i 2023 end de gjorde i 2019.

Den almindelige mekaniske fremskrivning, der er anvendt i tabel 1,2 og 3, er derfor suppleret af en anden metode – Metode 2, der forsøger at korrigere for den faldende opholdstid eller øgede udskiftning i plejeboligerne. Det overordnede formål med Metode 2 er at frembringe et bedre grundlag for at vurdere behovet for plejeboliger i Hvidovre Kommune over de kommende 10 år. Metode 2 er anvendt i tabel 4, 5 og 6.

Tabel 4: Fremskrivning nedjusteret med udskiftning i plejeboligerne – udgangspunkt 2023

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	3	4	5	7	6	8	7	9	11	7

Akk. 3 6 12 19 25 33 40 49 60 67

Kilde: Statistikbanken og Cura BI - Bolig

I tabel 4 er plejeboligbehovet nedjusteret med 33 pct., som svarer til antallet af udskiftninger i antallet af plejeboligerne i 2023. Resultatet heraf er et behov for 67 ekstra plejeboliger i 2033. Dette er naturligvis forudsat, at der er den samme udskiftning på plejhjemspladserne som i 2023.

I tabel 5 og 6 er til sammenligning vist fremskrivningerne, hvis udgangsåret var 2022 eller 2021.

Tabel 5 Fremskrivning nedjusteret med udskiftning i plejeboligerne – udgangår 2022

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	6	5	5	7	6	6	7	8	9	6
Akk.	6	11	16	23	29	34	42	50	59	65

Kilde: Statistikbanken og Cura BI - Bolig

I tabel 5 er plejeboligbehovet nedjusteret med 39 pct., som svarer til antallet af udskiftninger i antallet af plejeboligerne i 2022.

Tabel 6 Fremskrivning nedjusteret med udskiftning i plejeboligerne – udgangår 2021

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	10	6	5	7	5	7	8	8	11	6
Akk.	8	14	19	26	32	39	47	54	65	71

Kilde: Statistikbanken og Cura BI - Bolig

I tabel 6 er plejeboligbehovet nedjusteret med 36 pct., som svarer til antallet af udskiftninger i antallet af plejeboligerne i 2021.

Administrationen er i gang med at implementere Kommunalbestyrelsens beslutning om konvertering af 20 beskyttede boliger på Plejhjem Krogstenshave til ældreboliger med serviceareal og forventer at pilotafprøve plejhjem i eget hjem med relevant velfærdsteknologi til en borger i 2024.

Tabel 7 De forskellige løsningsforslag

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	I alt
Konvertering beskyttede boliger	3	3	4	4	3	0					17
Plejhjem i eget hjem	1	1	1	1	1	1					6
Køb af pladser i andre kommuner						1	1	1	1	1	5
Plejeboliger i pavillon							12	12			24
I alt det enkelte år	4	4	5	5	4	2	13	13	1	1	52
I alt akk.	4	8	13	18	22	24	37	50	51	52	
Fremskrivning metode 2	3	6	12	19	25	33	40	49	60	67	
Forskel ("-"= mangel på bolig)	1	2	1	-1	-3	-9	-3	-1	-10	-15	

Kommunalbestyrelsen godkendte desuden muligheden for at købe relativt flere pladser i andre kommuner. Det er muligt, at løsningsforslagene vil blive justeret jf. opdaterede fremskrivninger.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 21. juni 2016, punkt 19, at tage rapport vedr. udbygning af plejeboliger på hhv. Strandmarkshave og Dybenskærhave til efterretning, og godkendte model 1 for Strandmarkshave, ved en etage oven på den eksisterende nordvendte længe med en udvidelse på 22 boliger, samt der igangsættes et forslag til lokalplan og tilhørende tillæg til kommuneplan med henblik på at realisere byggeriet, og der udarbejdes et oplæg til budgetlægningen om Strandmarkshave med udgangspunkt i model 1, herunder undersøges mulighed for §108 boliger.

at godkende model 4 for Dybenskærhave, ved en forlængelse af den vestvendte længe i tre etager og en samlet fjerde etage ovenpå hele vestlængen med en udvidelse på 60 boliger, samt der igangsættes et forslag til lokalplan og tilhørende kommunalplan med henblik på realisering af projektet.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 24. juni 2020, punkt 30, at der ikke arbejdes videre med en udbygning med 60 plejeboliger på plejecenter Dybenkærshave

at der igangsættes en proces for at undersøge mulighed for at udbygge et bæredygtigt plejecenter med forskellige typer plejeboliger, eventuelt kombineret med sygeplejeklinik og hjemmepleje på Strandmarkens Fritidscenter

at undersøge om de 72 boliger på plejecentret Strandmarkshave kan indgå i et bæredygtigt plejecenter

at Strandmarkshave sælges til boligformål f.eks. seniorboliger

Kommunalbestyrelsen godkendte den 6. oktober 2020, punkt 3, en anlægssum på i alt 31,4 mio. kr. til projekt 5805 Udbygning af bæredygtigt plejecenter og der blev givet anlægsbevilling på 0,5 mio. kr. til projektering.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 25. januar 2022, punkt 3, at projekt Strandmarkens Fritidscenter ønskes yderligere belyst og sættes derfor midlertidigt i bero, indtil der har været en temadag om emnet, hvor administrationen kortlægger behov, afhængigheder, businesscase mv. således, at der er en bred politisk forståelse og opbakning til projektet.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 26. april 2022, punkt 14, at godkende de overordnede rammer for indhold af helhedsplanen for Strandmarkens Fritidscenter.

at godkende igangsættelse af flytterokade – genhusning.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. september 2022 pkt. 17, at administrationen undersøger fire modeller for, hvordan et stigende plejeboligbehov midlertidigt kan løses, med henblik på senere politisk beslutning om valg af model.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 30. maj 2023 pkt. 7, at behovet for midlertidige plejeboliger løses ved at etablere plejeboliger i pavilloner, etablere plejehjem i eget hjem, købe flere pladser i andre kommuner og konvertere 20 beskyttede boliger på Plejehjem Krogstenshave til ældreboliger med serviceareal.

Forligspartierne, Budgetaftale 2024, er enige om, at omkostningerne forbundet med hjemfaldspligt og tillægskøbesum betyder, at Strandmarkens Fritidscenter grunden ikke skal benyttes til formål, som betyder, at hjemfaldspligt skal indfries. Dermed vil der ikke blive opført et nyt plejehjem på grunden.

Økonomiske konsekvenser

Der er i budget 2023 og overslagsårene afsat midler til drift af ekstra plejeboligpladser. Beløbene udgør 1,8 mio. kr. i 2023, 3,97 mio. kr. i 2024, 9,49 mio. kr. i 2025 samt 10,74 mio. kr. i 2026 og 16,34 mio. kr. i 2027.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Lars G. Jensen

Punkt 5: Orientering - Ændret procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler

24/2823

Beslutningstema

For bedre understøttelse af udvalgenes prioritering af centrenes mulige fundraisede projekter, og smidiggørelse af proceduren for ansøgning af pulje- og fondsmidler, ændrer administrationen procedure for ansøgning af puljer og fonde samt den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler.

Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres om den ændrede procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler.

Indstilling

Direktøren indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget

1. at tage ændret procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler til efterretning.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen ændrer procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændrer den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler med udgangspunkt i:

- Bedre understøttelse af arbejdet med kommunens strategier
- Bedre understøttelse af udvalgenes mulighed for prioritering af fagområdets ressourcer til projekter og større tiltag
- Smidiggørelse af proceduren

Den ændrede procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler fremgår af Hvidovre Kommunes Principper for Økonomistyring, punkt 3.8 Fonds- og puljemidler. Ændringerne er ligeledes beskrevet nedenfor:

Ansøgning af fond- og puljemidler

Den hidtidige procedure

- Økonomiudvalget orienteres årligt (forår) om nettokataloget* over centrenes udvalgte puljer og fonde med mulig relevans for fundraising i det kommende år.

Ny procedure

- Fagudvalgene og Økonomiudvalget behandler årligt nettokataloget over centrenes udvalgte puljer og fonde med mulig relevans for fundraising i det kommende år.
- Direktøren orienterer, under udvalgmødernes punkt 2

- Ansøgning til puljer skal godkendes af fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen inden ansøgningen fremsendes.**
- ”Meddelelser”, udvalget om fremsendte ansøgninger.
- Direktøren orienterer, under udvalgsmødernes punkt 2 ”Meddelelser”, udvalget om kommende puljer, der forventes at blive ansøgt.

* Nettokataloget indeholder puljer/fonde, som centerchef og fundraiser vurdere kan være relevante at ansøge.

** Den hidtidige procedure om politisk godkendelse af ansøgningen er typisk umulig at praktisere, da ansøgningsfristen til puljen/fonden udløber inden ansøgningen kan nå at blive behandlet politisk. Samtidig medfører den nuværende procedure, at den betingede pulje-/fondansøgning behandles politisk to gange, hvoraf den reelle om godkendelse af et betinget tilskud fra en pulje eller fond, og beslutning om iværksættelse af projektet/tiltaget, først træffes under den anden behandling.

Godkendelse af projektdeltagelse og medfinansiering

Den hidtidige procedure

- Såfremt der gives tilsagn til ansøgte pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet/tiltaget i henhold til det betingede tilskud fra puljen/fonden, og den kommunale medfinansiering af projektet/tiltaget, forelægges politisk, hvor godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.

Ny procedure

- Såfremt der gives tilsagn til ansøgte pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet/tiltaget i henhold til det betingede tilskud fra puljen/fonden, og den kommunale medfinansiering af projektet/tiltaget, forelægges politisk, hvor godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.

For understøttelse af kommunens strategier og udvalgenes prioritering af centrenes ressourcer til projekter og større tiltag skal dagsordenspunktet, udover forslag til godkendelse af bevilling, fremover som minimum indeholde:

- Projektets ressourcetræk i organisationen, hvor der samtidig redegøres for puljeprojektets konsekvens for arbejdet med andre projekter og tiltag
- Hvad perspektivet for fortsættelse af tiltaget udover puljeperioden er, herunder det fortsatte ressourcetræk i organisationen og tiltagets finansiering efter endt projektperiode

Evaluerings af det tilskudsstøttede projekt/tiltag

Den
hidtidige
procedure

Ny procedure

- Ved fremlæggelse af det endelige projektrekskab i fagudvalget skal projekttiltaget evalueres
- Ved projektafslutning skal det projektansvarlige center vurdere, om projekttiltaget bør videreføres efter endt tilskudsperiode.
- Ønsker det projektansvarlige center, at tiltaget fortsættes uden den eksterne finansiering, skal fortsættelsen og den kommunale finansiering af tiltaget godkendes eller anbefales godkendt af fagudvalget senest i forbindelse med behandlingen af det endelige projektrekskab.

Opsummering af den politiske behandling af pulje- og fondsansøgninger

Endelig godkendelse og iværksættelse af projektet i henhold til det betingede tilskud fra puljen eller fonden vil med den ændrede proces for puljeansøgninger først kunne ske efter følgende politiske proces:

Politisk proces	Sagstype
Med udgangspunktet i nettokataloget behandler fagudvalgene hvilke puljer og fonde under fagområdet, som centrene bør fremsende ansøgninger til	Beslutningssag
Fagudvalgene orienteres om fremsendte ansøgninger samt kommende puljer og fonde, der forventes at blive ansøgt.	Orienteringssag
Såfremt tilskudsgiver giver tilsagn til ansøgte de pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet i henhold til det betingede tilskud fra puljen, og den kommunale medfinansiering af projektet, behandles i fagudvalgene, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, hvor også godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.	Beslutningssag

Politiske beslutninger og aftaler

Økonomiudvalget tog den 6. februar 2024, punkt 4, orientering om status på organisationens arbejde med fundraising i 2023 til efterretning, med bemærkning om, at fundraising nettokataloget fremover ligeledes behandles i fagudvalgene.

Økonomiudvalget tog samtidig orientering om ændret procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler til efterretning.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 15. december 2020, punkt 8, Principper for Økonomistyring som nyt kasse- og regnskabsregulativ med ikrafttrædelsesdato den 1. januar 2021.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Lars G. Jensen

Punkt 6: Eventuelt

23/27895

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Intet.

Afbud Lars G. Jensen