

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget d. 04-03-2024

Mødedato	Mandag d. 04. marts 2024 kl. 12:30
Mødested	Hvidovre
Mødedeltagere	Silas Fisker, Marie-Louise Jørgensen, Karin Kofod, Amanda Irina Larsen, Idris Yorulmaz

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering - Præsentation af udkast til Hvidovrestrategien.....	5
Orientering - Temadrøftelse af indsats for unge Højskole Uden Mure.....	7
Beslutning - Tilskud fra den regionale uddannelsespulje 2024 og egenfinansiering.....	9
Beslutning - Tilskud fra puljen til uddannelsesløft og egenfinansiering 2024.....	12
Orientering - Bruttoledigheden i Hvidovre Kommune i perioden september til november 2023.....	15
Orientering - Analyse af behovet for tilbud på det specialiserede voksenområde.....	19
Orientering - Ændret procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler.....	23
Eventuelt.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/27894

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

23/27894

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Ingen meddelelser.

Sagsfremstilling

Punkt 3: Orientering - Præsentation af udkast til Hvidovrestrategien

23/73

Beslutningstema

Fagudvalgene præsenteres for udkast til Hvidovrestrategien, som er Hvidovre Kommunes kommende planstrategi.

Præsentationen er af en orienterende karakter, som skal give fagudvalgene et indblik i, hvordan den kommende Hvidovrestrategi kan ses i relation til fagudvalgene, inden strategien forelægges til beslutning for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i marts.

Indstilling

Direktøren indstiller til fagudvalgene

1. at tage præsentationen af udkastet til Hvidovrestrategien til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Beslutning i By- og Planudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Politik og Ledelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovrestrategien skal indeholde en ny vision for Hvidovre samt en strategi, der udpeger ambitioner som favner bredt i forhold til velfærd, fællesskaber og byens udvikling. Udkastet til strategien fremgår af bilag ”Udkast til Hvidovrestrategien”.

På fagudvalgsmødet præsenteres indholdet nærmere, ligesom det foreløbige udkast til strategien konkretiseres med eksempler på relevante indsatser, som vil udspringe af strategien.

Det er Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, som jævnfør kommunens delegationsplan skal tage stilling til, om strategien skal sendes i offentlig høring. Det sker på møderne den 11. og 19. marts 2024.

Bilag

Udkast til Hvidovrestrategien

Punkt 4: Orientering - Temadrøftelse af indsats for unge Højskole Uden Mure

19/3975

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har i perioden oktober 2019 til april 2023 deltaget i projekt ”Højskole Uden Mure”. Projektet har haft til hensigt at afprøve og udvikle et nyt koncept, der skal gøre udsatte unge klar til uddannelse eller job. Projektet er initieret af 4 samarbejdspartnere A2B, Hotel- og Restaurantskolen, Professionshøjskolen Absalon og Meyers Madhus og med støtte fra Bikuben fonden. Københavns Kommune og Ringsted Kommune har også deltaget i projektet.

Administrationen og projektleder fra Meyers Madhus orienterer på udvalgmødet om projektet, for at give udvalget et indblik i indsatsen og dets resultater.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om indsatsen ”Højskole Uden Mure” til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Hvidovre Kommune har sammen med København og Ringsted Kommune deltaget i projekt ”Højskole Uden Mure” i perioden oktober 2019 til april 2023. Projektet er initieret af Meyers Madhus, A2B, Hotel- og Restaurantskolen og Professionshøjskolen Absalon, hvoraf sidstnævnte har udført følgeforskning. Projektet er gennemført med midler fra Bikuben Fonden.

Formålet med projektet har været at gøre udsatte unge klar til at påbegynde eller fastholde skole, uddannelse eller job ved at opbygge et støttende og forpligtende læringsfællesskab med et madfagligt udgangspunkt. Konceptet bygger på processen omkring produktion af mad og deltagelse i måltider, som middel til at styrke de unges livsmestring og som indgang til at undersøge, afprøve og eventuelt vælge uddannelse eller beskæftigelse inden for fx fødevarerbranchen.

Målgruppen for projektet har oprindeligt været 15-17-årige unge uden tilknytning til skole, uddannelse eller beskæftigelse, men er under projektperioden udvidet til unge op til 25 år. Projektet er i dag overgået til drift, hvor Ugeenheden Hvidovre efter aftale køber pladser til brug for unge i målgruppen.

Der har fra projektstart til i dag været 41 unge fra Hvidovre Kommune indskrevet på Højskole Uden Mure.

Nedenstående tabel viser, hvad de unge er blevet udsluset til og øvrig status opgjort april 2023 i forbindelse med evaluering af projektet.

Ungdomsuddannelse eller erhvervsrettet uddannelse	18%
Behandlingstilbud	11%
Praktiktilbud	7 %
Folkeskoletilbud	14 %
Efterskole	4 %
Fortsat deltagelse	18 %
Andet	28%

Andet dækker i den forbindelse over unge, der er stoppet uden at give besked, er flyttet til anden kommune, eller ikke har ønsket at fortsætte i tilbuddet, hvorfor der er lagt en anden plan.

Administrationen og projektleder fra Meyers Madshus orienterer på udvalgmødet om projektet, for at give udvalget et større indblik i indsatsen og dets resultater.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune

Retsgrundlag

Lovbekendtgørelse om en kommunal indsats for unge under 25 år, nr. 1393 af den 5. oktober 2022, § 2 jf. stk. 5 nr. 10 om at den kommunale ungeindsats omfatter Jobcentrenes opgaver i forhold til unge under 25 år, jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Bekendtgørelse om pligt til at være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet nr. 1014 af 4. oktober 2019 § 1 om at unge mellem 15 til 17 år har pligt til at være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet der sigter mod, at de unge gennemfører en uddannelse i overensstemmelse med deres uddannelsesplan.

Lovbekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats nr. 701 af 22. maj 2022, § 91 om, at personer omfattet af § 6 bortset fra personer omfattet af § 6, nr. 9, som er i fleksjob eller modtager tilskud til selvstændig virksomhed, kan få tilbud om vejledning og opkvalificering i form af uddannelser og kurser, der ikke er omfattet af § 90, korte vejlednings- og afklaringsforløb, særligt tilrettelagte projekter og særligt tilrettelagte uddannelsesforløb, herunder praktik under uddannelsesforløbet.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag

Punkt 5: Beslutning - Tilskud fra den regionale uddannelsespulje 2024 og egenfinansiering

20/32126

Beslutningstema

På finansloven for 2024 er der afsat en bevilling på 107,5 mio. kr. til den regionale uddannelsespulje.

Hvidovre Kommune har heraf fået tilsagn på 863.296 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fra den regionale uddannelsespulje. Kommunen kan med midlerne fra den regionale uddannelsespulje få dækket 80 procent af udgifterne til køb af korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb. Dermed er der en kommunal egenfinansiering forbundet med bevillingen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskud fra STAR på 863.296 kr. i 2024 fra den regionale uddannelsespulje
2. at godkende udgifts- og indtægtsbevilling på 863.296 kr. i 2024
3. at godkende kommunal egenfinansiering på 20 % (215.824 kr.). Tilskuddet forudsætter egenfinansieringen.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Ad 1.-3. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

På finansloven for 2024 er der afsat en bevilling til den regionale uddannelsespulje.

Formålet med den regionale uddannelsespulje er at give mulighed for, at flere ledige kan få korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb inden for områder, hvor der forventes jobåbninger inden for de næste seks måneder, eller hvor der er en konkret jobåbning hos en arbejdsgiver.

Kommunen kan med midlerne fra den regionale uddannelsespulje få dækket 80 procent af sine udgifter til køb af korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb, der fremgår af den regionale positivliste i det regionale arbejdsmarkedsråds område, hvor kommunen er beliggende, eller af positivlisten i de tilstødende RAR-områder.

Bevillingen er fordelt til alle landets kommuner ud fra kommunernes andel af

dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere og overgangsydelsesmodtagere (uden for introduktionsprogrammet).

Hvidovre Kommune har i 2024 fået bevilliget 863.296 kr. fra STAR fra den regionale uddannelsespulje. Midlerne dækker 80 procent af udgifterne til uddannelsesforløb, og de sidste 20 procent skal dækkes af kommunens egenfinansiering. Den kommunale egenfinansiering udgør 215.824 kr. Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere (til fx vejledning og opkvalificering).

Forløb finansieret via regional uddannelsespulje koster ca. 25.000 kr. i gennemsnit. Det betyder, at Hvidovre med et samlet budget på 1.079.120 kr. (inkl. 20 procent medfinansiering) kan give ca. 43 borgere et forløb finansieret af puljemidler.

STAR har de seneste år udmeldt ekstra midler til den regionale uddannelsespulje efter første halvår. Fordelingen af ekstra midler sker på baggrund af kommunernes tilkendegivelse af, hvor stort et tilskud de forventer at kunne anvende resten af året, ud over det tilsagn, som blev afgivet til samtlige kommuner i starten af året. Hvidovre Kommune har de seneste år fået tildelt ekstra midler.

Tilskuddet skal anvendes til aktiviteter, der påbegyndes i perioden 1. januar 2024 - 31. december 2024. Betingelser for anvendelse af tilskuddet er beskrevet i tilsagnsbrevet (vedlagt som bilag: "Brev fra STAR den 10. januar 2024 vedrørende tilsagn fra den regionale uddannelsespulje 2024").

Økonomiske konsekvenser

Der gives en udgiftsbevilling og indtægtsbevilling på 863.296 kr. i 2024 til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets ramme. Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering på 215.824 kr. finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere. Projektets samlede budget beløber sig til 1.079.120 kr.

Retsgrundlag

Kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2., jf. Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse, nr. 47 af 15. januar 2019. Heri er beskrevet at bevillingsmyndigheden for foranstaltninger, der vil medføre indtægter og udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, er hos kommunalbestyrelsen.

Principper for økonomistyring Hvidovre Kommune, punkt 4.1 Bevillingsmyndighed er det beskrevet, at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før Kommunalbestyrelsen har givet den fornødne bevilling. Foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, kan dog om nødvendigt iværksættes uden Kommunalbestyrelsens forudgående bevilling, men bevilling skal ansøges Kommunalbestyrelsen snarest muligt herefter.

Bekendtgørelse om den regionale uddannelsespulje nr. 1974 af 11. december 2020, som fastlægger bestemmelser om den regionale uddannelsespuljes anvendelsesområde, fordeling, administration, regnskabsaflæggelse mm. Heri er det beskrevet at fordeling af midlerne foretages ud fra objektive kriterier på baggrund af kommunernes andel af ledighedsberørte dagpengemodtagere, jobparate kontakthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet og ledighedsydelsesmodtagere. Det er også her beskrevet, hvordan kommunen skal bogføre udgifterne og aflægge regnskab.

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om den regionale uddannelsespulje nr. 21 af 10. januar 2024 fastlægger, at kommuner, der modtager tilskud for mindre end 1.000.000 kr., skal indsende ledelsespåtegnet regnskab til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Kommuner, der modtager tilskud for mere end 1.000.000 kr., skal indsende revisionspåtegnet regnskab til STAR.

Bekendtgørelse nr. 1184 af 26. september 2023 om administration af tilskud fra puljer under STAR beskriver, at tilskud som udgangspunkt udbetales bagudrettet på baggrund af regnskab. Fristen for indsendelse af regnskab fremgår af tilsagnsbrevet.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Brev fra STAR den 10. januar 2024 vedrørende tilsagn fra den regionale uddannelsespulje 2024

Punkt 6: Beslutning - Tilskud fra puljen til uddannelsesløft og egenfinansiering 2024

20/31826

Beslutningstema

På finansloven for 2024 er der afsat midler til at give ledige mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglært niveau. Der er for 2024 afsat 32,6 mio. kr. til puljen.

Hvidovre Kommune har ansøgt om og fået tilsagn om en bevilling på 80.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til uddannelsesløft.

Kommunen kan med midlerne fra puljen til uddannelsesløft få dækket 80 procent af udgifterne til at dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, kan tage en hel eller dele af en erhvervsuddannelse som uddannelsesstilbud i løbet af dagpengeperioden. Puljen kan også anvendes til jobparate kontanthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet og som er fyldt 30 år. Denne gruppe kan få tilbud om et grundforløb på en erhvervsuddannelse. Det er et krav at den ledige enten er ufaglært eller faglært med forældet uddannelse.

Der er en kommunal egenfinansiering forbundet med bevillingen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende indtægts- og udgiftsbevillingen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende tilskud fra STAR på 80.000 kr. i 2024 fra puljen til uddannelsesløft
2. at godkende udgifts- og indtægtsbevilling på 80.000 kr. i 2024
3. at godkende kommunal egenfinansiering på 20 % (20.000 kr.). Tilskuddet forudsætter egenfinansieringen.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Ad 1.-3. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

På finansloven for 2024 er der afsat midler til at give ledige mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglært niveau. Der er for 2024 afsat 32,2 mio. kr. til puljen. Hvidovre Kommune har ansøgt om og fået tilsagn om en bevilling på 80.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til uddannelsesløft.

Formålet med puljen til uddannelsesløft er at give mulighed for, at dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, kan få tilbud om en hel eller dele af en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser, og at jobparate kontanthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven og som er fyldt 30 år, kan få tilbud om et grundforløb på en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser, hvis:

- 1) personen ikke har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse, eller
- 2) personen har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse, men ikke har anvendt denne uddannelse i de sidste 5 år.

Kommuner, som ønsker at modtage tilskud fra puljen, skal via STAR's tilskudsportal indsende et budget for, hvor stor en del af den tildelte ramme, der forventes at blive anvendt i løbet af året. Der skal dermed ikke sendes en traditionel ansøgning.

Hvidovre Kommune har indsendt et budget på 80.000 kr. Midlerne dækker 80 procent af udgifterne til uddannelsesforløb, og de sidste 20 procent skal dækkes af kommunens egenfinansiering. Den kommunale egenfinansiering udgør 20.000 kr. Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere (til fx vejledning og opkvalificering).

Administrationen har kun søgt om en bevilling på 80.000 kr. i 2024, idet vi de seneste år ikke har anvendt denne pulje i særlig stor grad. I 2023 har vi købt ét forløb til ca. 12.000 kr., og i 2022 har vi købt ét forløb til ca. 23.000 kr. Årsagen til det lave forbrug er, at der de seneste år har været en ret for ledige at få et uddannelsesløft med 110 procent dagpenge, hvis man vælger en erhvervsuddannelse indenfor et mangelområde. Denne ret har langt flere ledige benyttet sig af, og dermed er puljen ikke blevet anvendt de seneste år. Retten til uddannelsesløft er ikke finansieret af puljemidler. Retten til uddannelsesløft med 110 procent dagpenge er gjort permanent med finansloven for 2024.

Der er herudover tunge sagsgange omkring administration af puljer, idet der skal sendes budget og regnskab til STAR, og alle ændringer i budget skal godkendes både i styrelsen og i Kommunalbestyrelsen. Administrationen ansøger derfor om et tilskud, som ikke er alt for langt fra årets forventning til forbruget.

Tilskuddet skal anvendes til køb af erhvervsuddannelser, der gennemføres i perioden 1. januar 2024 – 31. december 2024. Betingelser for anvendelse af tilskuddet er beskrevet i tilsagnsbrevet (vedlagt som bilag: "Brev fra STAR af den 15. januar 2024 vedrørende tilsagn på puljen til uddannelsesløft 2024").

Økonomiske konsekvenser

Der gives en udgiftsbevilling og indtægtsbevilling på 80.000 kr. i 2024 til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets ramme.

Administrationen foreslår, at den kommunale egenfinansiering på 20.000 kr. finansieres inden for Center for Beskæftigelse og Borgerservices ramme til aktivering af borgere.

Projektets samlede budget beløber sig til 100.000 kr.

Retsgrundlag

Kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2., jf. Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse, nr. 47 af 15. januar 2019. Heri er beskrevet at bevillingsmyndigheden for foranstaltninger, der vil medføre indtægter og udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, er hos kommunalbestyrelsen.

Principper for økonomistyring Hvidovre Kommune, punkt 4.1 Bevillingsmyndighed er det beskrevet, at foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før Kommunalbestyrelsen har givet den fornødne bevilling. Foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller

anden bindende retsforskrift, kan dog om nødvendigt iværksættes uden Kommunalbestyrelsens forudgående bevilling, men bevilling skal ansøges Kommunalbestyrelsen snarest muligt herefter.

Bekendtgørelse om den regionale uddannelsespulje nr. 1974 af 11. december 2020, som fastlægger bestemmelser om den regionale uddannelsespuljes anvendelsesområde, fordeling, administration, regnskabsaflæggelse mm. Heri er det beskrevet at fordeling af midlerne foretages ud fra objektive kriterier på baggrund af kommunernes andel af ledighedsberørte dagpengemodtagere, jobparate kontakthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet og ledighedsydelsesmodtagere. Det er også her beskrevet, hvordan kommunen skal bogføre udgifterne og aflægge regnskab.

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om den regionale uddannelsespulje nr. 21 af 10. januar 2024 fastlægger, at kommuner, der modtager tilskud for mindre end 1.000.000 kr., skal indsende ledelsespåtegnet regnskab til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Kommuner, der modtager tilskud for mere end 1.000.000 kr., skal indsende revisionspåtegnet regnskab til STAR.

Bekendtgørelse nr. 1184 af 26. september 2023 om administration af tilskud fra puljer under STAR beskriver, at tilskud som udgangspunkt udbetales bagudrettet på baggrund af regnskab. Fristen for indsendelse af regnskab fremgår af tilsagnsbrevet.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Brev fra STAR af den 15. januar 2024 vedrørende tilsagn på puljen til uddannelsesløft 2024

Punkt 7: Orientering - Bruttoledigheden i Hvidovre Kommune i perioden september til november 2023

17/24978

Beslutningstema

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om de senest registrerede ledighedstal for Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden. Yderligere vil udvalget blive orienteret om udviklingen i jobcentrets målgrupper i Hvidovre Kommune.

Udvalget orienteres om nedenstående nøgletal for at kunne følge med i Hvidovre Kommunes aktuelle ledighed, og sammenligne den med Region Hovedstaden som helhed. Ligeledes vil udvalget få indblik i udviklingen for jobcentres forskellige målgrupper. På denne baggrund kan Social- og Arbejdsmarkedsudvalget følge effekten af Hvidovre Kommunes beskæftigelsesindsats.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage orienteringerne til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen vedrørende Hvidovre Kommunes bruttoledighedstal til efterretning.
2. at tage orienteringen vedrørende udviklingen i jobcentrets målgrupper i Hvidovre Kommune til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Ad 1.-2. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Bruttoledigheden i Hvidovre Kommune

Det nationale såvel som kommunale ledighedstal kan opgøres på flere måder, og administrationen har valgt at orientere Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om antallet af bruttoledige i Hvidovre Kommune.

Bruttoledigheden består både af de registrerede ledige i a-kasserne og jobcentre (de nettoledige), og de aktiverede dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere. Bruttoledigheden udgør summen af de jobparate modtagere af dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp, samt de jobparate aktiverede dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere, herunder personer i løntilskud. Ved at inkludere jobparate personer i opgørelsen over personer i aktivering, kan den registrerede bruttoledighed give et overblik over, hvor mange arbejdsmarkedsparate personer, der er til rådighed for arbejdsmarkedet.

De tre senest registrerede tal for bruttoledigheden i Hvidovre Kommune og Region Hovedstaden som helhed kan aflæses af tabellen nedenfor.

Tabel 1: Fuldtidsledige i procent af arbejdsstyrken

	September 2023	Oktober 2023	November 2023
Hvidovre	2,5 pct. svarende til 674 personer	2,5 pct. svarende til 691 personer	2,6 pct. svarende til 696 personer
Region Hovedstaden	2,7 pct. svarende til 27.654 personer	2,7 pct. svarende til 27.660 personer	2,7 pct. svarende til 27.429 personer

Kilde: Danmarks Statistik

Af tabellen ovenfor fremgår det, at bruttoledigheden i Hvidovre Kommune var på 2,6 procent i november 2023. Den seneste måned er ledigheden steget med 5 personer. Ledighedsniveauet er steget marginalt sammenlignet med forrige måned og Hvidovre Kommune har forsat den laveste bruttoledighed blandt Vestegnens otte kommuner.

I november 2023 var bruttoledigheden i Region Hovedstaden på 2,7 procent. Det betyder, at bruttoledigheden i Hvidovre Kommune ligger under det gennemsnitlige niveau i hovedstadsområdet.

Ledigheden er fortsat lav, og der er høj aktivitet i både den offentlige og private sektor. Der er fortsat mangel på arbejdskraft inden for erhvervslivet, velfærdsfagene og den grønne omstilling.

Vedlagt som bilag ”Bruttoledigheden på Vestegnen i september til november 2023”.

Udviklingen i jobcenterets øvrige LAB-målgrupper

Jobcenteret inddeler borgerne i målgrupper, som er fastlagt i lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB-loven), og det er blot en mindre del af borgerne, som regnes med, når bruttoledigheden opgøres.

I bruttoledigheden for november 2023 indgår således 696 jobparate fuldtidspersoner, mens nedenstående oversigt viser alle 5.845 fuldtidspersoner, der er tilknyttet Jobcenter Hvidovre. I opgørelsen anvendes ”fuldtidspersoner”, som er udtryk for at en person har været på ydelsen hele året.

Tabel 2: Udviklingen i antal fuldtidspersoner fordelt på ydelsesgrupper i Hvidovre	November 2022	November 2023	Udviklingen i Hvidovre de seneste 12 måneder
--	---------------	---------------	--

Ydelsesgrupper i alt	5.956	5.845	-111
A-dagpenge	597	610	13
Kontanthjælp	531	449	-82
• Jobparate	41	47	6
• Aktivitetsparate	450	368	-82
• Uoplyst	41	35	-6
Uddannelseshjælp	228	244	16
• Uddannelsesparate	50	56	6
• Aktivitetsparate	177	188	11
• Uoplyst	-	-	-
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse mv.	112	106	-6
Sygedagpenge	705	657	-48
Jobafklaringsforløb	306	252	-54
Revalidering	25	19	-6
Ressourceforløb	249	195	-54
Ledighedsydelse	49	75	26
Fleksjob	669	691	22
Førtidspension	1.862	1.954	92
Efterløn	297	193	-104
Seniorpension og Tidlig pension	326	400	74

Kilde: Jobindsats.dk

Bemærkning: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering. Dette gælder særligt for sygedagpenge og a-dagpenge.

Udviklingen for de jobparate målgrupper (a-dagpengemodtagere og jobparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere), ligger på forholdsvis samme ledighedsniveau; 2,5 procent i november 2022 og 2,6 procent i november 2023.

Kontanthjælpsmodtagere længere fra arbejdsmarkedet, aktivitetsparate unge på uddannelsesyndelse, revalidender, borgere i ressourceforløb eller jobafklaring m.fl. er kendetegnet ved, ikke at tælle med som en del af arbejdsstyrken eller i ledighedsstatistikken.

Samlet set er der i dag færre personer i disse målgrupper end for et år siden; afgang er på 191 personer, fra 1.319 personer i november 2022 til 1.128 personer i november 2023.

Jobcentret varetager desuden opfølgningen for ansatte i et fleksjob, sygedagpengemodtagere og tilkendelse af førtidspension. Her fremgår det, at der er færre sygemeldte i dag end for et år siden (48 personer) samt at antal personer, der arbejder i et fleksjob, er øget med 22 personer til 691 personer.

Endelig regnes personer på efterløn, seniorpension, tidlig pension og førtidspension til jobcentrets område. Der er tale om målgrupper, som har forladt arbejdsmarkedet før folkepensionsalderen, og som ikke skal have en indsats fra jobcentret. Samlet set er denne gruppe øget med 62 personer det seneste år.

Politiske beslutninger og aftaler

På udvalgmødet den 20. september 2017 besluttede Arbejdsmarkedsudvalget, at bruttoledighedstallene fremadrettet skulle udgøre et fast punkt på dagsordenen til udvalget.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Lovbekendtgørelse om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen nr. 1294 af 20. september 2022, § 3 om at Kommunalbestyrelsen varetager beskæftigelsesindsatsen i jobcentre og har ansvaret for og beslutter, hvordan beskæftigelsesindsatsen skal tilrettelægges.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Bruttoledigheden på Vestegnen i september til november 2023

Punkt 8: Orientering - Analyse af behovet for tilbud på det specialiserede voksenområde

23/30897

Beslutningstema

Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet en analyse, som skal bidrage til at afdække behovet for botilbud på det specialiserede voksenområde. Prognosen viser, at der er behov for midlertidige botilbud samt botilbud for borgere med autismespektrumforstyrrelser.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage sagen til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage målgruppeanalysen til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Udvalget begærer sagen i Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Center for Handicap og Psykiatri har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Analysen skal bruges i forhold til det fremtidige byggeri på Parallelsvej, og der vil blive fremlagt en selvstændig sag om dette senere.

Botilbud på det specialiserede voksenområde

På det specialiserede voksenområde skelnes mellem:

- Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107.
- Længerevarende botilbud (bofællesskaber) efter servicelovens § 108.
- Bofællesskabslignende tilbud efter almenboliglovens § 105 med støtte efter servicelovens § 85 (socialpædagogisk støtte).

Derudover kan en borger bo i egen lejlighed med støtte efter servicelovens § 85.

Denne gruppe er ikke omfattet af analysen, som alene omhandler botilbud.

Et midlertidigt botilbud kan have flere formål. Et væsentligt formål er afklaring af borgerens funktionsnedsættelse og ressourcer med henblik på at kunne pege på den rette foranstaltning. Det kan enten være et bofællesskab eller en mindre indgribende indsats som f.eks. egen bolig med støtte. Et andet formål kan være, at borgeren skal tilegne sig mestringsstrategier med henblik på at bo alene med støtte. Et tredje formål kan være, at borgeren afventer et specifikt længerevarende botilbud.

Det er således altid hensigten, at et midlertidigt botilbud skal have karakter af afklaring og opkvalificering af borgeren, derfor er de fleste borgere i et midlertidigt tilbud også unge. Valg af botilbud sker altid i samarbejde med borgeren, men der er ikke ret til frit valg af et midlertidigt botilbud.

Et længerevarende botilbud giver borgeren tilsvarende rettigheder som øvrige borgere i almene boliger. Er borgeren i målgruppen, kan vedkommende bo i et længerevarende botilbud på ubestemt tid. Det er som udgangspunkt ikke noget krav, at borgeren fastholder samme funktionsniveau som ved indskrivningen. Ofte vil en væsentlig forringelse i funktionsniveauet dog medføre en takstforhøjelse. Vi er forpligtet til at varetage alle borgeres behov i botilbuddet, og kan således ikke flytte borgeren til en plejehjemsplads i tilfælde af, at en borgers plejebestand overstiger behovet for socialpædagogisk støtte. En borger, som er vurderet i målgruppen for et længerevarende botilbud, har desuden ret til frit valg til andre botilbud, plejehjem eller Fripnejebolig i samme prisniveau.

Målgrupper og funktionsniveau

Alle botilbud (midlertidige, længerevarende og bofællesskabslignende) skal godkendes af Socialtilsynet. Her godkendes tilbuddene til en eller flere målgrupper, hvor personalets kompetencer i forhold til målgrupperne indgår i den samlede vurdering.

Når Voksenrådgivningen visiterer til et botilbud, vurderes borgerens funktionsniveau. Der er ingen direkte sammenhæng mellem en diagnose og et botilbud. Det er borgerens funktionsniveau, der har betydning for, om en borger er i målgruppe for et botilbud eller ej.

I Voksenrådgivningen arbejdes der ud fra princippet i Kvalitetsstandarden om, at vi iværksætter den mindst indgribende støtte, der tilgodeser borgerens behov. Dette princip stemmer desuden overens med de sidste års investeringsforslag i budgettet om, at så mange som muligt skal bo i egen bolig med støtte.

Hvidovre er en klassisk køberkommune og i 2022 købte vi 118,75 udenbys pladser målt i helårspersoner til en samlet pris på 112,49 mio. kr. til borgere i længerevarende botilbud. Borgerne fordeler sig ligeligt mellem henholdsvis højt specialiserede og let til moderat specialiserede tilbud. Udgiften til sidstnævnte udgjorde i 2022 48.818.238 kr.

Der foreligger altid en individuel og faglig vurdering som afdækker den enkelte borgers særlige behov ved køb af udenbys pladser.

Ses der på Hvidovre Kommunes samlede udgift til både længerevarende botilbud og botilbudslignende tilbud, viser den seneste årlige budgetafdeling, som er udarbejdet med baggrund i Ballerup Benchmark (regnskabstal 2021), at Hvidovre Kommune ligger under gennemsnittet i udgift i forhold til de 13 kommuner, som vi sammenligner os med i Hvidovre.

Voksenrådgivningen har i de senere år haft et skærpet fokus på pris i forhold til kvalitet ved køb af udenbys botilbud.

Målgruppeanalysen

Analysen viser samme tendens som tidligere analyser. Nemlig,

- At den største målgruppe er borgere med udviklingshæmning, samt at denne gruppe er forholdsvis ældre – og særligt er tilgangen er stigende.
- At gruppen med autismespektrumforstyrrelser udgør en stadig større andel af borgere i botilbud, samt at tendensen i fremtiden også er stigende.
- At der ud af den samlede gruppe borgere fra Hvidovre på længerevarende botilbud er størsteparten placeret udenfor kommunen.

Fremtidigt behov

Tilbudsviften over botilbud overvåges blandt andet ved hjælp af Rammeaftalen, som på tværs af kommunerne har et samlet overblik over det højt specialiserede område. I Rammeaftalen efterlyses først og fremmest pladser til borgere med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd eller udadreagerende adfærd, hvilket også opleves som de sværeste borgere at bostedplacere for Voksenrådgivningen.

Desuden efterspørger Voksenrådgivningen midlertidige afklaringspladser. Der efterspørges ligeledes skæve boliger, målrettet borgere, som har et lavt funktionsniveau, men ikke kan håndtere fællesskabet i et bofællesskab.

I Hvidovre har vi tre botilbud på det specialiserede voksenområde. Holmelunden (27 pladser) og Lille Friheden (10 pladser) som primært er målrettet borgere med udviklingshæmning samt Hvidovregade (4 pladser), som er målrettet borgere med svære fysiske handicaps samt hjerneskade.

Ifølge Voksenrådgivningen, som visiterer til tilbuddene, følger antallet af pladser behovet fint. Udfordringen opstår, når beboerne bliver ældre og deres plejebehov overstiger deres behov for socialpædagogisk støtte. Den optimale løsning ville være pladser i eget regi med fokus på pleje og psykiatri. I dag bliver det løst, ved at ansætte flere med Social- og Sundhedsuddannelse.

Det vurderes ikke, at der er behov for yderligere pladser til borgere med udviklingshæmning. En rundringning Center for Handicap og Psykiatri har foretaget til omegnskommunerne viser det samme. Ingen af omegnskommuner oplever, at der er ventelister til deres tilbud for borgere med udviklingshæmning.

På børnehandicapområdet ligger antallet af anbragte på handicapområdet (f.eks. udviklingshæmning og fysisk handicap) efter en stigning i 2021 og 2022 stabilt på 8,4 årsværk. Til gengæld ses en stigning i antal årsværk på det psykosociale område (f.eks. autismespektrum og forandret virkelighedsopfattelse) fra 97,4 i 2019 til 116,5 årsværk i 2023.

Center for Børn og Familier oplyser, at der i øjeblikket er 25 unge mellem 15 og 18 år, som de anser for sandsynligt, vil overgå til en indsats i Center for Handicap og Psykiatri som voksne.

Af disse har ti udviklingsforstyrrelse/autismespektrumforstyrrelse, ni har udviklingshæmning, fire har forandret virkelighedsopfattelse og to har svære sociale udfordringer. Fem af de unge er anbragt udenfor hjemmet, hvor to af dem for nuværende forventes at have behov for et længerevarende botilbud grundet massive funktionsnedsættelser. De øvrige er for størstepartens vedkommende tilknyttet et aflastningstilbud.

Ved overgangen til Voksenrådgivningen er det mest sandsynligt at der visiteres til et midlertidigt afklaringstilbud. Således afgjorde visitationsudvalget i Center for Handicap og Psykiatri i 2023 12 overgangssager eller nye ansøgninger. Her fik ti bevilget et midlertidigt botilbud, en fik bevilget socialpædagogisk støtte i egen bolig og én fik afslag på ansøgning om midlertidigt botilbud. Ingen fik bevilget længerevarende botilbud.

Der findes i Hvidovre Kommune ikke botilbud til voksne med autismespektrumforstyrrelser eller psykiske lidelser, ligesom vi heller ikke har midlertidige botilbud eller skæve boliger.

Politiske beslutninger og aftaler

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på mødet den 14. januar 2019 målgruppeanalysen fra 2018.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Målgruppeanalyse - Det specialiserede voksenområde endelig version

Punkt 9: Orientering - Ændret procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler

24/2823

Beslutningstema

For bedre understøttelse af udvalgenes prioritering af centrenes mulige fundraisede projekter, og smidiggørelse af proceduren for ansøgning af pulje- og fondsmidler, ændrer administrationen procedure for ansøgning af puljer og fonde samt den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om den ændrede procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler.

Indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage ændret procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen ændrer procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændrer den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler med udgangspunkt i:

- Bedre understøttelse af arbejdet med kommunens strategier
- Bedre understøttelse af udvalgenes mulighed for prioritering af fagområdets ressourcer til projekter og større tiltag
- Smidiggørelse af proceduren

Den ændrede procedure for ansøgning af pulje- og fondsmidler fremgår af Hvidovre Kommunes Principper for Økonomistyring, punkt 3.8 Fonds- og puljemidler. Ændringerne er ligeledes beskrevet nedenfor:

Ansøgning af fond- og puljemidler

Den hidtidige procedure

- Økonomiudvalget orienteres årligt (forår) om nettokataloget* over centrenes udvalgte puljer og fonde med mulig relevans for fundraising i det kommende år.

Ny procedure

- Fagudvalgene og Økonomiudvalget behandler årligt nettokataloget over centrenes udvalgte puljer og fonde med mulig relevans for fundraising i det kommende år.
- Direktøren orienterer, under udvalgmødernes punkt 2

- Ansøgning til puljer skal godkendes af fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen inden ansøgningen fremsendes.**
- ”Meddelelser”, udvalget om fremsendte ansøgninger.
- Direktøren orienterer, under udvalgmødernes punkt 2 ”Meddelelser”, udvalget om kommende puljer, der forventes at blive ansøgt.

* Nettokataloget indeholder puljer/fonde, som centerchef og fundraiser vurdere kan være relevante at ansøge.

** Den hidtidige procedure om politisk godkendelse af ansøgningen er typisk umulig at praktisere, da ansøgningsfristen til puljen/fonden udløber inden ansøgningen kan nå at blive behandlet politisk. Samtidig medfører den nuværende procedure, at den betingede pulje-/fondansøgning behandles politisk to gange, hvoraf den reelle om godkendelse af et betinget tilskud fra en pulje eller fond, og beslutning om iværksættelse af projektet/tiltaget, først træffes under den anden behandling.

Godkendelse af projektdeltagelse og medfinansiering

Den hidtidige procedure

- Såfremt der gives tilsagn til ansøgte pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet/tiltaget i henhold til det betingede tilskud fra puljen/fonden, og den kommunale medfinansiering af projektet/tiltaget, forelægges politisk, hvor godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.

Ny procedure

- Såfremt der gives tilsagn til ansøgte pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet/tiltaget i henhold til det betingede tilskud fra puljen/fonden, og den kommunale medfinansiering af projektet/tiltaget, forelægges politisk, hvor godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.

For understøttelse af kommunens strategier og udvalgenes prioritering af centrenes ressourcer til projekter og større tiltag skal dagsordenspunktet, udover forslag til godkendelse af bevilling, fremover som minimum indeholde:

- Projektets ressourcetræk i organisationen, hvor der samtidig redegøres for puljeprosjektets konsekvens for arbejdet med andre projekter og tiltag
- Hvad perspektivet for fortsættelse af tiltaget udover puljeperioden er, herunder det fortsatte ressourcetræk i organisationen og tiltagets finansiering efter endt projektperiode

Evaluerings af det tilskudsstøttede projekt/tiltag

Den
hittidige
procedure

Ny procedure

- Ved fremlæggelse af det endelige projektrekskab i fagudvalget skal projekttiltaget evalueres
- Ved projektafslutning skal det projektansvarlige center vurdere, om projekttiltaget bør videreføres efter endt tilskudsperiode.
- Ønsker det projektansvarlige center, at tiltaget fortsættes uden den eksterne finansiering, skal fortsættelsen og den kommunale finansiering af tiltaget godkendes eller anbefales godkendt af fagudvalget senest i forbindelse med behandlingen af det endelige projektrekskab.

Opsummering af den politiske behandling af pulje- og fondsansøgninger

Endelig godkendelse og iværksættelse af projektet i henhold til det betingede tilskud fra puljen eller fonden vil med den ændrede proces for puljeansøgninger først kunne ske efter følgende politiske proces:

Politisk proces

Sagstype

Med udgangspunktet i nettokataloget behandler fagudvalgene hvilke puljer og fonde under fagområdet, som centrene bør fremsende ansøgninger til.

Beslutningssag

Fagudvalgene orienteres om fremsendte ansøgninger samt kommende puljer og fonde, der forventes at blive ansøgt.

Orienteringssag

Såfremt tilskudsgiver giver tilsagn til ansøgte de pulje- og fondsmidler, skal kommunes endelige godkendelse og iværksættelse af projektet i henhold til det betingede tilskud fra puljen, og den kommunale medfinansiering af projektet, behandles i fagudvalgene, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, hvor også godkendelse af bevilling til brug af midlerne sker.

Beslutningssag

Politiske beslutninger og aftaler

Økonomiudvalget tog den 6. februar 2024, punkt 4, orientering om status på organisationens arbejde med fundraising i 2023 til efterretning, med bemærkning om, at fundraising nettokataloget fremover ligeledes behandles i fagudvalgene.

Økonomiudvalget tog samtidig orientering om ændret procedure for ansøgning af puljer og fonde samt ændring af den generelle tilgang til ansøgning af pulje- og fondsmidler til efterretning.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 15. december 2020, punkt 8, Principper for Økonomistyring som nyt kasse- og regnskabsregulativ med ikrafttrædelsesdato den 1. januar 2021.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 10: Eventuelt

23/27894

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 04-03-2024

Marie-Louise Jørgensen (F) spurgte til udgifterne for aktivering af dagpengemodtagere i 2022, og til indsatsen mod vold mod kvinder og mænd, samt brug af krisecentre og fællesindsatser i forhold til opsporing af vold i hjemmet.

Administrationen udarbejder et notat.

Idris Yorulmaz (A) spurgte til udgifter til aktivering af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere fordelt på leverandører i 2023. Administrationen udarbejder et notat.