

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 17-04-2023

Mødedato Mandag d. 17. april 2023 kl. 08:00

Mødested Hvidovre

Mødedeltagere Sara Benzon, Søren Friis Trebbien, Tina Cartey Hansen, Silas Fisker, Kenneth F. Christensen, Idris Yorulmaz, Helle M. Adelborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Udmøntning af rammetilpasninger for budgetår 2023.....	5
Beslutning - Idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027.....	9
Beslutning - Anlægsbevilling til renovering af køkkener i Børnehuset Manegen.....	15
Beslutning - Ændringer af sagsbehandlingsfrister i Børnehandicap.....	17
Beslutning - Projektansøgning til LEGO Fonden "Playful Learning in Infancy Program".....	20
Beslutning - Madordning på skoleområdet.....	22
Orientering - Afdækning af mulighed for profilskoler og eliteklasser i Hvidovre.....	28
Orientering - Evaluering af indsats med øget co-teaching i undervisningen.....	31
Orientering - Tilsyn med Børnecenter Hvidborg 2022.....	34
Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2022.....	40
Orientering - Tilsyn med Ungecenter Porten i 2022.....	43
Orientering - Headspace Hvidovres arbejde i 2022.....	46
Eventuelt.....	49

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/33816

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Godkendt med den ændring, at punkt 4 behandles før punkt 2.

Punkt 2: Meddelelser

22/33816

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Direktøren orienterede om en sag hos borgerrådgiveren på skoleområdet.

Administrationen orienterede om, at ferie- og fridagsplaner for 2025-2028 sendes i høring hos skolebestyrelser og faglige organisationer her i maj forud for, at sagen kommer på Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i august.

Punkt 3: Beslutning - Udmøntning af rammetilpasninger for budgetår 2023

23/1771

Beslutningstema

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig økonomiske udfordringer, som forventes at påvirke kommunens økonomi fremover i negativ retning. Over årene 2023-2026 forventes en samlet forværring af kommunens økonomi med ca. 280 mio. kr. En del af forventede forværringer forventes allerede at få gennemslag i 2023, hvorfor administrationen har foreslået, at der for 2023 gennemføres rammereduktioner for 20 mio.kr.

Kommunalbestyrelsen har på mødet den 28. februar 2023, behandlet forslaget og på den baggrund besluttet, at der flyttes 13 mio. kr. vedrørende ”færdselsbaner” fra drift til anlæg, så de ikke fylder under servicerammen. Dermed udgjorde restreduktionen 7 mio. kr., som Kommunalbestyrelsen har anmodet administrationen om at tilvejebringe forslag for.

Forslagene skal forelægges til politisk behandling i de relevante fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal drøfte administrationens forslag til rammetilpasninger på udvalgets driftsområde.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende forslag til rammetilpasninger på Børne- og Uddannelsesudvalgets driftsområde i 2023 for 1.459.000 kr.:
- a) Forslag 2a: BUV - Besparelse på daginstitutionerne på 369.000 kr. og besparelse på de centrale budgetter på dagtilbudsområdet på 370.000 kr. – i alt 739.000 kr.
- b) Forslag 6a: BUV - Rammebesparelse på 720.000 kr. fordelt på hele Center for Skole og Uddannelse

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1a.

Anbefales ikke godkendt.

Gruppe A med bemærkning om, at vi for det første finder det stærkt rystende, at budgetlægningen har været så mangelfuld, at man allerede efter første kvartal af et budgetår skal til at spare. Derudover vil vi ikke være med til at fjerne midler fra eksempelvis dagtilbud, skole, ældrepleje og henviser i øvrigt til vores budgetforslag for 2023.

Ad 1b.

For: Gruppe C og F.

Imod: Gruppe A med bemærkning om, at vi for det første finder det stærkt rystende, at budgetlægningen har været så mangelfuld, at man allerede efter første kvartal af et budgetår skal til at spare. Derudover vil vi ikke være med til at fjerne midler fra eksempelvis dagtilbud, skole, ældrepleje og henviser i øvrigt til vores budgetforslag for 2023.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig forventede økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning.

Især på de specialiserede områder forventes der – med afsæt i det fakstiske regnskab for 2022 – fortsat pres i størrelsesordenen 17-19 mio. kr. I den kommende Økonomirapportering pr. 31. marts 2023 samt statussager på hver af de specialiserede områder, som behandles på fagudvalgenes møder i maj 2023, vil der fremgå mere uddybende forklaringer herpå.

Over årene 2023-26 forventes udfordringerne at medføre en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr., idet der – foruden de specialiserede områder - forventes følgende udfordringer:

- Behov for midlertidige plejeboliger
- Drift og anlæg til gennemførelse af den vedtagne klimaplan
- Hvidovre Stadion
- Ukraineudgifter
- Regeringens forslag om administrative besparelser i kommunerne
- Regeringens forslag om at omlægge beskæftigelsesindsatsen

For styrkelse af kommunens likviditet godkendte Kommunalbestyrelsen på møde den 28. februar 2023, at administration skal forelægge fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen forslag til udmøntning af rammetilpasninger for 7 mio. kr. for budgetår 2023. Kommunalbestyrelsen godkendte samtidig en fordelingsnøgle for udmøntningen, som fremgår af tabel 1, hvor velfærdsområderne bidrager med halv effekt i forhold til de øvrige områder.

Tabel 1: Fordelingsnøgle for udmøntning af rammetilpasning på 7 mio. kr. i budgetår 2023.

Center (i 1.000 kr.)*	Budget (service)	Reduktion
Center for Beskæftigelse og Borgerservice	118.892	-638
Center for Børn og Familier	646.563	-739
Direktionen	7.185	-39
Center for Digitalisering, Kommunikation og Erhverv	86.256	-463
Center for Handicap og Psykiatri	344.668	-397
Center for Kultur og Fritid	116.243	-624
Center for Politik og Ledelse	43.957	-236
Center for Plan og Miljø	35.391	-190

Center for Skole og Uddannelse	630.165	-720
Center for Sundhed og Ældre	606.618	-693
Center for Trafik og Ejendomme	248.317	-1.332
Center for Økonomi og Personale	173.040	-929
I alt	3.057.295	-7.000

* Centrenes besparelseskraav kan omfatte flere udvalgsområder.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal drøfte forslag til rammetilpasninger for budgetår 2023, som fremgår af tabel 2, for i alt 1.459.000 kr.

Tabel 2: Oversigt over administrationens forslag til rammetilpasninger i budgetår 2023.

Økonomisk konsekvens, i hele tusinder	2023	2024	2025	2026	2027
Forslag 2a: BUV - Besparelse på daginstitutionerne og centrale budgetter på dagtilbudsområdet	-739	-739	-739	-739	-739
Forslag 2b: BUV - Besparelse på centrale budgetter, dagtilbudsområdet	-739	-739	-739	-739	-739
Forslag 2c: BUV - Rammebesparelse på daginstitutionerne	-739	-739	-739	-739	-739
Forslag 5: BUV - Afskaffelse af midlerne til SundMad	-640	-640	-640	-640	-640
Forslag 6a: BUV - Rammebesparelse fordelt på hele Center for Skole og Uddannelse	-720	-720	-720	-720	-720
Forslag 6b: BUV - Rammebesparelse fordelt på kontraktinstitutionerne på almenområdet under Center for Skole og Uddannelse	-720	-720	-720	-720	-720
Forslag 6c: BUV - Reduktion i øremærkede midler til koordinatorfunktioner i SFO	-720	-720	-720	-720	-720

Forslagene er uddybet i bilaget "Forslag til udmøntning af rammetilpasning", hvor samtlige udvalgs forslag fremgår.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 28. februar 2023, punkt 5, at flytte de 13 mio. kr. til færdselsbaner tilbage til anlæg, så de ikke fylder op under servicerammen - og dermed reducerer reduktionen på centrene til samlet 7 mio. kr., samt at centrenes forslag til udmøntning af de 7 mio. kr. forelægges til politisk behandling i de relevante fagudvalg, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. februar 2023, at der forelægges forslag til rammetilpasning i 2023 på 7 mio. kr.

Administrationen forelægger forslag til rammetilpasninger i 2023 for 8,182 mio. kr.

Bevillingsansøgning til udvalgets anbefalede forslag vil indgå i en samlet sag, som forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen på møderne henholdsvis den 24. april og 25. april 2023.

Retsgrundlag

Efter § 40, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, ligger bevillingsmyndigheden hos kommunalbestyrelsen.

Høring

De indkomne høringssvar fra MED-organisationerne fremgår af bilaget ”Forslag til udmøntning af rammetilpasning”.

Personalemæssige konsekvenser

Forslagene forventes ikke at medføre personalemæssige konsekvenser i 2023, da eventuelle besparelser på lønrammerne i denne størrelsesorden kan findes ved ledige lønmidler på områderne.

Bilag

Forslag til udmøntning af rammetilpasning

Punkt 4: Beslutning - Idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027

23/1232

Beslutningstema

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig en række udefrakommende økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning. Over årene 2023-26 forventes en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr.

Økonomiudvalget godkendte på møde den 20. februar 2023, at fagudvalgene på møderne den 17. april 2023 skal godkende idéer til skabelse af økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt, som administrationen skal arbejde videre med og forelægge fagudvalgene til endelig behandling på møderne den 6. juni 2023. Nogle idéer har derved fokus på at skabe råderum allerede fra 2024, mens andre idéer kræver længere forberedelses- eller implementeringsperiode, eller kræver en investering, og vil først kunne skabe råderum fra 2025 eller på længere sigt.

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde den 28. februar 2023, at der tilvejebringes et råderum i perioden 2024-2027 på samlet 300 mio. kr. over de fire budgetår gennem arbejdet med forslag til skabelse af økonomisk råderum i fagudvalgene.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende ideer til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027, som administrationen skal arbejde videre med til fagudvalgsmødet den 6. juni 2023.

Kommunaldirektør Jakob Thune samt Søren Lenau og Pia Hassel fra Center for Økonomi og Personale deltager under punktet.

Indstilling

Borgmesteren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at godkende idéer til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027 på såvel kort sigt som lang sigt, som administrationen skal arbejde videre med.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

For: Gruppe C og F.

Imod: Gruppe A med bemærkning om, at vi finder det uhørt at skabe et råderum af den størrelse uden at have konkrete beregninger på hvilket beløb, der rent faktisk er og bliver brug for i de kommende år.

Godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Personale har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Siden budgetvedtagelsen for 2023 har der rejst sig en række udefrakommende økonomiske udfordringer, som direkte påvirker kommunens økonomi fremover i negativ retning. Det drejer sig om følgende udfordringer:

- Behov for midlertidige plejeboliger
- Drift og anlæg til gennemførelse af den vedtagne klimaplan
- Fortsat pres på de specialiserede områder
- Hvidovre Stadion
- Ukraineudgifter
- Regeringens forslag om administrative besparelser i kommunerne
- Regeringens forslag om at omlægge beskæftigelsesindsatsen.

Over årene 2023-26 forventes udfordringerne at medføre en samlet forværring af kommunens økonomi på ca. 280 mio. kr.

Økonomiudvalget godkendte på møde 20. februar 2023 proces og tidsplan for budgetlægningen 2024-2027 samt rammer for fagudvalgenes arbejde med at skabe økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt, herunder at administrationen fremlægger idéer til råderumsskabelse på fagudvalgsmøderne 17. april 2023, som udvalget skal drøfte mulighed for en nærmere afdækning af.

Administrationen fremlægger derfor idéer til Børne- og Uddannelsesudvalget godkendelse til skabelse af økonomisk råderum til budgetlægningen 2024-2027, som administrationen skal arbejde videre med. Idéerne fremgår af tabel 1 og er bredt funderet på udvalgsområdets tilbud og ydelser, og varierer fra afvikling af eksisterende tiltag til udvikling af eksisterende tiltag og gentænkning af måden at arbejde på. Herudover kan udvalgets egne idéer til skabelse af økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt godkendes for afdækning i administrationen.

Tabel 1: Oversigt over administrationens forslag til idéer til skabelse af råderum til budgetlægningen 2024-2027.

Nr.	Idé til skabelse af råderum	Type	Område
3	Reduktion af drifts- og lønmidler til daginstitutionerne. Fordelingen vil ske efter størrelsen på institutionernes budgetter	Besparelse	Dagtilbudsområdet
4	Reduktion i en eller flere af budgetrammerne til puljerne "Legepladspuljen", "Ændrings- og forbedringspuljen" og "Ramme Løn-drift"	Besparelse	Dagtilbudsområdet
5	Strukturtilpasning af fritidstilbud for Hvidovres unge. Der opleves markante fald i antallet af medlemmer i Hvidovre Kommunes klubber. Alene i 2022 har klubbernes medlemsfrafald varieret mellem 10% og 24%. Særligt målgruppen fra 12 år og opefter er begyndt at fravælge klubberne, og klubberne har med den nuværende organisering svært ved at ændre dette mønster, til trods for at der er blevet gjort mange ihærdige forsøg fra klubberne	Effektivisering	Fritidsklubber
6	Afskaffelse af midlerne til SundMad. Midlerne er øremærket til understøttelse af distribuering af madordningen på skolerne. Hvis midlerne spares væk, vil skolerne fortsat skulle forestå distribueringen, men dog uden at få de understøttende midler	Besparelse	Skoleområdet

7	Rammebesparelse fordelt på hele skoleområdet	Besparelse	Skoleområdet
8	Udvikle koncept til enkeltmandsanbringelser (Ungecentret) i stedet for at købe det eksternt: - Det har betydning, når vi presses ud i dyre eksterne enkeltmandsprojekter med udgangspunkt i, at der er en stor mangel på sikrede og delvist sikrede pladser. - For unge vi ikke kan finde anbringelsessteder til på grund af meget udadrettet adfærd, hvor en - en til en ramme - kan være med til at få barnet/den unge ned i affekt og ind i samarbejdet med voksne	Effektivisering	Specialiseret børneområde
9	Ændre målgruppen på en del af Porten, så børn med en autismediagnose kan anbringes lokalt	Effektivisering	Specialiseret børneområde
10	Gentænke dagbehandling/skolekonteksten for børn visiteret til dagbehandling. Vores behandling af børnene skal kunne tilrettelægges mere agilt – det betyder, at tilbuddet tilrettelægges og ændres ud fra barnets behov – til styrkelse af barnets liv i sin familie, i skole og fritid. Vi skal sammen med skolerne gentænke og tilrettelægge vores indsatser til at være mere sammenhængende	Effektivisering	Specialiseret børneområde
11	Ændre målgruppen på Hvidborgs behandlingsafdeling Kilden, så afdelingen kan modtage børn med svære psykiatiske problemstillinger. Det vil kræve reduktion i børneantallet og etablering af psykiatrisk tilsyn. Tiltaget skal forebygge dyrere eksterne anbringelser	Effektivisering	Specialiseret børneområde
12	Tilknytte forstærkede plejefamilier til Hvidborg i ansættelseslignende forhold, således at psykiatrisk udfordrede og/eller særligt udadreagerende børn kan placeres i disse plejefamilier. Tiltaget skal forebygge sammenbrud af anbringelsesforløb i plejefamilierne og dermed forebygge dyrere eksterne anbringelser af børn på døgninstitutioner	Effektivisering	Specialiseret børneområde
13	Autismetilbud i Ungecentret – gruppetilbud til unge med Autisme, OCD, angst m.v.	Investering	Specialiseret børneområde
14	Behandlingsforløb til unge i Ungecentret, målrettet unge med psykiatiske diagnoser – En opkvalificering af Ungecentret, så køb af eksterne tilbud kan minimeres	Investering	Specialiseret børneområde
15	Kompetenceudvikling i forhold til vredehåndteringsforløb på Ungecentret og i skolernes ressourcecentre (diamantforløb)	Investering	Specialiseret børneområde

16	Ansættelse af to rådgivere i Familieafdelingen, der kan påbegynde § 11 forløb inden for en uge, der skal sikre hurtig adgang/hjælp og forebygge problemudvikling	Investering	Specialiseret børneområde
17	Et af X, Y, Z, H husene omlægges til et mere "behandlende" hus til unge der alternativt skulle anbringes – En udvidelse af intensiv indsats til anbringelsestruede unge	Investering	Specialiseret børneområde
18	Etablering af lokale aflastningstilbud til børn med diagnoser. Vi skal nytænke aflastning til ikke kun at være hjemmepasning eller på døgninstitution – evt. ved at oprette lørdagsklub/eget aflastningstilbud med en fysisk ramme	Investering	Specialiseret børneområde
19	Oprettelse af internt § 32 dagtilbud. Målgruppen omhandler kommunens allermest udfordrede børn på 0-6 års området. På nuværende tidspunkt tilkøbes dyre specialiserede tilbud i andre kommuner til denne målgruppe, men med en oprettelse af et internt § 32 dagtilbud vil det være muligt at rumme Hvidovre Kommunes egne børn i eget tilbud.	Investering	Specialiseret børneområde
20	Ændring i budgetstrukturen for specialundervisningsområdet, herunder indførsel af forældrebetalt SFO. Hidtil har fritidsdelen i kommunens specialundervisningstilbud været udgiftsneutralt for forældrene, modsat forældre til børn i almene fritidstilbud (SFO og klub)	Besparelse	Specialundervisning
21	Fælles fokus på oprettelse af "mellemformer" på skoleområdet. Mellemformerne skal gøre skolerne i stand til at tilbyde bedre deltagelsesmuligheder for flere børn end hidtil og dermed undlade at segregere elever til specialundervisning.	Effektivisering	Specialundervisning
22	U-start team til specialundervisningsområdet. Flere og flere børn i vores gruppeordninger har skoleværing – U-start teamet skal være med til at fastholde børnene i gruppeordningen og forebygge dyrere dagbehandlingsforløb. Ligeledes har den voksende målgruppe af skolevægende specialundervisningselever også en direkte betydning i forhold til kommunens udgiftsniveau for tabt arbejdsfortjeneste	Investering	Specialundervisning
23	Udvidelse af det nuværende specialundervisningstilbud Huset. Målgruppen omhandler kommunens allermest udfordrede specialundervisningselever. På nuværende	Investering	Specialundervisning

tidspunkt tilkøbes dyre specialiserede tilbud i andre kommuner til denne målgruppe, men med en udvidelse af Husets nuværende kapacitet vil det være muligt at rumme Hvidovre Kommunes egne børn i eget tilbud

104	Markedsafprøvning af udvalgte drifts- og serviceområder	Effektivisering	Alle områder
105	Konkret lette administrative byrder ved fx at samle løsning af administrative opgaver og fjerne opgaver der ikke giver værdi	Effektivisering	Alle områder
106	Tværkommunalt samarbejde for opgaver der fylder "mindre"	Effektivisering	Alle områder
107	Samdrift af lignede opgaver på tværs af centrene, fx vedligeholdelse af grønne område (Vej og Park samt idrætsinstitutionerne)	Effektivisering	Alle områder

Idéerne er opgjort i kategorierne Besparelse, Effektivisering og Investering, med følgende definition:

- Besparelse: Skabelse af råderum allerede fra 2024, fx ændring af serviceniveauet
- Effektivisering: Skabelse af råderum ved at løse opgaverne på en ny måde uden at serviceniveauet ændres
- Investering: Skabelse af råderum ved at løse opgaverne på en ny måde uden at serviceniveauet ændres, men tiltaget kan kræve en engangsinvestering eller en forøgelse af driftsudgifter, som dog er mindre end selve gevinsten ved tiltaget. Investeringer kan i det/de første år kræve en merudgift, men vil på sigt skabe råderum.

Administrationens samlede idéer er vedlagt som bilag "Idéer til skabelse af råderum", hvor idéerne er grupperet pr. udvalg.

Processen frem til fagudvalgsmøderne den 6. juni 2023

For de idéer til skabelse af råderum som fagudvalgene godkender, at administrationen skal arbejde videre med, igangsætter administrationen analyser af tiltagene og beregninger af de økonomiske konsekvenser. Samtidig vurderes hvornår tiltagene kan implementeres. Udtalelser fra HovedMED til fagudvalgenes udvalgte idéer indhentes, og der afholdes budgetorienteringsmøde for de høringspligtige råd og udvalg om de udefrakommende økonomiske udfordringer og de udvalgte idéer, som administration arbejder videre med frem til fagudvalgsmøderne 6. juni 2023.

På fagudvalgsmøderne 15. maj 2023 orienteres fagudvalgene om HovedMEDs drøftelse af de idéer, som udvalgene har godkendt, at administrationen skal arbejde videre med. Der foretages samtidig opfølgning på eventuelle udestående mv. fra fagudvalgsmøderne den 17. april 2023.

Politiske beslutninger og aftaler

Økonomiudvalget godkendte på møde den 20. februar 2023, punkt 4, forslag til budgetproces for Budget 2024–2027 med den ændring, at tidsplanen udskydes med en måned. Af den godkendte budgetproces fremgår, at fagudvalgenes arbejde med at skabe økonomisk råderum på såvel kort sigt som lang sigt skal igangsættes på fagudvalgsmøderne den 17. april 2023.

Kommunalbestyrelsen godkendte på møde 28. februar 2023, punkt 5, at direktionen anmodes om, at der tilvejebringes et råderum i perioden 2024-2027 på samlet 300 mio. kr. over de fire budgetår.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Der er ikke noget retsgrundlag for beslutningen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Idéer til skabelse af råderum

Punkt 5: Beslutning - Anlægsbevilling til renovering af køkkener i Børnehuset Manegen

23/4959

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2023 og overslagsårene 2024-2026 afsat 1,5 mio. kr. til opgradering af køkkener i Børnehuset Manegen.

Kommunalbestyrelsen skal godkende anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til det afsatte budget i 2023 til renovering af køkkener i Børnehuset Manegen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at der gives anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til opgradering af køkkener i Børnehuset Manegen.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1)

Anbefales godkendt med den ændring, at der frigives en bevilling på 1,5 mio. kr.

Sagsfremstilling

Center for Trafik og Ejendomme har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2023 og overslagsårene 2024-2026 afsat 1,5 mio. kr. til opgradering af køkkener i Børnehuset Manegen.

Børnehuset Manegen har på nuværende tidspunkt ikke tidssvarende produktionskøkkener med kapacitet til at producere mad til institutionens ca. 140-150 børn.

Køkkenerne i både Manegen Hus A og Manegen Hus B opgraderes, så de kan fungere optimalt til glæde for institutionens børn. Der skal bl.a. indkøbes og installeres to industriopvaskemaskiner samt en ovn.

Der skal hertil graves, trækkes ekstra strøm og ombygges elinstallationer, da institutionens nuværende elinstallationer ikke kan forsyne de nye industrimaskiner.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2023 og overslagsårene 2024-2026 afsat 1,5 mio. kr. til projekt Manegen – Køkken.

Økonomiske konsekvenser

I investeringsoversigten for 2023-2026 er der afsat 1,5 mio. kr. på projekt 5784 Manegen Køkken.

Der søges om anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til det afsatte rådighedsbeløb i 2023.

Retsgrundlag

Efter kommunalfuldmagtsreglerne kan en kommune lovligt anvende midler til at

Vedligeholde og udbygge egne ejendomme og anlæg.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 6: Beslutning - Ændringer af sagsbehandlingsfrister i Børnehandicap

23/2986

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal på det sociale område fastsætte sagsbehandlingsfrister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet.

Kommunalbestyrelsen traf i 2018 beslutning om sagsbehandlingsfrister på børnehandicapområdet. Her blev der besluttet en frist på 8 uger for afgørelser om dækning af nødvendige merudgifter efter servicelovens § 41, for afgørelser om kompensation for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og for afgørelser om personlig hjælp, pleje, aflastning og vedligeholdelsestræning mv. efter § 44.

På baggrund af et stigende pres på sagsbehandlingen i Børnehandicap, ønsker administrationen at ændre sagsbehandlingsfristen vedrørende dækning på de tre nævnte områder fra 8 til 12 uger.

Kommunalbestyrelsen skal godkende den nye sagsbehandlingsfrist på 12 uger for afgørelser efter servicelovens §§ 41, 42 og 44.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende en sagsbehandlingsfrist på 12 uger for afgørelser om dækning af nødvendige merudgifter efter servicelovens § 41, for afgørelser om kompensation for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og for afgørelser om personlig hjælp, pleje, aflastning og vedligeholdelsestræning mv. efter § 44.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Anbefales godkendt med den ændring, at sagsbehandlingsfristen på 12 uger gælder for 1 år.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen skal på det sociale område fastsætte sagsbehandlingsfrister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Dette gælder for behandlingen af alle ansøgninger på de enkelte sociale sagsområder. Det gælder dog ikke, hvis der i lovgivningen er fastsat en særskilt sagsbehandlingsfrist for det pågældende sociale sagsområde. Sagsbehandlingsfristerne skal offentliggøres tydeligt på kommunens hjemmeside.

Kommunen skal altid – uanset sagsbehandlingsfristerne - behandle ansøgninger på de pågældende sagsområder så hurtigt som muligt. For afgørelser efter serviceloven gælder sagsbehandlingsfristerne ligeledes for hjemviste klagesager. Det vil sige sager, som Ankestyrelsen har sendt tilbage til fornyet behandling i kommunen.

Baggrund for ændring af sagsbehandlingsfristen

Administrationen i Hvidovre Kommune oplever lige som andre kommuner et stigende pres på sagsbehandlingen på børnehandicapområdet. Et pres, der dels skyldes en stigning i sagsantal, men også øget kompleksitet i de sager, der behandles samt et stigende krav til grundig belysning og vurdering, inden der træffes afgørelse. Dette har betydning for overholdelsen af sagsbehandlingstiden, som Børnehandicap i stigende grad oplever, er svært at overholde. Som konsekvens heraf opleves også et øget antal klager.

I 2022 overskred 34 pct. af alle afgørelser i Børnehandicap efter servicelovens §§ 41, 42 og 44 sagsbehandlingsfristen på 8 uger.

Nedenfor er oplistet en række af de årsager, som skaber et øget pres på børnehandicapområdet.

Stigning i antallet af helårspersoner, som får støtte

Der er sket en markant stigning i antallet af helårspersoner, som får støtte på børnehandicapområdet. Fra 2018 til 2021 steg antallet af helårspersoner således med ca. 60 pct.

Stigning i antallet af børn og unge med psykiske diagnoser

Antallet af børn og unge med psykiske diagnoser er steget markant indenfor de seneste år. Således steg antallet med mere end 50 pct. fra 2009 til 2019. Samtidig ses det, at antallet af børn og unge, der har mere end én psykisk diagnose også er steget markant fra 26 pct. i 2009 til 40 pct. i 2019. Denne udvikling har stor betydning for børnehandicapområdet, som oplever flere sager med en høj grad af kompleksitet i sagerne/familierne.

Stigende krav fra Ankestyrelsen vedr. belysning af en sag

Børnehandicap oplever, at kravene fra Ankestyrelsen vedrørende sagernes belysning er steget, og at flere af de sager, der bliver klaget over, bliver hjemvist til ny belysning.

Når Børnehandicap skal lave en afgørelse og tage stilling til, om forældre fx kan få dækket tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter, skal de se på, om en række betingelser er opfyldt, herunder om forældrene er omfattet af personkredsen. For at være omfattet af personkredsen, er det et krav, at barnet har en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Derudover er der en række øvrige betingelser, der skal være opfyldt. Ved vurderingen skal kommunen se på, om den nedsatte funktionsevne har alvorlige følger i barnets hverdag. Det er i den forbindelse den samlede nedsættelse af barnets funktionsevne, der har betydning. Det afgørende er, hvordan barnet er påvirket af sin nedsatte funktionsevne i hverdagen. I den vurdering kan blandt andet oplysninger om barnets eller den unges aktivitetsniveau, skole- og uddannelsesforhold, personlige forhold, helbredsforhold m.v. indgå.

Det er helt afgørende for, om en sag hjemvises af Ankestyrelsen, at kommunens vurdering er foretaget på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Dette betyder, at der ofte er et omfattende sagsarbejde forbundet med vurderingen, som er medvirkende årsag til, at sagsbehandlingstiden kan trække ud.

Andre kommuner med en sagsbehandlingsfrist på 12 uger

En række andre kommuner har sagsbehandlingsfrister på 12 uger på børnehandicapområdet, herunder Brøndby, Høje-Taastrup og Århus Kommuner.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 25. september 2018, punkt 13, sagsbehandlingsfristerne indenfor hvert af de respektive udvalgsområder, herunder på børnehandicapområdet. Kommunalbestyrelsen pålagde også administrationen at holde sagsbehandlingsfristerne ajour på kommunens hjemmeside.

Økonomiske konsekvenser

I Såfremt sagsbehandlingstiden fastholdes på de nuværende 8 uger, vil det kræve tilførsel af et årsværk i børnehandicap.

Retsgrundlag

Efter § 3, stk. 2, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område jf. lovbekendtgørelse nr. 265 af den 25. februar 2022, skal kommunalbestyrelsen indenfor de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse.

Efter lovens § 3 a, skal fristerne for ovennævnte afgørelser offentliggøres på og fremgå tydeligt af kommunens hjemmeside. Fristerne gælder også ved kommunalbestyrelsens behandling af afgørelser efter lov om social service, som er hjemvist af Ankestyrelsen. Fristerne regnes fra modtagelsen af Ankestyrelsens afgørelse.

Høring

Sagen er sendt i høring hos Handicaprådet. Handicaprådets høringssvar vil tilgå sagen inden mødet.

Bilag

Handicaprådets høringssvar af den 3. april 2023 vedr. ændring af sagsbehandlingsfrister i Børnehandicap

Punkt 7: Beslutning - Projektansøgning til LEGO Fonden "Playful Learning in Infancy Program"

23/7425

Beslutningstema

LEGO Fonden søger i samarbejde med Københavns Universitet, Center for Tidlig Indsats og Familieforskning, én kommune til deltagelse i forsknings- og udviklingsprojektet "Playful Learning in Infancy Program". Programmet er målrettet sundhedsplejen og vil undersøge, om man kan fremme legende interaktioner mellem forældre og børn i første leveår, og dermed styrke forældrenes oplevelse af kompetence og børns sociale og følelsesmæssige udvikling.

Hvidovre Kommune er sammen med ni andre kommuner blevet inviteret til at ansøge.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal godkende, at der søges om deltagelse i projektet "Playful Learning in Infancy Program".

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende ansøgning om deltagelse i projektet "Playful Learning in Infancy Program" samt økonomisk støtte til deltagelsen hos LEGO Fonden.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familie har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Om projektet

LEGO Fonden og Center for Tidlig Indsats og Familieforskning (CIF), Københavns Universitet, står bag forsknings- og udviklingsprojektet "Playful Learning in Infancy Program" (PLIP). "Playful Learning in Infancy" skal undersøge, om man kan fremme legende interaktioner mellem forældre og børn i første leveår, og dermed styrke forældrenes oplevelse af kompetence og børns sociale og følelsesmæssige udvikling, ved at sundhedsplejerskerne informerer og vejleder nybagte forældre i, hvor vigtige legende interaktioner med barnet i dets første leveår er.

Forskerne fra CIF udarbejder sammen med sundhedsplejersker et kompetenceudviklingsprogram samt informations- og vejledningsmateriale til forældre. Fokus er på, hvad legende læring betyder for barnets udvikling og evne til at danne relationer senere i livet, og hvordan forældrene selv kan indgå i legende interaktioner med fælles og delt glæde med deres lille barn. Undervisningsmaterialet vil herefter indgå i sundhedsplejerskernes vejledning til nybagte forældre.

To kommuner har mulighed for at deltage i projektet, heraf er Billund Kommune udvalgt på forhånd, og Hvidovre Kommune er blevet udvalgt sammen med ni andre kommuner til at ansøge om deltagelse.

LEGO Fonden tilbyder økonomisk tilskud til de deltagende kommuner til understøttelse af øget tidsforbrug i forbindelse med workshops, uddannelsesdage, supervision mm. Sundhedsplejen ønsker at søge den økonomisk støtte.

Projektet begynder i marts 2024 og varer 3,5 år frem. Herefter er det planen, at projektet skal udbredes nationalt uden økonomisk støtte til implementeringsprocessen.

Sundhedsplejens motivation for deltagelse i projektet

Hvidovre Kommune er blevet udvalgt på baggrund af en række kendetegn, blandt andet antal fødsler, antal sundhedsplejersker, og at der laves hjemmebesøg, når barnet er 2 måneder, 4-6 måneder og 8-9 måneder. Desuden er Hvidovre Kommune blevet udvalgt, fordi Sundhedsplejen har gennemført ADBB (Alarm Distress Baby Scale), som er en videnskabelig baseret metode til systematisk at screene for tidlige tegn på udfordringer i den sociale kontakt hos børn i alderen 2 til 24 måneder. Alle sundhedsplejersker i Hvidovre Kommune er uddannet i denne metode, og den har været brugt siden 2017. Siden 2019 har Sundhedsplejen deltaget i projektet "Forstå din baby", som er en overbygning til ADBB.

Sundhedsplejen i Hvidovre Kommune har arbejdet med screening og videovejledning i tæt samarbejde med Center for tidlig indsats og familieforskning og har dermed fået opbygget et solidt fagligt fundament for tidlig indsats. Sundhedsplejen er meget opmærksom på løbende at forbedre vejledningen af forældre i at skabe god tilknytning i familien. "Playful Learning in Infancy Program" vil kunne bygge videre på de metoder, som bruges i Sundhedsplejen og være med til at øge kvaliteten og den fælles faglige tilgang blandt sundhedsplejerskerne. Desuden kan projektet implementeres i Sundhedsplejens drift uden yderligere omkostninger for kommunen efter projektperioden, på samme måde som det er tilfældet med ADBB og Forstå din baby.

Politiske beslutninger og aftaler

Ingen bemærkninger.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter Sundhedslovens §121 skal Kommunalbestyrelsen tilbyde alle børn og unge vederlagsfri sundhedsvejledning, bistand samt funktionsundersøgelse ved en sundhedsplejerske indtil undervisningspligtens ophør.

Bilag

Invitation til kommuner

Kort projektbeskrivelse DK

Punkt 8: Beslutning - Madordning på skoleområdet

23/7126

Beslutningstema

Hvidovre Kommune har siden 2016 haft en madordning, der mod betaling tilbyder mellem- og frokostmåltider til folkeskoleeleverne. Madordningen anvendes dog kun i begrænset omfang.

På den baggrund rummer budgetaftalen for 2023 en hensigtserklæring om, at alternative muligheder for en ny og anderledes madordning på kommunens folkeskoler undersøges.

Administrationen har nu undersøgt mulighederne og fremlægger i denne sag fem alternativer til den nuværende madordninger.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, hvilke af de fem alternativer der skal arbejdes videre med.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at administrationen arbejder videre med et eller flere af følgende alternativer:

- A. Etablering af kantineordning på hver skole
- B. Tværkommunalt vestegnstilbud - inspireret af EAT København
- C. Dialog med Københavns Kommune om samarbejde om EAT
- D. Madordning via kommunekøkkenet i Hvidovre
- E. Samarbejde med en ny leverandør

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1 A.

Anbefales ikke godkendt.

Ad 1 B.

For: Gruppe F.

Imod: Gruppe A og C.

Anbefales ikke godkendt.

Ad 1 C.

Anbefales godkendt.

Ad 1 D.

Anbefales ikke godkendt.

Ad 1 E.

Anbefales godkendt.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Kommunalbestyrelsen vedtog i oktober 2022 budgettet for 2023 og overslagsårene 2024-2026. I budgettet indgår denne hensigtserklæring:

”Det er betydningsfuldt for børns indlæring, at børnene får mulighed for at indtage et sundt måltid i skoletiden. Samtidig er der i dag stor kritik af den madordning, som tilbydes eleverne på kommunens folkeskoler.

Aftaleparterne er enige om at undersøge alternative muligheder for en ny og anderledes madordning på kommunens folkeskoler.”

Den nuværende skolemadordning

Den nuværende skolemadordning har eksisteret siden april 2016. Skolemadordningen er et tilbud til skolerne, hvilket betyder, at er op til skolebestyrelserne på de ni folkeskoler at træffe beslutning om, hvorvidt skolen skal tilslutte sig madordningen. Otte ud af ni folkeskoler har tilsluttet sig ordningen.

Madordningen fungerer således, at eleverne og deres forældre kan bestille et frokostmåltid eller et mellemmåltid hjemmefra online. Maden bliver dagligt leveret til skolerne, hvor den bliver sat på køl, indtil maden deles ud i klasserne i spisefrikvarteret.

På nuværende tidspunkt bestilles der samlet for alle skolerne dagligt ca. 187 måltider i gennemsnit, flest om fredagen. Der går knap 6000 elever på skolerne i Hvidovre.

Forældre og elevers vurdering af skolemadordningen

En evaluering af madordningen fra 2019 viste, at mange forældre og elever ikke var tilfredse med hverken kvaliteten, leveringen eller prisen på maden.

Også de foregående års forældretilfredshedsundersøgelser har vist stor utilfredshed med madordningen. I undersøgelsen fra 2016 var 29% af forældrene enten utilfredse eller meget utilfredse med madordningen. I undersøgelsen fra både 2018 og 2021 var dette steget til 32%. Madordningen er således det, som forældrene har været mindst tilfredse med på tværs af alle spørgsmål. Det skyldes særligt udvalget af retter, prisen og kvaliteten.

Administrationen har undersøgt mulighederne for at etablere en ny og anderledes ordning. I det følgende beskrives alternativerne til den nuværende ordning.

Alternativ A: Etablering af kantineordning på hver skole

Et alternativ til den fælles madordning er en kantineordning på den enkelte skole, hvor maden tilberedes fra bunden. Skal maden tilberedes på skolen, skal der etableres et industrikøkken, der er registreret som fødevarevirksomhed. Derudover skal personalet i køkkenet være uddannet efter gældende krav til håndtering af fødevarer.

De enkelte skoler i kommunen har på nuværende tidspunkt ikke de fysiske rammer til at etablere et industrikøkken til drift af en lokal madordning. Man kunne overveje at anvende skolernes nuværende skolekøkkener, men de er i brug til undervisning og kan ikke blokeres dagligt i et tidsrum, der vil kunne tilgodese produktionen af skolemad.

Ved afsætning af midler til udbygning af skolernes fysiske rammer vil der kunne laves tilbygning af køkkener lokalt på den enkelte skole. Tilbygninger vil dog begrænse elevernes udeareal, og særligt på Dansborgskolen er der på nuværende tidspunkt meget lidt plads omkring skolen.

Estimerede omkostninger til etablering:

Indkøb af køkken: Ca. 40.000 – 60.000 kr. pr. skole

Tilbygning: Ca. 30.000 pr. m²

Er der derudover ønske om et fælles sted på skolen, hvor eleverne kan spise sammen, vil dette skulle regnes ind i grundarealet.

Efterfølgende driftsomkostninger:

Med afsæt i Roskilde Kommunes praksis kan løn til kantinepersonalet være en del af den enkelte skoles tildelte TAP-midler, tildelt som en pulje. I praksis er der typisk 1 medarbejder på skoler under 500 elever, 1½ medarbejder på skoler med 500-700 elever og 2 medarbejdere på skoler med over 700 elever.

Der bliver solgt mange småretter og kun få ”fulde måltider”. Prisen på et fuldt måltid ligger mellem 15 og 25 kr. Kommunen betaler lønudgifter, og forældrene betaler de øvrige udgifter.

Alternativ B: Tværkommunalt vestegnstilbud - inspireret af EAT København

Skolemaden i København er et tilbud, som mod betaling tilbyder mad til eleverne i de fleste af kommunens skoler. Det sker gennem EAT-boder.

Maden produceres i et centralkøkken og leveres dagligt til skolernes EAT-boder, hvor maden bliver tilberedt, anrettet og bragt ud til de elever, der har bestilt EAT. På flere af skolerne er EAT-boderne etableret i foodtrucks, da der ikke er fysisk kapacitet på skolen.

I dag koster en portion mad 24,50 kr. for en lille portion og 27,50 kr. for en stor portion.

Estimerede omkostninger til etablering:

Der skal etableres et centralt beliggende stordriftskøkken, der lever op til gældende krav om håndtering og produktion af fødevarer. Københavns Kommune har netop gennemført udbud på etablering af et nyt storkøkken til drift af EAT-projektet. Totalentreprisekontrakten anslås til at ligge mellem 85 og 95 mio. kr.

Derudover skal der afsættes midler til modtagerkøkkener på de enkelte skoler samt til lokale madboder, der ligner EAT-boderne – alternativt i foodtrucks.

Efterfølgende driftsomkostninger:

De samlede budgetterede udgifter (2020) til EAT-ordningen, ekskl. tilskud til familier med lav indkomst, beløb sig i 2020 til 66,7 mio. kr.

Madproduktionen i det centrale EAT-køkken er den største udgiftspost. I 2020 budgetteredes med en udgift på 47,4 mio. kr., hvoraf hovedparten gik til løn og fødevarer.

Driften af EAT-boderne koster yderligere 17,3 mio. kr. Derudover er der centrale udgifter på 2 mio. kr. i forvaltningen til løbende vedligehold af inventar og udstyr i boder og centralkøkken samt udvikling og support.

I 2020 blev der budgetteret med en produktion på 1,23 mio. EAT-måltider. De løbende driftsomkostninger pr. måltid kan dermed beregnes til ca. 54 kr.

I Hvidovre vil det svare til en driftsomkostning på ca. 1,5 million pr. skole, ekskl. et eventuelt tilskud til familier med lav indkomst.

Derudover er der en række forhold og forudsætninger, der skal tænkes ind i projektet:

- Etablering af driftssikker transport af mad ud til alle skoler på bestemte tidspunkter
- Uddannet personale, der kan håndtere fødevarer inden for gældende lovgivning
- Udvalgte årgange af elever, der driver madboderne og fordeler maden til eleverne

Afsøgning af mulige samarbejdskommuner

Administrationen har taget kontakt til nærliggende kommuner for at afsøge mulighederne for at etablere et tværkommunalt vestegnstilbud.

Glostrup Kommune arbejder ikke med en samlet skolemadordning, og det er heller ikke noget, den enkelte skole i kommunen driver selv. Der er umiddelbart ikke interesse for et samarbejde om en ordning, da kommunen tidligere har afsøgt området i forhold til økonomi og logistik.

I Ishøj har alle skolerne deres egen kantine, så de er derfor ikke interesserede i et fælles samarbejde.

Rødovre Kommune har ikke en samlet skolemadordning. Skolerne står selv for en madordning, hvis det ønskes. Kommunen er dog nysgerrig på at høre mere omkring et muligt samarbejde.

Det har ikke været muligt at få et svar fra Brøndby Kommune efter gentagne henvendelser.

Alternativ C: Dialog med Københavns Kommune om samarbejde om EAT

EAT- København er ved at udvide med et nyt centralkøkken beliggende i Valby. Børne- og Ungdomsforvaltningen kan ikke oplyse noget konkret om mulighederne for et samarbejde, men de oplyser, at Hvidovre Kommune er velkommen til at rette henvendelse med henblik på dialog, når det nye centralkøkken tages i brug. Centralkøkkenet forventes at være klar i slutningen af 2024.

Det vil skulle undersøges nærmere, om det er juridisk muligt at blive en del af EAT, og der vil i givet fald være tale om et fælleskommunalt samarbejde om konceptet. Det forventes således ikke at være muligt at etablere et samarbejde, hvor Hvidovre Kommune blot er kunde hos EAT.

Derudover vil det fortsat kræve, at der etableres modtagerkøkkener på de enkelte skoler. Dette vil der på en stor del af vores skoler ikke være den fysiske plads til, sådan som skolerne er indrettet på nuværende tidspunkt.

Alternativ D: Madordning via kommunekøkkenet i Hvidovre

I 2019 undersøgte administrationen muligheden for at etablere et lokalt samarbejde med kommunekøkkenet i Hvidovre. Kommunekøkkenet er beliggende på Plejehjemmet Krogstenshave og producerer og leverer måltider til kommunens ældre borgere.

Undersøgelsen viste, at et samarbejde med kommunekøkkenet kræver indkøb af en online bestillingsplatform, udvidelse af medarbejderstaben hos kommunekøkkenet, aftale med et transportfirma om udbringning af maden til skolerne samt en minimumsbestilling på 177 måltider om dagen. Der var også en opmærksomhed på, at kommunekøkkenet ville skulle lave en ny slags mad, da måltider til skoleelever er anderledes end de måltider, som de ældre borgere i kommunen tilbydes.

De mange grundlæggende krav gjorde dengang, at et samarbejde med kommunekøkkenet ikke vurderedes at være den mest oplagte løsning.

Administrationen har igen været i dialog med ledelsen i kommunekøkkenet for at undersøge mulighederne for et samarbejde. Ledelsen oplyser, at prisen på råvarer er steget siden 2019, og at det samtidig er blevet sværere at rekruttere personale på tidsbegrænsede kontrakter.

Det vurderes dog, at et samarbejde med kommunekøkkenet kunne være en mulighed, såfremt der kan findes gode løsninger på de nævnte krav og udfordringer. Dette vil bero på en nærmere undersøgelse, herunder af de økonomiske forhold og de fysiske rammer.

Alternativ E: Samarbejde med en ny leverandør

Da både forældre og elever giver udtryk for tilfredshed med madordningen, kunne en mulighed være at afslutte samarbejdet med den nuværende leverandør og afsøge mulighederne for at indgå et samarbejde med en ny leverandør.

Der vil ikke være tale om et udbud i forhold til dette område, da det alene er et økonomisk mellemliggende mellem forældrene og leverandøren. Derfor er der også vide rammer for, hvordan en ny leverandør vælges.

Valg af en ny leverandør kunne eksempelvis foregå ved, at nogle leverandører inviteres til at komme med deres bud på en månedsmadplan, priser samt smagsprøver. For at sikre større tilfredshed og øget interesse i madordningen fra elever og forældre, kunne elev- og forældrerepræsentanter fra skolerne med fordel teste smagsprøverne.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede den 28. april 2015, punkt 24, at etablere en fælles madordning for folkeskolerne i Hvidovre Kommune.

På baggrund af en evaluering af madordningen behandlede Økonomiudvalget den 20. maj 2019, punkt 8, en sag om, hvorvidt madordningen skulle fortsætte eller sættes i udbud igen. Sagen blev sendt retur til administrationen.

Kommunalbestyrelsen behandlede den 4. oktober 2022, punkt 3, budgetforslaget for 2023 og overslagsårene 2024-2026. I budgetforslaget indgik en hensigtserklæring om at undersøge alternative muligheder for en ny og anderledes madordning på kommunens folkeskoler.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser i forbindelse med denne sag.

Retsgrundlag

Det fremgår af folkeskolelovens § 40, stk. 2, nr. 7 (lovbekendtgørelse nr. 1396 af 5. oktober 2022 med senere ændringer), at kommunalbestyrelsen træffer beslutning om etablering af og rammer for frivillige madordninger.

Af folkeskolelovens § 44, stk. 9, fremgår det endvidere, at skolebestyrelsen på den enkelte skole træffer beslutning om, hvorvidt den pågældende skole vil tilslutte sig madordningen.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 9: Orientering - Afdækning af mulighed for profilskoler og eliteklasser i Hvidovre

20/3825

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen vedtog i 2019 en helhedsplan for skolestrukturen i Hvidovre Kommune. Heri fremgår det, at der arbejdes med muligheden for at etablere profilskoler og eliteklasser.

Administrationen har nu undersøgt de organisatoriske og lovmæssige muligheder for at etablere profilskoler og eliteklasser.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om afdækningen af muligheder for at etablere profilskoler og eliteklasser til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om afdækningen af muligheder for at etablere profilskoler og eliteklasser til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 06-02-2023

Udsat.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Muligheden for at etablere profilskoler og oprette eliteklasser har til formål at sikre pædagogisk, fagligt og økonomisk bæredygtige skoler, som kan imødekomme skæve søgemønstre til folkeskolerne.

Eliteklasser er et tilbud på en skole, hvor elever fra hele kommunen kan søge optagelse. Lovgivningen giver mulighed for at oprette eliteklasser i henholdsvis idræt og musik. I dag har Hvidovre Kommune en eliteidrætslinje for 7.– 9. årgang på Engstrandskolen. Det er kommunalbestyrelsen, der kan træffe beslutning om at oprette særlige eliteklasser i idræt i 7.-10. klasse og særlige talentklasser i musik fra 0. klasse til 10. klasse.

En profilskole er en folkeskole, der har en særlig profil. Det kan være science, musik, idræt m.m. En profilskole er for distriktets elever, og elever fra andre skoledistrikter kan kun optages efter gældende regler for frit skolevalg. Profilskoler kan være med til at øge interessen for distriktsskolen.

Etablering af profilskoler

Administrationen har med afsæt i erfaringer fra blandt andet København og Hillerød Kommune opstillet kriterier for etablering af en profilskole. Kriterierne er med til at sikre, at skolen overvejer og forholder sig til alle væsentlige aspekter i processen. Kriterierne tager afsæt i fire overskrifter:

1. Skolens fysiske rammer
2. Kompetencer af ansatte
3. Økonomi
4. Kommunikation og branding

Kriterierne indebærer at den enkelte skole, i tæt samarbejde med kommunen, arbejder ud fra klare mål og udarbejder en plan for, hvordan målene opnås.

Der skal være lærere og pædagoger, der fagligt kan løfte den profil, som skolen ønsker at blive, og der skal skabes en identitet omkring profilen, som er synlig for alle. Profilskoler fungerer bedst dér, hvor ledelse og medarbejdere er motiverede for profilen, og der skal afsættes økonomi til kompetenceudvikling af medarbejdere og til udformning af fysiske rammer, der visualiserer den ønskede profil. Den enkelte skole skal undersøge, hvordan profilen kan være attraktiv for distriktet.

Erfaringer fra København viser helt overordnet, at der skal afsættes en del økonomi til etablering, implementering og vedligeholdelse af profilen, hvis forankringen af en profil skal lykkes.

Skolernes vurdering og behov

Skolelederne er blevet præsenteret for erfaringerne til etablering af profilskole og til kriterierne, ligesom skolelederne også er blevet præsenteret for mulighederne til oprettelse af eliteklasser. Dette for at få deres vurdering af, hvorvidt deres skoler vil kunne profitere af at blive profilskole eller oprette eliteklasser.

I dialogen med skolerne er der skelnet mellem profilskole og bedre profilering af skolen. En profilskole er som nævnt en skole med et særligt fokus, eksempelvis på science. En profilering af skolen skal derimod forstås som et udtryk for, at der arbejdes mere målrettet med de fortællinger, der bliver skabt om den enkelte skole. I en profilering ligger der derfor et stort fokus på branding og kommunikation med afsæt i skolens nuværende kultur og visioner.

Skolelederne har tilkendegivet positive holdninger til profilskoler, men de har på et skoleledermøde besluttet, at de for nu i højere grad vil fokusere på profileringen af skolerne frem for etablering af profilskoler. Der er på nuværende tidspunkt ingen skoler, der ønsker at oprette talentklasse i musik.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 17. december 2019, punkt 6, en ny helhedsplan for fremtidens skolestruktur i Hvidovre Kommune. Heri fremgår det, at der arbejdes med muligheden for at etablere profilskoler samt oprettelse af eliteklasser.

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere en eliteidrætslinje på Engstrandskolen den 26. januar 2016, punkt 9.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen kan ifølge folkeskolelovens § 25, stk. 4 og 5, lovebekendtgørelse nr. 1396 af 5. oktober 2022 med senere ændringer, beslutte at oprette særlige eliteidrætsklasser på 7.- 10. klassetrin og særlige talentklasser i musik fra børnehaveklassen til 10. klasse.

Optagelse af elever til eliteidrætsklasser kan ske på baggrund af en vurdering af elevernes sportslige niveau. Optagelse af elever i talentklasser i musik kan ske på baggrund af en vurdering af elevernes musikalske forudsætninger.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Punkt 10: Orientering - Evaluering af indsats med øget co-teaching i undervisningen

22/3250

Beslutningstema

Der er i perioden august - december 2022 gennemført en særlig indsats på udvalgte skoler for at støtte de mest udsatte elevers trivsel og læring efter COVID-19.

Indsatsen er gennemført ved hjælp af øget co-teaching i undervisningen, og administrationen har efterfølgende evalueret forløbet og effekten af indsatsen.

Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres med denne sag om indsatsen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om indsatsen med øget co-teaching til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Skole og Uddannelse har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Fem udvalgte skoler har i 2022 deltaget i et projekt om øget co-teaching i undervisningen, hvor to lærere planlægger, udfører og evaluerer undervisningen sammen.

Skolerne blev udvalgt på baggrund af data om elevernes faglige niveau i matematik og læsning. Avedøre Skole, Engstrandskolen, Frydenhøjsskolen og Gungehussskolen deltog med deres 3. og 4. klasser. Ungdomsskolen deltog med to 10. klasser.

Udbytte af indsatsen

For at kunne evaluere udbyttet af indsatsen blev elever og lærere bedt om at besvare de samme spørgsmål både før og efter indsatsen.

Besvarelsene kan ses i bilaget "Evaluering af indsats med øget co-teaching".

Det er særligt muligheden for at nå flere elever i undervisningen, som den øgede co-teaching har haft en positiv effekt på. Det fremgår bl.a. af nedenstående besvarelser:

? På spørgsmålet "Alle elever får den hjælp i timerne, som de har brug for" svarede 14% af lærerne enig eller helt enig i august, mens 63% svarede det samme i december.

? På spørgsmålet "Der er mulighed for at tage hensyn til elever med særligt behov i timerne" svarede 9% af lærerne enig eller helt enig i august, mens 64% svarede det samme i december.

? På spørgsmålet "Jeg lærer mere, når der er to voksne i klassen" ændrede eleverne svar fra 41% til 61% i matematik og fra 36% til 43% i dansk.

Den overordnede vurdering er på den baggrund, at den øgede co-teaching i undervisningen har gjort en mærkbar forskel, idet det har givet mulighed for ekstra faglig og trivselsmæssig understøttelse af de elever, der har været særligt udsatte under COVID-19.

Erfaringer til det videre arbejde med co-teaching

Indsatsen har givet værdifuld viden om, hvordan co-teaching implementeres i undervisningen. Det har eksempelvis været en vigtig observation, at der på de skoler, hvor ledelsen har været tæt på processen, også er kommet de bedste resultater og den største tilfredshed.

Derudover viser erfaringerne, at hvis co-teaching skal fungere og have en positiv effekt i undervisningen, så skal ledelsen allerede ved planlægningen af det kommende skoleår tænke co-teaching ind i skemalægningen, så der bl.a. afsættes tid til lærernes fællesforberedelse.

Vejlederne på de resterende skoler bliver indført i co-teaching-principperne i løbet af foråret. Administrationen vil følge udviklingen tæt for at sikre, at co-teaching bliver en mere naturlig del af den værktøjskasse, som lærere og vejledere på skolerne kan gøre brug af for at højne både faglighed og trivsel blandt eleverne.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. marts 2022, punkt 15, en bevilling på 3.051.970 kr. fra Socialstyrelsen til støtte af de mest udsatte elevers trivsel og læring efter COVID-19.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Indsatsen blev gennemført efter reglerne i aktstykke nr. 11, § 15 Social- og Ældreministeriet, Folketinget 2021-22, Folketingstidende Tillæg E.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Evaluering af indsats med øget co-teaching

Punkt 11: Orientering - Tilsyn med Børnecenter Hvidborg 2022

23/7532

Beslutningstema

Socialtilsyn Syd har i 2022 gennemført tilsyn med Børnecenter Hvidborg.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at institutionen er godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om tilsynsrapporten til efterretning.

Udvalget skal desuden tage orientering om magtanvendelser udført på Hvidborg til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om socialtilsynets tilsyn med Børnecenter Hvidborg til efterretning
2. at tage orienteringen om magtanvendelser på Børnecenter Hvidborg til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1. og 2.

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I 2022 har Socialtilsyn Syd gennemført ét tilsyn på Børnecenter Hvidborg og udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag "Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg 2022").

Tilsynets gennemgang

I henhold til socialtilsynsloven vurderes institutionens kvalitet inden for en samlet vurdering af følgende temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer
- Økonomi.

Hvert tema i rapporten er inddelt i kriterier og indikatorer, der bedømmes på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst.

Børnecenter Hvidborg

Hvidborg er en døgninstitution under LIVSVÆRK, som har tilknyttet 17 institutioner. Hvidborg har driftsoverenskomst med Hvidovre Kommune.

Hvidborg har følgende to døgnafdelinger:

Kilden

Kilden har plads til 12 børn og unge mellem 5 og 14 år.

Kilden modtager børn med psykiske, sociale, følelsesmæssige og adfærdsmæssige vanskeligheder, der ofte har været i massiv mistrivsel gennem længere tid, både i hjemmet og i deres skoletilbud, og derfor er i fejludvikling. Børnene er typisk normalt begavede men kan have afgrænsede kognitive vanskeligheder, der relaterer sig til manglende skolegang, traumer, deres diagnoser og/eller manglende stimulering i hjemmet. Ofte har børnene brug for en massiv og flerstrengt behandlingsindsats.

Det Hvide Hus

Det Hvide hus har plads til 9 børn og unge og er målrettet børn og unge fra Hvidovre Kommune, som skal være anbragt uden for hjemmet i en længere periode.

Det Hvide Hus modtager børn og unge, som er i mistrivsel, og som udviser forskellige former for følelsesmæssig, social og/eller adfærdsmæssige vanskeligheder. Børnene er i en begyndende fejludvikling, eller der er stor risiko herfor. Børnene er normalt begavede og har typisk et relativt almindeligt funktionsniveau, hvor de går i almenskole (evt. med støtte), har venner og deltager aktivt i fritidsaktiviteter i lokalsamfundet. Oftest kan barnet ikke bo hos egne forældre eller privat netværk, da barnets udviklingsbehov overstiger den udviklingsstøtte dets primære voksne kan tilbyde.

Andre indsatser på Hvidborg

Hvidborg har herudover en intern skole samt et familiehuse, der er et forebyggende og kompenserende tilbud, som har til formål at undgå anbringelse uden for hjemmet.

Samlet vurdering af tilsynet på Hvidborg

Socialtilsyn Syd har været på et anmeldt besøg på Hvidborg i marts 2022.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet er godkendt.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets kvalitet er god og på relevant vis understøtter børnenes fysiske og mentale sundhed, udvikling og trivsel. Det er ligeledes socialtilsynets vurdering, at børnene, i det omfang det er muligt, inddrages i og har

indflydelse på beslutninger, der vedrører dem selv og hverdagen i tilbuddet.

Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet i høj grad forebygger magtanvendelser. Socialtilsynet vurderer dog, at det er problematisk, at tilbuddets pædagogiske indsats i forhold til forebyggelse af magtanvendelser kan påvirkes af utilstrækkelige fysiske rammer, uro og manglende afskærmning af stimuli på afdeling Kilden. I relation hertil vurderer socialtilsynet dog, at det er positivt, at tilbuddets pædagogiske indsats tager afsæt i det enkelte barns behov.

Hvidborg har iværksat en række initiativer med fokus på at forebygge voldsomme situationer og magtanvendelser (se afsnittet nedenfor om magtanvendelser).

Påbud

Socialtilsynet har ingen påbud eller vilkår i forhold til Hvidborg.

Magtanvendelser

Personalet på et anbringelsessted kan fastholde eller føre et barn eller en ung til et andet opholdsrum, hvis barnet eller den unge udviser en adfærd, der er til fare for barnet eller den unge selv, de øvrige anbragte børn og unge, personalet eller andre, der opholder sig på anbringelsesstedet.

Magtanvendelse skal registreres og indberettes til barnets eller den unges handlekommune. Kommunen kan herved vurdere, om barnet eller den unge er velplaceret i tilbuddet, og om tilbuddet leverer den ønskede og relevante ydelse.

Herudover skal indberetningerne sendes til socialtilsynet og driftsherren.

Socialtilsynet giver ikke tilbagemelding til tilbuddet om den enkelte magtanvendelse, men ser på det samlede magtanvendelsesmønster.

Hvis socialtilsynet finder, at der er grund til bekymring eller kritik af magtanvendelsesområdet, vil de rette henvendelse til tilbuddet og sædvanligvis også til driftsherren.

Socialtilsynet kan give påbud til tilbuddet om at rette op på bekymrende forhold.

Magtanvendelser på Hvidborg

Hvidborg har haft 58 tilladte magtanvendelser, som også omfatter føringer, i 2022. En lille stigning fra 2021, hvor Hvidborg havde 47 magtanvendelser. Til sammenligning var der i 2020 108 og i 2019 98 magtanvendelser. Antallet er således faldet de seneste to år.

Administrationen i Hvidovre Kommune er løbende i dialog med Hvidborg om antallet af magtanvendelser og om tiltagene for at mindske brugen af magtanvendelser mest muligt.

Både socialtilsynet og Hvidborg selv er opmærksomme på antallet af magtanvendelser og på fejl i registreringsprocessen.

De magtanvendelser, som har været både i 2021 og i 2022 er koblet til relativt få børn. Således er 31 pct. af magtanvendelserne i 2022 knyttet til ét enkelt barn. Barnet er nu udskrevet af Hvidborg til et andet tilbud, som vurderes at kunne varetage barnets behov bedre.

91 pct. af magtanvendelserne i 2022 er lavet på børn fra afdeling Kilden, hvor målgruppen, som tidligere beskrevet, er børn, som ofte har behov for en massiv behandlingsindsats. Noget, der afspejles i børnenes reaktionsmønstre og er medvirkende årsag til antallet af magtanvendelser.

Hvidborg gør sig stor umage for at få børnene i god trivsel samt at skabe tryghed for børnene. Desuden gør ledelse og medarbejdere et stort stykke arbejde for at undgå magtanvendelser.

Hvidborg indgår i 2021-2024 i et modningsprojekt med Socialstyrelsen og otte andre kommuner; ”Forebyggelse af voldsomme situationer og magtanvendelse”. Projektet har til formål at bidrage til udvikling og evaluering af en national model for arbejdet med at forebygge magtanvendelser og voldsomme situationer, der med tiden skal kunne anvendes på tværs af anbringelsessteder.

Hvidborg har som en del af projektet lavet en udviklingsplan, som skal bidrage til forbedringer af egen praksis. I udviklingsplanen indgår følgende tiltag:

Fokus på procedure ved magtanvendelse

- Opdatering og justering af procedurebeskrivelse for håndtering af magtanvendelser samt indføring af medarbejdere i procedurene
- Opkald fra psykolog til medarbejdere, der har foretaget magtanvendelser. Dette sker dagen efter, at en magtanvendelse er foretaget
- Institut for Sikkerhed underviser medarbejdere i skånsom magtanvendelse
- Udarbejdelse af informationspakke til forældre om magtanvendelser, herunder juridiske forhold
- Udarbejdelse af folder om voksenansvarsloven til medarbejdere og gennemgang af denne i afdelingerne.

Fokus på dialog og refleksion i medarbejdergruppe

- Alle magtanvendelser drøftes på teammøder

- Der laves opfølgning med medarbejderne på de kurser, som de modtager om skånsom magtanvendelse
- Ved gentagende magtanvendelser laves analyser af magtanvendelserne for at blive klogere på barnets risikoprofil.

Fokus på øget medbestemmelse blandt børnene

- Oprettelse af et internt børneråd.

Fokus på kendskab til husorden og fælles regler

- Gennemgang af husorden i medarbejder- og børnegruppe
- Gennemarbejdelse af husorden ud fra børnegruppens og medarbejderes ønsker.

Fokus på konfliktprofiler på nye børn

- Udarbejdelse af konfliktprofiler ved indskrivelse af nye børn
- Analyse af magtanvendelser ved børn, hvor der er foretaget flere magtanvendelser inden for en kortere periode.

Hvidborg arbejder desuden med at sikre rettidig registrering og indberetning af alle magtanvendelser.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 4. april 2022, punkt 3, tog Børne- og Uddannelsesudvalget orientering om tilsyn med Hvidovre Kommunes døgninstitutioner for børn og unge for 2020 til efterretning. Udvalget tog desuden orientering om magtanvendelse på Hvidovre Kommunes døgninstitutioner for børn og unge til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022, skal socialtilsynet godkende og føre driftsorienteret tilsyn med døgntilbud efter § 66, stk. 1, nr. 6-8 i lov om social service.

Efter voksenansvarslovens § 21, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af den 1. august 2019 med senere ændringer, skal magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet, til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, og til den kommunale driftsherre.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Tilsynsrapport Børnecenter Hvidborg 2022

Punkt 12: Orientering - Tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud, Pulsen, 2022

23/7692

Beslutningstema

Socialtilsyn Hovedstaden har i 2022 gennemført tilsyn med Hvidovre Kommunes misbrugsbehandlingstilbud Pulsen.

Pulsen tilbyder misbrugsbehandling til unge under 30 år. Pulsen er godkendt til 32 pladser.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at Pulsen er godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal tage orienteringen om tilsynsrapporten til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapport om Pulsen til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Pulsen er et rådgivnings- og behandlingstilbud til unge med stof- og alkoholproblematikker.

Pulsen er en afdeling af Ungekontakten, som organisatorisk er placeret i Hvidovre Ungecenter.

Tilbuddet har dels til opgave at tilbyde unge, der har et overforbrug af rusmidler, et behandlingstilbud, dels at forebygge unges brug af rusmidler.

Pulsen får henvist unge under 18 år fra Familierådgivningen og unge mellem 18 og 30 år fra Voksenrådgivningen. De unge kan også selv henvende sig, ligesom deres forældre kan henvende sig for at få råd og vejledning.

Socialtilsyn Hovedstaden var på anmeldt tilsynsbesøg i Pulsen den 19. maj 2022 og har udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag "Tilsynsrapport Pulsen 2022").

Tilsynets gennemgang

I henhold til socialtilsynsloven vurderes Pulsens kvalitet inden for en samlet vurdering af følgende temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer
8. Økonomi.

Som det fremgår af rapporten, er hvert tema inddelt i kriterier og indikatorer, der bedømmes på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst.

Samlet vurdering af Pulsen

Af den samlede vurdering fremgår, at Pulsen er godkendt.

Det fremgår af vurderingen, at brugerne trives i tilbuddet og inddrages i eget behandlingsforløb. Tillige konkluderer Socialtilsynet, at medarbejdere og leder har relevante faglige kompetencer. Brugerne oplever medarbejderne som kompetente og dygtige med en stor grad af fleksibilitet til at kunne støtte brugerne, når behovet er der.

Dog fremgår det af tilsynsrapporten, at tilbuddet ikke i tilstrækkelig grad har taget ansvar for tilbuddets oplysningspligt, hvorunder det påhviler tilbuddet af egen drift og rettidigt at tilvejebringe opdaterede og retvisende oplysninger på Tilbudsportalen. Socialtilsynet har særligt fokus på Pulsens økonomioplysninger, som ikke har været oplyst rettidigt.

Socialtilsynet påpeger endvidere, at tilbuddet er underbelagt og har været det en årrække.

Pulsen er selv opmærksom på udfordringen omkring belægningen, hvorfor medarbejderne tidligere er blevet brugt til andre opgaver i centret, herunder som kontaktpersoner. Pulsens ledelse har nu reduceret medarbejderstaben fra 3,5 årsværk til 2 årsværk, hvilket forventes fremadrettet at være tilstrækkeligt, da Center for Handicap og Psykiatri åbner et ”voksenmisbrugscenter” og den del af målgruppen, som opfatter de 18 – 30årige, overgår dertil. Ændringen er godkendt af Socialtilsynet i 2023.

Pulsen har afholdt dialogmøde med Socialtilsynet og har nu tilvejebragt opdaterede og retvisende oplysninger på Tilbudsportalen om tilbuddets økonomi. Pulsen vil fremadrettet sørge for, at disse oplysninger rettidigt bliver lagt op på Tilbudsportalen.

Påbud

Der er ingen påbud eller vilkår i forhold til Pulsen.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen besluttede at etablere et rusmiddelbehandlingstilbud til de unge i forbindelse med budget 2014.

Den 9. november 2020, punkt 5, godkendte Børne- og Undervisningsudvalget forslag til revideret rusmiddelhandleplan.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Af servicelovens § 101, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 170 af den 24. januar 2022, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde behandling af stofmisbrugere.

Af sundhedslovens § 141, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 210 af den 27. januar 2022 med senere ændringer, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde vederlagsfri behandling til alkoholmisbrugere.

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022, fremgår det, at socialtilsynet skal godkende og føre driftsorienteret tilsyn med stofmisbrugsbehandlingstilbud efter sundhedslovens § 141.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Tilsynsrapport Pulsen 2022

Punkt 13: Orientering - Tilsyn med Ungecenter Porten i 2022

23/7490

Beslutningstema

Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført tilsyn med Ungecenter Porten i december 2022.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at Porten er godkendt.

Børne- og Uddannelsesudvalget skal tage orienteringen om tilsynsrapporten til efterretning.

Udvalget skal desuden tage orientering om magtanvendelser udført på Porten til efterretning.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget

1. at tage orienteringen om Socialtilsynets rapport om tilsyn med Porten til efterretning
2. at tage orienteringen om magtanvendelser på Porten til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1. og 2.

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Børn og Familier har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

I 2022 har Socialtilsyn Hovedstaden gennemført et anmeldt tilsyn med Ungecenter Porten og udarbejdet en tilsynsrapport (vedlagt som bilag "Tilsynsrapport Ungecenter Porten 2022").

Tilsynets gennemgang

I henhold til socialtilsynsloven vurderes institutionernes kvalitet inden for en samlet vurdering af følgende temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer
- Økonomi.

Hvert tema i rapporten er inddelt i kriterier og indikatorer, der bedømmes på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst.

Porten

Porten er en døgninstitution, der organisatorisk er en del af Hvidovre Ungecenter.

Porten har plads til 12 unge mellem 12 og 18 år med mulighed for efterværn til det fyldte 23. år. Målgruppen omfatter unge, der har været udsat for omsorgssvigt, unge med opmærksomhedsforstyrrelse, tilknytningsforstyrrelse, personlighedsforstyrrelse, udadreagerende- og/eller selvskadende adfærd. Porten får henvist unge både fra Hvidovre Kommune og andre kommuner.

Samlet vurdering af tilsynet på Porten

Socialtilsyn Hovedstaden har aflagt et tilsynsbesøg på Porten i december 2022.

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet er godkendt.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet på relevant vis arbejder på at understøtte de unges og sociale kompetencer og selvstændighed.

Socialtilsynet vurderer, at medarbejderne i meget høj grad har de rette kompetencer og anvender deres faglige viden relevant i samspillet med målgruppen. Socialtilsynet vurderer desuden, at de unge mødes på en anerkendende og respektfuld måde, som sikrer deres trivsel og udvikling samt sikrer, at der ikke foregår unødige magtanvendelser.

Påbud

Socialtilsynet har ingen påbud eller vilkår i forhold til Porten.

Magtanvendelser

Magtanvendelse skal registreres og indberettes til barnets eller den unges handlekommune. Kommunen kan herved vurdere, om barnet eller den unge er velplaceret i tilbuddet, og om tilbuddet leverer den ønskede og relevante ydelse.

Herudover skal indberetningerne sendes til socialtilsynet og driftsherren.

Socialtilsynet giver ikke tilbagemelding til tilbuddet om den enkelte magtanvendelse, men ser på det samlede magtanvendelsesmønster.

Hvis socialtilsynet finder, at der er grund til bekymring eller kritik af magtanvendelsesområdet, vil de rette henvendelse til tilbuddet og sædvanligvis også til driftsherren.

Socialtilsynet kan give påbud til tilbuddet om at rette op på bekymrende forhold.

Magtanvendelser på Porten

Porten har ingen magtanvendelser haft i 2022. Dog har de indberettet en episode til Socialtilsynet som en magtanvendelse. Socialtilsynet vurderer dog, at der i langt højere grad er tale om udført og relevant omsorg for en meget beruset teenager, end indgreb i selvbestemmelsesretten.

Politiske beslutninger og aftaler

Den 4. april 2022, punkt 3, tog Børne- og Uddannelsesudvalget orientering om tilsyn med Hvidovre Kommunes døgninstitutioner for børn og unge for 2020 til efterretning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser for Hvidovre Kommune.

Retsgrundlag

Efter socialtilsynslovens § 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 1109 af den 1. juli 2022, skal socialtilsynet godkende og føre driftsorienteret tilsyn med døgntilbud efter § 66, stk. 1, nr. 6-8 i lov om social service.

Efter voksenansvarslovens § 21, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af den 1. august 2019 med senere ændringer, skal magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet, til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, og til den kommunale driftsherre.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Bilag

Tilsynsrapport Ungecenter Porten 2022

Punkt 14: Orientering - Headspace Hvidovres arbejde i 2022

22/29302

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgetaftalen for 2017, at Hvidovre Kommune skulle etablere et headspace-tilbud til unge 12-25-årige. Hvidovre Kommune har fra 2017 haft en samarbejdsaftale med headspace.

Børne- og Uddannelsesudvalget, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomiudvalget orienteres om headspaces arbejde.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget

1. at tage orienteringen om headspace Hvidovre til efterretning.

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Ad 1.

Anbefales taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Der gives en status på headspace Hvidovres arbejde (vedlagt som bilag ”Årsrapport headspace Hvidovre 2022”).

Med budgetaftalen for 2017 besluttede kommunalbestyrelsen, at Hvidovre Kommune skulle oprette et headspacetilbud i Hvidovre.

Headspace er:

- et tilbud til 12-25-årige,
- et før-kommunalt tilbud, som giver anonym rådgivning om fx mangel på selvværd, stress, depression, uddannelse, job, familie, sociale problemer, stofmisbrug, mobning eller ensomhed,
- et supplement til de tilbud, som i forvejen findes til målgruppen.

I headspace kan børn og unge i alderen 12-25 år komme direkte fra gaden og få en samtale med en ungerådgiver. Der er ingen ventetid, det er gratis og anonymt, og det foregår på de unges præmisser.

Headspace er et initiativ under Det Sociale Netværk og er støttet af blandt andet satspuljemidler og en række forskellige fonde.

Headspace ligger i dag i 26 byer: Aabenraa, Aalborg, Aarhus, Faaborg-Midtfyn, Ballerup, Billund, Esbjerg, Fredericia, Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe, Guldborgsund, Haderslev, Helsingør, Herning, Hjørring, Horsens, Hvidovre, Kalundborg, København, Lolland, Lyngby-Taarbæk, Mariagerfjord, Odense, Roskilde og Rødovre. Albertslund og Slagelse Kommune har valgt at stoppe samarbejdet med headspace med virkning fra 1. januar 2023.

Hvert af landets headspace-centre har både fastansatte medarbejdere samt en række frivillige.

headspace har på landsplan mere end 600 frivillige, der sidder klar i de fysiske centre, på chatten, ved telefonen og på mail, men også ude på uddannelsesstederne og der, hvor unge kommer til dagligt.

Headspace Hvidovre

Headspace Hvidovre har lokaler på Hvidovrevej 253B og holder åbent tirsdag, onsdag og torsdag kl. 12.00-18.00.

Af headspaces årsrapport fremgår det, at der i 2022 i gennemsnit var 14,1 unikke unge pr. måned, der fik personlig rådgivning af headspace Hvidovre, i 2021 var det 8,0 unikke unge pr. måned (dækker både samtaler i headspaces lokaler, korte samtaler ved udgående aktiviteter og unge, der henvender sig i chatrådgivning). Dette skal ses som konsekvens af Corona. 55 % af de unge har 1-3 samtaler med headspace. I 2022 blev der afholdt 387 samtaler, hvor der i 2021 blev afholdt 181 samtaler.

Der er i 2022 sket et fald i antallet af headspaces udgående aktiviteter sammenlignet med 2021, idet antallet af udgående aktiviteter i 2022 er 106, hvor det i 2021 lå på 114.

78 % af de unge, headspace Hvidovre har samtaler med, er piger. Ligesom 93 % af de unge, der henvender sig i headspace Hvidovre bor i Hvidovre. Der har de seneste par år været en aldersforskydning, således at 48 % af de unge, der i 2022 har henvendt sig i headspace har været mellem 12-14 år. På trods af at headspace har haft flere udgående aktiviteter i form af fx workshops, oplæg og tilstedeværelse på såvel FGU, Hvidovre Gymnasium og i folkeskolerne, har det desværre ikke afspejlet sig i en øgning i antallet af henvendelser fra den ældre ungegruppe. Et af headspaces succeskriterier er ellers at hjælpe den unge tættere på

uddannelse eller job, herunder også at understøtte fastholdelsen. Dette kan muligvis også forklare, at uddannelse og job ikke er i top 12 over emner, der tales om i samtalerne i headspace. Uddannelse og job indgår kun i 5% af samtalerne.

Headspace opgør hvilke emner, de unge henvender sig omkring. De mest hyppige emner i Hvidovre i 2022 er disse:

1. Relationer til familie og venner
2. Håndtering af hverdagen
3. Bekymring/utryghed/angstrelaterede følelser
4. Fortællinger om positive forandringer, oplevelser og ressourcer
5. Tristhed/nedtrykthed/depressive tanker
6. Identitet og selvværd, hvem er jeg og hvad kan jeg?
7. Ensomhed
8. Præstationspres
9. Kæresteproblemer
10. Det at være pårørende til en person med psykisk eller...
11. Selvmordstanker/selvmodsforsøg

12. Mobning

Headspace Hvidovre er forankret i Center for Beskæftigelse og Borgerservice, som finansierer det årlige tilskud til headspace, mens Center for Børn og Familie leverer den kommunale medarbejder, der sidder i headspace 10 timer ugentligt. Center for Børn og Familie og Center for Beskæftigelse og Borgerservice deler finansieringen af de 10 timer.

Politiske beslutninger og aftaler

Med budgetaftalen for 2017 besluttede kommunalbestyrelsen, at Hvidovre Kommune fra januar 2017 til 31. december 2018 yder tilskud til etablering af en afdeling af headspace.

På et møde den 10. december 2018, punkt 7, godkendte Økonomiudvalget, at samarbejdet med headspace skulle forlænges til den 31. december 2019.

På et møde den 9. december 2019, punkt 8 besluttede Økonomiudvalget, at samarbejdsaftalen med headspace forlænges med to år for 2020 og 2021.

På mødet den 13. december 2021, punkt 11 besluttede Økonomiudvalget, at samarbejdsaftalen med headspace gøres permanent med et gensidigt opsigelsesvarsel på 6 måneder.

Økonomiske konsekvenser

Headspace modtog i 2022 et tilskud på 514.000 kr. Hertil skal lægges udgifter til den fremskudte kommunale medarbejder på ca. 120.000 kr. samt driftsudgifter til ejendommen.

Retsgrundlag

Kommunalbestyrelsen har i medfør af Serviceloven ansvar for, at kommunen tilrettelægger en indsats, der sikrer sammenhæng mellem kommunens generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte, jf. § 11, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 1287 af 28. august 2020 med senere ændringer.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag

Bilag

Årsrapport headspace Hvidovre 2022

Punkt 15: Eventuelt

22/33816

Beslutning i Børne- og Uddannelsesudvalget den 17-04-2023

Intet at bemærke.