

REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget d. 19-12-2023

Mødedato	Tirsdag d. 19. december 2023 kl. 15:30
Mødested	Sollentuna II
Mødedeltagere	Kenneth Bak (Afbud), Sara Benzon, Charlotte Munch, Amanda Irina Larsen (Afbud), Yasir Iqbal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning - Igangsættelse af udbud af stilladstribuneløsning på Hvidovre Stadion til brug for Superligaen.....	5
Eventuelt.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/33828

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 19-12-2023

Godkendt.

Afbud Kenneth Bak, Amanda Irina Larsen

Punkt 2: Meddelelser

22/33828

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 19-12-2023

Intet.

Afbud Kenneth Bak, Amanda Irina Larsen

Punkt 3: Beslutning - Igangsættelse af udbud af stilladstribuneløsning på Hvidovre Stadion til brug for Superligasæson 2024/2025

23/30332

Beslutningstema

Hvidovre Stadion er som følge af Hvidovre Fodbold A/S' oprykning til Superligaen blevet tilpasset for sæson 2023/2024. Imødekommelsen af kapacitetskravene inden for divisionen omfatter blandt andet anvendelse af mobile tribunemoduler til leje. Den igangværende lejeperiode kan ikke forlænges, og administrationen vurderer ikke, at der findes egnede alternative mobile tribunemoduler til rådighed.

Hvis Hvidovre Stadions tilskuerkapacitet skal bibeholdes i sæson 2024/2025, kræver det leje af faste stilladstribuner. Det er pt. uafklaret, hvorvidt Hvidovre Fodbold A/S forbliver i Superligaen eller rykker ned i 1. division efter indeværende sæson.

Kontrakter, der kun omfatter projekteringsydelser i forbindelse med et byggeri, er ikke bygge- og anlægskontrakter, men tjenesteydelseskontrakter.

Projekteringsydelsen er udbudspligtig, og Kommunalbestyrelsen skal enten godkende, at der iværksættes et udbud med henblik på etablering af stilladstribuner bag målene eller på langsiden på Hvidovre Stadion. Kommunalbestyrelsen skal desuden godkende, at der afsættes 2,5 mio. kr. til udbuddet, som foreslås kassefinansieret.

Kommunalbestyrelsen skal på nuværende tidspunkt ikke tage stilling til den endelige finansiering af den ønskede tribuneløsning. Dette skal først behandles i foråret 2024, når det er afklaret, hvorvidt fodboldselskabet forbliver i Superligaen i sæson 2024/2025.

Alternativt skal Kommunalbestyrelsen beslutte, at der ikke iværksættes udbud af ny tribuneløsning på Hvidovre Stadion.

Indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget at anbefale over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

1. at godkende, at administrationen iværksætter et udbud med henblik på etablering af stilladstribuneløsning bag målene på Hvidovre Stadion til brug for Superligaens sæson 2024/2025, samt at der foreslås givet kassefinansieret tillægsbevilling på 2,5 mio. kr. til finansiering af udbuddet.

eller

2. at godkende, at administrationen iværksætter et udbud med henblik på etablering af stilladstribuner på langsiden af Hvidovre Stadion til brug for Superligaens sæson 2024/2025, samt at der foreslås givet kassefinansieret tillægsbevilling på 2,5 mio. kr. til finansiering af udbuddet.

eller

3. at godkende, at der ikke iværksættes et udbud af ny tribuneløsning på Hvidovre Stadion.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 19-12-2023

Gruppe A stiller ændringsforslag om, at der skal laves en permanent løsning ud fra Divisionsforeningens mindstekrav for at opnå 6000 overdækkede pladser i stedet for en midlertidig løsning.

For: Gruppe A.

Imod: Gruppe F og Æ med bemærkning om, at man på nuværende tidspunkt ikke ønsker at anvende ekstra udgifter til ekstern rådgiver til afklaring af løsningen uden at kende beløbets størrelse.
Forslaget falder.

Gruppe F og Æ stiller ændringsforslag om, at sagen sendes retur til administrationen med henblik på at få afklaret om den rette udbudsform er den foreslåede indbudte licitation, eller om der i stedet bør anvendes offentligt udbud.

For: Gruppe F og Æ.

Imod: Gruppe A med henvisning til eget forslag.

Forslaget anbefales godkendt.

Ad 1. Falder.

Ad 2. Falder.

Ad 3. Falder.

Sagsfremstilling

Center for Kultur og Fritid har i samarbejde med Center for Trafik og Ejendomme udarbejdet dette dagsordenspunkt.

Som følge af Hvidovre Fodbold A/S' oprykning i Superligaen, godkendte Kommunalbestyrelsen den 30. maj 2023, at Hvidovre Stadion tilpasses til superligabrug for sæson 2023/2024; herunder leje og opførsel af tribuner for at imødekomme Divisionsforeningens krav om kapacitet til 10.000 tilskuere.

Det var oprindeligt planlagt at etablere faste ståltribuner bag begge mål. Projektet opnåede relevante myndighedsgodkendelser og var umiddelbart klar til at blive iværksat, men grundet uforudsete omstændigheder kunne stilladstribunerne ikke leveres inden for den aftale tidsfrist.

Som nødløsning har kommunen i sæson 2023/2024 indgået lejeaftale vedrørende et antal mobile tribuner. Selvom tribunemodulerne er mobile, er det ikke logistisk muligt at flytte de store og tunge konstruktioner helt mellem alle kampafviklinger, og de bliver derfor i praksis kun fjernet, når der skal afvikles atletikstævner på stadion, eller der opstår længerevarende turneringspauser i Superligaen. Det har den ulempe, at placeringen af modulerne stort set permanent tildækker løbebanerne og medfører begrænset brug af disse.

Det var indledningsvist hensigten at udskifte de mobile tribunemoduler med faste stilladstribuner ved årsskiftet. Kommunalbestyrelsen godkendte således den 23. august 2023, at administrationen skulle iværksætte et udbud af en stilladstribuneløsning til etablering på Hvidovre Stadion med henblik på etablering af stilladstribuner til brug primo 2024, og at der i udbuddet også skulle tilføjes en option for sæson 2024/2025. Det viste sig dog efterfølgende, at det ikke tidsmæssigt kunne lade sig gøre at realisere udbud og etablering af stilladstribuner i løbet af den indeværende sæson, og med hensyn til den fortsatte afholdelse af superligakampe på Hvidovre Stadion viste det sig derfor nødvendigt at bibeholde de mobile tribunemoduler frem til slutningen af sæson 2023/2024.

De lejede mobile tribunemoduler, der pt. anvendes på Hvidovre Stadion, er i sæson 2024/2025 lejet ud til anden part, og derfor har Hvidovre Kommune ikke mulighed for at forlænge den nuværende lejeperiode. I forbindelse med udbuddet af den nuværende mobile tribuneløsning modtog administrationen kun tilbud fra den nuværende leverandør. Administrationen vurderer derfor ikke umiddelbart, at det vil være muligt at få leveret en tilsvarende løsning fra alternative leverandører.

Hvidovre Fodbold A/S er pt. placeret i bunden af Superligaen, men det er endnu uafklaret, hvorvidt klubben forbliver i ligaen eller rykker ned i 1. division efter indeværende sæson. Såfremt Hvidovre Stadion fortsat skal leve op til de gældende kapacitetskrav for Superligaen i den kommende sæson 2024/2025, er det fortsat nødvendigt at leje tribuner udefra. Sæsonen forventes at kunne strække sig fra ultimo juli 2024 til primo juni 2025.

Hvis Kommunalbestyrelsen ønsker at imødekomme Superligaens kapacitetskrav til Hvidovre Stadion i sæson 2024/2025 er en løsning derfor at etablere faste ståltribuner. Disse kan enten opføres bag begge mål lig det projektscenarie, der oprindeligt var udarbejdet og planlagt for sæson 2023/2024, eller alternativt placeres på langsiden over for Hvidovre Stadions eksisterende tribunebygning. De to forskellige løsningsforslag uddybes for neden; herunder beskrives konsekvenserne for de forskellige brugere af Hvidovre Stadion.

Hvidovre Kommune er ikke forpligtet til at stille stadionfaciliteter til rådighed for virksomheden Hvidovre Fodbold A/S, og såfremt Hvidovre Stadion ikke tilpasses til at leve op til Superligaens kapacitetskrav, kan Hvidovre Fodbold A/S vælge at leje sig ind på et Superligagodkendt stadion andetsteds. Kommunalbestyrelsen kan derfor også beslutte, at der ikke skal etableres stilladstribuner på Hvidovre Stadion i sæson 2024/2025, og at der derfor ikke skal iværksættes et udbud.

Scenarie A: Tribuner bag mål

Fordelene ved at placere stilladstribuner bag begge mål, er at projekteringen allerede er foretaget, og projektet dermed umiddelbart kan implementeres. Der blev i forbindelse med udarbejdelsen af det oprindelige projektscenarie indhentet myndighedsgodkendelse til en etablering af faste stilladskonstruktioner bag begge mål, ligesom løsningen ligger inden for rammerne af den gældende lokalplan. Placeringen af stilladserne vil desuden ikke berøre løbebaner og andre brugere af stadionfaciliteterne.

Ulempen ved løsningen er prisen for leje af tribunerne. Placeringen bag målene kræver en forholdsvis høj stilladskonstruktion, til hvilken der skal bruges meget stål.

Den estimerede pris for leje i sæson 2024/2025 er 28,8 mio. kr.

Administrationen bemærker, at den estimerede pris er væsentlig højere end da projektscenariet oprindeligt blev udarbejdet og planlagt for sæson 2023/2024; hvilket bl.a. skyldes øgede sikkerhedskrav o.l.

Scenarie B: Tribuner på langside

Fordelen ved at placere stilladstribuner på langsiden over for Hvidovre Stadions eksisterende tribunebygning er som udgangspunkt en lavere pris for leje af tribunerne, da placeringen ikke kræver en særlig høj konstruktion og dermed mindre stål.

Ulemperne er bl.a., at projektet endnu ikke er projekteret, hvorfor diverse tilladelser, myndighedsgodkendelse mv. endnu ikke er indhentet. Løsningen kræver desuden midlertidig dispensation fra gældende lokalplan, som højest kan gælde i 3 år. Endelig vil løsningen medføre gener for en række af Hvidovre Stadions faste brugere. En del af konstruktionen vil skulle placeres ovenpå enkelte af de eksisterende tennisbaner nord for Hvidovre Stadion, hvorfor en-to af tennisbanerne tættest på stadion vil være uanvendelige så længe konstruktionen står på Hvidovre Stadion. Samtidig vil det være nødvendigt at inddrage dele af løbebanen i forbindelse med kamphandlinger for at placere yderligere ståpladser.

Den estimerede pris for leje i et år (sæson 2024/2025) er 23,6 mio. kr.

Administrationen bemærker, at Hvidovre Fodbold A/S i dag opsætter LED-bandereklamer på Hvidovre Stadions løbebaner ved langsiden under kampafviklinger. Hvis fodboldselskabet fortsat opsætter lignende bandereklamer i kommende sæson, vil reklamerne - uanset om Kommunalbestyrelsen ønsker at etablere stilladstribuner bag målene eller på langsiden - begrænse brugen af løbebanerne i dagene før, under og efter kampafviklinger.

Udbudsproces

Den videre tidsplan for projektet er betinget af den politiske godkendelse. Processen består af følgende tiltag:

- Udbuddet offentliggøres
- Processen frem til kontraheringen
- Projektering
- Udførelse
- Ibrugtagning
- Overtagelsesforretning
- Divisionsforeningens godkendelse

Uanset hvilken løsning der ønskes, er selve stilladsprojektet også udbudspligtigt grundet prisens størrelse på enten 23,6 mio. kr. eller 28,8 mio. kr. alt afhængigt af, om der etableres tribuner bag målene eller ved langsiden på Hvidovre Stadion.

Når offentlige myndigheder, skal have udført bygge- og anlægsarbejde, vil de i mange tilfælde gennemføre en licitation. At gennemføre en licitation betyder, at kommunen som bygherre udbyder kontrakten for arbejdet, så interesserede virksomheder kan afgive et tilbud på opgaven. Virksomheden, der tilbyder den bedste pris eller det mest fordelagtige bud, vinder opgaven. Det er i dette tilfælde ønskeligt at lave en indbudt licitation, der er en begrænset licitation uden foregående prækvalifikation, hvor kommunen og dennes rådgivere selv afsøger markedet for relevante virksomheder og indbyder dem til at give et tilbud på opgaven.

Der vurderes at være meget få stilladsleverandører, som leverer tribunedele til offentlig brug. Med en indbudt licitation er det således forhåbningen at kunne tiltrække få - men kompetente leverandører.

Administrationen estimerer, at det vil tage omtrent fire uger at udarbejde udbudsmateriale bestående af udbudsbetingelser, og med højde for den kommende juleferie kan et udbud dermed iværksættes primo februar. Herefter vil der kunne afgives bud indtil ultimo februar, således at der kan indgås kontrakt i marts.

Den estimerede pris for udbuddet er 1 mio. kr., som skal dække rådgivning til projektering af projekt, brandrådgivning ifm. projektering samt udarbejdelse af myndigheds- og udbudsprojekt.

Exitklausul

Senest ultimo maj 2024 vil det være afklaret, hvorvidt Hvidovre Fodbold A/S forbliver i Superligaen eller rykker ned i 1. Division. Såfremt fodboldselskabet rykker ned, vil der ikke længere være samme kapacitetskrav til selskabets hjemmebane, og dermed er det ikke længere nødvendigt at etablere stilladstribuner på Hvidovre Stadion.

Administrationen har i forbindelse med opgradering af stadion antaget juridisk bistand ved Publicure Advokatfirma, som anbefaler at der indarbejdes en exitklausul i kontrakten, der muliggør, at Hvidovre Kommune kan opsig samarbejdet med en potentiel leverandør inden igangsættelsen af projektet, hvis det viser sig, at Hvidovre Fodbold A/S rykker ned, og der alligevel ikke vil være behov for øget tilskuerkapacitet på Hvidovre Stadion. Dette er med henblik på at skabe incitament, til potentielle tilbudsgivere der således risikere, at udarbejde tegninger og beregninger, som muligvis aldrig bliver brugt. Exitklausulen vil på den måde fungere som en kompensation til tilbudsgiver, hvis kontrakten falder. Administrationen vurderer, at klausulen er nødvendig for at gøre projektet attraktivt for de få potentielle leverandører, der vurderes at være til rådighed.

Administrationen vurderer, at det vil være nødvendigt at afsætte 1,5 mio. kr. til exitklausulen. Den samlede pris for projekteringsydelser og udbud inkl. exitklausul vil således være 2,5 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen skal på denne baggrund enten godkende, at administrationen iværksætter udbud med henblik på etablering af stilladstribuner bag målene på Hvidovre Stadion, eller godkende, at administrationen iværksætter udbud med henblik på etablering af stilladstribuner på langsiden af Hvidovre Stadion. Kommunalbestyrelsen skal desuden godkende, at der afsættes 2,5 mio. kr. til udbuddet, som kassefinansieres.

Alternativt skal Kommunalbestyrelsen godkende, at der ikke iværksættes udbud af ny tribuneløsning på Hvidovre Stadion. Hvidovre Kommune er ikke forpligtet til at stille stadionfaciliteter til rådighed for virksomheden Hvidovre Fodbold A/S, og såfremt Hvidovre Stadion ikke tilpasses til at leve op til Superligaens kapacitetskrav, kan Hvidovre Fodbold A/S vælge at leje sig ind på et Superligagodkendt stadion andetsteds. Kommunalbestyrelsen kan derfor også beslutte, at der ikke skal etableres stilladstribuner på Hvidovre Stadion i sæson 2024/2025, og at der derfor ikke skal iværksættes et udbud.

Videre sagsforløb

Når det er afklaret, hvorvidt fodboldselskabet forbliver i Superligaen eller rykker ned i 1. Division, vil administrationen fremlægge en sag til politisk behandling, hvor der skal tages stilling til den endelige finansiering af den ønskede tribuneløsning for sæson 2024/2025. Administrationen bemærker i den forbindelse, at Divisionsforeningen løbende udformer nye krav til deltagelse i de forskellige fodboldligaer. Ud over det allerede kendte krav til publikumskapacitet kan der således opstå yderligere divisionsmæssige krav til stadionfaciliteterne, der kan medføre yderligere behov for tilpasning af Hvidovre Stadion.

Administrationen bemærker, at Divisionsforeningen fra 2028 planmæssigt indfører krav om, at danske fodboldstadions skal være lukkede og med plads til minimum 6.000 tilskuere for at blive godkendt som Superligastadions.

Pt. kan åbne stadions - som Hvidovre Stadion - fortsat godkendes som Superligastadions, men de skal kunne rumme minimum 10.000 tilskuere.

De to tribuneløsninger, der beskrives i nærværende sag, vil derfor medføre plads til 10.000 tilskuere.

Politiske beslutninger og aftaler

Kommunalbestyrelsen tog den 23. august 2023, punkt 4, orientering om mobil tribuneløsning, der er etableret til og med den 27. august 2023 på Hvidovre Stadion, samt orientering om administrationens iværksættelse af udbud af mobile tribuner til etablering på Hvidovre Stadion fra og med september 2023 til efterretning. Kommunalbestyrelsen godkendte, at administrationen skal iværksætte et sideløbende udbud af en stilladstribuneløsning til etablering på Hvidovre Stadion med henblik på etablering af stilladstribuner til brug primo 2024, og at der i udbuddet også tilføjes en option for sæson 24/25 og at udbuddet skal ske i samarbejde med klubber og foreninger på Hvidovre Stadion. Kommunalbestyrelsen godkendte, at der sideløbende udarbejdes et projekt for at etablere et overdækket stadion i overensstemmelse med Divisionsforeningens krav for lukkede stadions.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 30. maj 2023 (punkt 8), at Hvidovre Stadion tilpasses til superligabrug til sæson 2023/2024. Kommunalbestyrelsen godkendte med den ændring, at tillægsbevillingen gives indenfor den foreslåede omprioritering af anlægsrammen jævnfør sagen om ”Status for anlæg 2023, samt retningslinjer for anvendelse af inflationspuljen”. Kommunalbestyrelsen ønsker, at Hvidovre Atletik og Motions aktiviteter fortsat skal kunne finde sted på Hvidovre Stadion.

Kommunalbestyrelsen behandlede den 10. juli 2023 sagen på et lukket punkt.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke afsat midler til opgradering af Hvidovre Stadion til superligabrug i sæsonen 2024/2025. Der søges om tillægsbevilling på 2,5 mio. kr. til iværksættelse af udbud med henblik på etablering af stilladstribuneløsning. Tillægsbevillingen foreslås finansieret af kassebeholdningen.

Retsgrundlag

Efter kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, er bevillingsmyndigheden hos kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling.

Efter kommunalfuldmagsreglerne er det anset for lovligt, at en kommune tilvejebringer, udvider og driver sportsanlæg med henblik på at medvirke til at fremme idrætten og tilgodese almenhedens interesse i at kunne overvære sportsligt underholdende sportsskampe.

Projekteringsydelsen er omfattet af reglerne om indkøb af almindelige tjenesteydelser efter Udbudsloven jf. Lovbekendtgørelse nr. 10 af den 6. januar 2023 § 6, stk. 1, nr. 3. Projektydelserne har en anslået værdi på 2,5 mio. kr., og er over EU-tærskelværdierne for almindelige tjenesteydelser på 1.644.638, og er derfor omfattet af proceduren i udbudslovens afsnit II.

Stilladstribunerne er omfattet af Tilbudslovens (Indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren) jf. Lovbekendtgørelse nr. 1410 af den 7. december 2007 som senest ændret ved lov nr. 884 af den 21. juni 2022. Den endelige udbudsform er ukendt på nuværende tidspunkt.

Høring

Der er ikke høringspligt i denne sag.

Afbud Kenneth Bak, Amanda Irina Larsen

Punkt 4: Eventuelt

22/33828

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 19-12-2023

Intet.

Afbud Kenneth Bak, Amanda Irina Larsen