

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 06-05-2024

Mødedato Mandag d. 06. maj 2024 kl. 08:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Sara Benzon, Kenneth Bak, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker
(Afbud), Kenneth F. Christensen, Idris Yorulmaz, Helle M. Adelborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Bevilling fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet til udvidelse af kapaciteten i den kom	5
Beslutning - Fravigelse af målsætningen om fuld undervisningskompetence i skoleåret 2024/25.....	7
Beslutning - Procedure ved afslag på anden skole end distriktsskolen.....	10
Beslutning - Skolernes ferie- og fridagsplaner 2025/2026 - 2027/2028.....	14
Beslutning - Godkendelse af anlægsregnskab for børnehuset Bytoften (nu kaldet Landsbyen), inver	18
Beslutning - Liggehal ved Børnehuset Ege volden.....	20
Beslutning - Ny placering af ældste modtageklasser.....	23
Beslutning - Sammenlægning af Fælles Elevråd og Børne- og Ungdomsråd.....	27
Beslutning - Tilsyn med Ungecenter Porten i 2023.....	31
Beslutning - Tilsyn og varslet ophør af godkendelse af Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingst	35
Drøftelse - Medlemsforslag om tilskud til pasning af eget barn i hjemmet.....	39
Orientering - Økonomirapportering pr. 31. marts 2024 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	43
Orientering - Det specialiserede børneområde - status og udvikling pr. 31. marts 2024.....	46
Orientering - Specialundervisning - Status og udvikling pr. 31. marts 2024.....	50
Orientering - Tilsyn med Børnecenter Hvidborg 2023.....	54
Eventuelt.....	59

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Godkendt.

Afbud Silas Fisker

Punkt 2: Meddelelser

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Administrationen orienterede om:

- Medlemsforslag Gruppe C - Hovedstadens beredskab Ungdomskorps.
- Orientering om fondsansøgning.
- Genhusning af Børnehuset Baunevangen som følge af renovering.
- Orientering om ledelsesstruktur i Center for Børn og Familier

Sagsfremstilling

- Medlemsforslag Gruppe C - Hovedstadens beredskab Ungdomskorps.
- Orientering om fondsansøgning.
- Genhusning af Børnehuset Baunevangen som følge af renovering.
- Orientering om ledelsesstruktur i Center for Børn og Familier.

Bilag

Orientering om fondsansøgning

Genhusning af Børnehuset Baunevangen som følge af renovering af tag mv.

Afbud Silas Fisker

Punkt 3: Beslutning - Bevilling fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje

24/6514

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har efter ansøgning modtaget en bevilling fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet på i alt 504.472 kr. i 2024 til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje.

Indsatsen omfatter indkøb og montering af et røntgenapparat i Tandplejen.

Tilskuddet skal være anvendt inden den 1. august 2024.

Kommunalbestyrelsen skal godkende Indenrigs- og Sundhedsministeriets bevilling på i alt 504.472 kr. til Hvidovre Kommunes gennemførelse af projektet, og godkende, at der gives indtægts- og udgiftsbevilling på 504.472 kr. i 2024.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende Indenrigs- og Sundhedsministeriet bevilling på i alt 504.472 kr. i 2024 til projektet ” udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje”.
2. at godkende indtægts- og udgiftsbevilling på 504.472 kr. i 2024.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1. Anbefales godkendt.

Ad 2. Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Dansk Selskab for Oral og Maxillofacial Kirurgi (DSOMK) har udarbejdet en opdateret retningslinje for diagnostik og fjernelse af visdomstænder med det formål at skabe et ensartet behandlingsniveau i Danmark, der har fokus på forebyggelse og tidligere fjernelse af visdomstænder end den forrige retningslinje, som Hvidovre Kommunale Børne- og Ungdomstandpleje hidtil har fulgt.

DSOMK anbefaler tidlig klinisk og radiologisk vurdering af visdomstænderne ved 16-20-årsalderen, hvor en tidlig kirurgisk fjernelse af visdomstænder kan være nødvendig. Indgrebet kræver ofte 3D røntgen (CBCT) med henblik på at undgå nerveskader.

Hvidovre Kommunale Børne- og Ungdomstandpleje har foreløbigt skulle henvise borgere, der skulle have lavet en CBCT-røntgen til Tandreguleringen. Fremadrettet vil Hvidovre Kommunale Børne- og Ungdomstandpleje selv kunne foretage CBCT-røntgen, hvilket fremskynder processen med tidlig fjernelse af visdomstænder.

Hvidovre Kommunale Børne- og Ungdomstandpleje har derfor ansøgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om- og fået bevilliget midler til indkøb og montering af et røntgentapperat på baggrund af de nye anbefalinger for fjernelse af visdomstænder på de 18-21årige.

De faglige ledere (tandlæger) i Hvidovre Kommunale Børne- og Ungdomstandpleje er allerede efteruddannede og trænet i at bruge og beskrive CBCT-røntgen. I forlængelse af indkøb og montering af det nye udstyr vil det øvrige personale også blive oplært i at bruge CBCT-røntgen.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger.

Økonomiske konsekvenser

Den samlede bevilling indtægts- og udgiftsføres i kommunen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har givet en bevilling på i alt 504.472 kr. med krav om anvendelse inden 1. august i 2024.

Retsgrundlag

Jf. bekendtgørelse 959 af 14. juni 2022 § 1 er alle 18-22-årige omfattet af vederlagsfri tandpleje via den kommunale børne- og ungdomstandpleje.

Bekendtgørelsen er en udmøntning af finanslovsaftalen 2022. Som en del af aftalen blev der afsat 60 mio. kr. årligt i perioden 2022 til 2025 til en anlægspulje, der kan understøtte udvidelsen af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Afbud Silas Fisker

Punkt 4: Beslutning - Fravigelse af målsætningen om fuld undervisningskompetence i skoleåret 2024/25

24/5794

Beslutningstema

Kommuner og skoler har siden skoleåret 2021/22 haft en række frihedsgrader til at håndtere elevernes faglige udfordringer efter perioden med COVID-19.

En af frihedsgraderne handler om, at målsætningen om fuld undervisningskompetence hos lærerne kan fraviges. Det vil sige, at lærerne ikke nødvendigvis behøver have undervisningskompetence fra læreruddannelsen i de fag, de underviser i.

Frihedsgraderne er hidtil kun blevet givet for ét skoleår ad gangen. Et bredt flertal af folketingets partier er nu blevet enige om, at muligheden for at fravige målsætningen om fuld undervisningskompetence også skal gælde for skoleåret 2024/25.

Kommunalbestyrelsen skal på den baggrund beslutte, om det også i skoleåret 2024/25 skal være muligt at fravige målsætningen om fuld undervisningskompetence.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at det også i skoleåret 2024/25 skal være muligt at fravige målsætningen om fuld undervisningskompetence.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Mulighed for at fravige målsætningen om lærernes undervisningskompetence

Det blev ved folkeskolereformen i 2014 aftalt, at kompetencedækningen på skolerne gradvist skulle øges. Målsætningen er, at 95 procent af undervisningen fra skoleåret 2025/26 varetages af lærere med undervisningskompetence i de fag, de underviser i.

Alle kommuner har hvert år siden 2021 kunnet beslutte, om det i det kommende skoleår skal være muligt at fravige målsætningen om undervisningskompetence, så dele af undervisningen kan varetages af lærere uden linjefagskompetence. Muligheden gælder på alle klassetrin.

Hensigten er at give skolerne mere frihed til at prioritere andre pædagogiske hensyn, f.eks. "få-lærer-princippet", så eleverne i højere grad kan have de samme lærere. Det kan være gavnligt, da det kan give eleverne en mere rolig dag i

skolen, skabe bedre rammer for fordybelse i undervisningen og styrke relationen mellem elever og lærere.

Det skal også ses i en organisatorisk sammenhæng, da der ses en generel tendens til, at det er blevet sværere både at rekruttere og fastholde uddannet personale på folkeskoleområdet. Dette er også oplevelsen på folkeskolerne i Hvidovre Kommune.

Friheden til at fravige målsætningen om undervisningskompetence har derfor også en betydning i en tid, hvor det trods målrettede indsatser og de bedste intentioner desværre ikke altid er muligt at opnå fuld kompetencedækning i praksis.

Tidligere beslutninger i Kommunalbestyrelsen

Målsætningen om undervisningskompetence gælder på kommuneniveau, og det er derfor Kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om, hvorvidt det skal være muligt at fravige målsætningen.

Kommunalbestyrelsen har tidligere truffet beslutning om, at målsætningen om undervisningskompetence kunne fraviges i skoleårene 2021/22 og 2022/23.

Kommunalbestyrelsen har ikke taget stilling til indeværende skoleår, da administrationen ved en fejl desværre ikke fik lagt en sag op for skoleåret 2023/24.

Med denne sag skal Kommunalbestyrelsen beslutte, om det i skoleåret 2024/25 skal være muligt at fravige målsætningen om undervisningskompetence.

Centralt krav om fuld kompetencedækning afskaffes i indskolingen

Regeringen lancerede i oktober 2023 et udspil for folkeskoleområdet, og dette er i marts 2024 mundet ud i en ny aftale om folkeskolen, indgået af et bredt flertal af Folketingets partier.

Aftalen består af 33 initiativer, der både skal styrke folkeskolen og give mere lokal frihed. Et af initiativerne i aftalen er, at det centrale krav om fuld kompetencedækning bliver afskaffet i indskolingen fra skoleåret 2025/26.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 27. oktober 2015, punkt 13, at kravet om undervisningskompetence kunne fraviges i skoleåret 2021/22, men at det ikke nødvendigvis skulle fraviges i alle tilfælde.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 21. juni 2022, punkt 16, at målsætningen om fuld undervisningskompetence også kunne fraviges i skoleåret 2022/23.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der gives i skoleåret 2024/25 øget frihed i forhold til folkeskolelovens § 40, stk. 7 (lovbekendtgørelse nr. 90 af 29. januar 2024 med senere ændringer), vedrørende lærernes undervisningskompetence.

Det fremgår af ”Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om forlængelse af de udvidede frihedsgrader på folkeskoleområdet i skoleåret 2024/25” af 17. november 2023.

Regeringen har i marts 2024 fremsat et lovforslag med henblik på at implementere aftalen, med ikrafttrædelse fra 1. august 2024.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Silas Fisker

Punkt 5: Beslutning - Procedure ved afslag på anden skole end distriktsskolen

24/5394

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har i mange år givet forældre til kommende skolestartere mulighed for at klage, hvis de ved indskrivningen har ønsket en anden skole end distriktsskolen, og de har fået afslag på optagelse på denne.

Det er Børne- og Uddannelsesudvalget, der behandler klagerne, oftest i marts. Udvalget har siden 2018 behandlet 49 klager. Heraf er 48 blevet afvist.

Da erfaringen viser, at der gives afslag i langt de fleste klagesager, foreslår administrationen en revurdering af proceduren.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvilken procedure der fremadrettet skal være for afslag på anden skole end distriktsskolen.

Indstilling

Direktøren indstiller Børne- og Uddannelses udvalget at anbefale over for Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at den nuværende klageadgang afvikles, og at en eller to af følgende procedurer træder i stedet:

A. Centerchefen for Skole og Uddannelse gives mandat til at kunne dispensere for grænsen for det frie skolevalg ved helt ekstraordinære behov

B. I afslagsbrevet oplyses forældrene om, hvilke skoler der alternativt er plads på

2. at godkende, at klageadgangen fastholdes som hidtil

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Gruppe C og F stillede ændringsforslag om en årlig orientering om praksis, samt en evaluering af ordningen senest juni 2025.

For: Gruppe C og F.

Imod: Gruppe A.

Ændringsforslaget godkendt.

Ad 1.

For: Gruppe C og F.

Imod: Gruppe A.

Anbefales godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe C og F.

Anbefales ikke godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Proceduren ved afslag på anden skole end distriktsskolen

Forældre til kommende skolestartere indskrives i november/december deres børn til skolestart. I den forbindelse har forældrene mulighed for at benytte det frie skolevalg og ønske op til to andre skoler end barnets distriktsskole.

Optag på anden skole end distriktsskolen kræver dog, at der er plads på den ønskede skole. I Hvidovre er grænsen for det frie skolevalg sat ved gennemsnitligt 24 børn pr. klasse på den enkelte årgang (22 på udvalgte skoler). Det betyder, at der ikke kan optages børn fra andre distrikter, når denne grænse er nået.

I Hvidovre Kommune kan forældrene klage til Børne- og Uddannelsesudvalget, hvis de ved indskrivningen ikke har fået plads på den ønskede skole. Det er politisk besluttet, at der skal være adgang til at klage. Det følger ikke af folkeskoleloven.

Udfordringer ved proceduren

Det er administrationens erfaring, at forældrene har en forventning om, at de kan få deres skoleønske opfyldt, når de benytter sig af muligheden for at klage.

En gennemgang af de seneste syv års klagebehandling viser dog, at der er givet afslag i 48 ud af 49 klager. Dermed er 98 % af klagerne blevet afvist.

Dertil kommer, at de forældre, der ikke har fået plads på den ønskede skole, og som vælger at klage til Børne- og Uddannelsesudvalget, samlet venter op til 3,5 måneder, før de får et endeligt svar på, om de har fået plads på den ønskede skole. For langt de fleste er svaret som anført negativt.

Når forældrene først får afslag i marts, betyder det også, at de først får en endelig afklaring på deres skoleønske meget tæt på SFO-start. På dette tidspunkt har forældrene dermed meget begrænsede valgmuligheder, hvis de fortsat ikke ønsker distriktsskolen.

Det må derfor overvejes, om adgangen til at klage til Børne- og Uddannelsesudvalget er til gavn for kommunens børn og forældre - den forlængede ventetid og den lave sandsynlighed for et positivt svar taget i betragtning.

På den baggrund foreslår administrationen en revurdering af proceduren.

Hvad gør andre kommuner

Administrationen har undersøgt, om nærliggende kommuner har særlige procedurer ved afslag på anden skole end distriktsskolen.

En del kommuner meddeler blot forældrene, at der ikke er plads på den ønskede skole, og at barnet derfor er blevet indskrevet på sin distriktsskole. I andre kommuner kan forvaltningen dispensere fra optagekriterierne og tildele en anden skole end distriktsskolen. Endelig gør nogle kommuner det, at de opretter ventelister på skolerne eller oplyser forældrene om, hvilke skoler der er ledige pladser på. Herefter er det efter først til mølle-princippet.

En klageadgang til det politiske niveau er administrationen ikke stødt på andre steder.

Forslag til proceduren fremadrettet

Af hensyn til børn og forældre anbefaler administrationen, at den nuværende klageadgang afvikles, og at den erstattes af en eller to af følgende procedurer:

- A. Centerchefen for Skole og Uddannelse gives mandat til at kunne dispensere for grænsen for det frie skolevalg ved helt ekstraordinære behov

Langt størstedelen af klagerne handler om, at forældrene gerne vil have deres børn optaget på samme skole som børnenes venner fra børnehaven. Samtlige skoler har imidlertid stor erfaring med at tage imod skolestarterne og arbejde med børnenes relationsdannelse, og det vurderes derfor, at alle børn kan få en god og tryk skolestart, uanset deres relationer fra børnehaven.

I sjældne tilfælde hænder det dog, at der er så tungtvejende årsager til at ønske en anden skole, at der fortsat kan være behov for at kunne dispensere fra reglerne, så et barn kan få plads på en skole, selvom der ikke er plads.

I disse tilfælde vil det mest hensynsfulde over for børn og forældre være, at de, ligesom de øvrige familier, kan få en afklaring allerede i januar.

Det foreslås derfor, at chefen for Center for Skole og Uddannelse får mandat til at dispensere, når der er en helt ekstraordinær årsag til, at optag på barnets distriktsskole ikke er muligt eller hensigtsmæssigt.

Dette vil give en hurtigere og mere smidig procedure, så det fortsat er muligt at tilgodese helt ekstraordinære behov, samtidig med at ingen børn og forældre skal vente længere tid end højst nødvendigt på at få en afklaring.

B. I afslagsbrevet oplyses forældrene om, hvilke skoler der alternativt er plads på

Det foreslås, at afslagsbrevene fremover kommer til at indeholde oplysninger om, hvilke skoler i kommunen der alternativt er plads på. Det vil så være op til forældrene, om de ønsker at gøre brug af muligheden. Det foreslås, at det i brevet bemærkes, at der er optag efter først til mølle-princippet.

Også ved denne procedure sikres det, at børn og forældre ikke skal afvente en afklaring længere tid end højst nødvendigt, og det giver samtidig mulighed for at få fyldt klasserne op på de skoler, hvor der er ledige pladser.

Politiske beslutninger og aftaler

Det har ikke været muligt at finde frem til, hvornår klageadgangen er indført, men klageadgangen ses omtalt i politiske sager fra 2004.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen fastlægger rammerne for klassedannelsen. Det følger af folkeskolelovens § 40, stk. 2, nr. 5 (lovbekendtgørelse nr. 90 af 29. januar 2024 med senere ændringer).

Ifølge folkeskolelovens § 36, stk. 3, har forældre krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg, under forudsætning af at det kan ske inden for de rammer, som kommunalbestyrelsen i skolekommunen har fastsat i henhold til § 40, stk. 2.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Silas Fisker

Punkt 6: Beslutning - Skolernes ferie- og fridagsplaner 2025/2026 - 2027/2028

23/7926

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede i januar 2024 at genindføre store bededag som fridag for skoleelever. Forslag til ferie- og fridagsplaner med store bededag har derfor været i høring hos skolebestyrelser og faglige organisationer.

Administrationen har på baggrund af høringssvarene tilføjet mulighed for at vedtage ferie- og fridagsplaner uden store bededag i indstillingspunktet.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvilke af skolernes ferie- og fridagsplaner for skoleårene 2025/2026, 2026/2027 og 2027/2028, de kan godkende.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende det ene af to forslag til ferie- og fridagsplaner

1. Skolernes ferie- og fridagsplaner med store bededag for skoleårene 2025/2026, 2026/2027 og 2027/2028
2. Skolernes ferie- og fridagsplaner uden store bededag for skoleårene 2025/2026, 2026/2027 og 2027/2028 og dermed afskaffe store bededag som fridag for skoleelever

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1.

Imod: Gruppe A og F.

Undlader: Gruppe C.

Anbefales ikke godkendt.

Ad 2.

For: Gruppe A og F.

Imod: Gruppe C.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Ferie- og fridagsplanerne er udarbejdet for en periode på tre skoleår for at give kontinuitet og skabe sammenhæng mellem skoleårene. Bilag 1-3 indeholder forslagene til skolernes ferie- og fridagsplaner med store bededag.

Forslagene til ferie- og fridagsplanerne tager afsæt i, at:

- Et skoleår består af 200 skoledage
- Efterårsferien er i uge 42
- Vinterferien er i uge 7
- Elevernes sommerferie starter den sidste lørdag i juni måned
- Store bededag er tilføjet som elevfridag i Hvidovre

Der er taget hensyn til, at skolernes lukkedage er ”samlede”, så der er færrest mulige enkelte indeklemte skoledage for at undgå ekstraordinære elevfridage.

Høring

Administrationen har modtaget ni høringssvar. Administrationen har modtaget høringssvar fra Avedøre Skole, Engstrandskolen, Gungehuskolen, Holmegårdsskolen, Langhøjskolen, Risbjergskolen, Hvidovre Lærerforening, BUPL Storkøbenhavn og Skolelederforeningen.

”Oversigt over høringssvar” og ”Høringssvar fra skolebestyrelser, Hvidovre Lærerforening, BUPL og Skolelederforeningen” er vedlagt som bilag.

Gennemgående i høringssvarene er en undren over og modstand mod genindførelsen af store bededag som fridag for skoleeleverne. Det går igen i otte af de ni høringssvar. Skolebestyrelser og faglige organisationer ser følgende ulemper ved genindførelsen af store bededag:

- social ulighed mellem familier, hvor forældre kan holde fri og forældre, som ikke kan
- ikke fremmende for trivslen, da antallet af skoledage er uændret
- udfordring med afholdelse af afgangsprøver, da der kan ligge afgangsprøver på store bededag
- administrativt udfordrende for skolerne
- problematisk for fritidstilbuddene

Skolebestyrelser og faglige organisationer ønsker, at fridagen lægges i forbindelse med en af de større ferier f.eks. juleferien.

Ud over den generelle modstand mod genindførelsen af store bededag, er der få bemærkninger til ferie- og fridagsplanerne. Øvrige bemærkningerne omhandler:

- Ønske om at ferie- og fridagsplaner besluttet lokalt på den enkelte skole.
- Ønske om at den indeklemte dag 22. december 2025 bliver en fridag.

Administrationen har på baggrund af høringssvarene tilføjet mulighed for at vedtage ferie- og fridagsplaner uden store bededag i indstillingspunktet på denne sag. Der kan derfor politisk vælges mellem at vedtage ferie- og fridagsplaner med store bededag eller ferie- og fridagsplaner uden store bededag.

Ferie- og fridagsplaner uden store bededag for skoleårene 2025/2026, 2026/2027 og 2027/2028 er vedlagt som bilag 6-8. Disse ferieplaner var i høring hos skolebestyrelser og faglige organisationer i foråret 2023 uden nævneværdige bemærkninger.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen vedtog skolernes ferie- og fridagsplaner for skoleårene 2022/2023, 2023/2024 og 2024/2025 den 26. januar 2021, punkt 10.

Desuden vedtog Kommunalbestyrelsen en ændring af skolernes ferie- og fridagsplanerne for skoleårene 2023/2024 og 2024/2025 den 20. juni 2023, punkt 11.

Kommunalbestyrelsen vedtog, at store bededag bliver en fridag for folkeskoleskoleelever i Hvidovre Kommune, og at den træder i stedet for en anden fridag i de kommende ferie- og fridagsplaner den 30. januar 2024, punkt 9.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det følger af folkeskolelovens § 14 a (lovbekendtgørelse nr. 90 af 29. januar 2024 med senere ændringer), at sommerferiens start er fastlagt til den sidste lørdag i juni, at skoleåret begynder den 1. august, og at kommunalbestyrelsen fastsætter første skoledag.

Kommunalbestyrelsen fastsætter antallet af skoledage, jf. folkeskolelovens § 40, stk. 2, nr. 5.

Høring

Forslagene til ferie- og fridagsplaner har været sendt i høring hos skolebestyrelserne i Hvidovre Kommune samt hos Hvidovre Lærerforening og BUPL Storkøbenhavn.

Skolebestyrelserne er blevet hørt efter folkeskolelovens § 44, stk. 10, 2. pkt.

Administrationens bemærkninger til de indkomne høringssvar indgår i sagen.

Bilag

Ferie- og fridagsplan for skoleåret 2025-2026

Ferie- og fridagsplan for skoleåret 2026-2027

Ferie- og fridagsplan for skoleåret 2027-2028

Oversigt over høringssvar

Høringssvar fra Skolebestyrelser, Hvidovre Lærerforening, BUPL og Skolelederforeningen

Ferie- og fridagsplan uden store bededag for skoleåret 2025-2026

Ferie- og fridagsplan uden store bededag for skoleåret 2026-2027

Ferie- og fridagsplan uden store bededag for skoleåret 2027-2028

Afbud Silas Fisker

Punkt 7: Beslutning - Godkendelse af anlægsregnskab for børnehuset Bytoften (nu kaldet Landsbyen), inventar

24/6034

Beslutningstema

Center for Børn og Familier fremlægger i denne sag anlægsregnskab for bæredygtighedstiltag og inventar til børnehuset, som i bygge- og anlægsfasen hed Bytoften, og som nu hedder Børnehuset Landsbyen.

Kommunalbestyrelsen skal ifølge kommunens principper for økonomistyring godkende anlægsregnskaber, hvor bruttoudgifterne er 2 mio. kr. eller mere.

I denne sag skal Kommunalbestyrelsen godkende anlægsregnskabet for børnehuset Bytoften (nu kaldet Landsbyen) med et samlet mindreforbrug på 820 kr. som er tilgået kassebeholdningen i 2023.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Undervisningsudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende anlægsregnskabet for to anlægsposter i projekt Børnehuset Bytoften (nu kaldet Landsbyen), bæredygtighedstiltag og inventar med et mindreforbrug på 820 kr. kr. som er tilgået kassebeholdningen i 2023.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I byggeprojektet, hvor den tidligere politistation blev bygget om til børnehus, gav Kommunalbestyrelsen den 27. april 2021 en tillægsbevilling til uforudset reovering af tagkonstruktion, etablering af el-ladestander, implementering af bæredygtighedstiltag og indkøb af inventar. Dette dagsordenspunkt handler om de to sidstnævnte punkter: bæredygtighedstiltag og indkøb af inventar til i alt 2,75 mio. kr.

Der blev bevilget 0,5 mio. kr. til bæredygtighedstiltag, fx til kildesortering, byttebiks og drivhus. Disse elementer var skrevet ind i kommissoriet for byggeprojektet.

Oprindeligt var der ikke afsat midler til nyt inventar i børnehuset, så der blev bevilget 2,25 mio. kr. til inventar, fx møbler og legeresker.

Resultatet af anlægsregnskabet fremgår af skemaet herunder:

Projekt	Regnskab	Bevilling	Difference
5783 Børnehuset Bytoften, inventar	2.749.180 kr.	2.750.000 kr.	-820 kr.

Mindreforbruget på 820 kr. er tilgået kassebeholdningen i 2023.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede 27. april 2021 punkt 18:

- (punkt 3) at godkende en tillægsbevilling på 0,5 mio. kr. til bæredygtighedstiltag jf. kommissorium
- (punkt 4) at godkende tillægsbevilling på 2,25 mio. kr. til indretning og inventar til det nye dagtilbud på Bytoften 29.

Økonomiske konsekvenser

Der blev bevilget 2,75 mio. kr. til projekt 5783 Børnehuset Bytoften, inventar.

Regnskabsresultatet er opgjort til et forbrug på 2.749.180 kr.

Restbevillingen på 820 kr. er tilgået kassebeholdningen i 2023.

Retsgrundlag

Hvidovre Kommunes ”Principper for økonomistyring, kapitel 4”, hvorefter der skal aflægges særskilt anlægsregnskab til Kommunalbestyrelsen for anlægsprojekter med bruttoudgifter på 2 mio. kr. eller mere.

Regler i henhold til Indenrigs- og Boligministeriet, Budget og regnskab for kommuner, kapitel 7.2.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

SKO Anlægsregnskab 5783 Børnehuset Bytoften, inventar.pdf

Afbud Silas Fisker

Punkt 8: Beslutning - Liggehal ved Børnehuset Egevolden

24/5179

Beslutningstema

Punktet omhandler forslag om opførelse af liggehal til at dække sovekapaciteten for Daginstitutionen Egevoldens vuggestuebørn. Baggrunden er, at den nuværende liggehal er opført ulovligt og ikke kan lovliggøres. Det er et akutbehov for at sikre hensigtsmæssig daglig drift i daginstitutionen, hvorfor sagen forelægges på nuværende tidspunkt.

Kommunalbestyrelsen skal godkende opførelse af ny liggehal og give bevilling på i alt 1,75 mio. kr. i 2024 til opførelse af liggehallen samt til en bufferpulje til evt. genhusning i byggerioden.

Indstilling

Direktørerne indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Klima-, Miljø- og Teknikudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at der etableres en liggehal ved daginstitutionen Egevolden i 2024. Beslutningen indbefatter, at der gives budget og anlægsbevilling på 1,0 mio. kr. til lovliggørelse/etablering af liggehal samt 0,75 mio. kr. til en bufferpulje til potentielt behov for genhusning i byggeperioden. Hvordan tillægsbevillingen finansieres, foreslås afklaret i en særskilt beslutningssag om en samlet revision af anlægsbudgettet i maj 2024.

Kommunaldirektøren indstiller til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

2. at godkende udbudsformen 'underhåndsbud' hos tre håndværkere.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1.

For: Gruppe A og F.

Undlader: Gruppe C.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Der er der i sommeren 2021 opført en liggehal ved institutionen Børnehuset Egevolden, som ikke lever op til myndighedskravene i bygningsreglementet (primært vedr. sikkerheds- og brandforhold), og liggehallen anvendes derfor ikke. Liggehallen er opført af en dagtilbudsleder, der ikke længere er ansat i kommunen. Opførelsen er sket uden tilstrækkelige tilladelser og uden administrationens vidende.

Administrationen har - for at have en velfungerende daglig drift af institutionen og gode arbejdsforhold for personalet - vurderet, at der er behov for etablering af en liggehal, da der ikke er tilstrækkelig antal indendørs rum i institutionen til at dække behovet for sovepladser til vuggestuebørn samtidig med den øvrige aktivitet i institutionen.

Liggehallen skal anvendes til den gruppe af børn, der har behov for at sove en eller flere gange i løbet af dagen. Liggehallen er nødvendig grundet de fysiske rammer i Børnehuset Egevolden, der er karakteriseret ved at være ufleksibel.

Institutionen Egevolden består af to separate huse. Begge huse er organiseret omkring en gennemgående gang, der opdeler bygningerne i grupperum på den ene side og servicefunktioner på den anden side. Egevolden har ikke, som en række andre af kommunens børnehuse, diverse fællesarealer, børneværksteder, flexrum eller andre arealer, hvor de børn, der ikke skal sove, kan opholde sig. Grupperummene anvendes som udgangspunkt derfor til de vågne børn, hvorfor der er behov for særskilte faciliteter til de børn, der skal sove.

Administrationen har undersøgt forskellige muligheder for at etablere faciliteter til at dække behovet for soveplads til vuggestuebørnene. Det anbefales, at der opføres en ny liggehal på samme beliggenhed, som den nuværende. Det skyldes, 1) at der ikke er frit grundareal på grunden, 2) at der skal være plads til udeophold på grunden, 3) institutionens beliggenhed på grunden betyder, at der ikke er mulighed for placering af en liggehal andre steder på grunden pga. sol/varme samt byggelinjer.

Den planlagte liggehal er på 60 m², hvor det er muligt at have 24 børn til at sove samtidig. Dette dækker institutionens daglige behov for de 36 vuggestuebørn i institutionen.

Første etape er, at der udarbejdes et konkret projekt fra en rådgiver, der tager højde for krav til statik og brandforhold, som kan godkendes af bygningsmyndigheden.

Daginstitutionen Egevolden er beliggende i lejede lokaler hos Boligforeningen Lejerbo, og derfor skal opførelse af liggehallen også godkendes af boligforeningen.

Udbudsform

Når der er givet de nødvendige tilladelser, indhentes tilbud hos håndværker til udførelse. Administrationen foreslår, at der indhentes tre tilbud i underhåndsbud, da underhåndsbud er velegnet til opgaver under 3 mio. kr. Ved underhåndsbud er der ingen formel konkurrence om at vinde opgaven, ligesom de almindelige procedureregler for udbud heller ikke gælder. Det betyder blandt andet, at tilbuddene ikke skal indhentes samtidigt og at ordregiveren frit kan forhandle med de forskellige tilbudsgivere. Kriteriet for valg er, at laveste pris vælges, da opgaven kan beskrives ret præcist i både tid og materialer.

Samlet skønnes udgifterne til rådgivning og udførelse at udgøre ca. 1,25 mio. kr.

Rådgiveropgaven udgør ca. 250.000 kr. af dette beløb, som er finansieret af direktionens pulje til tekniske forundersøgelser. Udgifterne til rådgivning er relativt omfattende, fordi der er særlige sikkerhedskrav til en liggehal, det gælder bla. Brandforhold, skadedyr og projektet skal overholde de sædvanlige lovkrav via bygningsreglementet. Det forudsætter, at den eksisterende bygning gennemgås, og der udarbejdes et nyt myndighedsprojekt på baggrund af den eksisterende bygning og med inddragelse af nødvendige nye bygningsmæssige tiltag.

Da opførelsen af liggehallen forventes at skabe en del støj. Hvis byggestøjen bliver for høj og omfattende til, at børnene kan opholde sig i huset, mens arbejdet udføres, vil det være nødvendigt at etablere en midlertidig genhusning af vuggestuebørnene. Behovet for genhusning undersøges nøjere og evt. genhusningsmuligheder afdækkes, hvis der viser sig behov. Udgifter til genhusning samt afledte udgifter til ekstra personaleressourcer forbundet med genhusning skønnes at udgøre 750.000 kr. Det foreslås, at der afsættes en bufferpulje hertil, som ikke vil blive anvendt, hvis genhusning ikke er nødvendig.

Opførelse forventes at kunne igangsættes ultimo juni. Liggehallen forventes klar til brug ultimo 2024.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke afsat midler i investeringsoversigten til opførelse af liggehal ved Børnehuset Egevolden.

Der søges om tillægsbevilling og anlægsbevilling på 1,75 mio. kr. i 2024 til opførelse af liggehallen samt genhusning i opførelsesperioden.

Finansiering af tillægsbevillingen foreslås afklaret i en særskilt beslutningssag om en samlet revision af anlægsbudgettet i maj 2024.

Retsgrundlag

Efter kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2023, er bevillingsmyndigheden hos kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Ift. byggeriet af liggehallen er det Bygningsreglementets (BR18) jf. Bekendtgørelse nr. 1399 af den 12. december 2019, der finder anvendelse.

Tilbud indhentes i henhold til Tilbudsloven § 12, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1410 af den 7. december 2007.

Ejendommen er reguleret af byplanvedtægt A5 Område ved Egevolden og Frydenhøjparken.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Hvis det er nødvendigt med genhusning skønnes det, at der er behov for en ekstra personaleressource i genhusningsperioden. Udgiften til ekstra personaleressource indgår i den angivne bufferpulje.

Afbud Silas Fisker

Punkt 9: Beslutning - Ny placering af ældste modtageklasser

23/7663

Beslutningstema

Modtageklasser er et tidsbegrænset undervisningstilbud for nyankomne elever uden kendskab til dansk sprog og skolekultur. Modtageklasserne for elever på 7.-9. klassetrin har siden 2006 været placeret på Gungehusskolen.

Da Gungehusskolen p.t. løfter flere forskellige undervisningstilbud og samtidig er udfordret af en svag socioøkonomi, foreslår administrationen at omplacere modtageklassen til Langhøjskolen for at sikre bedre sammenhænge og overgange for nyankomne elever. Administrationen foreslår en omplacering pr. 1. august 2024.

Det foreslås at flytte de ældste elever til Langhøjskolen, fordi skolen har ressourcerne til at arbejde fleksibelt og systematisk med modtageopgaven. Der er taget højde for skolens øvrige elevsegment, faglige resultater, socioøkonomiske forhold, muligheder for kobling til almenmiljøet og et kapacitetshensyn.

Forslaget har nu været i høring hos de berørte skolers skolebestyrelser og MED-udvalg. En opsummering af høringssvarene fremgår af sagsfremstillingen.

I denne sag skal Kommunalbestyrelsen godkende forslaget om en ny placering af modtagetilbuddet for de ældste elever.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at modtagetilbuddet for de ældste elever placeres på Langhøjskolen pr. 1. august 2024.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Forslaget er udarbejdet i samarbejde med de involverede skoleledere.

Hvidovre Kommunes nuværende modtagetilbud er organiseret således, at nyankomne elever i 0.-6. klasse visiteres til Dansborgskolen og 7.-9. klasse til Gungehusskolen. Modtagetilbuddet for elever fordrevet fra Ukraine er placeret på Avedøre Skole.

På nuværende tidspunkt går der 14 elever i modtagetilbuddet på Gungehusskolen. Tallet varierer ofte gennem året, men der er typisk 10-20 elever i tilbuddet.

Formålet med modtageklasser er at gøre nyankomne elever klar til at komme ud i en almenklasse, så de hurtigt kan blive inkluderet i et større fagligt og socialt fællesskab. Jo flere muligheder der er for at fordele eleverne i forskellige klasser, jo bedre er mulighederne for vellykket inklusion. Da Gungehusskolen er tosporet, er der dog begrænsede muligheder, når eleverne skal udsluses og fordeles på almenklasserne.

Desuden er det ofte en udfordring at løfte nyankomne elever i udskolingen til et tilstrækkeligt fagligt niveau, der gør dem i stand til at gå til afgangsprøver i 9. klasse. Derfor fritages de ofte fra prøver, men de indgår fortsat i skolens samlede karaktergennemsnit. For skoleåret 2021/2022 trak fritagelsen Gungehusskolens samlede gennemsnit ned med cirka en karakter.

Gungehusskolen blev udtaget til kvalitetstilsyn, blandt andet på grund af skolens faglige resultater ved afgangsprøverne i 2022. For at undgå dette i fremtiden, vil det være en fordel af flytte denne gruppe elever til en skole med et mere stabilt samlet karaktergennemsnit.

Ny organisering

Administrationen har undersøgt, hvor og hvordan modtagetilbuddet for de ældste elever organiseres bedst og med mest mulig kvalitet for eleverne. Der er indsamlet erfaringer fra kommunens egne skoler, andre kommuner og forskning på området.

Hovedpointerne er, at nyankomne elever i denne aldersgruppe har gavn af at være sammen med ligesindede, men også muligheder for at indgå i det almene fællesskab.

Administrationen har undersøgt, om det giver mening at samle alle nyankomne elever i 0.-9. klasse på én skole. Modtageklasserne på Dansborgskolen er velfungerende, men der er ikke kapacitet til at samle hele tilbuddet på Dansborgskolen.

Langhøjskolen har til gengæld ressourcerne til at arbejde med modtageopgaven. Der er i denne vurdering både taget højde for skolens øvrige elevsegment, muligheder for kobling til almenmiljøet, faglige resultater, socioøkonomiske forhold og kapacitet.

Derudover har skolelederen på Langhøjskolen stor ledelseserfaring med modtageopgaven fra et tidligere job på en anden skole.

Med den nye organisering af modtagetilbuddet for nyankomne udskolingselever er der fokus på at styrke samarbejdet mellem Dansborgskolen og Langhøjskolen ved fx at koble personalet tættere sammen, lave fælles aktiviteter for eleverne på tværs af skolerne samt på at styrke koblingen til almenmiljøet på skolerne.

Opsummering af høringssvar

Forslaget om ny placering af de ældste modtageklasser fra Gungehusskolen til Langhøjskolen har været i høring i de berørte skolers skolebestyrelser og MED-udvalg.

Der er fra begge skolebestyrelser og MED-udvalg opbakning til forslaget.

Gunghusskolens skolebestyrelse fremhæver bl.a., at forslaget er velbegrunder i lyset af skolens nuværende udfordringer med forskellige undervisningstilbud og socioøkonomiske forhold. Dette bakker MED-udvalget op om.

Langhøjskolens skolebestyrelse er positivt stemt for, at der fremadrettet etableres et tydeligere fagligt fællesskab mellem kommunens modtageklasser. Der ønskes dog fokus på, hvilken betydning modtageklasserne får for skolens karaktergennemsnit.

Derudover påpeger bestyrelsen, at modtageklasserne vil reducere antallet af ledige lokaler til fx holddeling, og at omplaceringen ikke må belaste skolens økonomi.

Administrationen skal gøre opmærksom på, at de økonomiske konsekvenser er afdækket, og at den medfølgende bevilling dækker personaleomkostningerne.

Med hensyn til reduktionen af ledige lokaler på Langhøjskolen, er dette taget med i overvejelserne i forslaget, og Langhøjskolen er samlet set den skole med de bedste forudsætninger, herunder kapacitet, til at løfte modtagertilbuddet for de ældste elever.

Politiske beslutninger og aftaler

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede den 4. marts 2024 at sende forslaget om ny placering i høring hos de berørte skolars skolebestyrelser og MED-udvalg.

Der foreligger i arkiverne ingen dokumenteret beslutning om den nuværende organisering af modtagertilbud i kommunen.

Af referat fra Kommunalbestyrelsens møde d. 30. januar 2007 fremgår det, at den nuværende ordning med modtageklasser på Dansborgskolen og Gunghusskolen trådte i kraft den 1. august 2006.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter bekendtgørelsens § 4, jf. bekendtgørelse 2016-06-29 nr. 1053, skal tosprogede elever, hvis behov for sprogstøtte betyder, at de ikke kan deltage i den almindelige undervisning, gives basisundervisning i dansk som andetsprog i fx modtageklasser, hvor eleverne har alle eller en del af deres timer, og efterhånden udsluses til en almindelig klasse.

I samme bekendtgørelse fremgår i § 7, at Kommunalbestyrelsen efter beslutning kan henvise tosprogede elever til anden skole end distriktsskolen, hvis eleven har et ikke uvæsentligt behov for sprogstøtte i form af dansk som andetsprog. Denne henvisning kan opretholdes, så længe eleven har et ikke uvæsentligt behov for sprogstøtte.

Høring

Forslaget har været i høring hos de berørte skolars skolebestyrelser og MED-udvalg.

Personalemæssige konsekvenser

De medarbejdere, som hører til modtagertilbuddet, indgår i flytningen.

Bilag

Høringssvar - høring om ny placering af ældste modtageklasser

Punkt 10: Beslutning - Sammenlægning af Fælles Elevråd og Børne- og Ungdomsråd

19/20844

Beslutningstema

Børne- og Ungdomsrådet i Hvidovre Kommune blev etableret i august 2023. I løbet af rådets første leveår er otte ud af sytten medlemmer trådt ud af rådet.

Hvidovre Kommune har også et fælles elevråd, der består af repræsentanter fra hver af kommunens ni folkeskoler samt fra Ungdomsskolen. Også i Fælles Elevråd er der udfordringer med at sikre det ønskede antal repræsentanter.

Administrationen har spurgt medlemmerne af de to råd om, hvad der skal til for at sikre de unges interesse og deltagelse i det lokale demokrati.

På baggrund af de unges tilbagemeldinger foreslår administrationen, at Børne- og Ungdomsrådet lægges sammen med Fælles Elevråd, da det vil styrke de unges stemme og samtidig skabe bedre sammenhæng mellem børne- og ungepolitiske temaer og de unges hverdag.

Kommunalbestyrelsen skal godkende, at Fælles Elevråd og Hvidovre Børne- og Ungdomsråd lægges sammen til "Børne-, Ungdoms- og Elevrådet".

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at Fælles Elevråd og Hvidovre Børne- og Ungdomsråd lægges sammen til Børne-, Ungdoms- og Elevrådet.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales godkendt og udkast til nye vedtægter skal drøftes på Børne- og Uddannelsesudvalget inden de godkendes endeligt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Børne- og Ungdomsrådet blev etableret i august 2023 og består af 17 medlemmer i alderen 12-15 år. To kommunalbestyrelsesmedlemmer deltager fast på møderne for at sikre, at rådets stemme bliver hørt i sager på børne- og ungeområdet.

Hvidovre Kommune har også et fælles elevråd. Her sidder der to elevrepræsentanter fra hver af kommunens ni folkeskoler samt to repræsentanter fra Ungdomsskolen. Det fælles elevråd er ikke høringsberettiget.

I den nuværende organisering tager Børne- og Ungdomsrådet sig af temaer som fritidsliv, foreningsliv og mental sundhed, mens Fælles Elevråd primært tager sig af skolerelaterede emner.

Udfordringer med at have to ensartede råd for børn og unge

Medlemmerne i Fælles Elevråd og Børne- og Ungdomsrådet interesserer sig for mange af de samme politiske emner, men det kan være svært for de unge at adskille temaerne fra hinanden og undgå at koble idéer og handlinger til en skolekontekst, fordi skolen er den primære referenceramme for medlemmerne i begge råd.

Det har også vist sig at være svært at opretholde det ønskede medlemstal i Børne- og Ungdomsrådet. Siden første møde har otte medlemmer meldt sig ud, og et par stykker er ikke mødt frem til møder eller aktiviteter. For dem alle gælder, at de har svært ved at få opgaven i rådet til at passe ind i deres øvrige liv.

Også i kommunens fælles elevråd er der udfordringer med medlemstallet, da det kan være svært for skolerne at få valgt repræsentanter til Fælles Elevråd.

Erfaringer og input fra Børne- og Ungdomsråd og Fælles Elevråd

Administrationen har spurgt medlemmerne af de to råd om, hvad der skal til for at styrke de unges interesse og deltagelse i demokratiske fora.

Medlemmerne i Børne- og Ungdomsrådet udtrykker, at de er begejstrede for at lære nyt og få medindflydelse på emner, der vedrører børn og unge i Hvidovre Kommune.

Medlemmerne er samtidig enige om, at formålet med rådet skal være mere tydeligt, så de kan se, hvilken rolle rådet har i en kommunal sammenhæng.

Fælles Elevråd ser ved forslaget øgede muligheder for, at de kan få mere indflydelse i sager, der vedrører børn og unge i Hvidovre Kommune. På nuværende tidspunkt oplever Fælles Elevråd ikke, at de bliver inddraget nok.

På baggrund af de unges erfaringer og input foreslås det, at Fælles Elevråd og Børne- og Ungdomsrådet sammenlægges for at skabe bedre deltagelsesmuligheder og mere tydelighed omkring organisering og roller.

Forslaget er inspireret af Aarhus Kommune, der ved opstart af deres Ungebyråd nedlagde kommunens fælles elevråd for at forenkle og sikre sammenhæng mellem de politiske temaer.

Det foreslås samtidig, at den politiske repræsentation på møderne i Børne- og Ungdomsrådet videreføres til Børne-, Ungdoms- og Elevrådet, da det sikrer en direkte linje til det politiske niveau og dermed styrker de unges stemme.

Fordelene ved en sammenlægning

Med Børne-, Ungdoms- og Elevrådet bliver det muligt at drøfte emner inden for skole og fritidsliv på tværs. Ressourcerne samles og skaber mulighed for mere fleksibilitet, hyppigere møder og flere demokratiske aktiviteter, som de unge efterspørger.

Sammenlægningen giver også mulighed for at Fælles styrke de lokale elevråd og give dem mere indflydelse, fordi Børne- og Ungdomsrådet er høringsberettiget. Det skaber en tydeligere rød tråd til det politiske niveau i kommunen, som kan være med til at øge de unges engagement.

Begge privatskoler i Hvidovre Kommune er inddraget i forslaget, og de ønsker også at indstille medlemmer til Børne-, Ungdoms- og Elevrådet via deres lokale elevråd. På den måde sikres det, at også privatskoleelevernes stemme høres i det lokale demokrati.

Ændring af organiseringen af Børne-, Ungdoms- og Elevrådet

Børne-, Ungdoms- og Elevrådet placeres organisatorisk under Center for Skole og Uddannelse. Hvidovre Ungdomsskole står for driften af rådet, og administrationen vil understøtte og sikre kobling til kommunens øvrige centre og udvalg.

Hvis forslaget om Børne-, Ungdoms- og Elevrådet godkendes, udarbejder administrationen vedtægter for rådet.

Det undersøges samtidig, om der vil være mulighed for et samarbejde med Danske Skoleelever eller Netværket af Ungdomsråd, der fx tilbyder kurser, oplæg og workshops om unges deltagelse og engagement i det lokale demokrati.

Igangsættelse og valg af medlemmer

Opstarten af Børne-, Ungdoms- og Elevrådet vil ske i august 2024. Valg af medlemmer vil foregå på samme måde, som der i dag vælges medlemmer til Fælles Elevråd. De lokale elevråd på folke- og privatskolerne vælger 1-2 medlemmer og en suppleant inden sommerferien. Medlemmerne skal være i alderen 12-16 år.

Administrationen vil undersøge muligheden for at lave forskudte valg. Det vil give mulighed for, at medlemmer, som har tid og lyst, kan sidde i rådet i to sammenhængende år.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 31. maj 2022, punkt 20, at etablere et børne- og ungdomsråd og dertilhørende vedtægter.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der findes ikke et egentligt lovgrundlag for etablering af et børneråd, og hjemlen skal derfor findes i de uskrevne kommunalfuldmagtsregler. Der kan således være en almennyttig kommunal interesse i etablering og drift af et børneråd med henblik på fremme af det lokale medindflydelses- og demokratiaspekt. Det er også de regler, hvorefter kommunen selv kan indrette sin virksomhed.

Der findes intet lovgrundlag, som foreskriver at en kommune skal have et Fælles Elevråd.

Høring

Der er ingen høringspligt i denne sag.

Afbud Silas Fisker

Punkt 11: Beslutning - Tilsyn med Ungecenter Porten i 2023

24/3564

Beslutningstema

Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført tilsyn med Ungecenter Porten i september 2023.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet i meget høj grad opfylder betingelserne for godkendelse.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om tilsynsrapporten til efterretning.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende systematisk arbejde med skolegang og læring på Porten.

Der er praksis for, at Børne- og Uddannelsesudvalget årligt orienteres om magtanvendelser foretaget på Hvidovre Kommunes Børne- og Ungecenter. Udvalget skal derfor desuden tage orientering om magtanvendelser udført på Porten til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsynets rapport om tilsyn med Porten til efterretning
2. at godkende systematisk arbejde med skolegang og læring på Porten
3. at tage orienteringen om magtanvendelser på Porten til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Godkendt.

Ad 3. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I 2023 har Socialtilsyn Hovedstaden gennemført et uanmeldt tilsyn med Ungecenter Porten og udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag ”Tilsynsrapport Ungecenter Porten 2023”).

Porten

Porten er et ungehjem, der organisatorisk er en del af Hvidovre Ungecenter i Center for Børn og Familier. Det er Socialtilsyn Hovedstaden, der fører tilsyn med Porten på baggrund af socialtilsynsloven.

Porten har plads til 12 unge mellem 12 og 18 år med mulighed for efterværn til det fyldte 23. år. Målgruppen omfatter unge, der har været udsat for omsorgssvigt, unge med opmærksomhedsforstyrrelse, tilknytningsforstyrrelse, personlighedsforstyrrelse, udadreagerende- og/eller selvskadende adfærd. Porten får henvist unge både fra Hvidovre Kommune og andre kommuner.

Samlet vurdering af tilsynet på Porten

Socialtilsyn Hovedstaden har aflagt et tilsynsbesøg på Porten i september 2023.

I henhold til socialtilsynsloven vurderes institutionernes kvalitet inden for en samlet vurdering af 8 temaer (se afsnit om retsgrundlag). Tilsynet i 2023 har haft særligt fokus på temaerne vedrørende uddannelse og beskæftigelse samt målgrupper, metoder og resultater (se bilag "Tilsynsrapport Ungecenter Porten 2023").

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet i meget høj grad opfylder betingelserne for godkendelse.

Socialtilsynet vurderer:

- At tilbuddet på relevant vis arbejder på at understøtte de unges sociale kompetencer og selvstændighed.
- At medarbejderne i meget høj grad har de rette kompetencer og anvender deres faglige viden relevant i samspillet med målgruppen.
- At etablering af undervisning med tilfredsstillende fremmøde udgør en udfordring for en del af de indskrevne unge.

Systematisk arbejde med de unges skolegang og læring

Som det fremgår af ovenstående, er der et potentiale for at arbejde med at styrke kvaliteten af de unges skolegang og læring. Porten har et stort fokus herpå og deltager blandt andet i et nyt projektsamarbejde med Børnecenter Hvidborg og Socialstyrelsen, som netop har til formål at udvikle og modne en indsats, der systematisk støtter anbragte børn og unges skolegang og læring. Projektet løber fra 1. januar 2024 til 31. december 2026, og der vil i et samarbejde med Socialstyrelsen og VIVE være en systematisk evaluering og opfølgning på projektets resultater.

Som en del af arbejdet med at styrke de unges skolegang og læring, er der igangsat et tættere samarbejde mellem Porten og Center for Skole og Uddannelse med det formål at sikre hurtig afklaring, skoleplacering og modtagelse af de unge, der indskrives på Porten uden et relevant skoletilbud ved indflytningen. Der er igangsat en dialog mellem Porten og Ungdomsskolen med henblik på at udvikle en fælles indsats, der kan sikre, at de unge hurtigt får et relevant skoletilbud.

Magtanvendelser på Porten

Porten har ingen magtanvendelser haft i 2023.

Porten arbejder kontinuerligt med at undgå magtanvendelser og har stort fokus på at arbejde med pædagogiske tilgange, som forebygger magtanvendelser. Portens medarbejdere har en stor opmærksomhed på- og viden om, hvad magtanvendelser omfatter, samt hvornår de kan tages i anvendelse. Portens medarbejdere modtager hvert andet år kompetenceudvikling inden for magtanvendelsesområdet, idet en jurist fra Socialtilsynet med speciale i magtanvendelsesområdet kommer ud på Porten og underviser medarbejderne med udgangspunkt i Portens hverdag med de unge.

Magtanvendelser skal registreres og indberettes til barnets eller den unges handlekommune, driftsherre og Socialtilsynet.

Kommunen kan herved vurdere, om barnet eller den unge er velplaceret i tilbuddet, og om tilbuddet leverer den ønskede og relevante ydelse.

Socialtilsynet giver ikke tilbagemelding til tilbuddet om den enkelte magtanvendelse, men ser på det samlede magtanvendelsesmønster. Hvis socialtilsynet finder, at der er grund til bekymring eller kritik af magtanvendelsesområdet, vil de rette henvendelse til tilbuddet og sædvanligvis også til driftsherren.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 17. april 2023, punkt 13, tog Børne- og Uddannelsesudvalget orientering om tilsyn med Ungecenter Porten i 2022 til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022 med senere ændringer, skal socialtilsynet godkende og føre driftsorienteret tilsyn med døgntilbud efter § 66, stk. 1, nr. 6-8 i lov om social service.

Efter samme lov § 6 stk. 2 er det en betingelse for godkendelse af et tilbud, at tilbuddet efter en samlet vurdering har den fornødne kvalitet inden for følgende temaer:

- 1) Uddannelse og beskæftigelse.
- 2) Selvstændighed og relationer.
- 3) Målgrupper, metoder og resultater.
- 4) Sundhed og trivsel.
- 5) Organisation og ledelse, jf. dog stk. 3.
- 6) Kompetencer.
- 7) Økonomi, jf. dog stk. 3.
- 8) Fysiske rammer.

Efter voksenansvarslovens § 21, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af den 1. august 2019 med senere ændringer, skal magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den

kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet, til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, og til den kommunale driftsherre.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Tilsynsrapport Ungecenter Porten 2023

Afbud Silas Fisker

Punkt 12: Beslutning - Tilsyn og varslet ophør af godkendelse af Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen

24/4282

Beslutningstema

Socialtilsyn Hovedstaden har i januar 2024 gennemført tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud Pulsen, der er en del af Hvidovre Ungecenter.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at Pulsens godkendelse skal bortfalde.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om tilsyn og varslet ophør af godkendelse af Pulsen til efterretning.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal desuden godkende handleplanen for afvikling af Pulsen og kommende samarbejde med Værket.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsyn Hovedstadens tilsyn og varslet ophør af godkendelse af Pulsen til efterretning.
2. at godkende handleplanen for afvikling af Pulsen og kommende samarbejde med Værket.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Pulsen er et rådgivnings- og behandlingstilbud til unge med stof- og alkoholproblematikker. Pulsen er organisatorisk placeret i Hvidovre Ungecenter.

Pulsen får henvist unge under 18 år fra Familierådgivningen. De unge kan også selv henvende sig, ligesom deres forældre kan henvende sig for at få råd og vejledning.

Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført anmeldt tilsynsbesøg i Pulsen den 9. januar 2024 og administrativt tilsyn den 17. januar 2024. På den baggrund har Socialtilsynet udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag ”Tilsynsrapport Pulsen, januar 2024”).

Tilsynets samlede vurdering af Pulsen

Af den samlede vurdering i tilsynsrapporten fremgår det, at Pulsen kun i begrænset omfang opfylder betingelserne for godkendelse (se bilag ”Tilsynsrapport Pulsen, januar 2024).

Socialtilsynet fremsætter i rapporten en række kritikpunkter, herunder:

- at der generelt er meget få behandlingsforløb med en nuværende belægningsgrad på 31 pct.
- at der ikke har været alkoholbehandlingsforløb i 4 år
- at få behandlingsforløb fordelt på meget få medarbejdere, udgør et ganske spinkelt fundament for tilstrækkelig kvalitet i den metodiske drift, - tværfaglighed og resultatdokumentation, hvilket samlet set udgør en risiko for kvaliteten i behandlingen
- at tilbuddet har været præget af høj ledelsesgennemstrømning, og at der har været manglende ledelsesmæssig kvalitetssikring samt ledelsesmæssig sikring af belægning
- at der er tale om et ganske spinkelt drifts- og praksisgrundlag, og at tilbuddet i lav grad har den nødvendige økonomiske kvalitet.

- at de seneste års tilsynsrapporters opmærksomheds- og udviklingspunkter ikke i tilstrækkelig grad er sat i spil i tilbuddet.

Pulsen har i forlængelse af tilsynet afholdt dialogmøde med Socialtilsynet og har anerkendt kritikpunkterne anført af tilsynet.

I forlængelse af dialogmødet er Center for Børn og Familier orienteret om, at Socialtilsynet vil indstille til Magistraten i Frederiksberg Kommune, at Pulsens godkendelse til misbrugsbehandling skal ophøre (se bilag ”På tænkt afgørelse om ophør af godkendelse af Pulsen”).

Det er Magistraten i Frederiksberg Kommune, der træffer den endelige afgørelse om bortfald af godkendelse af Pulsen, idet Socialtilsyn Hovedstaden er forankret her.

Center for Børn og familier har fået den påtænkte afgørelse til høring.

Center for Børn og familier vurderer i forlængelse af den tendens, der har været de seneste år med en reduceret målgruppe og belægningsudfordringer, at det ikke er muligt indenfor kort tid at rette op på Socialtilsynets kritikpunkter. Derfor er der ikke indgivet hørings svar til Socialtilsynet.

Center for Børn og Familier har løbende været i dialog med Pulsen og har haft en særlig opmærksomhed på udfordringerne omkring økonomisk bæredygtighed i Pulsen. I 2022 blev medarbejderstaben blandt andet reduceret fra 3,5 årsværk til 2 årsværk og i 2023 blev antallet af pladser reduceret fra 32 til 16, idet Center for Handicap og Psykiatri åbnede behandlingstilbuddet ”Værket” og den del af målgruppen, som omfattede de 18–30årige, overgik dertil.

Center for Børn og Familier vurderer, at det også fremadrettet vil være svært at opretholde et bæredygtigt tilbud rettet mod Pulsens nuværende målgruppe, hvorfor Center for Børn og Familier vil påbegynde en proces, hvor tilbuddet skal tænkes sammen med ”Værket”.

Handleplan for afvikling af Pulsen og kommende samarbejde med Værket

Der vil pågå et arbejde med at afvikle de igangværende behandlingstilbud i Pulsen på så skånsomvis som muligt, for de involverede borgere.

På nuværende tidspunkt er der otte unge indskrevet i Pulsen. Heraf er to fra Frederiksberg Kommune, idet Frederiksberg Kommune har ansøgt om pladserne, da familien flyttede fra Hvidovre til Frederiksberg under et igangværende behandlingsforløb. Pulsen er i dialog med Socialtilsynet om at lade de unge, som allerede er indskrevet i tilbuddet, afslutte deres behandlingsforløb her. Der vil herefter ikke blive indskrevet nye borgere i tilbuddet.

Center for Børn og Familier afventer Magistratens endelige afgørelse, hvorefter der vil igangsættes et arbejde omkring udvikling af samarbejdet med Værket og en ansøgning til Socialtilsynet om godkendelse heraf.

Det kommende samarbejde med Værket vil have fokus på evidensbaseret misbrugsbehandling til unge, og i forbindelse med udvidelsen af de fysiske rammer for Værket, vil det være muligt at benytte ungecentrets lokaler.

I mellemtiden vil Center for Børn og Familier købe misbrugsbehandlingstilbud til unge under 18 år eksternt.

Når rammerne for samarbejdet med Værket er på plads vil Center for Børn og Familier fremlægge en sag til godkendelse i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere et rusmiddelbehandlingstilbud til de unge i forbindelse med budget 2014.

Den 9. november 2020, punkt 5, godkendte Børne- og Undervisningsudvalget forslag til revideret rusmiddelhandleplan.

Den 17. april 2023, punkt 12, tog Børne- og Uddannelsesudvalget orientering om tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Der er i budget 2024-2027 afsat 1,5 mio. kr. til Pulsen. Denne del af budgettet vil midlertidigt overgå til Familierådgivningen, da pladserne til misbrugsbehandling af unge i en periode vil blive købt eksternt.

Retsgrundlag

Af servicelovens § 101, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1089 af den 16. august 2023 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde behandling af stofmisbrugere.

Af sundhedslovens § 141, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af den 17. juni 2023 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde vederlagsfri behandling til alkoholmisbrugere.

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022, fremgår det, at socialtilsynet skal godkende og føre driftsorienteret tilsyn med stofmisbrugsbehandlingstilbud efter sundhedslovens § 141.

Socialtilsynet påtænker at træffe afgørelse om:

at Pulsens godkendelse til ambulans stofmisbrugsbehandling jf. Servicelovens §§101 og 101a bortfalder på grund af utilstrækkelig kvalitet i den borgerrettede behandlingsindsats.

at Pulsens godkendelse til ambulans alkoholmisbrugsbehandlingstilbud jf. Sundhedsloven § 141 stk. 6, 2. pkt. bortfalder, da tilbuddet ikke har gjort brug af den del af godkendelsen i mere end fire år jf. kravet i lov om socialtilsyn § 5, stk. 11.

Det betyder, Pulsens fremadrettet ikke er omfattet af socialtilsynets tilsynsforpligtigelse jf. § 4, stk. 1, nr. 2 og 4, i Lov om socialtilsyn og at Pulsens ophører som tilbud på Tilbudsportalen. Det betyder, at myndigheder fremadrettet ikke lovmedholdeligt kan visitere borger ind i tilbuddet efter Serviceloven §§ 101 og 101a og Sundhedsloven §141.

Høring

Der er ingen høringspligt i denne sag.

Personalemæssige konsekvenser

Et ophør af Pulsens godkendelse kan få personalemæssige konsekvenser i det omfang, at den samlede økonomiske ramme i Hvidovre Ungecenter vil blive reduceret. På nuværende tidspunkt er der ansat medarbejdere svarende til to årsværk i Pulsens. Disse medarbejdere vil så vidt muligt forsøges omplaceret til andre funktioner i Hvidovre Ungecenter eller bredt i Hvidovre Kommune.

Bilag

Tilsynsrapport Pulsens, januar 2024

På tænkt afgørelse om ophør af godkendelse af pulsen

Afbud Silas Fisker

Punkt 13: Drøftelse - Medlemsforslag om tilskud til pasning af eget barn i hjemmet

24/5744

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 30. januar 2024, at sende medlemsforslaget om pasning af eget barn i hjemmet til udvalgsbehandling.

På den baggrund har Center for Børn og Familier udarbejdet et overblik over de lovgivningsmæssige krav og de krav, som kommunen kan stille til ordningen, samt indhentet information og erfaringer fra en række omkringliggende kommuner.

På dette grundlag skal Børne- og Uddannelsesudvalget drøfte fordele og ulemper ved at give tilskud til pasning af eget barn i hjemmet samt de evt. betingelser herfor.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at

1. at drøfte fordele og ulemper ved at give tilskud til pasning af eget barn i hjemmet samt de evt. betingelser herfor.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Drøftet.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt er udarbejdet af Center for Børn og Familier.

Ifølge dagtilbudsloven har kommunen mulighed for at give forældre tilskud til pasning af eget barn fra barnet er 24 uger og indtil skolestart. Lovgivningen definerer en række krav til ordningen. Hertil kommer en række krav og betingelser, som kommunen kan vælge af stille. Begge dele fremgår af vedlagte bilag ("Bilag 1. Lovgivningens krav og krav, som kommunen kan stille").

Center for Børn og Familier har foretaget en rundspørge i en række omkringliggende kommuner vedr. deres erfaring med ordningen. Bilag 2 ("Oversigt over ordningen i de omkringliggende kommuner") giver et overblik over erfaringer og informationer om ordningen i disse kommuner.

I det følgende fremhæves en række krav og betingelser, og de opmærksomhedspunkter, der følger af disse.

Fastsættelse af tilskuddet

Kommunen kan fastsætte størrelsen på tilskuddet. Det maksimale tilskud må dog højst udgøre 85 pct. af nettodriftsudgiften til et dagtilbud i tilsvarende aldersgruppe. Der er ikke noget minimumskrav.

Det maksimale tilskud til pasning af eget barn i hjemmet til et barn på 0-3 år vil i 2024 være 8.707 kr. pr. måned. Til et barn i børnehavealderen og til skolestart vil det maksimale tilskud i 2024 være 5.885 kr. pr. måned.

I de omkringliggende kommuner er tilskudsniveauet relativt ensartet – fra lidt under 8.000 i Herlev til ca. 8.500 i Vallensbæk. Sidstnævnte tilbyder som den eneste kommune i rundspørgen også tilskud børn i børnehvealderen via et tilskud på 4.756 kr. pr. måned. Tilskudsniveauet forventes at have betydning for, hvor mange forældre, der vil benytte ordningen.

Afgrænsning af aldersgruppe

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at afgrænse den aldersgruppe, der kan gives tilskud til. I kommunerne fra rundspørgen (Vallensbæk undtaget) gives der alene tilskud til aldersgruppen 0/1 år og til barnet når børnehvealderen. Det er i øvrigt en generel tendens i de kommuner i hele landet, der tilbyder ordningen.

Der er et opmærksomhedspunkt forbundet med at give tilskud til pasning af eget barn i hjemmet, når barnet når børnehvealderen. I den alder er det hensigtsmæssigt at barnet begynder at blive en del af et fællesskab i hverdagen. Barnet skal bl.a. øve sig i at indgå i relationer med andre børn og voksne, de sociale spilleregler mv. Det er naturligvis ikke givet, at dette hverdagsfællesskab skal være i et dagtilbud.

Tilskudsperiodens længde

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at fastsætte tilskudsperiodens længde. Dog skal den minimum være 8 uger og maksimum et år.

De omkringliggende kommuner har alle valgt denne tilskudsperiode. Erfaringen er, at den periode, hvor forældrene anvender ordningen, varierer. Dog anvendes ordningen flere steder af forældre, der afventer tilbud om plads i det ønskede dagtilbud (og altså ikke har ønsket en plads efter pasningsgarantien). Flere af kommunerne giver desuden udtryk for at nogle af de forældre, der anvender ordningen det maksimale år, allerede passede eller ville have passet barnet hjemme uanset mulighed for tilskud.

Krav om tilstrækkelige danskundskaber og opmærksomhedspunkt ift. barnets sproglige udvikling

Kommunen skal stille krav, at ansøger har tilstrækkelige danskundskaber til at kunne understøtte sit barns sproglige udvikling. EU/EØS-borgere er undtaget kravet.

I nogle af de omkringliggende kommuner suppleres ansøgers dokumentation af dette krav med et besøg i hjemmet som en del af ansøgningsprocessen. Det sker med henblik på at få et konkret indtryk af ansøgers danskundskaber. Hvorvidt det skal indgå i en evt. ordning i Hvidovre Kommune, vil afhænge af den konkrete udformning af ordningen.

Derudover har kommunen iflg. dagtilbudsloven pligt til at foretage en sprogvurdering af de børn, der ikke går i dagtilbud, når barnet når 2-årsalderen. I forlængelse heraf kan kommunen pålægge forældrene, at barnet optages i et dagtilbud, så barnets sproglige udvikling understøttes yderligere.

Begge bestemmelser reducerer bekymringen for at børn, der passes i eget hjem, ikke opnår en alderssvarende dansksproglig udvikling.

Betydning for kommunens økonomi

Tilskud til pasning af eget barn i hjemmet kan være forbundet med en økonomisk udgift for kommunen. Man må ikke have en arbejdsindtægt eller modtage offentlig overførselsindkomst, når man benytter sig af ordningen. Man kan fx afvikle orlov uden løn, sige sit job op eller framelde sine dagpenge, når man ansøger om tilskuddet.

Kommunens udgift til ordningen afhænger af hvor mange forældre, der benytter sig af ordningen, hvor længe de gør det, og hvilken anden indkomst, de ophører med at have.

Det forventede brug af ordningen er dog vanskeligt at vurdere, da det varierer meget i de omkringliggende kommuner (se bilag 2).

I de omkringliggende kommuner er der heller ikke noget entydigt billede af hvilke indkomstgrupper, der fortrinsvis benytter sig af ordningen. På baggrund af rundspørgen er formodningen, at en række ville have passet eget barn i hjemmet i en kortere eller længere periode uanset muligheden for at opnå tilskud. Dertil kommer, at de omkringliggende kommuner nævner eksempler på indkomstgrupper, der benytter sig af ordningen, hvis gennemsnitlige årsindtægt ligger omkring gennemsnittet for borgere i Hvidovre Kommune (ca. 350.000 kr.) eller lidt under.

På den baggrund er der udarbejdet en række regneeksempler på kommunens udgift, hvis en borger uden indtægt søger tilskuddet og hvis en borger med en gennemsnitsindtægt søger tilskuddet. Eksemplerne er lavet for både aldersgruppen 0-3 år og børnehavealdersgruppen, ligesom tilskudsniveauet varierer. Regneeksemplerne er vedlagt som bilag 3 ("Regneeksempler på økonomiske konsekvenser ved ordningen").

Kapacitetsudnyttelse i dagtilbuddene

Ordningen kan være forbundet med konsekvenser for kommunens dagtilbud. Afhængig af hvor mange forældre, der benytter ordningen, kan udnyttelsen af kapaciteten blive mindre.

Kommunens tilsynsforpligtigelse

Hvidovre Kommune har en generel forpligtigelse til at føre tilsyn med de forhold, som børn i kommunen lever under. I nogle kommuner er der, som tidligere skrevet, indlagt et besøg i hjemmet som led i ansøgningsprocessen. Dertil er der også i nogle kommuner indlagt yderligere et besøg undervejs. Det ville skulle indgå i den konkrete udformning af ordningen i Hvidovre Kommune, hvorvidt der skal indlægges et eller flere besøg i hjemmet.

Dokumentationskrav for forældrene og administration af ordningen

Der er en række krav og betingelser, som den ansøgende forælder skal leve op til, hvorfor ansøgeren bl.a. skal dokumentere sine danskundskaber, sit ophold i riget 7 ud af de seneste 8 år og at ansøger ikke modtager offentlig overførselsindkomst eller arbejdsindtægt.

Ordningen indebærer altså dokumentationskrav for ansøgeren og administrative opgaver for Hvidovre Kommune. I de omkringliggende kommuner er erfaringen, at der modtages mange ansøgninger, hvor dokumentationskravene ikke er opfyldt. Når den relevante dokumentation efterspørges hos den ansøgende forælder, frafalder forælderen i en række tilfælde sin ansøgning.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 30. januar 2024, punkt 3, at sende medlemsforslaget om økonomisk tilskud til hjemmepasning af egne børn til behandling i Børne- og Uddannelsesudvalget og Økonomiudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Det fremgår af § 86 i dagtilbudsloven (lovbekendtgørelsen nr. 985 af den 27. juni 2022) at Kommunalbestyrelsen kan beslutte at give forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i et dagtilbud.

Øvrige krav og betingelser til ordningen fremgår af bilag 1, som er en del af drøftelsessagen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Bilag 1. Oversigt over lovgivningens krav og krav, som kommunen kan stille

Bilag 2. Oversigt over ordningen i omkringliggende kommuner

Bilag 3. Regneeksempler

Medlemsforslag Gruppe C - Økonomisk tilskud til hjemmepasning af egne børn - KB 30.01.24

Afbud Silas Fisker

Punkt 14: Orientering - Økonomirapportering pr. 31. marts 2024 - Børne- og Uddannelsesudvalget

24/434

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet økonomirapportering pr. 31. marts 2024 på Børne- og Uddannelsesudvalgets område.

Økonomirapporteringen på de enkelte områder har til formål at vurdere den samlede økonomi for hele kommunen, herunder en vurdering af den forventede likviditet ved udgangen af budgetåret. Økonomirapporteringen dannes på baggrund af de månedlige administrative budgetopfølgninger.

Økonomirapporteringen pr. 31. marts 2024 forelægges udvalget til godkendelse.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage økonomirapporteringen pr. 31. marts 2024 til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Administrationen har med udgangspunkt i de allerede kendte forudsætninger, herunder de tre første måneders forbrug, foretaget en vurdering af budget 2024.

På udvalgets område forventes et samlet merforbrug på 20 mio. kr. inden for servicerammen, mens der på områder uden for servicerammen ses merindtægter på 4,1 mio. kr. og dermed samlet ca. 16 mio. kr. i nettomerdgifter.

Merforbruget på 20 mio. kr. består hovedsageligt af merudgifter på de to specialiserede områder (børn og unge samt undervisning), som fortsat er under voldsomt udgiftspres. I forbindelse med vedtagelsen af budget 2024 blev det specialiserede børne- og undervisningsområde udvidet med nettoudgifter for i alt 11,4 mio. kr. Merforbruget på 20 mio. kr. ligger udover denne budgettilførsel.

De to specialiserede områder viser følgende afvigelser: Der forventes et merforbrug på 15,8 mio. kr. som hovedsageligt kan henføres til anbringelsesområdet, hvor især få, men meget omkostningskrævende unge er årsagen til merudgifterne i forhold til det forventede.

På specialundervisningsområdet forventes et merforbrug på 4,3 mio. kr. i 2024 som relateres til en fortsat stigning i antallet af elever, der modtager specialundervisning uden for almenskolen og ikke i kommunens egne

specialundervisningstilbud kombineret med prisstigninger og ændret pasningsbehov.

En del af merudgifter på det specialiserede børneområde forventes dækket af ekstra refusion af særligt dyre enkeltsager, hvor der forventes yderligere indtægter i størrelsesordenen 4,1 mio. kr.

På dagtilbudsområdet samt undervisningsområdet ses pt. et budget i balance.

På de fagudvalgsmøder i 2024, hvor der forelægges økonomirapportering, forelægges samtidig særskilte sager ”Orientering – Det specialiserede børneområde – status og udvikling” samt ”Orientering – Specialundervisning – status og udvikling”. Her uddybes udvikling på de to specialiserede områder.

Forbrug, budget og forventet afvigelse fremgår af bilag ”Børne- og Uddannelsesudvalget – økonomirapport pr. 31. marts 2024”.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelse godkendte 15. december 2020, pkt. 8 Principper for Økonomistyring som nyt kasse- og regnskabsregulativ med ikrafttrædelsesdato den 1. januar 2021. Principperne er senest revideret i februar 2024.

Kommunalbestyrelsen godkendte 3. oktober 2023 pkt. 3 at tilføre de specialiserede børne- og undervisningsområder netto 11,4 mio.kr. (den samlede nettotilførsel består af: midler til de to specialiserede områder på i alt 20 mio. kr. samt reduktioner på i alt 8,6 mio. kr. (ændret budgetstruktur samt nedbringelse af anbringelsesudgifter)).

Økonomiske konsekvenser

Der forventes på nuværende tidspunkt merudgifter på 20 mio. kr. på udvalgets område inden for servicerammen.

Der forventes en merindtægt på 4,1 mio. kr. i refusion på særligt dyre enkeltsager, som ligger uden for servicerammen.

Økonomirapporteringen på Børne- og Uddannelsesudvalget indgår i den samlede økonomirapportering til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse af lov om kommuners styrelse, nr. 69 af 23. januar 2024, § 42, stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige optages forskrifter vedrørende forretningsgangen inden for kasse- og regnskabsvæsenet. Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft.

Det følger herudover af pkt. 5.2.2 i Hvidovre Kommunes ”Principper for Økonomistyring, at der udarbejdes økonomirapportering pr. 31. marts, 30. juni og 31. august, som forelægges fagudvalgene, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Afbud Silas Fisker

Punkt 15: Orientering - Det specialiserede børneområde - status og udvikling pr. 31. marts 2024

24/434

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet overblik over økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på det specialiserede børneområde.

Overblik over status og udvikling forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om status og udvikling det specialiserede børneområde til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om udvikling og status på det specialiserede børneområde pr. 31. marts 2024 til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet af dette dagsordenspunkt.

Parallelt med økonomirapportering pr. 31. marts 2024, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på det specialiserede børneområde.

Der har været en markant udvikling i udgifterne til det specialiserede børneområde siden 2020. På nuværende tidspunkt forventes – med de kendte forudsætninger – et forbrug i 2024 på ca. 218,4 mio. kr. Det afsatte budget er på 202,6 mio. kr. og dermed forventes et merforbrug på 15,8 mio. kr. Skønnet tager udgangspunkt i de børn og unge, der på nuværende tidspunkt er indskrevet i tilbuddene.

Regnskaber for årene 2020-2023 og forventet regnskab for 2024 sammenholdt med budget

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2024*
Oprindeligt budget	169,1	184,0	189,7	199,9	202,6
Korrigeret budget	199,6	199,7	208,3	216,3	202,6
Regnskab/forventet regnskab *	195,9	202,2	210,1	210,2	218,4

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2024*
Mer-/mindreforbrug	3,7	-2,5	-1,8	6,1	-15,8

Kilde: Egne tal i 2024-priser - * forventede regnskab i 2024.

I 2023 blev der givet en tillægsbevilling på ca. 16 mio. kr., som efterfølgende viste sig at være for høj. Midlerne tilgik efterfølgende kassebeholdningen.

Udgifterne på området var 195,9 mio. kr. i 2020 og forventes i 2024 at være på 218,4 mio. kr. Især udgifterne til anbringelser (døgninstitutioner og socialpædagogiske opholdssteder) er steget markant, hvilket skyldes flere udgiftstunge sager.

I samme periode er antallet af helårspersoner (anbragte/forebyggende foranstaltninger) faldet fra 343,4 til forventet 321,3.

Helårspersoner for årene 2020-2023 samt forventet for år 2024

Helårspersoner	2020	2021	2022	2023	2024*
Anbringelser - psykosociale område	106,0	119,3	119,3	117,1	116,2
Anbringelser - handicapområdet	8,4	9,0	11,1	8,0	8,9
Forebyggelse, øvrig	112,6	122,2	116,7	123,2	94,3
Dagbehandling	50,6	53,8	50,2	37,5	37,5
§ 90/84 - handicapområdet	58,6	64,5	60,8	62,5	61,9
Afgør. fra Ungdomskriminalitetsnævnet	7,2	4,8	5,3	6,1	2,4
Samlet	343,4	373,6	363,3	354,5	321,3

Kilde: Faktiske antal helårspersoner i 2020-2023 - * forventet antal i 2024

I forhold til 2020 har der været et samlet fald i antallet af børn med særlige behov. Dette er dog sammensat af stigning på særligt anbringelsesområdet og fald i personer på bl.a. forebyggelsesområdet og dagbehandling.

I forhold til 2023 ses der ligeledes et samlet fald i antallet – dette gælder især på det psykosociale område. Der ses ikke en sammenhæng i faldet af antal helårspladser sammenlignet med stigningen i det forventede regnskab. Hvilket igen skyldes at der ses flere udgiftstunge sager.

Gennemsnitspris pr. barn/ung for årene 2020-2024

I 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	2024*
Anbringelser - psykosociale område	770	800	800	840	870
Anbringelser - handicapområdet	1.390	1.320	1.150	2.130	2.640
Forebyggelse, øvrig	210	180	220	190	230

I 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	2024*
Dagbehandling	330	310	340	410	410
§ 90/84 - handicapområdet	190	170	180	200	220
Afgør. fra Ungdomskriminalitetsnævnet	1.160	880	950	660	80

Kilde: Egne tal i 2024-priser - * forventede regnskaber i 2024

Der har været en entydig stigning i gennemsnitspriserne siden 2020 på stort set alle de anvendte tilbud. Der er dog en undtagelse i forhold til udgifterne til afgørelser fra Ungdomskriminalitetsnævnet.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 29. oktober 2019, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2020-23 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 20 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf det specialiserede børneområde blev tilført 7 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 5. oktober 2021, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2022-25 - besluttet at opnormere psykolog-rådgivningen på Poppelgården med 0,5 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 4. oktober 2022, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2023-26 - besluttet at tilføre det specialiserede børneområde 10,5 mio. kr. i 2023, og 8,5 mio. kr. i årene 2024-26.

På Kommunalbestyrelsens møde den 3. oktober 2023, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2024-2027 – besluttet at tilføre det specialiserede børneområde 6,5 mio. kr. Derudover blev der besluttet besparelser i 2024 på 3,0 mio. kr. stigende til 6,0 mio.kr. i 2025 og 8,0 mio. kr. i 2026-2027. Netto er området tilført 3,5 mio. kr. i 2024 og 0,5 mio. kr. i 2025, for årene 2026-2027 er området samlet besparet med 1,5 mio. kr. Besparelserne blev besluttet som en del af sagen om skabelse af råderum.

Området blev desuden tilført midler til implementering af Barnets lov svarende til 3,2 mio. kr. i 2024 stigende til 3,8 mio. kr. i 2025 og 4,8 mio. kr. i 2026-2027.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er intet retsgrundlag i denne orienteringssag.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 16: Orientering - Specialundervisning - Status og udvikling pr. 31. marts 2024

24/434

Beslutningstema

Administrationen har udarbejdet overblik over økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på specialundervisning for børn og unge.

Overblik over status og udvikling forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen henholdsvis pr. 31. marts, 30. juni samt 31. august.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen skal tage orientering om status og udvikling på specialundervisning for børn og unge til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at tage orientering om status og udvikling for specialundervisning til børn og unge pr. 31. marts 2024 til efterretning

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenpunkt.

Parallelt med økonomirapportering pr. 31. marts 2024, som forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, forelægges samtidig denne særskilte sag med økonomi og øvrig ledelsesinformation (antal, udvikling m.m.) på specialundervisningsområdet.

Perioden 2020-2024 viser en markant udvikling i udgifterne til specialundervisningsområdet.

I 2024 forventes en budgetoverskridelse på 4,3 mio. kr. eksklusiv egne skoler/tilbud (kontraktinstitutioner, som forudsættes at overholde den fastsatte budgetramme).

Skønnet tager udgangspunkt i de elever, der modtager specialundervisning.

Regnskaber for årene 2020-2024 og forventet regnskab for 2024 sammenholdt med budget

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2024*
Oprindeligt budget	137,0	154,6	155,2	161,0	169,2
Korrigeret budget	155,2	154,4	162,2	170,8	170,3
Regnskab/forventet regnskab *	152,2	165,4	165,3	176,2	174,6
Diff	3,0	-11,0	-3,0	-5,4	-4,3

Kilde: Egne tal i 2024-priser - * forventede regnskaber i 2024

Udgifterne på området var 152,2 mio. kr. i 2020 og forventes i 2024 at være på 182,1 mio. kr. Stigningen i udgifterne skyldes bl.a. en markant stigning i elever, som anvises specialskoletilbud. Herudover skyldes en del af stigningen udgifter til fleksible indsatser og udgående teams – begge til understøttelse og fastholdelse af elever i almenskolen. De to sidstnævnte er der givet budgetter til.

I samme periode er antallet af helårspersoner i specialundervisning steget fra 390,0 til forventet 463,1 svarende til en stigning på knap 73 helårspersoner eller godt 19 %. Specifikation på de enkelte kategorier vises i tabellen nedenfor, hvoraf det fremgår, at stigningen især ligger på egne skoletilbud.

Helårspersoner for årene 2019-2023 samt forventet for år 2024

Helårspersoner	2020	2021	2022	2023	2024*
Specialskoler, køb	45,2	47,1	47,9	55,6	57,2
Dagbehandlingsskoler, køb	34,5	29,6	28,3	28,8	30,8
Anbringelser, andre kommuner	32,1	37,3	36,6	37,9	39,4
- Fritidstilbud, køb (tæller med i ovenstående tilbud)	65,4	66,4	70,3	72,8	65,7
Dagbehandlingsskoler, egne**			16,7	8,8	11,8
Egne skoletilbud	278,2	300,9	306,8	332,4	323,8
Samlet	390,0	415,0	436,2	463,4	463,1

Kilde: Faktiske antal helårspersoner i 2020-2023 - * forventet antal i 2024

**Dagbehandlingsskoler, egne tilbud udskilt fra egne skoletilbud fra 2022

Gennemsnitspris pr. elev for årene 2020-2024

I 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	2024
Specialskoler, køb	520	480	470	460	510
Dagbehandlingsskoler, køb	300	320	330	340	340
Fritidstilbud, køb	200	190	190	190	200

I 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	2024
Anbringelser, andre kommuner	280	290	260	280	290
Dagbehandlingsskoler, egne**			280	590	400
Egne skoletilbud	300	310	310	280	280

Kilde: Egne tal i 2024-priser - * forventede regnskaber i 2024

**Dagbehandlingsskoler, egne tilbud udskilt fra egne skoletilbud fra 2022

Gennemsnitspriserne har over de seneste år ligget nogenlunde stabilt. Dog ses en stigning på køb af pladser på specialskoler, hvilket relaterer sig til prisstigning kombineret med pladstilbudsbehovet.

Egne dagbehandlingsskoler forventes lavere gennemsnitlige udgifter og forudsætter at skolernes ramme overholdes, hvor der i 2023 var en overskridelse på 0,7 mio. kr., som er årsag til den midlertidige stigning i gennemsnitsprisen.

Fald i gennemsnitspris på egne tilbud fra 2022 til 2023 kan henføres til lukning af sprog- og læsetilbud på henholdsvis Langhøjskolen og Engstrandskolen, som har været forholdsvis dyre tilbud som følge af nedlukning og dermed ikke fuld belægning i år 2023.

På specialundervisningsområdet arbejdes der på flere planer. Der er igangsat opkvalificering af al personale og ledelse på specialområdet, for at løfte det faglige niveau og derigennem øge muligheden for at styrke kommunens egne specialtilbud og ikke mindst for at lykkes med opgaven omkring eleverne i disse tilbud.

Derudover er der igangsat en proces, hvor der arbejdes på at udvikle mellemformer i almenmiljøet for derigennem at nedbringe antallet af elever, der indstilles til visitation.

Politiske beslutninger og aftaler

På Kommunalbestyrelsens møde den 6. oktober 2020, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2021-24 - besluttet at tilføre de specialiserede områder i alt 28,5 mio. kr., hvoraf de 10 mio. kr. blev afsat centralt under Økonomiudvalgets område til imødegåelse af merudgifter. Specialundervisningsområdet blev i 2021 og fremover tilført 4 mio. kr.

På Kommunalbestyrelsens møde den 5. oktober 2021, pkt. 3, blev det - i forbindelse med behandlingen af budget 2022-25 - besluttet at fordele de 10 mio. kr. til de specialiserede områder. Af disse blev 4 mio. kr. tilført specialbørnehaver, mens de resterende 6 mio. kr. blev tilført det specialiserede voksenområde.

På kommunalbestyrelsens møde d. 4. oktober 2022, pkt. 3, blev - i forbindelse med behandling af budget 2023-2026 - besluttet at tildele specialundervisningsområdet 2,5 mio. kr. til oprettelse af specialklasse for 10. klasse elever.

På Kommunalbestyrelsens møde den 31. oktober 2023, pkt. 11, blev det i forbindelse med beslutning om økonomirapportering pr. 31. august 2023 besluttet at give specialundervisningsrammen en tillægsbevilling på 13,1 mio. kr. til imødegåelse af stigende udgifter.

På Kommunalbestyrelsens møde den 3. oktober 2023, pkt. 3 blev det – i forbindelse med behandling af budget 2024-2027 – vedtaget at reducere den specialiserede undervisningsramme med i alt 5,2 mio. kr. vedrørende indførelse af forældrebetaling på specialundervisningstilbud samt tilpasning af budgettildelingsstruktur. Det blev ligeledes vedtaget at tilføre specialundervisningsområdet 13,1 mio. kr. til imødegåelse af stigende udgiftsniveau.

På kommunalbestyrelsens møde den 19. december 2023, pkt. 20 blev det vedtaget at der ikke ændres på budgettildelingsmodellen for kommunens egne specialundervisningstilbud og at midlerne på 3,8. mio. kr., findes inden for den budgetterede ramme på område.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er intet retsgrundlag for beslutningen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Silas Fisker

Punkt 17: Orientering - Tilsyn med Børnecenter Hvidborg 2023

24/3993

Beslutningstema

Socialtilsyn Hovedstaden har i 2023 gennemført to tilsyn med Børnecenter Hvidborg.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet er godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om tilsyn til efterretning.

Center for Børn og Familier er løbende i dialog med Børnecenter Hvidborg om de magtanvendelser, der foretages på Hvidborg, og det er fast praksis, at Børne- og Uddannelsesudvalget årligt orienteres om magtanvendelserne.

Udvalget skal derfor desuden tage orientering om magtanvendelser udført på Hvidborg til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsyn Hovedstadens tilsyn med Børnecenter Hvidborg til efterretning
2. at tage orienteringen om magtanvendelser på Børnecenter Hvidborg til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Ad 1. Taget til efterretning.

Ad 2. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført et anmeldt tilsyn i maj 2023 og et uanmeldt tilsyn i oktober 2023 på Børnecenter Hvidborg og udarbejdet tilhørende tilsynsrapporter (vedlagt som bilag ”Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg maj 2023” og ”Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg oktober 2023”).

Børnecenter Hvidborg

Hvidborg er en døgninstitution under LIVSVÆRK, som er en landsdækkende organisation, der har tilknyttet 17 institutioner.

Hvidborg har driftsoverenskomst med Hvidovre Kommune.

Hvidovre Kommune har myndighedsansvar og er forpligtet til at sikre den fornødne kvalitet i Hvidborgs opgaveløsning. Dette sker gennem driftsoverenskomsten, som fastsætter indholdsmæssige og økonomiske rammer for institutionens drift.

Hvidborg har følgende to døgnafdelinger:

Kilden

Kilden har plads til 12 børn og unge mellem 5 og 14 år.

Kilden modtager børn med psykiske, sociale, følelsesmæssige og adfærdsmæssige vanskeligheder, der ofte har været i massiv mistrivsel gennem længere tid, både i hjemmet og i deres skoletilbud, og derfor er i fejludvikling. Børnene er typisk normalt begavede men kan have afgrænsede kognitive vanskeligheder, der relaterer sig til manglende skolegang, traumer, deres diagnoser og/eller manglende stimulering i hjemmet. Ofte har børnene brug for en massiv og flerstrengt behandlingsindsats.

Det Hvide Hus

Det Hvide hus har plads til 9 børn og unge og er målrettet børn og unge fra Hvidovre Kommune, som skal være anbragt uden for hjemmet i en længere periode.

Det Hvide Hus modtager børn og unge, som er i mistrivsel, og som udviser forskellige former for følelsesmæssig, social og/eller adfærdsmæssige vanskeligheder. Børnene er i en begyndende fejludvikling, eller der er stor risiko herfor. Børnene er normalt begavede og har typisk et relativt almindeligt funktionsniveau, hvor de går i almenskole (evt. med støtte), har venner og deltager aktivt i fritidsaktiviteter i lokalsamfundet. Oftest kan barnet ikke bo hos egne forældre eller privat netværk, da barnets udviklingsbehov overstiger den udviklingsstøtte dets primære voksne kan tilbyde.

Samlet vurdering af tilsynet på Hvidborg

Socialtilsyn Hovedstaden har aflagt et anmeldt tilsynsbesøg i maj 2023 og et uanmeldt tilsynsbesøg i oktober 2023.

I henhold til socialtilsynsloven vurderes institutionernes kvalitet inden for en samlet vurdering af 8 temaer (se afsnit om retsgrundlag). Tilsynet i maj har haft særligt fokus på temaerne "Uddannelse og beskæftigelse", "Målgrupper, metoder og resultater", "Sundhed og trivsel", "Organisation og ledelse" samt "Økonomi" (se bilag "Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg maj 2023"). Tilsynet i oktober har haft særligt fokus på temaet "Kompetencer" (se bilag "Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg oktober 2023").

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet fortsat opfylder betingelserne for godkendelse.

Socialtilsynet vurderer blandt andet, at tilbuddets samlede ledelse fremstår kompetent og ansvarlig og sikrer, at tilbuddet har en samlet kompetent medarbejdergruppe, som har de nødvendige ressourcer til at imødekomme målgruppens behov. Dog bemærker Socialtilsynet, at tilbuddet bør have særlig opmærksomhed på tilbuddets forbrug af personale, som ikke er fastansat.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet følger gældende regler på magtanvendelsesområdet og følger op med henblik på læring og forbedring af indsatsen.

Det er yderligere Socialtilsynets vurdering, at tilbuddets medarbejdere har en anerkendende tilgang til målgruppen, som forebygger, at der foretages unødige magtanvendelser.

Hvidborg har iværksat en række initiativer med fokus på at forebygge voldsomme situationer og magtanvendelser (se afsnittet nedenfor om magtanvendelser).

Magtanvendelser på Hvidborg

Center for Børn og Familier er løbende i dialog med Hvidborg om antallet af magtanvendelser og om tiltagene for at mindske brugen af magtanvendelser mest muligt.

Hvidborg har haft 65 tilladte magtanvendelser, som også omfatter føringer, i 2023.

Tabellen nedenfor viser udviklingen i antallet af magtanvendelser foretaget på Hvidborg fra 2019 til 2023.

Tabel 1. Udvikling i antallet af magtanvendelser på Hvidborg

År	2019	2020	2021	2022	2023
Antal i alt	98	108	47	58	65

Som tabellen viser, har der været en lille gradvis stigning i antallet af magtanvendelser siden 2021.

66 pct. af magtanvendelserne i 2023 er lavet på børn fra afdeling Kilden, hvor målgruppen, som tidligere beskrevet, er børn, som ofte har behov for en massiv behandlingsindsats. Noget, der afspejles i børnenes reaktionsmønstre og er medvirkende årsag til antallet af magtanvendelser.

Hovedparten af de magtanvendelser, som har været de tre foregående år vedrører, relativt få børn. Der har her været tale om børn med et større behandlingsbehov, hvoraf hovedparten er flyttet til andre tilbud, der kunne varetage børnenes behov bedre.

Både Socialtilsynet og Hvidborg selv er opmærksomme på antallet af magtanvendelser og på at arbejde med rammer og kultur, som mindsker brugen af magtanvendelser.

Hvidborg har de seneste tre år haft stort fokus på at arbejde med rammer, som mindsker brugen af magtanvendelser og er nu meget fokuserede omkring ændring af kulturen.

Hvidborg indgår i 2021-2024 i et modningsprojekt med Socialstyrelsen og otte andre kommuner; ”Forebyggelse af voldsomme situationer og magtanvendelse”. Projektet har til formål at bidrage til udvikling og evaluering af en national model for arbejdet med at forebygge magtanvendelser og voldsomme situationer, der med tiden skal kunne anvendes på tværs af anbringelsessteder.

Hvidborg har som en del af projektet lavet en udviklingsplan, som skal bidrage til forbedringer af egen praksis (se bilag ”Udviklingsplan – forebyggelse af magtanvendelser, Hvidborg”)

Som noget nyt indgår Hvidborg i 2024 i et samarbejde med Socialt Udviklingscenter (SUS) med henblik på at gentænke rammen for et børne- og ungehjem, måden at være anbragt på og skabe kulturændringer, der er med til at højne trivsel og tryghed for såvel børn og unge som medarbejdere. Samarbejdet vil blandt andet have fokus på:

- Rammerne omkring en arbejdsplads og et børne- og ungehjem, herunder blik for, hvordan rummene er designet, og hvad de gør ved trivsel og tryghed.
- Psykologisk tryghed (SUS har en række parametre man kan måle det med).
- Sociale samspil, herunder sammensætning af medarbejdere og børn (med forskellige behov og baggrunde) samt gruppedynamikker.

Samarbejdet med SUS forventes at reducere antallet af magtanvendelser i 2024.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 17. april 2023, punkt 11, tog Børne- og Uddannelsesudvalget orientering om tilsyn med Børnecenter Hvidborg 2022 til efterretning. Udvalget tog desuden orientering om magtanvendelse på Hvidovre Kommunes døgninstitutioner for børn og unge til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022 med senere ændringer, skal socialtilsynet godkende og føre driftsorienteret tilsyn med døgntilbud efter § 66, stk. 1, nr. 6-8 i lov om social service.

Efter samme lov § 6 stk. 2 er det en betingelse for godkendelse af et tilbud, at tilbuddet efter en samlet vurdering har den fornødne kvalitet inden for følgende temaer:

- 1) Uddannelse og beskæftigelse.
- 2) Selvstændighed og relationer.
- 3) Målgrupper, metoder og resultater.
- 4) Sundhed og trivsel.
- 5) Organisation og ledelse, jf. dog stk. 3.
- 6) Kompetencer.
- 7) Økonomi, jf. dog stk. 3.
- 8) Fysiske rammer.

Efter voksenansvarslovens § 21, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af den 1. august 2019 med senere ændringer, skal magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet, til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, og til den kommunale driftsherre.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg oktober 2023

Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg maj 2023

Udviklingsplan - forebyggelse af magtanvendelser, Hvidborg.pdf

Afbud Silas Fisker

Punkt 18: Eventuelt

23/27898

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-05-2024

Kenneth Bak (C) spurgte til hallen på Præstemoseskolen, hvor der på Idrætsrådets årsmødet har været flere idrætsforeninger, som nævner bekymring for at Præstemoseskolens haludvidelse er en multisal og ikke en 20*40 hal. Administrationen svarede på mødet.

Helle M. Adelborg (A) spurgte til sagsbehandlingstiden for udvalgsbehandling på klagesager i forbindelse med afslag på anden skole end distriktsskolen. Administrationen udarbejder et notat.

Helle M. Adelborg (A) spurgte til en beskrivelse af hvad der gøres, når der kommer en bekymringskrivelse/underretning ind, herunder hvad er lovgivning og lokal praksis. Hvad gøres der i praksis, hvilke parter underrettes fx ved skilsmisse m.m. Administrationen udarbejder et notat.

Helle M. Adelborg (A) spurgte til, at der tidligere kom familierådgivning fast ude på skolerne. Hvad er der sket med denne praksis? Administrationen udarbejder et notat.

Afbud Silas Fisker